



ΠΑ.ΣΟ.Κ-ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ

Φραγκίσκου Παρασύρη-Βουλευτή Ν. Ηρακλείου

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς τον Υπουργό Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής κ. Χ. Στυλιανίδη

Θέμα: «Ασφάλεια στις θαλάσσιες μεταφορές και συγκοινωνίες»

Σε υπόμνημα της η Ομοσπονδία Φορτοεκφορτωτών Ελλάδος (ΟΦΕ) μεταξύ άλλων αναφέρει:

«Το άρθρο 1, παράγραφος 1α του ν.4455/2017 (Α' 22) «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις» ορίζει ρητά ότι: «Οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου Λιμένα ή Ξηράς, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς της χρήσης του τόπου φόρτωσης και εκφόρτωσης των εμπορευμάτων ή άλλων κινητών πραγμάτων, διενεργούνται από πρόσωπα που είναι εφοδιασμένα με τη βεβαίωση της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 3».

Συνεπώς, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη, οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες και εν προκειμένου του λιμένα, εκτελούνται από τους εγγεγραμμένους στο Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών Λιμένα.

Επιπλέον με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 2 αποσαφηνίζεται ότι οι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Β' - Λιμένα, Ξηράς και στο Μητρώο Β' Κατόχων Άδειας Χειριστή Μηχανημάτων Έργου, εκτελούν τις «εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες» και διακινούν τα «ειδικά ή επικίνδυνα φορτία» κατά περίπτωση, όπως εξειδικεύονται παρακάτω:

α. Ως «εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες» νοούνται οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες που πραγματοποιούνται σε μεγάλο ύψος, οι εργασίες κύτους πλοίου, οι εργασίες σύνδεσης/αποσύνδεσης φορτοεκφόρτωσης σε γερανούς, η καθοδήγηση χειριστών γερανού, η εργασία σημειωτή φορτίων και λοιπές εργασίες που συνδέονται με τη φορτοεκφόρτωση που ενέχουν υψηλό κίνδυνο πρόκλησης ατυχήματος ή ρύπανσης, συμπεριλαμβανομένης της καβόδεσης πλοίων και σκαφών.

β. Ως «ειδικά ή επικίνδυνα φορτία» νοούνται τα φορτία που για τη διακίνησή τους απαιτείται η λήψη ιδιαίτερων μέτρων ασφαλείας, η εφαρμογή ειδικών τεχνικών ή/και η

χρήση εξειδικευμένου εξοπλισμού για το χειρισμό τους κατά τη μεταφορά, τη φορτοεκφόρτωση και τη στοιβάση τους, προκειμένου να διασφαλίζονται οι απαιτήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και των Διεθνών Κανονισμών περί ασφάλειας των μεταφορών, προστασίας της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος, όπως ισχύουν κάθε φορά. Επικίνδυνα θεωρούνται τα φορτία που ορίζονται ως τέτοια από την ισχύουσα νομοθεσία και τους Διεθνείς Κανονισμούς που διέπουν τον τομέα των εμπορευματικών μεταφορών και της εφοδιαστικής αλυσίδας.

Ως εκ τούτου και σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4455/2017 η καβοδεσία των πλοίων και σκαφών, ανήκει στις εξειδικευμένες και επικίνδυνες εργασίες, οι οποίες ρητά προβλέπεται ότι πραγματοποιούνται αποκλειστικά και μόνο από πιστοποιημένους φορτοεκφορτωτές στο μητρώο Β' και εξυπακούεται ότι αποτελεί παράβαση η ανάθεση αυτής της εργασίας σε άτομα που στερούνται της σχετικής βεβαίωσης του Μητρώου Φορτοεκφορτωτών.

Αναφορικά με το θέμα της έχμασης, η οποία σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4455/2017 νοείται ως φορτοεκφορτωτική εργασία.

Συγκεκριμένα η παρ. 3 του άρθρου 1 του ν.4455/2017 αναφέρει: «3. Όλες οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες της παραγράφου 1 καθορίζονται και εξειδικεύονται από το εκάστοτε ισχύον Επαγγελματικό Περίγραμμα Φορτοεκφορτωτή Λιμένα και Ξηράς με απόφαση του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.).».

Το εγκεκριμένο ισχύον Επαγγελματικό Περίγραμμα για τους Φορτοεκφορτωτές Λιμένα ή Ξηράς, με τίτλο: «ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΟΥ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΟΣ/ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑΣ – ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΣΙΕΣ Συγκεντρωτική Παρουσίαση Κύριων και Επιμέρους Επαγγελματικών Λειτουργιών και Εργασιών του Περιγράμματος ΒΑΣΙΚΟ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑ: ΦΟΡΤΟΕΚΦΟΡΤΩΤΗΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΗ: ΦΟΡΤΟΕΚΦΟΡΤΩΤΗΣ ΛΙΜΕΝΟΣ», όπως έχει εγκριθεί σύμφωνα με την προβλεπόμενη νομοθεσία από τον Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. και έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. αναφέρει στην ανάλυση και εξειδίκευση των εργασιών στην σελίδα 7, στην περίπτωση («ΕΕΛ 2.3., ΕΕ 2.3.1.):

«ΕΕΛ 2.3.: Τακτοποιεί και στερεώνει τα εμπορεύματα μέσα στο πλοίο και στο λιμάνι:

Ε.Ε. 2.3.1.: Λύνει και δένει τα τροχοφόρα οχήματα μέσα στο πλοίο.

Ε.Ε. 2.3.2.: Ασφαλίζει και απασφαλίζει τα εμπορευματοκιβώτια.

Ε.Ε. 2.3.3.: Διαλέγει και ταξινομεί τα συμβατικά φορτία.»

Σύμφωνα με το ισχύον εγκεκριμένο Επαγγελματικό Περίγραμμα, όπως αναφέρεται παραπάνω (περ. Ε.Ε. 2.3.1) η λύση και δέση των τροχοφόρων οχημάτων συμπεριλαμβάνεται στις φορτοεκφορτωτικές εργασίες λιμένα.

Εξάλλου το άρθρο 3 της αρ. πρ. 228536/10-01-2018 (Β' 12) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων – Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης

και Κοινωνικής Αλληλεγγύης – Οικονομικών – Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα: «Περιεχόμενο και διαδικασίες υλοποίησης προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης Φορτοεκφορτωτών Λιμένα ή Ξηράς και προϋποθέσεις και διαδικασία πιστοποίησης των δεξιοτήτων τους» ορίζει ότι:

«Το περιεχόμενο του Προγράμματος Επαγγελματικής Κατάρτισης Φορτοεκφορτωτών Λιμένα ή Ξηράς διαμορφώνεται με βάση, κατ' ελάχιστον, το πιστοποιημένο από τον Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. επαγγελματικό περίγραμμα, όπως αναπτύσσεται στο παρόν άρθρο και αναλύεται ως εξής:

1.2.1.2. Βασικές γνώσεις της φορτοεκφορτωτικής εργασίας διακίνησης φορτίων Λιμένα ή Ξηράς: Διεθνείς ορισμοί, βασικοί κανονισμοί εκτέλεσης φορτοεκφορτωτικών εργασιών λιμένα και ξηράς. Επιλογή/ταξινόμηση/ τοποθέτηση εμπορευμάτων, στοιβασία και αποστοιβασία εμπορευμάτων. Έχμαση οχημάτων. Στοιχειώδεις ηλεκτρολογικές και μηχανολογικές γνώσεις Τεχνικές ζύγισης εμπορευμάτων και καθαρισμού κύτους πλοίου, προβλητών εμπορευματικών σταθμών κ.λπ.

1.2.2.2. Χειρισμός Εξειδικευμένων Φορτίων: Κανονισμός εργασίας, ορισμοί, διεθνής ορολογία συστημάτων ασφάλειας και χειρισμού μηχανημάτων, κανόνες υγείας και ασφάλειας. Διακίνηση φορτίων και τακτοποίηση χύδην φορτίων στο κύτος πλοίου. Σύνδεση - αποσύνδεση φορτίων σε γερανούς, διακίνηση, λύση - πρόσδεση και φορτοεκφόρτωση κοντέινερ, χειρισμός μηχανημάτων (ανυψωτικών, μεταφοράς εμπορευματοκιβωτίων, φορτοεκφόρτωσης χύδην φορτίου, κ.ά.). Σύνδεση - αποσύνδεση - ασφάλιση οχημάτων και φορτίων εντός του κύτους - γκαράζ πλοίου. Φορτοεκφόρτωση υγρών φορτίων. Ανάλυση εργασιών των αρχιεργατών εποπτών και των Σημειωτών.».

Σύμφωνα με τα ανωτέρω (άρθρο 3, παρ. 1.2.1.2 και 1.2.2.2) της ΚΥΑ για την κατάρτιση και πιστοποίηση των δεξιοτήτων των φορτοεκφορτωτών λιμένα, η οποία εξειδικεύει και επικαιροποιεί περαιτέρω το Επαγγελματικό Περίγραμμα, περιλαμβάνει στις εξειδικευμένες φορτοεκφορτωτικές εργασίες λιμένα, τη σύνδεση, αποσύνδεση και ασφάλιση οχημάτων, εντός του κύτους του πλοίου.

Επίσης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 (παρ. α και β) του Γενικού Κανονισμού Λιμένα με αριθμό 14, που εγκρίθηκε με την ΥΑ 313/1997 (ΥΑ 3131.1/15/96) (Β' 5) και αναφέρεται στην φόρτωση οχημάτων στα οχηματαγωγά πλοία, ως «οχηματαγωγό πλοίο» (Ο/Γ) νοείται κάθε πλοίο που από κατασκευή ή μετασκευή και από τη διάταξη και το μέγεθος των χώρων του, προορίζεται κατά κύριο σκοπό για την παραλαβή και μεταφορά οχημάτων που εισέρχονται και εξέρχονται με τα ίδια τους μέσα ή με ρυμούλκηση. Αντιστοίχως ως «επιβατηγό οχηματαγωγό» (Ε/Γ-Ο/Γ) νοείται κάθε Ο/Γ πλοίο που μεταφέρει περισσότερους από δώδεκα (12) επιβάτες.

Με βάση τη γραμματική αποτύπωση της ισχύουσας πρόσφατης νομοθεσίας (ν.4455/2017), η οποία κατήργησε την προηγούμενο (ν.4092/2012 και τις σχετικές διοικητικές πράξεις) και τις ισχύουσες κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω νόμου εκτελεστές διοικητικές πράξεις, επιβεβαιώνεται ότι η λύση και δέση των τροχοφόρων οχημάτων εντός του κύτους του πλοίου, περιλαμβάνεται στις φορτοεκφορτωτικές

εργασίες διακίνηση φορτίου λιμένα και εκτελείται από τους εγγεγραμμένους στο Μητρώο Φορτοεκφορτωτών Λιμένα, όπως αναλύεται διεξοδικά στους παραπάνω παραγράφους και επιβεβαιώνει το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο αρ. πρ. 9205/708/16-02-2018 έγγραφό του.

Φορτοεκφορτωτές με τέτοιους είδους πιστοποίηση επαγγελματικής εμπειρίας και εξειδίκευσης τυγχάνουν οι Φορτοεκφορτωτές που ανήκουν στα Σωματεία που απαρτίζουν την Ομοσπονδία Φορτοεκφορτωτών Ελλάδος. Έχουν άλλωστε άπαντες οι εργάτες των Σωματείων αυτών λάβει νόμιμα, με βάση τις προϋποθέσεις των ανωτέρω αναφερομένων διατάξεων, πιστοποίηση και έχουν ενταχθεί στο Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτή, δυνάμενοι να διενεργούν ακόμη και τις πιο εξειδικευμένες λιμενεργατικές εργασίες.

Το νεότερο πλαίσιο, που εισήγαγε ο νόμος 4455/2017 και οι εφαρμόζουσες υπουργικές αποφάσεις, προβλέπει για την άσκηση του επαγγέλματος φορτοεκφορτωτή ουδένα γεωγραφικό περιορισμό, ή εξάρτηση από το νομικό χαρακτηρισμό του τόπου όπου τελείται η φορτοεκφόρτωση. Πλέον, οι εφοδιασμένοι με τη βεβαίωση εγγραφής στο Ε.Μ.Φ. και με άδεια εισόδου σε λιμένα από την λιμενική αρχή παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε οποιοδήποτε χώρο φορτοεκφορτώσεως, και σε οποιοδήποτε λιμένα της χώρας. Αντίστοιχα, οι φορτοεκφορτωτικές υπηρεσίες δύνανται να παρέχονται απευθείας από φυσικά πρόσωπα (μέσω ατομικής άσκησης επαγγέλματος ή με σχέση εξαρτημένης εργασίας) αλλά και από ομάδες φυσικών προσώπων, ενώσεις προσώπων, ή επιχειρήσεις φορτοεκφορτώσεων.

Συνεπακόλουθα των παραπάνω, η χρησιμοποίηση των πιστοποιημένων εργατών της Ομοσπονδίας Φορτοεκφορτωτών Ελλάδος στις εργασίες έχμασης οχημάτων από επιβατηγά οχηματαγωγά πλοία είναι νομοθετικά επιβεβλημένη.

Η απασχόληση άλλωστε των πιστοποιημένων και εξειδικευμένων εργατών της Ομοσπονδίας Φορτοεκφορτωτών Ελλάδος σε οχηματαγωγά πλοία, ιδίως για τη διενέργεια εργασιών τοποθέτησης και αφαίρεσης τάκων από οχήματα εντός των πλοίων (έχμασης οχημάτων) δεν συνεπάγεται ουδεμία επιπλέον επιβάρυνση στο κόστος των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων και της ναυσιπλοΐας εν γένει, καθώς η συγκεκριμένη μορφή λιμενεργασίας και εντεύθεν και η αμοιβή της συναρτάται αποκλειστικώς από τον αριθμό των μεταφερόμενων οχημάτων εντός κάθε πλοίου και από τον αντίστοιχο όγκο των παρεχόμενων υπηρεσιών έχμασης οχημάτων από εξειδικευμένους λιμενεργάτες.

Επισημαίνεται ότι το Ναυτικό Δίκαιο και ο ΚΑΝΔ για τους εργαζόμενους στα πλοία δεν περιλαμβάνει τις ανωτέρω εργασίες από τους Ναυτικούς. Επιπρόσθετα θέτουμε υπόψη σας ότι κάθε πλοίο, που φέρει θεωρημένο από την Αρχή ή Νηογνώμονα το εγχειρίδιο στοιβασίας (Cargo Securing Manual), υποχρεούται με βάση αυτό να διασφαλίζει ότι και η έχμαση κάθε είδους φορτίου πραγματοποιείται από εξειδικευμένο για τον σκοπό αυτό προσωπικό.

Δεν είναι άλλωστε και λίγα τα παραδείγματα καταγραφής ναυτικών ατυχημάτων, που ξεκίνησαν από λανθασμένη ή ελλιπή έχμαση κάθε είδους φορτίου.

Θεωρούμε αυτονόητο ότι ο κλάδος μας θα στηριχθεί, θα αναβαθμιστεί, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας, και όχι μόνο θα πρέπει να διασφαλιστούν οι θέσεις των εργαζομένων μας, αλλά μελλοντικά με την ανάπτυξη των ελληνικών λιμένων και σύμφωνα με τις επιταγές του νέου Ευρωπαϊκού Κανονισμού Κανονισμό (ΕΕ) 2017/352 για την Πρόσβαση στην Αγορά Λιμενικών Υπηρεσιών και την χρηματοοικονομική διαφάνεια στους λιμένες, να δημιουργηθούν επιπλέον νέες θέσεις εργασίες, οι οποίες θα προσφέρουν σημαντικό ρόλο στην αναβάθμιση των λιμένων.

Στο πλαίσιο λοιπόν της επιβεβλημένης εναρμόνισης με την Ενωσιακή (Ευρωπαϊκός Κανονισμός ΕΕ352/2017) και εσωτερική νομοθεσία, αναφορικά με την τήρηση των προδιαγραφών ασφαλείας, υγιεινής και ομαλής διεξαγωγής των ανωτέρω εργασιών, η Ομοσπονδία Φορτοεκφορτωτών Ελλάδος σας καλεί σε διάλογο για την προώθηση της μεταξύ ημών συνεργασίας, σε σχέση και με τη συγκεκριμένη εξειδικευμένη φορτοεκφορτωτική εργασία»

Για όλα τα παραπάνω

και Επειδή η ασφάλεια στις μετακινήσεις είναι μια συνταγματική υποχρέωση του κράτους μας και ειδικά μετά το τραγικό δυστύχημα των Τεμπών, αλλά και το δυστύχημα με το Blue Horizon στο λιμάνι του Πειραιά πριν λίγους μήνες, θα πρέπει να λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για την ασφαλή μετακίνηση των πολιτών και την ασφαλή μεταφορά των εμπορευμάτων.

Ερωτάσθε κ. Υπουργοί

1. Προτίθεστε να προβείτε σε διάλογο με την Ομοσπονδία Φορτοεκφορτωτών Ελλάδος για τα παραπάνω θέματα;
2. Ποιοι είναι υπεύθυνοι σε ένα πλοίο για την εφαρμογή των όρων και των κανόνων ασφαλείας αναφορικά με την μετακίνηση των πολιτών δια θαλάσσης;
3. Ποιοι είναι υπεύθυνοι σε ένα πλοίο για την εφαρμογή των όρων και των κανόνων ασφαλείας, για την ασφαλή μεταφορά εμπορευμάτων και οχημάτων (σύνδεση – αποσύνδεση – ασφάλιση οχημάτων και φορτίων του κύτους του πλοίου) εντός των επιβατηγών και εμπορικών πλοίων;
4. Ποιες οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου σας που ελέγχουν ότι εφαρμόζονται και τηρούνται οι όροι και οι κανόνες ασφαλείας;

Ο Ερωτών Βουλευτής

Φραγκίσκος Παρασύρης