

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2225
Ημερομ. Κατάθεσης: 17/7/2024



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΜΑΡΗΣ

Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων – ΠΑΣΟΚ-ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τον Υπουργό Υγείας κ. Άδωνι-Σπυρίδωνα Γεωργιάδη

Θέμα: «Ανάγκη αναπροσαρμογής της επικείμενης τροποποίησης του ΟΕΥ Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου»

Κύριε Υπουργέ,

Καταθέτουμε ως αναφορά το Υπόμνημα της Πανελλήνιας Ένωσης Εποπτών Δημόσιας Υγείας (ΠΕΕΔΥ) σχετικά με την επικείμενη τροποποίηση του ΟΕΥ Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου.

Μεταξύ άλλων, η συγκεκριμένη τροποποίηση του ΟΕΥ Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, δημιουργεί προβλήματα σχετικά με τη λειτουργία των νέων αυτών Τμημάτων όπως

- ✓ πού θα ανήκει ο Ε.Δ.Υ. της κάθε Π.Ε.,
- ✓ ποιες αρμοδιότητες θα ασκεί,
- ✓ από ποιον θα εντέλλεται,
- ✓ ποιος θα είναι ο τελικός υπογράφων των εγγράφων που θα παράγονται κ.λ.π.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τη Πανελλήνια Ένωση Εποπτών Δημόσιας Υγείας (ΠΕΕΔΥ), με τη συγκέντρωση αρμοδιοτήτων σε μία και μόνο Διεύθυνση στην Π.Ε. Ρόδου και τη κατάργηση Τμημάτων και κατά επέκταση τη διάλυση της πυραμδικής διάρθρωσης των υπηρεσιών σε επίπεδο Νομού, στη βάση άσκησης των αρμοδιοτήτων της Δ/σης Δημόσιας Υγείας -στην πλέον χωρικά ασυνεχή Περιφέρεια της Ελλάδας- πολλαπλασιάζονται τα όποια ήδη υπάρχοντα προβλήματα υπηρεσιακής διασύνδεσης, επικοινωνίας, λειτουργικότητας και



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΜΑΡΗΣ

Βουλευτής Ν. Ιωαννίνων – ΠΑΣΟΚ-ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ

αποτελεσματικότητας, οδηγώντας στην ουσιαστική διάλυση.

Η Πανελλήνια Ένωση Εποπτών Δημόσιας Υγείας (ΠΕΕΔΥ) θέτει σοβαρά ερωτήματα και ζητούμε να λάβουμε τη δική σας απάντηση σε αυτά και στις δυσκολίες που έχει επιφέρει η τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Περιφ. Ν.Αιγαίου .

Ως εκ τούτου, κρίνεται απαραίτητη να εξεταστεί η ανάγκη αναπροσαρμογής της επικείμενης τροποποίησης του ΟΕΥ Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου.

Επισυνάπτεται το σχετικό έγγραφο.

Αθήνα, 11.07.2024

Ο Αναφέροντες Βουλευτές

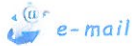
Ιωάννης Τσίμαρης

Γεώργιος Μουλκιώτης

Γεώργιος Νικητιάδης



Γλάδστωνος 10, 10677, Αθήνα
Τηλ.:



e-mail



ιστότοπος peedy1.blogspot.com

Αθήνα, 25/06/2024
Αρ. Πρωτ.:589

Προς: Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου
infodesk@pnai.gov.gr
Γραφείο Περιφερειάρχη
g.hatzimarkos@pnai.gov.gr
Γραφείο Αντιπεριφερειάρχη Υγείας Κυκλάδων

Γραφείο Αντιπεριφερειάρχη Κυκλάδων
gantip.cycl.pnai.gov.gr
Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου
grammateas@apdaigaiau.gov.gr
Περιφερειακούς Συμβούλους

Κοινοποίηση: Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας
alternate.minister@moh.gov.gr
Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Υγείας
secretary.gen.dy@moh.gov.gr
Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας
gddy@moh.gov.gr
Εθνικό Οργανισμό Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ)
kepix@eody.gov.gr
Ένωση Περιφερειών Ελλάδας και συντετμημένα «ΕΝ.Π.Ε.»
info@enpe.gr

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

της Πανελλήνιας Ένωσης Εποπτών Δημόσιας Υγείας (ΠΕΕΔΥ)
σχετικά με την επικείμενη τροποποίηση του ΟΕΥ Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου

Ως Πανελλήνια Ένωση Εποπτών Δημόσιας Υγείας, που αποτελεί τον επίσημο κλαδικό-επιστημονικό φορέα των **Εποπτών Δημόσιας Υγείας - Υγιεινολόγων** των υπηρετούντων στον Δημόσιο και ευρύτερο Δημόσιο τομέα, συναδέλφων/ων που στη μεγάλη πλειοψηφία τους **ασκούν** τα υγειονομικά τους καθήκοντα ως τα **αρμόδια** υγειονομικά - ελεγκτικά όργανα στις **Υπηρεσίες Υγειονομικών Ελέγχων και Περιβαλλοντικής Υγιεινής των Περιφερειακών Ενότητων**, σχετικά με την επικείμενη τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Περιφ. Ν.Αιγαίου σας **επισημαίνουμε** τα κάτωθι:

Η εν λόγω πρόταση **τροποποίησης**, σύμφωνα και με σχετική ανακοίνωση του Συλλόγου Υπαλλήλων ΠΕ Κυκλάδων, της ΠΟΓΕΔΥ (Γεωτεχνικοί Υπάλληλοι), τις απόψεις της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας Κυκλάδων και των συναδέλφων/ων μας υπηρετούντων σ' αυτήν, πέραν του ότι δεν ακολούθησε στοιχειώδεις **διαβουλευτικές** διαδικασίες με τους εργαζόμενους -όπως επιβάλλει μια τόσο σημαντική θεσμική αλλαγή που αφορά στη βελτίωση της λειτουργίας του συνόλου των Υπηρεσιών της πιο **πολυνησιωτικής** Περιφέρειας της χώρας με πολλαπλές ιδιαιτερότητες-**επιχειρεί** αιφνιδιαστικά, αυθαίρετα και **ατεκμηρίωτα**, μια διοικητική και οργανωτική μεταβολή που **καταργεί** τμήματα, **συγχωνεύει** υπηρεσίες, **απαξιώνει** εργαζόμενους και επιστημονικά στελέχη, με αποτέλεσμα την λειτουργική **υποβάθμιση** υπηρεσιών μείζονος σημασίας για τους κατοίκους αλλά και τους εκατοντάδες χιλιάδες επισκέπτες. Μεταξύ αυτών και της **ζωτικής** σημασίας Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας και δη τα **Τμήματα Υγειονομικού Ελέγχου** και **Περιβαλλοντικής Υγιεινής**, υπηρεσιακές μονάδες **πρώτης γραμμής στην προστασία της Δημόσιας Υγείας!**

Σύμφωνα με την προτεινόμενη Τροποποίηση **καταργείται** η Δ/νση Δημόσιας Υγείας Κυκλάδων και τα **τρία υπαγόμενα** σ' αυτή τμήματα: α)**Περιβαλλοντικής Υγιεινής** και **Υγειονομικού ελέγχου**, β)Υπηρεσιών και Επαγγελματών Υγείας και γ)Πρόληψης και Προαγωγής της Υγείας και Δημόσιας Υγιεινής, τα οποία ασκούν **διακριτές αρμοδιότητες** καθώς και τα **οκτώ** τμήματα Δημόσιας Υγείας των Περιφερειακών Ενοτήτων, εκ των οποίων **στελεχωμένα** είναι τα τρία (ΠΕ Άνδρου, ΠΕ Θήρας, ΠΕ Νάξου).

Σε αντικατάσταση αυτών δημιουργείται **ένα Τμήμα Δημόσιας Υγείας Κυκλάδων με έδρα τη Σύρο** και το οποίο θα ασκεί όλες τις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης σε επίπεδο Νομού(!)

Σε αντίθεση με τις Κυκλάδες **παραμένει** μόνο η Δ/νση Δημόσιας Υγείας Ρόδου με **έδρα τη Ρόδο**,(στην οποία καταργούνται και σ' αυτή τα τρία προαναφερθέντα τμήματα),και η οποία πλέον **αποκτά** χωρική αρμοδιότητα σε Κυκλάδες και Δωδεκάνησα, σε **πλήθος 38 νησιών (!!!)**.

Στις δε Κυκλάδες με έδρα την Ερμούπολη **μεταφέρεται** η **Γενική Δ/νση Δημόσιας Υγείας** (Δ.Υ) που **μετονομάζεται** σε Γενική Δ/νση Δ.Υ. και **Κοινωνικής Συνοχής**.

