

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1694
Ημερομ. Κατάθεσης: 17/4/2024



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΝΙΚΟΛΑΪΔΗΣ
Βουλευτής Νομού Δράμας - ΠΑΣΟΚ - Κίνημα Αλλαγής

Αθήνα, 16 Απριλίου 2024

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κ. Κωνσταντίνο Χατζηδάκη
Θέμα: «Λόγοι αναβάθμισης τελωνείων Κομοτηνής-Ξάνθης-Δράμας»

Κύριε Υπουργέ,

Σας καταθέτω ως αναφορά την από 15 Απριλίου του 2024 επιστολή της 4^{ης} Ένωσης Τελωνειακών Υπαλλήλων, που αφορά στους λόγους αναβάθμισης των τελωνείων σε Κομοτηνή, Ξάνθη και Δράμα, την οποία επισυνάπτω και αφού λάβετε υπόψη σας τα όσα αναφέρονται σε αυτή, παρακαλώ για τις δικές σας ενέργειες.

Ο Αναφέρων Βουλευτής
Αναστάσιος Νικολαΐδης

Βουλευτής Δράμας
Π.Α.Σ.Ο.Κ. -Κίνημα Αλλαγής

ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΣΤΑ ΤΕΛΩΝΕΙΑ
ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ –
ΛΟΓΟΙ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΤΕΛΩΝΕΙΩΝ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ-ΞΑΝΘΗΣ-ΔΡΑΜΑΣ

Με την υπ' αριθμ. Δ.ΟΡΓ.Α 1014322ΕΞ2016/29-01-2016 (ΦΕΚ 295Β'/12-02-2016) απόφαση του τότε Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων και στο πλαίσιο της υποτιθέμενης αναδιοργάνωσης της Τελωνειακής Υπηρεσίας, υποβαθμίστηκαν πανελλαδικά εννέα (9) Τελωνεία (**Δράμας, Ξάνθης, Κομοτηνής, Κιλκίς, Ν.Ορεστιάδας, Δοϊράνης, Μεσολογγίου, Στυλίδας και Ρεθύμνου**).

Τα Τελωνεία αυτά, τέσσερα (4) εκ των οποίων ανήκουν στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, λειτουργούσαν μέχρι την έναρξη εφαρμογής της εν λόγω απόφασης στις 01/09/2016 με οργανωτική δομή Τελωνείου Α' τάξης επιπέδου Διεύθυνσης, μεταπήδησαν δε σε οργανωτική δομή εξαρτημένου Τελωνείου Β' τάξης επιπέδου αυτοτελούς τμήματος, διατηρώντας όμως όλες σχεδόν τις αρμοδιότητες που ασκούσαν και ως Διευθύνσεις.

Η υποβάθμιση των Υπηρεσιών μας, **δεν αιτιολογήθηκε ουδέποτε επαρκώς από τη Διοίκηση**, τόσο ως προς τη σκοπιμότητα που εξυπηρετεί όσο και ως προς τα κριτήρια που ελήφθησαν υπόψη (π.χ. έσοδα, όγκος συναλλαγών κλπ.). Αντίθετα η πρώην Γενική Δ/ντρια Τελωνείων & ΕΦΚ, σε σχετικό ερώτημα που της υποβλήθηκε με πρωτοβουλία του Περιφερειακού Συμβουλίου Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης (αριθμ. απόφασης 248/2014), επικαλέστηκε ως δικαιολογία την έλλειψη προσωπικού που μάστιζε τότε τα περισσότερα Τελωνεία της επικράτειας και την υποτιθέμενη βελτίωση της εξυπηρέτησης του εμπορίου και της διεξαγωγής ελέγχων, μέσω της ανάληψης του κεντρικού συντονισμού δράσεων από τα κύρια Τελωνεία.

Ωστόσο, η αναδιοργάνωση της Τελωνειακής Υπηρεσίας σε επίπεδο διοικητικής διάρθρωσης φαίνεται να εξαντλήθηκε στην υποβάθμιση των προαναφερόμενων Τελωνείων. Το επιχείρημα δε της έλλειψης προσωπικού, υποδηλώνει τον άδικο και προσχηματικό χαρακτήρα της, με επιβαρυντικές επιπτώσεις στα Τελωνεία της Περιφέρειάς μας, δημιουργώντας παράλληλα μια νέα οξύμωρη δομή Τελωνείων Β' Τάξης επιφορτισμένων με αρμοδιότητες Τελωνείων Α' Τάξης.

