

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2131  
Ημερομ. Κατάθεσης: 19/4/2022



**ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**  
**ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ**  
τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων  
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΑΝΑΦΟΡΑ

**Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη**

**Προς τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων**  
**κ. Χατζηδάκη Κωστή**

## ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, το υπόμνημα της Ανώτατης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος, σχετικά με τις θέσεις της στο Σχέδιο Νόμου με τίτλο : "Δουλειές Ξανά – Αναδιοργάνωση Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης και ψηφιοποίηση των υπηρεσιών της, αναβάθμιση δεξιοτήτων εργατικού δυναμικού και διάγνωσης των αναγκών εργασίας και άλλες διατάξεις".

Παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

**Αθήνα, 13-04-2022**

**Ο Αναφέρων Βουλευτής**

**Γεώργιος Καρασμάνης**

**Βουλευτής Πέλλας**



## ΑΝΩΤΑΤΗ ΣΥΝΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΠΟΛΥΤΕΚΝΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

Αρ. Πρωτ. 426

Αθήνα, 12/4/2022

### ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

Προς

Τους Αξιοτίμους κ.κ. Βουλευτές

Ενταύθα

**ΘΕΜΑ:** Η εισήγηση της ΑΣΠΕ στην διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης του Σχεδίου Νόμου με τίτλο «Δουλειές Ξανά - Αναδιοργάνωση Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης και ψηφιοποίηση των υπηρεσιών της, αναβάθμιση δεξιοτήτων εργατικού δυναμικού και διάγνωσης των αναγκών εργασίας και άλλες διατάξεις»

Αξιότιμε/η Κύριε/α Βουλευτά.

Λαμβανομένων υπόψη ότι:

- Αφενός το άρθρο 21 του Συντάγματος επιβάλλει ειδική μέριμνα προς τους πολύτεκνους και τους αναπήρους και επομένως οι εκπρόσωποί τους πρέπει να συμμετέχουν στα όργανα σχεδιασμού και λήψης αποφάσεων που συστήνει το Κράτος προκειμένου να μεριμνούν για την υλοποίηση της συνταγματικής επιταγής, και
  - Αφετέρου ότι «δεν είναι συνταγματικώς ανεκτός ο περιορισμός ή η υποβάθμιση της παρεχόμενης στους πολύτεκνους ειδικής φροντίδας χωρίς αποχρώντα λόγο» (βλ. ιδίως την πρόσφατη Απόφαση ΣτΕ 430/2022),
- η Ανώτατη Συνομοσπονδία Πολυτέκνων Ελλάδος (Α.Σ.Π.Ε.) επεξεργάσθηκε και καταθέτει τις ακόλουθες εισηγήσεις στην διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης του Σχεδίου Νόμου με τίτλο «Δουλειές Ξανά - Αναδιοργάνωση Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης και ψηφιοποίηση των υπηρεσιών της, αναβάθμιση δεξιοτήτων εργατικού δυναμικού και διάγνωσης των αναγκών εργασίας και άλλες διατάξεις», εκπροσωπώντας περισσότερες από 200.000 εγγεγραμμένες οικογένειες, περισσότερους από ένα εκατ. ενεργούς πολίτες.

Τα αιτήματά μας επί των διατάξεων του Σχεδίου Νόμου είναι τα εξής:



### **Άρθρο 9 - Σύνθεση, διορισμός, θητεία και ασυμβίβαστα των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου**

Στο τέλος της παραγράφου 1 να προστεθεί περίπτωση ι) ως εξής:

«ι) έναν (1) εκπρόσωπο των οικογενειακών οργανώσεων με τον αναπληρωτή του.

Στο τέλος της παραγράφου 3 να προστεθεί μετά την παρένθεση (Γ.Σ.Ε.Ε.) το ακόλουθο εδάφιο:

«ι) και ο εκπρόσωπος των οικογενειακών οργανώσεων με τον αναπληρωτή του υποδεικνύεται από την Ανωτάτη Συνομοσπονδία Πολυτέκνων Ελλάδος (Α.Σ.Π.Ε.).

### **Άρθρο 13 - Σύνθεση, διορισμός και θητεία του Συμβουλίου Κοινωνικών Εταίρων**

Η διάταξη του Σχεδίου Νόμου προβλέπει:

«1. Το Συμβούλιο Κοινωνικών Εταίρων αποτελείται από δεκατρία (13) μέλη και τα αναπληρωματικά τους. Από τα μέλη αυτά:

α) [...]

