

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 358
Ημερομ. Κατάθεσης: 11/11/2022



Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τους κ. κ. Υπουργούς
Εσωτερικών
Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

Θέμα: «Προτάσεις Περιφερειακής Ένωσης Δήμων (ΠΕΔ) Κρήτης για την Παραχώρηση Αιγιαλού και Παραλίας και για τη Ναυαγοσωστική Κάλυψη»

Καταθέτουμε αναφορά, την επιστολή Περιφερειακής Ένωσης Δήμων (ΠΕΔ) Κρήτης, με την οποία προτείνουν συγκεκριμένες αλλαγές στη διαδικασία Παραχώρησης Αιγιαλού και Παραλίας, αλλά και για τη Ναυαγοσωστική Κάλυψη.

Επισυνάπτεται η σχετική επιστολή.

Παρακαλούμε για την εξέταση της επιστολής και να ενημερωθούμε σχετικά με τις ενέργειες τις οποίες θα προβείτε.

Αθήνα, 3/11/2022

**Ο καταθέτων Βουλευτής
Βαρδάκης Σωκράτης**



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ
ΚΡΗΤΗΣ (Π.Ε.Δ. ΚΡΗΤΗΣ)**

Αρχ. Μακαρίου 22 & Σκουλάδων
Ηράκλειο 71 202, Τ.Θ.: 1906
Τηλ.: 28310/54771- 58504
Fax: 28310 - 54771
Email: pedkritis1@gmail.com

Ηράκλειο: 11/10/2022
Αρ. πρωτ.: 822

ΠΡΟΣ:

**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ
ΕΛΛΑΔΟΣ.**

Υπόψη

- 1) Προέδρου ΚΕΔΕ
κ. Δημήτρη Παπαστεργίου
- 2) Μελών Δ.Σ. ΚΕΔΕ

Κοιν/ση :

- 1) Π.Ε.Δ. ΕΛΛΑΔΟΣ
- 2) ΔΗΜΟΥΣ ΚΡΗΤΗΣ
- 3) ΜΕΛΗ Δ.Σ. Π.Ε.Δ ΚΡΗΤΗΣ
- 4) ΕΠΟΠΤΙΚΟ ΣΥΜΒ. Π.Ε.Δ. ΚΡΗΤΗΣ
- 4) ΕΠΟΠΤΙΚΟ ΣΥΜΒ. ΚΕΔΕ
- 5) Γεν. Δ/ντη ΚΕΔΕ
κ. Γιάννη Καραγιάννη

ΘΕΜΑ: «Προτάσεις Περιφερειακής Ένωσης Δήμων (ΠΕΔ) Κρήτης για την Παραχώρηση Αιγιαλού και Παραλίας και για τη Ναυαγοσωστική Κάλυψη»

Αξιότιμοι κύριοι,

Με αφορμή την λήξη της παραχώρησης αιγιαλού και παραλίας στους Δήμους στις 31 Δεκεμβρίου 2022 σύμφωνα με την υπ. αρ. 66404ΕΞ/2020/15-5-2020 Κ.Υ.Α των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εσωτερικών όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπ' αρ. 56468ΕΞ/2020/5-6-2020 (Β' 2198), θα θέλαμε να σας τονίσουμε για άλλη μια φορά τον αρνητικό αντίκτυπο που πλέον προκαλεί στα οικονομικά των Δήμων η διαχείριση του αιγιαλού όπως έχει διαμορφωθεί το νομικό πλαίσιο.