Επιπλέον, θα πρέπει να αναφερθεί ότι σήμερα, ένας μεγάλος αριθμός Τελωνείων Α' τάξης πανελλαδικά, καλούνται να ανταποκριθούν σε σαφώς μικρότερη τιθέμενη από τη Διοίκηση στοχοθεσία (ελεγκτικά και εισπρακτικά), συγκριτικά με τα Τελωνεία Β' τάξης της περιοχής μας.

Λόγοι αναβάθμισης των Τελωνείων

Οφέλη της χώρας, της περιφέρειας Α.Μ.Θ. και της τοπικής κοινωνίας

Τα Τελωνεία αποτελούν γενικά νευραλγικές δομές της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης καθώς:

α) έχουν ως κύριο σκοπό τη διασφάλιση και προστασία των εθνικών και ενωσιακών οικονομικών συμφερόντων και την είσπραξη των δημοσίων εσόδων, στοιχεία σημαντικά για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού της Ε.Ε.,

β) είναι οι κατ' εξοχήν αρμόδιες υπηρεσίες του κράτους για την πάταξη του λαθρεμπορίου και παραεμπορίου, τη διευκόλυνση του νόμιμου εμπορίου και την εφαρμογή της εθνικής και ενωσιακής τελωνειακής νομοθεσίας,

γ) μέσω των ελέγχων που διενεργούν, συμβάλλουν αποτελεσματικά στην προστασία του περιβάλλοντος, της πολιτιστικής κληρονομιάς, της δημόσιας υγείας και της ασφάλειας από την παράνομη διακίνηση απαγορευμένων και επικίνδυνων προϊόντων και αγαθών που τελούν υπό περιορισμούς και απαγορεύσεις,

δ) ενισχύουν τη θέση της χώρας στο διεθνές εμπόριο μέσω της παροχής ποιοτικών υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις και τους συναλλασσόμενους, της απλούστευσης και επιτάχυνσης των τελωνειακών διαδικασιών και της αξιοποίησης των νέων τεχνολογιών,

ε) συνεργάζονται με τις άλλες κρατικές υπηρεσίες για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της φοροδιαφυγής αλλά και την εξυπηρέτηση των πολιτών, όπου αυτό είναι απαραίτητο.

Όπως είναι λοιπόν εύκολα αντιληπτό, η μετάβαση σε αναβαθμισμένες και άρτια οργανωμένες Τελωνειακές Αρχές σε μία περιοχή όπως η Περιφέρεια Αν. Μακεδονίας και Θράκης, θα έχει ευεργετικά αποτελέσματα τόσο στην τοπική κοινωνία όσο και στη χώρα καθώς με τη νέα διοικητική δομή:

1. Ενισχύονται τα δημόσια έσοδα της χώρας και τα δημοσιονομικά συμφέροντα της Ε.Ε. μέσω των ελέγχων που διενεργούνται από αυτές σε διασυνοριακές και άλλες εμπορικές συναλλαγές με χώρες που παρουσιάζουν υψηλή παραβατικότητα, όπως η Βουλγαρία αλλά και η Τουρκία.
2. Ενισχύονται οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην περιοχή μέσω της αναβάθμισης των παρεχόμενων υπηρεσιών και της διασφάλισης του νόμιμου

εμπορίου αλλά και της καταπολέμησης του αθέμιτου ανταγωνισμού που πολλές φορές υφίστανται από παράνομες διασυνοριακές συναλλαγές.

3. Προσελκύονται επιχειρήσεις προκειμένου να δραστηριοποιηθούν στην ευρύτερη περιοχή, δημιουργώντας νέες θέσεις εργασίας για την τοπική κοινωνία.
4. Ενισχύεται η ασφάλεια και προστασία των πολιτών από την εισαγωγή και διακίνηση παράνομων και απαγορευμένων προϊόντων και αγαθών στην τοπική κοινωνία και στη χώρα γενικότερα.