Σύμφωνα με τον ισχύοντα οργανισμό (όπως **προβλέπεται** και στο σύνολο **όλων** των **ΟΕΥ** των Δευτεροβάθμιων ΟΤΑ της χώρας) το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού ελέγχου -που **στελεχώνεται** αποκλειστικά από υπαλλήλους του **κλάδου** των Εποπτών Δημόσιας Υγείας (ειδικότητας Επαγγελματών Υγείας και Πρόνοιας)-είναι **αρμόδιο** μεταξύ άλλων για

- ✓ τη **διενέργεια τακτικών και έκτακτων υγειονομικών ελέγχων** σε πληθώρα επιχειρήσεων **υγειονομικού ενδιαφέροντος** (επιχειρήσεις μαζικής εστίασης, λιανικής διάθεσης, ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, παραγωγικές μονάδες, σχολικές μονάδες κλπ)
- ✓ τον **έλεγχο της ποιότητας** του νερού **ανθρώπινης** κατανάλωσης και της ποιότητας των **υδάτων αναψυχής** (ακτές κολύμβησης, κολυμβητικές δεξαμενές κλπ)
- ✓ την **διερεύνηση και αντιμετώπιση** τροφιμογενών και υδατογενών νοσημάτων
- ✓ τον **έλεγχο καταγγελιών** πολιτών για ανθυγιεινές εστίες, όχλησεις κλπ
- ✓ την **παρακολούθηση** εισερχόμενων πλοίων στα λιμάνια (κρουαζιέρα)
- ✓ την **εφαρμογή** προγραμμάτων **καταπολέμησης εντόμων** διαβιβαστών (κουνοποκτονίες κλπ.)

Στα παραπάνω, να προστεθεί η **καθημερινή** τηλεφωνική, ηλεκτρονική και δια ζώσης **επικοινωνία** με τους πολίτες για θέματα που αφορούν τις ισχύουσες **υγειονομικές** διατάξεις και κάθε είδους πληροφορία και ενημέρωση σχετικά με θέματα **υγειονομικής σημασίας** που άπτονται των αρμοδιοτήτων του Τμήματος.

Οι ανωτέρω αρμοδιότητες **ασκούνται** από τους **υπηρετούντες** Ε.Δ.Υ. στα **Τμήματα** Δ.Υ. των Π.Ε., οι οποίοι και έχουν την **ευθύνη** του Τμήματος και διεκπεραιώνουν όλες τις εργασίες που τους ανατίθενται, **γνωρίζουν** την περιοχή ευθύνης τους και τα ιδιαίτερα προβλήματα που υπάρχουν σε αυτή και **συνεργάζονται** σε μόνιμη βάση μεταξύ τους, **μετακινούμενοι συνέχεια** από νησί σε νησί για τη διενέργεια των απαιτούμενων **επιτόπιων** ελέγχων.

Είναι φανερό ότι η επιχειρούμενη **κατάργηση** της Δ/νσης Δημ. Υγείας Κυκλάδων θα δημιουργήσει επιπλέον **προβλήματα** καθώς, αντικειμενικά, είναι αδύνατη η πλήρης **εποπτεία** και γνώση των επιμέρους και κατά τόπο προβλημάτων Δημόσιας Υγείας, λόγω της μεγάλης νησιωτικής διασποράς και της ήδη υφιστάμενης **υποστελέχωσης**.

Συγκεκριμένα:

Με τη νέα κατανομή των υπαλλήλων στις Περιφερειακές Ενότητες, **εμφανίζονται** οι μέχρι σήμερα υπάλληλοι της Δ/νσης Δημόσιας Υγείας Κυκλάδων (Τμήματα Δημόσιας Υγείας των ΠΕ) να **ανήκουν κάθετα** στη Γεν. Δ/ση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Συνοχής και **οριζόντια** στο **Τμήμα Πολιτών** και Επιχειρήσεων, το οποίου υπάγεται σε άλλη Γενική Δ/ση.

Αυτή η χωρίς προηγούμενο διοικητική επιλογή, ασύμβατη με τα αντίστοιχα Οργανογράμματα Εσωτερικής Υπηρεσίας άλλων Περιφερειακών Ενοτήτων, ηπειρωτικών αλλά και νησιωτικών, θα έχει ως κύριο **αποτέλεσμα** την απώλεια υγειονομικών υπαλλήλων του ήδη **υποστελεχωμένου** ανθρώπινου δυναμικού της Δ/νσης Δ.Υ.

Να υπενθυμίσουμε ότι τα **38** νησιά εξυπηρετούνται- παρά την **οργανική πρόβλεψη** για **35** θέσεις- από **15** ΕΔΥ, **14** μόνιμους και 1 συμβασιούχο(**8** για τα Δωδεκάνησα και **7** για τις Κυκλάδες). Ποσοστό **λιγότερο** κι από 50%!!