ζ) τρία μέλη, με τα αναπληρωματικά τους, ορίζονται από τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων».

ΖΗΤΟΥΜΕ, σύμφωνα με το άρθρο 21 παρ. 2 του Συντάγματος, να συμπεριληφθούν και οι δύο μοναδικές αντιπροσωπευτικές οργανώσεις εθνικής εμβέλειας για τις ειδικές κατηγορίες του πληθυσμού που δικαιούνται ειδικής μέριμνας από το κράτος (οι πολύτεκνοι και οι ανάπηροι). Επομένως, προτείνουμε το Συμβούλιο Κοινωνικών Εταίρων να αποτελείται από δεκαπέντε (15) μέλη και να προστεθεί περίπτωση η) ως εξής:

η) δύο μέλη, με τους αναπληρωματικές τους, που υποδεικνύονται από την Ανωτάτη Συνομοσπονδία Πολυτέκνων Ελλάδος (ΑΣΠΕ).

Η συμμετοχή της ΑΣΠΕ είναι πολύ σημαντική, καθώς στις αρμοδιότητες του Συμβουλίου περιλαμβάνονται πεδία πολιτικής με ισχυρό κοινωνικό και οικονομικό αντίκτυπο για την προστασία των πολυτέκνων και των γονέων που επιθυμούν να δημιουργήσουν πολυμελείς οικογένειες (άρθρο 12):

α) η στεγαστική πολιτική της Δ.ΥΠ.Α.

β) ζητήματα που σχετίζονται με το κοινωνικό πρόγραμμα της Δ.ΥΠ.Α., όπως ο κοινωνικός τουρισμός και η μέριμνα των παιδιών του εργατικού δυναμικού,





Πολλώ δε μάλλον, όταν υφίσταται ήδη διάταξη νόμου (το άρθρο 52 Ν. 2082/1992 - ΦΕΚ 158/Α/21-9-1992) που εισάγει ρητώς την υποχρέωση της Ελληνικής Πολιτείας για άμεση στεγαστική συνδρομή με παραχώρηση οικίας σε πολύτεκνους με την απόκτηση του 7ου παιδιού, η οποία δυστυχώς αγνοείται και δεν εφαρμόζεται αναίτιως.

#### **Άρθρο 16 - Διαδοχή Ενιαίου Λογαριασμού για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών**

Η διάταξη του Σχεδίου Νόμου προβλέπει στην παρ. 3:

«3. Το υπολειπόμενο ποσοστό τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) της εισφοράς της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 2434/1996, όπως κάθε φορά ισχύει, κατευθύνεται σε ειδικό λογαριασμό της Δ.ΥΠ.Α. με την επωνυμία «Ειδικός Λογαριασμός Κοινωνικών Εταίρων» και διατίθεται προς τους παρακάτω φορείς:

- α) τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.),
- β) το Ελληνικό Ινστιτούτο Υγιεινής και Ασφάλειας της Εργασίας και
- γ) τα ινστιτούτα και τα εκπαιδευτικά κέντρα, τα οποία έχουν ιδρυθεί ή ιδρύονται με τη συμμετοχή της Γενικής Συνομοσπονδίας Εργατών Ελλάδας (ΓΣΕΕ), του Συνδέσμου Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ), της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδος (ΓΣΕΒΕΕ), της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ελληνικού Εμπορίου (ΕΣΕΕ), του Συνδέσμου Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΣΕΤΕ) και του Συνδέσμου Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος (ΣΒΒΕ)».

ΖΗΤΟΥΜΕ να προστεθεί στο τέλος της περίπτωσης γ), «και της Ανωτάτης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος (ΑΣΠΕ)».

Η διάταξη του Σχεδίου Νόμου προβλέπει στην παρ. 6:

«6. Ποσοστό 13,5% επί της εισφοράς 0,35% της υποπερ. β) της περ. β) της παρ. 4 του άρθρου 34 ν. 4144/2013 καταβάλλεται για την κάλυψη των δαπανών των ινστιτούτων και των εκπαιδευτικών κέντρων τα οποία έχουν ιδρυθεί ή ιδρύονται με τη συμμετοχή της ΓΣΕΕ, του ΣΕΒ, της ΓΣΕΒΕΕ, της ΕΣΕΕ, του ΣΕΤΕ και του ΣΒΒΕ, καθώς και για την κάλυψη των εν γένει λειτουργικών δαπανών των συνδικαλιστικών οργανώσεων, επιπλέον του ποσού που προβλέπεται στην περ. γ) της παρ. 3 του παρόντος και η διαχείρισή του γίνεται με τον τρόπο που προβλέπεται στην περ. γ) της παρ. 3».