Σας υπενθυμίζουμε ότι:

- Το μισθωτικό αντάλλαγμα από την παραχώρηση της χρήσης του αιγιαλού κατανέμεται μόνο **70% υπέρ των οικείων ΟΤΑ και το 30% εισπράττεται από την Κτηματική Υπηρεσία του Δημοσίου, ενώ το σύνολο των δαπανών και των εργασιών από την διαχείριση του το αναλαμβάνουν αποκλειστικά οι Δήμοι.** Σημειώνεται ότι η αναλογία αυτή ισχύει κατά την τρέχουσα περίοδο λόγω πανδημίας, ενώ σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία είναι ακόμα μικρότερη και διαμορφώνεται σε **60% υπέρ των οικείων ΟΤΑ και 40% υπέρ της Κτηματικής Υπηρεσίας.**

- Από την άλλη ο νομοθέτης έχει εξαιρέσει τους **Ο.Τ.Α.** από τη συμμετοχή τους στα έσοδα που προέρχονται από την επιβολή προστίμων αυθαίρετης χρήσης των χώρων, εξαίρεση ακατανόητη για μας, καθώς οι **Ο.Τ.Α.** έχουν την ευθύνη για το ναυαγοσωστικό έργο, την αισθητική και την καθαριότητα των χώρων, **ανεξαρτήτως αν γίνεται νόμιμη ή αυθαίρετη χρήση.**

Δυστυχώς δεν είναι λίγοι όσοι κάνουν αυθαίρετη χρήση του χώρου προτιμώντας να πληρώσουν το πρόστιμο το οποίο συνήθως είναι ίσο με το μίσθωμα που θα πλήρωναν εφόσον νομίμως αποκτούσαν το δικαίωμα χρήσης αιγιαλού. Έτσι και την φορολογική ενημερότητα που απαιτείται αποφεύγουν και πληρώνουν το πρόστιμο μετά το τέλος της σεζόν και όχι στην αρχή που το καταβάλουν οι έχοντες σύμβαση.

- Η κατάσταση τέλος γίνεται δυσμενέστερη με τη μείωση των εσόδων από την παραχώρηση χρήσης του αιγιαλού που επέφερε η ΚΥΑ 47458 ΕΞ 2020 - ΦΕΚ 1864/Β/15-5-2020 όπως αυτή τροποποιήθηκε, η οποία προβλέπει μειώσεις στα μισθώματα που καταβάλουν οι ενοικιαστές (-60% το 2020, -40% το 2021 και -30% το 2022). Ειδικά για το έτος 2022 αυτό μας φαίνεται ακατανόητο.

- Αναφορικά με την εκτέλεση του ναυαγοσωστικού έργου, οι Δήμοι εφάρμοζαν τις διατάξεις του ΠΔ 71/2020, το οποίο επέφερε αλλαγές που αφορούσαν τόσο σε θέματα εξοπλισμού, με την πρόβλεψη περισσότερου εξοπλισμού, όσο και σε θέματα προσωπικού, με την πρόβλεψη εποπτών ναυαγοσωστών, χειριστών μηχανοκίνητων σκαφών και αύξηση του αριθμού των ναυαγοσωστών τόσο στους πύργους όσο και στα πλέοντα σκάφη.

Το σημαντικότερο όμως είναι ότι διατήρησε την πρόβλεψη του προηγούμενου ΠΔ που ήταν η συμμετοχή στο διαγωνισμό υπηρεσίας ναυαγοσωστικής κάλυψης μόνο εγκεκριμένων σχολών ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης.

Με τη συγκεκριμένη πρόβλεψη ο νομοθέτης αντιμετώπισε την ανάθεση της ναυαγοσωστικής κάλυψης με απόλυτα συντεχνιακό τρόπο, οδηγώντας σε μία υπερτίμηση της συγκεκριμένης υπηρεσίας - εκτόξευση του κόστους - αποτέλεσμα της ανυπαρξίας του ανταγωνισμού, χωρίς ωστόσο αυτή να συνοδεύεται από την ανάλογη βελτίωση της ναυαγοσωστικής κάλυψης των λουτρικών εγκαταστάσεων, μιας και στα δύο καθεστώτα συμμετοχής στον διαγωνισμό (ΠΔ 23/2000 και 31/2018 – 71/2020) οι αναλαμβάνοντες την υπηρεσία ήταν υποχρεωτικά πτυχιούχοι ναυαγοσώστες.