Οι Επόπτες Δημόσιας Υγείας των Π.Ε. των **νήσων** θα ενταχθούν σε Τμήματα στις Π.Ε. που περιλαμβάνουν υπαλλήλους **ετερόκλητων** Δ/νσεων και αντικειμένων (π.χ. Υγείας, συγκοινωνιών κλπ), χωρίς **υπηρεσιακή** συνοχή και **ομοιογένεια** και κυρίως με πλήρη υποβάθμιση έως και τα όρια **του αφανισμού του ελεγκτικού υγειονομικού τους ρόλου, όπως αυτός ορίζεται από την κείμενη υγειονομική νομοθεσία.**

Τα υπάρχοντα Τμήματα που λειτουργούν στην Δ/νση και τις επιμέρους Π.Ε., είτε μονοπρόσωπα είτε όχι, **εξυπηρετούν** άμεσα και αποτελεσματικά τον πολίτη λόγω **εξειδίκευσης** στα θεματικά αντικείμενα και της **γνώσης** των τοπικών υγειονομικών προβλημάτων και συνθηκών.

Το που θα **ανήκει** ο Ε.Δ.Υ. της κάθε Π.Ε., ποιες **αρμοδιότητες** θα ασκεί, από ποιον θα εντέλλεται, ποιος θα είναι ο τελικός **υπογράφων** των εγγράφων που θα παράγονται, είναι κάποια από τα εύλογα ερωτήματα που προβληματίζουν και επιτείνουν την σύγχυση σχετικά με την λειτουργία των νέων αυτών Τμημάτων.

Σε τελευταία ανάλυση οι ΕΔΥ από ελεγκτικά υγειονομικά όργανα **πρώτης γραμμής**, μεταπίπτουν ως υπηρεσιακό προσωπικό **γενικών καθηκόντων!**

Είναι **απορίας άξιον**, πως οι συντάκτες μιας τέτοιας σοβαρής διοικητικής αλλαγής, **αγνόησαν βασικά θεσμικά** δεδομένα που αναφέρονται στην **«οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών δημόσιας υγείας»** που αφορούν στις βασικές **λειτουργίες, δράσεις και προτεραιότητες** της Δημόσιας Υγείας (Ν.3172/2003, Ν.3370/2005). Με χαρακτηριστικότερο παράδειγμα τον προ τετραετίας **Ν.4675/2020** (*Πρόληψη ,προστασία και προαγωγή της υγείας ,ανάπτυξη των υπηρεσιών δημ.υγείας*) που μεταξύ άλλων στο **άρθρο 2,παρ2,εδ.ιβ**, αναφέρεται στην **«συνεργασία σε κεντρικό ,περιφερειακό και τοπικό επίπεδο και την ενδυνάμωση των εθνικών,περιφερειακών και τοπικών υπηρεσιών δημόσιας υγείας για την παροχή προγραμμάτων βασισμένων στις ανάγκες του τοπικού πληθυσμού αναφοράς...)**

Πέραν αυτών ,οι συντάκτες δεν λαμβάνουν υπ όψη τους (πιστεύουμε όχι συνειδητά) στο σχέδιο τους και το θεσμικό πλαίσιο **«Εποπτείας Οικονομικών Δραστηριοτήτων».**

Ως ΠΕΕΔΥ με βάσει τα ανωτέρω, όντας στην εποχή της **Ενιαίας Υγείας** και υπηρετώντας διαχρονικά τις Αρχές της Δ.Υ και μαχόμενοι σταθερά για την **αναβάθμιση της σε Τοπικό,**

Περιφερειακό και Κεντρικό επίπεδο,εκτιμούμε ότι η συγκεκριμένη τροποποιητική πρόταση που αφορά στην οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας στην Π.Ε. Ν.Αιγαίου,κινείται σε **αντίθετη** κατεύθυνση από την **ενδυνάμωση** της ΔΥ και την **αναβάθμιση** της ,ιδιαίτερα σε **περιοχές** που χρήζουν ιδιαίτερης υγειονομικής προσοχής.

Χωρίς να λαμβάνει υπόψη τις **αυξανόμενες** υγειονομικές ανάγκες του νησιωτικού πληθυσμού και των υπέρογκων **υγειονομικών** απαιτήσεων λόγω τουρισμού, τους νέους **αναδυόμενους** κινδύνους και απειλές υγείας (που δεν εξαιρείται η νησιωτικότητα), η επιδιωκόμενη τροποποίηση κινείται **πρόχειρα** και **πειραματικά** σε μια «οργανωτίστικης λογικής» διοικητική διευθέτηση , που **συρρικνώνει** υπηρεσίες, **αποδυναμώνει** τον ελεγκτικό υγειονομικό ρόλο, **υποβαθμίζει** επιστημονικό προσωπικό και μάχιμες υπηρεσιακές μονάδες.

