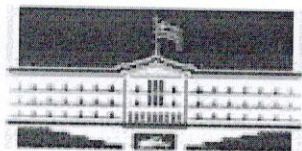


Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2606
Ημερομ. Κατάθεσης: 10/6/2022



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ
τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τον Υπουργό Εσωτερικών

κ. Βορίδη Μάκη

ΘΕΜΑ : Υπόμνημα του Συλλόγου Εργαζομένων στον Συνήγορο του Πολίτη για την αναστολή της μείωσης της προσωπικής διαφοράς κατά την μισθολογική εξέλιξη και το αίτημα του να επανεξεταστεί συνολικά το μισθολογικό καθεστώς του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού του.

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, το υπόμνημα του Συλλόγου Εργαζομένων στον Συνήγορο του Πολίτη σχετικά με τις θέσεις του στο άρθρο 28 του Σχεδίου Νόμου "Σύστημα στοχοθεσίας, αξιολόγησης και ανταμοιβής για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης και άλλες διατάξεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου τομέα", για την αναστολή της μείωσης της προσωπικής διαφοράς κατά την μισθολογική εξέλιξη, καθώς επίσης το αίτημα του να επανεξεταστεί συνολικά το μισθολογικό καθεστώς του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού του.

Παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 06-06-2022

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης

Βουλευτής Πέλλας

- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -

Αθήνα, 3 Ιουνίου 2022
Αρ. Πρωτ.: 3/2022

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Θέμα: Η μισθολογική απαξίωση των Ειδικών Επιστημόνων στον Συνήγορο του Πολίτη και η διεύρυνση της άνισης μεταχείρισης για τους νεότερους

Αξιότιμοι/-ες βουλευτές,

**Αξιότιμα μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης,
Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης**

Ο Συνήγορος του Πολίτη, η συνταγματικά κατοχυρωμένη ανεξάρτητη αρχή με κύρια αποστολή «τη διαμεσολάβηση μεταξύ των πολιτών και των δημοσίων υπηρεσιών ... για την προστασία των δικαιωμάτων του πολίτη, την καταπολέμηση της κακοδιοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας» (ν. 2477/1997 και ν. 3094/2003), αλλά και με πλήθος άλλων αρμοδιοτήτων¹, είναι σημείο αναφοράς στην ελληνική κοινωνία για τις πολύτιμες υπηρεσίες του στη διασφάλιση των δικαιωμάτων των πολιτών, την καταπολέμηση της κακοδιοίκησης και την εμπέδωση του κράτους δικαίου. Ο αριθμός των αναφορών που υποβάλλονται στην Αρχή αυξάνεται συνεχώς (2021: 18.802 αναφορές), γεγονός που αντανάκλα τις χρόνιες δυσλειτουργίες της διοίκησης, αλλά και τον υψηλό βαθμό εμπιστοσύνης σε έναν θεσμό που έχει κατοχυρωθεί στη συνείδηση των πολιτών ως προασπιστής των δικαιωμάτων τους.

Κεντρικός πυλώνας της λειτουργίας και της πολυσχιδούς δράσης του Συνηγόρου του Πολίτη ήταν εξ αρχής και παραμένει το προσωπικό της Αρχής και ιδίως το **Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό (ΕΕΠ)**, που ανταποκρίνεται με συνέπεια και επιστημονική επάρκεια στο διαμεσολαβητικό ρόλο και τις συνεχώς διευρυνόμενες αρμοδιότητες του θεσμού, έχοντας αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, επαγγελματισμό, ειδικές γνώσεις, εμπειρία και

¹ Ενδεικτικά, ο Συνήγορος του Πολίτη έχει πλέον ως αποστολή και την προάσπιση και προαγωγή των δικαιωμάτων του παιδιού, είναι φορέας προώθησης και εποπτείας της εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης, έχει αναγορευθεί σε εθνικό μηχανισμό παρακολούθησης των διαδικασιών επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών (ν. 3907/2011), έχει ακόμη οριστεί ως Εθνικός Μηχανισμός Πρόληψης των Βασανιστηρίων (ν. 4228/2014), ως Εθνικός Μηχανισμός Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης (ν. 4443/2016) και ως Πλαίσιο για την Προαγωγή της εφαρμογής της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρίες (ν. 4488/2017).

- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΣΤΟΝ ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -

υψηλό αίσθημα ευθύνης στην άσκηση των ιδιαίτερα απαιτητικών καθηκόντων του.