Ο κάθετος οδικός άξονας Νυμφαίας – Μακάζα, η ολοκλήρωση του κάθετου άξονα της Εγνατίας οδού Ξάνθη-Εχίνος-Ελληνοβουλγαρικά Σύνορα και η λειτουργία του Συνοριακού Σταθμού στην Εξοχή (με την αναμενόμενη αύξηση της διέλευσης ύστερα από την κατασκευή του οδικού άξονα Δράμας-Καβάλας) συνιστούν κρίσιμες παραμέτρους, αφενός μεν διεύρυνσης του διασυνοριακού εμπορίου μεταξύ Ελλάδας και Βουλγαρίας (και κατ' επέκταση Ρουμανίας), αφετέρου δε αύξησης του λαθρεμπορίου και παραεμπορίου, ήδη διαπιστωμένα στην περιοχή και τα οποία χρήζουν επιτακτικής αντιμετώπισης που απαιτεί αναβαθμισμένες διοικητικές δομές.

Η αναβάθμιση των Τελωνείων είναι βέβαιο ότι θα καταστήσει αποτελεσματικότερη και τη συνεργασία με τις Κινητές Ομάδες Ελέγχου (Κ.Ο.Ε.) που δραστηριοποιούνται στην περιοχή, δεδομένου ότι η λειτουργία τους απαιτεί διευρυμένη συνδρομή και υποστήριξη από τα Τελωνεία.

Τέλος, αναφέρουμε ότι τα Τελωνεία μας εξυπηρετούν κορυφαίες στο αντικείμενό τους εξαγωγικές επιχειρήσεις όπως ενδεικτικά τα ΠΛΑΣΤΙΚΑ ΘΡΑΚΗΣ, τη ΣΕΚΕ, τη ΣΕΚΑΠ Α.Ε. και τα ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ SUNLIGHT ABEE στην Ξάνθη, τις εταιρίες ΡΕΪΚΑΠ Α.Ε., ΠΑΥΛΙΔΗΣ ΜΑΡΜΑΡΑ ΓΡΑΝΙΤΕΣ Α.Ε., FHL H. ΚΥΡΙΑΚΙΔΗΣ ΑΒΕΕ, ΚΤΗΜΑ ΚΩΣΤΑ ΛΑΖΑΡΙΔΗ, ΑΡΙΒΙΑ Α.Ε. στη Δράμα, τις εταιρίες ΡΗΑΡΜΑΤΗΕΝ Α.Ε., ΖΥΘΟΠΟΙΙΑ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ (ΒΕΡΓΙΝΑ), ΠΟΤΟΠΟΙΙΑ-ΟΙΝΟΠΟΙΙΑ ΘΡΑΚΗΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ Α.Ε. (ΗΕΛΕΣΙ), BOLERO Α.Ε. και ΑΦΟΙ ΖΑΚΩΝΗ Α.Ε. στην Κομοτηνή καθώς και πλήθος άλλων μεσαίου και μικρού μεγέθους επιχειρήσεις, ενώ αναμένεται να αυξήσουν τον όγκο συναλλαγών τους με την υλοποίηση επενδύσεων στην περιοχή που έχουν ήδη προγραμματιστεί για το εγγύς μέλλον.

Οφέλη για τη λειτουργία των Υπηρεσιών

Η υποβάθμιση των Τελωνείων δεν συνοδεύτηκε από περιορισμό αρμοδιοτήτων καθώς, στην ανωτέρω απόφαση ρητά αναφέρεται ότι, τα εν λόγω Τελωνεία συνεχίζουν να ασκούν όλες τις αρμοδιότητες των Τελωνείων Α΄ Τάξης (πλην μέρους του δικαστικού αντικειμένου). Ο μοναδικός προϊστάμενος των Τελωνείων Β΄ Τάξης της Περιφέρειάς μας

στην ουσία εκτελεί τα καθήκοντα του Διευθυντή ενός Τελωνείου Α΄ τάξης και μάλιστα χωρίς να πλαισιώνεται από Τμηματάρχες. Το λοιπό προσωπικό ασκεί καθήκοντα και έχει φόρτο και πολυπλοκότητα εργασίας προσωπικού Τελωνείου Α΄ Τάξης, χωρίς μάλιστα την καθοδήγηση Τμηματαρχών.

Κατά συνέπεια, η αναβάθμιση θα επιδράσει θετικά στην αποτελεσματικότητα – αποδοτικότητα των Τελωνείων μέσω της καλύτερης οργάνωσης και της ορθολογικότερης ανάθεσης καθηκόντων και αρμοδιοτήτων εντός της Υπηρεσίας, με θετικό αντίκτυπο στην επίτευξη υψηλότερων στόχων, υψηλότερων εισπράξεων και καλύτερης ανταπόκρισης στην εξυπηρέτηση των επιχειρήσεων και των πολιτών.

Σημειωτέον ότι από το 2016, στα Τελωνεία της περιφέρειάς μας αυξήθηκαν οι προβλεπόμενες οργανικές θέσεις και ήδη στελεχώνονται από περισσότερα από 20 άτομα το καθένα, γεγονός που καταρρίπτει το επιχείρημα της οργανωτικής υποβάθμισης λόγω έλλειψης ανθρωπίνων πόρων.

Διαθέτουν λοιπόν την τρέχουσα περίοδο ικανό αριθμό υπαλλήλων, στην πλέον παραγωγική τους ηλικία, με υψηλό μορφωτικό επίπεδο και κατάρτιση, προκειμένου να ανταποκριθούν στο νέο τους ρόλο με απόλυτη επιτυχία.

Οφέλη για τους υπαλλήλους

Με την εφαρμογή του Ν.4778/2021 θεσμοθετήθηκε ειδικό μισθολόγιο για τους υπαλλήλους της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ), όπου σύμφωνα με το άρθρο 11 κατατάσσονται σε θέσεις εργασίας με βάση τα περιγράμματα θέσεων εργασίας που έχουν καθοριστεί για τα Τελωνεία Α΄ και Β΄ Τάξης.

Βάσει αυτού αλλά και των στρεβλώσεων που παρατηρούνται μεταξύ των διαφοροποιημένων αμοιβών και των δυνατοτήτων εξέλιξης που διαπιστώνονται για τα Τελωνεία Β΄ Τάξης συγκριτικά με τα Τελωνεία Α΄ τάξης, τα υποβαθμισμένα Τελωνεία μας καθίστανται για τους υπαλλήλους μη ελκυστικά, με πιθανή συνέπεια την σταδιακή και περαιτέρω υποβάθμιση των Υπηρεσιών αυτών στο μέλλον. Αντιθέτως, η αναβάθμιση σε Τελωνεία Α΄ Τάξης θα ενισχύσει τις προοπτικές υπηρεσιακής και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων των Υπηρεσιών μας, συμβάλλοντας στην διατήρηση του υπάρχοντος προσωπικού και την προσέλκυση μελλοντικά νέων συναδέλφων με υψηλό ποιοτικό υπόβαθρο.

Συμπέρασμα

Προφανώς, οποιαδήποτε υποβάθμιση διοικητικών, εισπρακτικών και ελεγκτικών αρχών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης (αναίτια και ανατιολόγητη) καθίσταται τροχοπέδη σε προοπτικές υγιούς οικονομικής ανάπτυξης για την οποία απαιτούνται ισχυρές κρατικές δομές τόσο σε επίπεδο υποστήριξης όσο και σε επίπεδο ελέγχου.

Ο εξορθολογισμός και η αναβάθμιση κρατικών δομών, ειδικότερα δε αυτών που έχουν κρίσιμο ρόλο στην προάσπιση των εθνικών οικονομικών συμφερόντων σε μία περιοχή όπως η Περιφέρεια Αν. Μακεδονίας και Θράκης είναι πάντα επιβεβλημένη. Χαρακτηριστικό παράδειγμα προς αυτή την κατεύθυνση αποτελεί η πρόσφατη διπλή αναβάθμιση του Λιμενικού Τμήματος Πόρτο Λάγος σε Λιμεναρχείο (και όχι μόνο σε Υπολιμεναρχείο) μετά την υποβάθμισή του που έλαβε χώρα κατά τα προηγούμενα έτη. Το Πόρτο Λάγος δε, αποτελεί πύλη εισόδου της ΕΕ.

Όλα τα παραπάνω συνηγορούν στον **επαναπροσδιορισμό της αναδιοργάνωσης της Τελωνειακής Υπηρεσίας στην Περιφέρειά μας, στην αναγνώριση του έργου που έμπρακτα παρέχουν, ποιοτικά και ποσοτικά, όλα τα Τελωνεία που δραστηριοποιούνται σ' αυτή και στην αναβάθμιση των Τελωνείων που έχουν υποβαθμιστεί, σε Τελωνεία Α΄ τάξης.**

4^η ΕΤΥ

Δράμα, 15 Απριλίου 2024