ΖΗΤΟΥΜΕ να προστεθεί «και της Ανωτάτης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος (ΑΣΠΕ)», μετά τη λέξη «ΣΒΒΕ», ώστε να διασφαλισθεί η ενίσχυση των ερευνητικών / μελετητικών δραστηριοτήτων της ΑΣΠΕ μέσω του Παρατηρητηρίου για την Οικογένεια και την Δημογραφία που έχει ιδρύσει ως εσωτερική μονάδα της.

#### **Άρθρο 19 – Εισοδηματικές προϋποθέσεις για παροχές προς ανέργους και αναζητούντες εργασία**

Όσον αφορά τα εισοδηματικά κριτήρια, δεν είναι κατανοητή η διάκριση υπέρ των μονογονεϊκών οικογενειών, από τη στιγμή που τα Δελτία Τύπου της ΕΛ.ΣΤΑΤ του 2021 (τόσο του Ιουνίου όσο και του Σεπτεμβρίου) αποτυπώνουν ξεκάθαρα ότι οι οικογένειες με τρία και περισσότερα παιδιά αντιμετωπίζουν μεγαλύτερο κίνδυνο φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού σε σχέση με τις μονογονεϊκές οικογένειες.

Συγκεκριμένα:

Σύμφωνα με το Δελτίο Τύπου της ΕΛ. ΣΤΑΤ. της 22ας Ιουνίου 2021, «ο κίνδυνος φτώχειας για παιδιά ηλικίας 0-17 ετών (παιδική φτώχεια) ανέρχεται σε 21,4% σημειώνοντας αύξηση κατά 0,3 ποσοστιαίες μονάδες σε σχέση με το 2019» και επιπλέον «το βάθος (χάσμα) κινδύνου το έτος 2005 ήταν 23,9%, ενώ, σημειώνοντας αυξητική πορεία στη διάρκεια της δεκαετίας».

Με νέο Δελτίο Τύπου (Σεπτέμβριος 2021), η ΕΛ. ΣΤΑΤ. υπολογίζει το κίνδυνο φτώχειας αναλόγως του μεγέθους της οικογένειας ως εξής (πιν. 9, σελ. 13):

- Μονογονεϊκό νοικοκυριό με, τουλάχιστον, ένα εξαρτώμενο παιδί: 24,00%
- Τρεις ή περισσότεροι ενήλικες με εξαρτώμενα παιδιά: 24,40%
- Δύο ενήλικες με τρία ή περισσότερα εξαρτώμενα παιδιά: 27,40%

Επομένως, είναι προφανές ότι η φράση

- «Είκοσι τρεις χιλιάδες (23.000) ευρώ, εφόσον πρόκειται για μονογονεϊκή οικογένεια»

πρέπει να αναδιατυπωθεί σε (ή να προστεθεί νέα φράση) ως ακολούθως:

- «Είκοσι τρεις χιλιάδες (23.000) ευρώ, εφόσον πρόκειται για πολύτεκνη οικογένεια, προσαυξανόμενο κατά πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ για κάθε τέκνο».





Το ορθότερο βέβαια είναι ο υπολογισμός να γίνει στο κατά κεφαλήν οικογενειακό εισόδημα, για λόγους ισότητας και κοινωνικής δικαιοσύνης, με περαιτέρω προσαύξηση για την πολυτεχνική ιδιότητα, στο πλαίσιο της ειδικής μέριμνας του κράτους (βλ. ιδίως την βαρυσήμαντη Απόφαση ΣτΕ 430/2022).

Υπενθυμίζεται ότι η πολυτεχνική ιδιότητα αποδεικνύεται με πιστοποιητικό της ΑΣΠΕ ( παρ. 9 του άρθρου 67 του Ν. 4316/2014) και όχι με τη φορολογική δήλωση ή το πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης.