Ενδεικτικό παράδειγμα **η μετατροπή** της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας σε Τμήμα, που **υποβαθμίζει** το ίδιο το κύρος της Υπηρεσίας στο Νομό Κυκλάδων, **αφαιρώντας** από την **πρωτεύουσα** των Κυκλάδων και **έδρα** της Περιφέρειας Κυκλάδων, μία τόσο σημαντική υπηρεσία που άπτεται της προαγωγής και της προστασίας της υγείας των πολιτών και των χιλιάδων επισκεπτών τουριστών.Παράλληλα δε **υποβαθμίζεται** και **απαξιώνεται** η υπηρεσιακή υπόσταση των Ε.Δ.Υ., οι οποίοι κατέχουν θέσεις ευθύνης και οι οποίοι μέχρι σήμερα αν και με το διαχρονικό πρόβλημα **υποστελέχωσης (7 Ε.Δ.Υ .** για όλα τα νησιά των Κυκλάδων), ανταποκρίνονται τα μέγιστα στην **εύρυθμη** λειτουργία της Υπηρεσίας και στην **αποτελεσματική** άσκηση (παρά τις αντιξοότητες) των καθηκόντων τους.

Αντίθετα, με τη συγκέντρωση αρμοδιοτήτων σε **μία και μόνο Διεύθυνση στην Π.Ε. Ρόδου**, την **κατάργηση** Τμημάτων και την **διάλυση** της **πυραμιδικής** διάρθρωσης των υπηρεσιών σε επίπεδο Νομού, στη βάση άσκησης των αρμοδιοτήτων της Δ/σης Δημόσιας Υγείας -στην πλέον χωρικά ασυνεχή Περιφέρεια της Ελλάδας- **πολλαπλασιάζονται** τα όποια ήδη υπάρχοντα προβλήματα υπηρεσιακής διασύνδεσης, επικοινωνίας, λειτουργικότητας και αποτελεσματικότητας, οδηγώντας στην **ουσιαστική διάλυση**.

Απώτερος **σκοπός** του παρόντος υπομνήματος μας δεν είναι μόνο η τεκμηριωμένη διατύπωση της **αντίθεσης** μας στα επίμαχα σημεία της τροποποίησης που θέσαμε σχετικά, αλλά και η **προτροπή** μας, προκειμένου να **διατηρηθούν οι διακριτές αρμοδιότητες** των ειδικοτήτων των υπαλλήλων που ήδη υπηρετούν σε αυτές, προκειμένου να **συνεχιστεί** η εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας και η αποτελεσματική εξυπηρέτηση του πολίτη. Να **διατηρηθεί η ενιαία εφαρμογή** της Δημόσιας Υγείας και στις δύο Περιφερειακές Ενότητες (Κυκλάδων, Δωδεκανήσου),που είναι καίριας σημασίας ειδικότερα στην **αντιμετώπιση έκτακτων** συμβάντων Δημόσιας Υγείας (όπως το πρόσφατο με την

πανδημία covid-19) και που προϋποθέτει την ύπαρξη πρότυπων **υποδομών** στις κατά τόπους περιοχές, τον **συντονισμό** και την **ομοιογενή** εφαρμογή πρωτοκόλλων για παρεμβάσεις στη Δημόσια Υγεία.

Ολοκληρώνοντας τις **επισημάνσεις** και **προτάσεις** μας για την αναγκαιότητα της **βιωσιμότητας** και **ενδυνάμωσης** των ελεγκτικών υγειονομικών υπηρεσιών, επανερχόμαστε στο κρίσιμο ζήτημα της υποστελέχωσης των υπηρεσιών ,επαναφέροντας το **υπερώριμο** και **επιβεβλημένο** πλέον αίτημα μας: **στο να δοθεί άμεση προτεραιότητα** στην επαρκή και κατάλληλη στελέχωση των αντίστοιχων Τμημάτων **με νέες μόνιμες προσλήψεις Εποπτών Δημόσιας Υγείας!**

Για το Δ.Σ. της Π.Ε.Ε.Δ.Υ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΠΑΠΑΔΑΚΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΝΤΕΡΑΚΗΣ