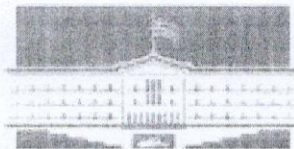


Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 306
Ημερομ. Κατάθεσης: 27/9/2023



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ

τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τους Υπουργούς :

- 1) Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Άδωνι Γεωργιάδη**
- 2) Εσωτερικών κα Νίκη Κεραμέως**
- 3) Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κ. Κωστή Χατζηδάκη**
- 4) Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κ. Λευτέρη Αυγενάκη**

ΘΕΜΑ : Επιστολή του Συλλόγου Εργαζομένων «ΕΛΓΟ – ΔΗΜΗΤΡΑ», με την οποία ζητούν να μην εφαρμοστεί η εγκύκλιος για την κατάταξη των υπαλλήλων που συνταξιοδοτούνται και συνεχίζουν να παρέχουν εργασία στον ίδιο φορέα, στο εισαγωγικό κλιμάκιο της κατηγορίας εκπαίδευσης που ανήκουν

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, την επιστολή του Συλλόγου Εργαζομένων «ΕΛΓΟ – ΔΗΜΗΤΡΑ», με την οποία ζητούν να μην εφαρμοστεί η εγκύκλιος για την κατάταξη των υπαλλήλων που συνταξιοδοτούνται και συνεχίζουν να παρέχουν εργασία στον ίδιο φορέα, στο εισαγωγικό κλιμάκιο της κατηγορίας εκπαίδευσης που ανήκουν.

Παρακαλώ τους αρμοδίους κ. Υπουργούς, να απαντήσουν σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 26-09-2023
Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης
Βουλευτής Πέλλας

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Του Συλλόγου Εργαζομένων « ΕΛΓΟ – ΔΗΜΗΤΡΑ » που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Κουρτίδου 56-58 και Νιρβάνα όπως νομίμως εκπροσωπείται.

ΠΡΟΣ

Το ΝΠΙΔ με την επωνυμία « ΕΛΓΟ ΔΗΜΗΤΡΑ » που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Κουρτίδου αρ. 56-58 και Νιρβάνα όπως νομίμως εκπροσωπείται.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΣ

Την Υπηρεσία Επιτρόπου «Πολυθεσία – Αποδοχές» του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

.....

Ο Σύλλογος μας ενημερώθηκε ότι δυνάμει της υπ' αριθ. πρωτ. 35791/9-6-2023 Εγκυκλίου της Υπηρεσίας Επιτρόπου «Πολυθεσία – Αποδοχές» με θέμα: «Υποβολή υπεύθυνων δηλώσεων του ν. 1256/1982, επικαιροποίηση εγκυκλίου», ο Οργανισμός σας καλείται όπως προβεί σε περικοπές των αποδοχών των υπαλλήλων του που έχουν ήδη συνταξιοδοτηθεί ή που πρόκειται να συνταξιοδοτηθούν. Ειδικότερα, με την ανωτέρω Εγκύκλιο, η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο πλαίσιο ελέγχου της εφαρμογής του ν. 1256/1982 «Για την πολυθεσία, την πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου απολαβών στο δημόσιο τομέα καθώς για το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Νομικό Συμβούλιο του κράτους και άλλες διατάξεις», προέβη σε παροχή διευκρινήσεων – επικαιροποίηση της διαδικασίας υποβολής, συμπλήρωσης και διαβίβασης των υπεύθυνων δηλώσεων των υπόχρεων σύμφωνα με το νόμο υπαλλήλων του Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα που λαμβάνου πρόσθετες αμοιβές λόγω κατοχής δεύτερης θέσης ή πρόσθετης

απασχόλησης σε άλλον φορέα του στενού ή ευρύτερου δημόσιου τομέα ή λόγω συνταξιοδότησης. Στόχος των υπεύθυνων, άλλωστε, αυτών δηλώσεων ήταν και παραμένει η διασφάλιση ότι το σύνολο των αποδοχών – αμοιβών που λαμβάνει ο υπάλληλος δεν ξεπερνά το ανώτατο κατά περίπτωση όριο αποδοχών.

Με την ίδια, ωστόσο. Εγκύκλιο, κατ' εσφαλμένη ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 11 παρ. 4β, 26 και 27 του ν. 4354/2015, ορίσθηκε ότι για τους υπαλλήλους που έχουν συνταξιοδοτηθεί από τον φορέα που απασχολούνταν και συνεχίζουν να εργάζονται στον ίδιο φορέα με το ίδιο καθεστώς, ο χρόνος που έχει ληφθεί υπόψιν για τη συνταξιοδότησή τους δεν θα συνεχίσει να λαμβάνεται υπόψη για την χορήγηση μισθολογικού κλιμακίου κι ότι οι αποδοχές που δικαιούνται να λάβουν μετά την συνταξιοδότηση τους είναι αυτές του εισαγωγικού Μ.Κ. της κατηγορίας που ανήκουν, χωρίς προσωπική διαφορά.

Συγκεκριμένα:

1. Με τη διάταξη του άρθρου 11 παρ. 4 του ν. 4354/2015 ορίζεται ότι «4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στους επίσημους θεσμούς και όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος».

Από τη σαφή διατύπωση της ανωτέρω διατάξεως είναι ότι οι προϋποθέσεις αναγνώρισης προϋπηρεσίας για τη μισθολογική κατάταξη ή εξέλιξη ενός

υπαλλήλου κρίνονται κατά το χρόνο που λαμβάνει χώρα η μισθολογική εξέλιξη, ήτοι κατά το χρόνο πρόσληψης και κατάταξης του υπαλλήλου ή υποβολής της αίτησης αναγνώρισης της συγκεκριμένης προϋπηρεσίας. Συνεπώς, η διάταξη αυτή καταλαμβάνει αποκλειστικά και μόνο τους νεοδιορισθέντες-προσληφθέντες σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οι οποίοι ήδη κατά το χρόνο πρόσληψής τους απασχολούνται σε άλλο φορέα του Δημοσίου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα ή έχουν ήδη συνταξιοδοτηθεί. Δοθέντος ότι η διάταξη αυτή εισάγει περιορισμό των μισθολογικών δικαιωμάτων του προσωπικού των ανωτέρω φορέων, αν σκοπός του νομοθέτη ήταν η εκ νέου μισθολογική κατάταξη των υπηρετούντων υπαλλήλων που καταλαμβάνουν δεύτερη θέση στον ίδιο ή άλλον φορέα ή συνταξιοδοτούνται, αυτό θα οριζόταν ρητά.

Οποιαδήποτε άλλη ερμηνευτική παραδοχή, παραβιάζει ευθέως τη συνταγματικώς κατοχυρωμένη αρχή της αναλογικότητας. Συγκεκριμένα, αν η απαγόρευση προσμέτρησης της προϋπηρεσίας στον φορέα εργασίας στις περιπτώσεις που αυτή έχει ληφθεί υπόψιν για τη συνταξιοδότησή του έγκειται στον περιορισμό της διπλής οικονομικής επιβάρυνσης των δημόσιων ταμείων ήτοι σε δημοσιονομικούς λόγους, τότε η ρύθμιση αυτή όχι μόνο δεν είναι αναγκαία και πρόσφορη, αλλά συνεπάγεται και υπέρμετρη θυσία για τους διοικούμενους – υπαλλήλους, παραβιάζοντας τον πυρήνα της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας τους ως εργαζομένων (άρθρο 5 παρ. 1 του Συντ) και του δικαιώματος στην εργασία τους (άρθρο 22 παρ. 1 Σ), υπό την έννοια του δικαιώματος μισθολογικής εξέλιξης ανέλιξης με βάση τα έτη προϋπηρεσίας τους. Συγκεκριμένα, οι υπάλληλοι του ευρύτερου καταρχήν τομέα είναι υπάλληλοι νομικών προσώπων που διαθέτουν περιουσιακή αυτοτέλεια και δεν επιβαρύνουν καταρχήν τον κρατικό προϋπολογισμό. Την ίδια στιγμή ο Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης συνιστά ΝΠΔΔ με δικό του προϋπολογισμό, οικονομική και περιουσιακή αυτοτέλεια. Ως εκ τούτου, η λήψη από τον υπάλληλο ταυτόχρονα αποδοχών από τον φορέα απασχόλησής του και συντάξεως από τον ασφαλιστικό οργανισμό δεν βαρύνει

το ίδιο ταμείο (ως θα μπορούσε κανείς να ισχυριστεί παλαιότερα από τους Δημοσίους Υπαλλήλους που συνταξιοδοτούνταν από Δημόσιο). Επιπλέον, για τους υπαλλήλους που συνταξιοδοτούνται και ταυτόχρονα παραμένουν στον φορέα απασχόλησής τους επιβάλλεται ένας διττός περιορισμός, ήτοι αφενός προβλέπεται ανώτατο όριο αποδοχών (ήτοι σύνολο αποδοχών και συντάξεων) και αφετέρου περικοπή κατά 30% της συντάξεώς τους για όσο χρόνο απασχολούνται. Ως εκ τούτου, με τα δύο αυτά μέτρα επιτυγχάνεται η απαιτούμενη εξοικονόμηση πόρων των δημοσίων ταμείων και δεν καθίσταται επιτακτική η επιπλέον μείωση των αποδοχών τους. Η επιβολή πρόσθετων περικοπών στις αποδοχές ενός υπαλλήλου με την πρόβλεψη ότι θα λαμβάνει τις αποδοχές του εισαγωγικού κλιμακίου της κατηγορίας που ανήκει, προσβάλλει τον πυρήνα του δικαιώματος στην εργασία και ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητάς του, αφού η εργασία και η συντελούμενη μέσω αυτής ανάπτυξη της προσωπικότητας του εργαζόμενου είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την υπηρεσιακή και μισθολογική του εξέλιξη στην οποία καταρχήν αποβλέπει κάθε εργαζόμενος.

2. Σε κάθε περίπτωση, ακόμη κι αν ήθελε κριθεί ότι από τη συνταξιοδότησή του, ήτοι από το χρόνο έναρξης καταβολής της σύνταξής του, ο υπάλληλος που εξακολουθεί να εργάζεται στον ίδιο φορέα, κατατάσσεται εκ νέου μισθολογικά χωρίς συνυπολογισμό του χρόνου προϋπηρεσίας που λήφθηκε υπόψιν για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος, τότε η κατάταξη του προσωπικού αυτού θα πρέπει να γίνει με βάση τις διατάξεις των άρθρων 26 και 27 του ν. 4354/2015 κι όχι τη διάταξη του άρθρου 10 που προβλέπει ότι ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου.

Ειδικότερα, για την εφαρμογή του άρθρου 10 ν. 4354/2015 και την μισθολογική κατάταξη του υπαλλήλου που συνταξιοδοτείται στον εισαγωγικό κλιμάκιο της κατηγορίας εκπαίδευσής του χωρίς σύγκριση με τις

καταβαλλόμενες αποδοχές και την κατά περίπτωση καταβολή προσωπικής διαφοράς, προϋποτίθεται πράξη λύσης της υπαλληλικής του σχέσης, ήτοι καταγγελία της σύμβασης εργασίας ή οικειοθελής αποχώρηση με όλες τις παρεπόμενες εκ του νόμου συνέπειες (ήτοι καταβολή αποζημίωσης απόλυσης ή αποζημίωσης λόγω συνταξιοδότησης) και εκ νέου πρόσληψη/διορισμός σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για τις προσλήψεις στο δημόσιο τομέα (προκήρυξη, ΑΣΕΠ κλπ). Διαφορετικά, εφαρμοστέες είναι οι διατάξεις των άρθρων 26 και 27 του οικείου νόμου σύμφωνα με τις οποίες «*Άρθρο 26 1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015* *Άρθρο 27 1. Σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του νόμου αυτού προκύπτουν βασικός μισθός ή τακτικές μηνιαίες αποδοχές χαμηλότερες από αυτές που δικαιούνταν ο υπάλληλος στις 31.12.2015, η διαφορά διατηρείται ως προσωπική. Για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς δεν λαμβάνεται υπόψη η οικογενειακή παροχή και το επίδομα θέσης ευθύνης. Το επίδομα αυτό λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της προσωπικής διαφοράς, μόνο στην περίπτωση που καταβάλλεται στις αποδοχές του υπαλλήλου τον τελευταίο μήνα πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος αλλά δεν προβλέπεται η εκ νέου χορήγησή του με την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος. Η νέα αυτή προσωπική διαφορά μειώνεται από οποιαδήποτε μελλοντική αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου πλην της χορήγησης επιδόματος θέσης ευθύνης και της προωθημένης εξέλιξης.*». Συνεπώς, ο υπάλληλος συνεχίζει να λαμβάνει τις ίδιες αποδοχές με τη διαφορά ότι το ποσό που υπερβαίνει τις αποδοχές του εισαγωγικού κλιμακίου διατηρείται ως προσωπική διαφορά, η οποία μειώνεται σε κάθε μελλοντική αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου (πλην της χορήγησης επιδόματος θέσης ευθύνης και της προωθημένης εξέλιξης). Μόνη μείωση που μπορεί να επέλθει ευθέως και άμεσα είναι σε περίπτωση υπέρβασης του ανώτατου ορίου αποδοχών που προβλέπει το άρθρο 28 του ν. 4354/2015.

Επειδή επομένως η ανωτέρω εγκύκλιος κατά τα ειδικώς οριζόμενα ανωτέρω έσφαλε καθ' ο μέρος προβλέπει την κατάταξη των υπαλλήλων που συνταξιοδοτούνται και συνεχίζουν να παρέχουν την εργασία τους στον ίδιο φορέα στο εισαγωγικό κλιμάκιο της κατηγορίας εκπαίδευσης που ανήκουν και δη χωρίς προσωπική διαφορά εσφαλμένως ερμηνεύει και εφαρμόζει την κείμενη νομοθεσία.

Επειδή το παρόν υπόμνημα είναι νόμιμο και βάσιμο.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Με την επιφύλαξη παντός νομίμου διακινήματός μας

ΑΙΤΟΥΜΑΣΤΕ

Να απέχετε από την εφαρμογή της ανωτέρω εγκυκλίου, καθ' ο μέρος ορίζει την κατάταξη των υπαλλήλων που συνταξιοδοτούνται και συνεχίζουν να παρέχουν την εργασία τους στον ίδιο φορέα στο εισαγωγικό κλιμάκιο της κατηγορίας εκπαίδευσης που ανήκουν και δη χωρίς προσωπική διαφορά.

Αθήνα, 19 Σεπτεμβρίου 2023

Ο γραμματέας Διευθύνσεως

28ης ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 92 ΑΘΗΝΑ