#### **Άρθρο 27 - Αποστολή, σύνθεση και λειτουργία του Εθνικού Συμβουλίου Δεξιότητων Εργατικού Δυναμικού**

Η διάταξη του Σχεδίου Νόμου προβλέπει:

«2. Το Εθνικό Συμβούλιο Δεξιότητων Εργατικού Δυναμικού ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και απαρτίζεται από έντεκα (11) μέλη:

α) τον Διοικητή της Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης (Δ.ΥΠ.Α.), ως Πρόεδρο, με τον αναπληρωτή του, ο οποίος ορίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Δ.ΥΠ.Α.,

[...]

ι) ένα μέλος που ορίζεται με τον αναπληρωτή του από την Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία (ΕΣΑμεΑ)»

ΖΗΤΟΥΜΕ τα μέλη του Συμβουλίου να αυξηθούν σε δεκατρία (13) και να προστεθεί περίπτωση κ) μετά την περίπτωση ι) ως εξής:

κ) δύο μέλη που ορίζονται με τον αναπληρωτή τους από την Ανωτάτη Συνομοσπονδία Πολυτέκνων Ελλάδος (ΑΣΠΕ).

#### **Άρθρα 43 και 44 για την Κοινωνική Στέγαση – Κατοικία**

Οι σχετικές διατάξεις δεν αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά μία από τις πλέον σημαντικές ελλείψεις του μεταπολεμικού Κοινωνικού Κράτους στην Ελλάδα: την πρόσβαση του πληθυσμού σε αξιοπρεπή και προσιτή στέγαση μέσω της ανάπτυξης του θεσμού της **Κοινωνικής Κατοικίας** (Social Housing), που λειτουργεί στα περισσότερα Κράτη Μέλη της ΕΕ ως ένας αυτοτελής τομέας των πολιτικών ρύθμισης της στέγασης, καλύπτοντας αυξημένες δυσχέρειες αντιμετώπισης των στεγαστικών αναγκών του πληθυσμού από την ιδιωτική αγορά στέγασης. Οι σχετικές πολιτικές περιλαμβάνουν:



- α) Πρωτοβουλίες παρέμβασης στον τομέα της στέγασης, όπως τα φορολογικά κίνητρα και οι αντίστοιχες ενισχύσεις, η επιδότηση στεγαστικών δανείων, οι επιχορηγήσεις στις κατασκευαστικές εταιρείες, οι αναπτυξιακές επιδοτήσεις για την κατασκευή υποδομών, οι απαλλαγές και εκπτώσεις για χρήση βασικών αγαθών (υπηρεσίες κοινής ωφέλειας)
- β) Πρωτοβουλίες ενίσχυσης των διαδικασιών πρόσβασης στη στέγαση, όπως κατοικίες που επιχορηγούνται από το κράτος (κεντρική διοίκηση και τοπική αυτοδιοίκηση) κατοικίες που προορίζονται για μίσθωση από συγκεκριμένες ομάδες (social rented housing), και προγράμματα επιδότησης ενοικίου
- γ) Πρωτοβουλίες ενίσχυσης των διαδικασιών αξιοποίησης της στέγασης, όπως μέτρα καταπολέμησης της ενεργειακής φτώχειας και μέτρα ανακαίνισης / συντήρησης κατοικιών.

Από την άλλη πλευρά, η ερμηνεία των σχετικών διατάξεων του Σχεδίου Νόμου αναδεικνύει σημαντικά ελλείμματα ως προς την συμβολή τους στην ανάπτυξη δημογραφικών και οικογενειακών πολιτικών με θετικό πρόσημο, καθώς δεν θεμελιώνονται σε καμία περίπτωση δικαιώματα των πολυτέκνων (κατά παράβαση του Συντάγματος – βλ. απόφαση ΣτΕ 430/2022), προφανώς και των άλλων ειδικών ομάδων, για προστασία τους από την Ελληνική Πολιτεία σε περίπτωση αδυναμίας εξασφάλισης αξιοπρεπούς και προσιτής στέγασης.

Στα περισσότερα κράτη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η στεγαστική πολιτική είναι πρωταρχικά εργαλείο δημογραφικής και οικογενειακής πολιτικής και δευτερευόντως εργαλείο προνοιακής πολιτικής (καταπολέμηση φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού), αλλά δεν αποτελεί εργαλείο ενίσχυσης του εργατικού δυναμικού. Για τους λόγους αυτούς, η συμμετοχή της ΑΣΠΕ στο Συμβούλιο των Κοινωνικών Εταίρων, όπως προαναφέρθηκε, είναι ακόμη πιο επιτακτική.

Η Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης έχει σύμφωνα με το άρθρο 43 απλή διακριτική ευχέρεια να ασκεί μέτρα στεγαστικής συνδρομής και εξουσιοδοτείται σύμφωνα με το άρθρο 44 να ενεργεί «με σκοπό την προώθηση των κυβερνητικών πολιτικών σχετικά με τη στεγαστική προστασία του εργατικού δυναμικού και των οικογενειών αυτού» χωρίς όμως είτε το παρόν Σχέδιο Νόμου είτε άλλη υφιστάμενη νομοθετική διάταξη να προσδιορίζουν τις σχετικές κυβερνητικές πολιτικές.....





ΖΗΤΟΥΜΕ τα άρθρα 43 και 44 να απαλειφθούν και το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων να επεξεργασθεί σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία μία ολοκληρωμένη Εθνική Στρατηγική Κοινωνικής Κατοικίας που θα κατοχυρωθεί - σύμφωνα και με καλές πρακτικές άλλων Κρατών Μελών της ΕΕ - με ένα Νόμο Πλαίσιο για την Στέγαση, περιλαμβάνοντας όχι αποσπασματικά μέτρα αλλά βιώσιμες πρωτοβουλίες πρόσβασης σε αξιοπρεπή και προσιτή στέγαση.

### Νέα δράση για τη «Δημιουργία χώρων φύλαξης βρεφών»

Στο ΜΕΡΟΣ Γ' - ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ, το Άρθρο 45 με τίτλο: Δράση «Δημιουργία χώρων φύλαξης βρεφών εντός επιχειρήσεων», ορίζει ότι θεσπίζεται Δράση με τον τίτλο «Δημιουργία χώρων φύλαξης βρεφών εντός επιχειρήσεων» («Δράση») με φορέας υλοποίησης της Δράσης είναι η Γενική Γραμματεία Δημογραφικής και Οικογενειακής Πολιτικής και Ισότητας των Φύλων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, με χρηματοδότηση που προέρχεται από ενωσιακούς πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και δικαιούχους της Δράσης επιχειρήσεις – εργοδότες.

ΖΗΤΟΥΜΕ να προστεθεί και νέα δράση, ίδιου περιεχομένου με δικαιούχους της Δράσης τους Συλλόγους Πολυτέκνων – μέλη της Ανωτάτης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος, επειδή:

- η ΑΣΠΕ είναι πιστοποιημένος πάροχος και μέλος του μητρώου παρόχων υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας και οι εκατό (100) Σύλλογοι – μέλη της παρέχουν υπηρεσίας κοινωνικής φροντίδας στις πολύτεκνες οικογένειες – μέλη τους, και
- οι ανάγκες των πολυτέκνων οικογενειών για την φύλαξη βρεφών σε τακτικές και έκτακτες συνθήκες είναι αναλογικά μεγαλύτερες λόγω του μεγέθους και των αναγκών της πολύτεκνης οικογένειας.

Επομένως, να προστεθεί Άρθρο 46 με τίτλο: «Δημιουργία χώρων φύλαξης βρεφών από τους Συλλόγους Πολυτέκνων – μέλη της ΑΣΠΕ», που θα ορίζει ότι η Δράση είναι όμοια με την Δράση του άρθρου 45 «Δημιουργία χώρων φύλαξης βρεφών εντός επιχειρήσεων» («Δράση»), έχει φορέα υλοποίησης την Γενική Γραμματεία Δημογραφικής και Οικογενειακής Πολιτικής και Ισότητας των





Φύλων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, με χρηματοδότηση που προέρχεται από ενωσιακούς πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και δικαιούχους της Δράσης επιχειρήσεις - εργοδότες και δικαιούχους της Δράσης τους Συλλόγους Πολυτέκνων - μέλη της Ανωτάτης Συνομοσπονδίας Πολυτέκνων Ελλάδος.

Παρακαλούμε όπως ο Νόμος που θα ψηφισθεί ικανοποιεί τα ανωτέρω αιτήματα της Συνομοσπονδίας μας, η οποία εκπροσωπεί περισσότερες από 200.000 εγγεγραμμένα μέλη, περισσότερο από 1 εκατ. ενεργούς πολίτες.

Για την ΑΣΠΕ

Ο Πρόεδρος

Η Γενική Γραμματέας

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΘΕΟΤΟΚΑΤΟΣ



ΔΗΜΗΤΡΑ-ΛΙΝΕΣ ΑΓΓΕΛΗ