Ωστόσο, παρά την αναγνώριση του θεσμικού ρόλου και της συνεισφοράς της Αρχής, το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό υπέστη πραγματική μισθολογική ισοπέδωση με τις αντισυνταγματικές ρυθμίσεις του Ενιαίου Μισθολογίου (ν. 4354/2015) όσον αφορά αυτή την κατηγορία προσωπικού στις Ανεξάρτητες Αρχές, με αποτέλεσμα προσωπικό με υψηλή κατάρτιση, ευθύνη και θέσεις εργασίας που απαιτούν πολύπλευρες ικανότητες να αμείβονται με μισθούς απλών διοικητικών υπαλλήλων². Η ύπαρξη δε «προσωπικής διαφοράς» (άρθρ. 27 ν. 4354/2015) για τους ήδη υπηρετούντες Ειδικούς Επιστήμονες την 31^η-12-2015, όχι μόνο δεν αποτελεί λύση, αλλά δημιουργεί περαιτέρω ζήτημα ακραίας μισθολογικής ανισότητας για τους νέους Ειδικούς Επιστήμονες (προσληφθέντες/μεταταχθέντες από 1.1.2018 κ.ε) , οι οποίοι παρέχουν ακριβώς τις ίδιες υπηρεσίες και έχουν αντίστοιχα προσόντα με τους παλαιότερους συναδέλφους τους. Το γεγονός αυτό συνιστά κατάφωρη παραβίαση της συνταγματικής αρχής της ισότητας, πλήττει το κύρος και τη λειτουργία της Αρχής και έρχεται σε πλήρη αντίθεση με τις αρχές που προασπίζεται (προστασία δικαιωμάτων του πολίτη, καταπολέμηση κακοδιοίκησης, τήρηση νομιμότητας).

Πάγιο αίτημα του Συλλόγου Εργαζομένων τα τελευταία χρόνια είναι η διαμόρφωση ενός νέου, δίκαιου και αντιπροσωπευτικού μισθολογίου, διότι η προσέλκυση και παραμονή υψηλού επιπέδου τυπικών και ουσιαστικών προσόντων Ειδικών Επιστημόνων δεν συνάδει με αποδοχές χαμηλότερες ακόμη και από προϊσταμένους Τμήματος σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία.

Αντί όμως να υπάρξει ανταπόκριση στο δίκαιο αίτημά μας να επανεξεταστεί συνολικά το μισθολογικό καθεστώς του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, με το ν/σ «Σύστημα στοχοθεσίας, αξιολόγησης και ανταμοιβής για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης και άλλες διατάξεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου τομέα» (Κεφ. Β' «Ρύθμιση θεμάτων προσωπικής διαφοράς» -άρθρο 28) προωθείται η αναστολή της μείωσης της προσωπικής διαφοράς κατά την μισθολογική εξέλιξη των εργαζομένων που ήδη τη λαμβάνουν. Με αυτό τον τρόπο «ξεπαγώνει» η μισθολογική εξέλιξη όσων λαμβάνουν ήδη ενισχυμένους μισθούς με την προσωπική διαφορά, χωρίς καν να ενισχύονται μισθολογικά με τη χορήγηση της

² Στην από 14.12.2015 Γνωμοδότηση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, αναφορικά με τις ρυθμίσεις του Ενιαίου Μισθολογίου σε συνάρτηση με το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό των Ανεξάρτητων Αρχών επισημαίνεται -μεταξύ άλλων- ότι: «ο εθνικός νομοθέτης, ...οφείλει με τις σχετικές ρυθμίσεις του να διασφαλίζει την ανεξαρτησία και την εύρυθμη λειτουργία των Ανεξάρτητων Αρχών, και να διαμορφώνει, επομένως, τις εν γένει αποδοχές του ανωτέρω προσωπικού σε επίπεδο ανάλογο των κατεχόμενων θέσεων και των ασκούμενων καθηκόντων, ώστε να διαφυλάσσεται το κύρος των Ανεξάρτητων Αρχών και να επιτυγχάνεται η προσέλκυση νέου εξειδικευμένου και επιστημονικώς άρτιου προσωπικού». Αντίστοιχη είναι η σχετική νομολογία (ΣτΕ. 3404-6/2014), ενώ στο ίδιο πνεύμα κινείται και η αρ 2551/21.1.2016 Ερώτηση 39 Βουλευτών.

- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -

προσωπικής διαφοράς οι Ειδικοί Επιστήμονες της Αρχής που αμείβονται με εξευτελιστικούς για την εργασία και τα καθήκοντά τους μισθούς (ακόμη και λιγότερα από 1000 ευρώ), με αποτέλεσμα την περαιτέρω διεύρυνση των μισθολογικών ανισοτήτων.

Το αίτημά μας προς τον Υπουργό Εσωτερικών, αλλά και τον ίδιο τον Πρωθυπουργό για να δοθεί ένα τέλος στη μισθολογική απαξίωση του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού στον Συνήγορο του Πολίτη δεν λαμβάνεται υπόψη. Ωστόσο, ο Συνήγορος του Πολίτη είναι, πάνω από όλα οι εργαζόμενοί του, ιδίως οι Ειδικοί Επιστήμονες που αγωνίζονται καθημερινά στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, για να δικαιωθούν οι πολίτες σε χιλιάδες περιπτώσεις κακοδιοίκησης κάθε χρόνο, για να προασπίσουν τα δικαιώματα όλων όσων βρίσκονται στην επικράτεια της χώρας, για να αντιμετωπιστούν συστημικές δυσλειτουργίες της Διοίκησης.