- Οι **Δημοτικές Επιχειρήσεις** οι οποίες αναλαμβάνουν την παραχώρηση της χρήσης αιγιαλού από τους οικείους Δήμους έχουν **φορολογικό συντελεστή 10% επί των ακαθαρίστων εσόδων**, ο οποίος είναι παντελώς **ασύμφορος για τη λειτουργία και τις υπηρεσίες που προσφέρουν.**

Σας δηλώνουμε λοιπόν ότι ανησυχούμε για την κατάσταση που τείνει να διαμορφωθεί, καθώς πλέον τα έσοδα των Δήμων (τα τελευταία τρία χρόνια) από την παραχώρηση δικαιώματος χρήσης αιγιαλού – παραλίας είναι πολύ λιγότερα από τα έξοδα που απαιτούν οι υποχρεώσεις ναυαγοσωστικής κάλυψης, αισθητικής και καθαριότητας των λουτρικών εγκαταστάσεων, και που παραβιάζει το **άρθρο 102 του Συντάγματος** και

συγκεκριμένα την παρ. 5 αυτού με την οποία προβλέπεται ΟΤΙ «κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων».

Για όλους τους παραπάνω λόγους προτείνουμε άμεσα:

1. Την αύξηση της κατανομής των εσόδων από τις μισθώσεις παραχώρησης αιγιαλού προς τους Δήμους και την Κτηματική Υπηρεσία από την αναλογία **70-30 σε 80-20. Η ίδια αναλογία να ισχύσει** για όλες τις συμβάσεις παραχώρησης ανεξαρτήτου του χρόνου κατάρτισης τους καθώς και **για τα επιβαλλόμενα πρόστιμα προς τρίτους.**
2. Την τροποποίηση του ΠΔ 71/2020 ώστε **να δίνεται η δυνατότητα στους Δήμους να αναθέτουν τη ναυαγοσωστική κάλυψη και σε ιδιώτες** και όχι αποκλειστικά σε σχολές ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης οι οποίοι σαφώς θα τηρούν τις προϋποθέσεις του ΠΔ (πιστοποιημένους ναυαγοσώστες, εξοπλισμό κτλ).
3. Την επιχορήγηση των Δήμων ανά ναυαγοσωστικό πύργο για την κάλυψη του πραγματικά δυσβάστακτου κόστους.
4. Την τροποποίηση του ΠΔ 71/2020 αναφορικά με τα κριτήρια χαρακτηρισμού μιας παραλίας ως πολυσύχναστης προκειμένου να επιτευχθεί ο εξορθολογισμός του αριθμού τους.
5. Την έγκαιρη έκδοση της νέας ΚΥΑ για την παραχώρηση του αιγιαλού και της παραλίας ώστε να ακολουθηθούν άμεσα οι προβλεπόμενες διαγωνιστικές διαδικασίες και να είναι έτοιμοι οι Δήμοι για τη νέα χρονιά.
6. Τη μείωση του επαχθούς φορολογικού συντελεστή των Δημοτικών Επιχειρήσεων επί των ακαθαρίστων εσόδων από το 10% στο μέγιστο 5%.

Με εκτίμηση,

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΠΕΔ ΚΡΗΤΗΣ

ΤΟ ΠΡΟΕΔΡΕΙΟ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΟΥΡΑΚΗΣ	ΓΙΩΡΓΟΣ ΜΑΡΙΝΑΚΗΣ	ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΑΛΑΝΔΡΑΚΗΣ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΠΕΔ ΚΡΗΤΗΣ	ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΠΕΔ ΚΡΗΤΗΣ	ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΠΕΔ ΚΡΗΤΗΣ

IOANNIS
KOURAKIS
IS

Digitally signed
by IOANNIS
KOURAKIS
Date: 2022.10.13
11:06:01 +03'00'