Η μισθολογική απαξίωση των Ειδικών Επιστημόνων, οι οποίοι παράγουν ουσιαστικά το κύριο έργο του Συνηγόρου του Πολίτη, είναι απαξίωση της ίδιας της Αρχής.

Η διαμόρφωση ενός νέου δίκαιου μισθολογίου για το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό είναι υποχρέωση που απορρέει από τη συνταγματική κατοχύρωση του Συνηγόρου του Πολίτη ως Ανεξάρτητης Αρχής και το ρόλο του εν λόγω προσωπικού στη λειτουργία του (Σύνταγμα α. 101 Α, 103.9). Ωστόσο, «η άμεση χορήγηση της προσωπικής διαφοράς στους νέους Ειδικούς Επιστήμονες στον Συνήγορο του Πολίτη είναι το ελάχιστο που μπορεί να γίνει στην κατεύθυνση της άρσης των απαράδεκτων μισθολογικών ανισοτήτων έναντι των παλαιότερων συναδέλφων τους»³ και την εναρμόνιση με τη συνταγματική αρχή "ίση αμοιβή για παρεχόμενη εργασία ίσης αξίας"(Σ. 22.1) . Άλλωστε, σε πλείστες παρόμοιες περιπτώσεις, όπως για παράδειγμα στην Επιτροπή Ανταγωνισμού προβλέφθηκε με νόμο⁴ η χορήγηση της

³ Βλ. Σχόλιο Συλλόγου Εργαζομένων στον Συνήγορο του Πολίτη στη Διαβούλευση του προωθούμενου ν/σ(23-5-2022) στην *Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης* (σελ. 159) .

⁴ Ν.4635/2019 (άρθρο 221): Στην παράγραφο 1 του άρθρου 45 του ν. 4569/2018 (Α' 179) προστίθεται εδάφιο γ' ως εξής: «γ. Η προσωπική διαφορά της παραγράφου 1 του άρθρου 27 του ν. 4354/2015 (Α' 176), όπως αυτή διαμορφώθηκε κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 29 του ν. 4024/2011 (Α' 226) και της υπ' αριθμ. 2/17127/0022/28/02/2012 κοινής υπουργικής απόφασης (Β' 498), όπως

- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ στον ΣΥΝΗΓΟΡΟ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ -

προσωπικής διαφοράς σε όσους δεν την λάμβαναν, γεγονός που δημιουργεί περαιτέρω το ερώτημα, γιατί αντίθετα στον Συνήγορο του Πολίτη –μία από τις πέντε (5) συνταγματικά κατοχυρωμένες Ανεξάρτητες Αρχές- δεν προωθείται μια αντίστοιχη νομοθετική ρύθμιση, μέχρι την οριστική διευθέτηση του μισθολογικού καθεστώτος του συνόλου του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού της Αρχής.

Η μισθολογική απαξίωση του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού του Συνηγόρου του Πολίτη -και ιδιαίτερα όσων δεν λαμβάνουν ούτε την προσωπική διαφορά- δεν είναι συνταγματικά ανεκτή. Είναι αναγκαία η ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας για την επίλυση του προβλήματος, σε αντίθετη περίπτωση είναι προφανές ότι υπονομεύεται το κύρος και η εύρυθμη λειτουργία της Αρχής.

Με τιμή,

Για το Δ.Σ. του

Συλλόγου Εργαζομένων στον Συνήγορο του Πολίτη

Η Πρόεδρος: Μ. Παινέση

Η Γραμματέας: Μ. Λεβεντοπούλου

Στοιχεία επικοινωνίας:

Μ. Παινέση

e-mail: penesi@synigoros.gr/ myrtopenesi@gmail.com

Μ. Λεβεντοπούλου

e-mail [m. leventopoulou@synigoros.gr](mailto:m.leventopoulou@synigoros.gr) /mlevent2001@gmail.com

ίσχυαν πριν την κατάργησή τους, χορηγείται σε όλους τους υπαλλήλους της Επιτροπής Ανταγωνισμού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που έχουν προσληφθεί ή προσλαμβάνονται ως Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό. Η χορήγηση της προσωπικής διαφοράς για το ανωτέρω προσωπικό που έχει ήδη προσληφθεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος γίνεται από το χρόνο της δημοσίευσης, ενώ για εκείνο που προσλαμβάνεται μετά τη δημοσίευση, η χορήγηση της προσωπικής διαφοράς γίνεται από το χρόνο της πρόσληψης».