

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2023
Ημερομ. Κατάθεσης: 8/4/2022



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ
τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων
κ. Γεωργιάδη Σπυρίδων – Άδωνι

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, το υπόμνημα του Συνδέσμου Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ), σχετικά με τις παρατηρήσεις του επί του Σχεδίου Νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Σύσταση εταιρειών μέσω των Υπηρεσιών Μιας Στάσης (Υ.Μ.Σ.) και τήρηση του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (Γ.Ε.ΜΗ.) - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1151 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας (ΕΕ) 2017/1132, όσον αφορά τη χρήση ψηφιακών εργαλείων και διαδικασιών στον τομέα του εταιρικού δικαίου (L 186)».

Παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 04-04-2022

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης

Βουλευτής Πέλλας

1^η Απριλίου 2022
Α.Π.: 0245

Κύριο Γεώργιο Βλάχο
Πρόεδρο
Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου
Μέγαρο Βουλής
100 21 Αθήνα

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις επί του Σχεδίου Νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Σύσταση εταιρειών μέσω των Υπηρεσιών Μιας Στάσης (Υ.Μ.Σ.) και τήρηση του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (Γ.Ε.ΜΗ.) - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1151 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας (ΕΕ) 2017/1132, όσον αφορά τη χρήση ψηφιακών εργαλείων και διαδικασιών στον τομέα του εταιρικού δικαίου (L 186)».

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Με το παρόν νομοσχέδιο ενσωματώνεται η Οδηγία 2019/1151, η οποία προβλέπει την χρήση ψηφιακών εργαλείων και διαδικασιών για την ευκολότερη, ταχύτερη, χρονικά και οικονομικά αποδοτικότερη έναρξη οικονομικής δραστηριότητας μέσω της σύστασης εταιρείας, την καταχώριση-εγκατάσταση των υποκαταστημάτων και την υποβολή πράξεων και στοιχείων αυτών.

Οι υπό ψήφιση διατάξεις συμβάλλουν ουσιαστικά στην προώθηση της εμπιστοσύνης στις επιχειρηματικές συναλλαγές, στον εκσυγχρονισμό του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, την απλοποίηση των διαδικασιών και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων.

Είναι γεγονός ότι μέσω της αξιοποίησης των ψηφιακών εργαλείων δύναται να επιτευχθεί η περαιτέρω απλούστευση των προβλεπόμενων διαδικασιών σύστασης μέσω της Υπηρεσίας μιας Στάσης και της καταχώρισης πράξεων στο Γ.Ε.ΜΗ, με στόχο τη μείωση του κόστους αλλά και του χρόνου καταχώρισης καθώς και τη μείωση των διοικητικών βαρών, αλλά και ταυτόχρονα την ενίσχυση της διαφάνειας.

Για τον λόγο αυτό, η παρούσα νομοθετική πρόταση σίγουρα αξιολογείται με θετικό πρόσημο, ειδικά στο βαθμό που η αξιοποίηση του Γ.Ε.ΜΗ προχωράει πέρα από τις στενές προβλέψεις της Οδηγίας.

Ταυτόχρονα επιχειρείται η απλοποίηση του νομοθετικού πλαισίου, στο πλαίσιο της καλής νομοθέτησης, μέσω της κατάργησης των ν. 4441/2016 και ν. 4635/2019 και τη δημιουργία ενός ενιαίου, συστηματοποιημένου φιλικότερου ρυθμιστικού πλαισίου για τις υποχρεώσεις των επιχειρήσεων.

Ο ΣΕΒ έχει τονίσει και στο παρελθόν σε αντίστοιχες πρωτοβουλίες τη σημασία της αναβάθμισης της δημοσιότητας των εταιρικών πράξεων και στοιχείων μέσα από την αυτοματοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών και την εξάλειψη παραγόντων που μπορεί να την υπονομεύσουν.

Στο σχέδιο νόμου διατυπώνονται οι ορισμοί των βασικών όρων, τόσο αυτών που μεταφέρονται από την Οδηγία (ΕΕ) 2019/1151, όσο και αυτών που αφορούν στη σύσταση επιχείρησης μέσω Υ.Μ.Σ. και τη λειτουργία του Γ.Ε.ΜΗ, το οποίο είναι ιδιαίτερα σημαντικό για τη διασαφήνιση αοριστιών και προβλημάτων του παρελθόντος.

Σε θετική κατεύθυνση βρίσκεται η πρόβλεψη διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής της Υπηρεσίας Μίας Στάσης και αφορά πλέον σε όλες τις νομικές μορφές που είναι υπόχρεες εγγραφής στο Γ.Ε.ΜΗ. Θα ήταν εξαιρετικό θετικό αν πλέον των προβλέψεων που περιλαμβάνει το παρόν νομοσχέδιο προωθηθούν στη συνέχεια και τα παρακάτω που θα ενισχύσουν σημαντικά τη χρησιμότητα του Γ.Ε.ΜΗ.:

1. Να ενταχθούν στις υποστηριζόμενες λειτουργίες του Γ.Ε.ΜΗ. πράξεις που σήμερα δεν υποστηρίζονται ακόμα, όπως η λύση επιχειρήσεων ή η διαγραφή τους.
2. Να αναπτυχθούν εφαρμογές που θα επιτρέψουν την υποβολή όλων των στοιχείων και ειδικά των οικονομικών καταστάσεων ως πεδία δεδομένων μέσω αυτοματοποιημένων διαδικασιών που θα διασφαλίσουν την ακρίβεια των δεδομένων που εισάγονται, τη δυνατότητα εύκολης αναζήτησης και ανάκτησης πεδίων δεδομένων και την πλήρη επεξεργασία τους.
3. Να διασφαλιστεί η εξέλιξη των προς συμπλήρωση πεδίων, ώστε να επιτευχθεί η ενίσχυση της ακρίβειας και ανάλυσης των δεδομένων που καταχωρούνται, πχ με κατάλληλη κατανομή σε περιφέρειες και υποκαταστήματα.
4. Να τροποποιηθεί η υφιστάμενη νομοθεσία, όπου απαιτείται, για την υποστήριξη των παραπάνω.

Σχετικά, η διασαφήνιση της διακυβέρνησης του ίδιου του Γ.Ε.ΜΗ. θα εξυπηρετήσει τη δυνατότητα συνεχούς αναβάθμισης της, διασφαλίζοντας μια αυξημένη ικανότητα διατύπωσης τέτοιων χρήσιμων έργων, που αποτελούν μέρος της αναγκαίας συνεχούς

αναβάθμισης και εξέλιξης του καθώς και, μέσω μιας αποτελεσματικής εποπτείας, η ενιαία υλοποίηση και εφαρμογή αυτών.

Θεωρούμε και αξιολογούμε θετικά την πρόβλεψη της επέκτασης των διασυνδέσεων με άλλα πληροφοριακά συστήματα, για την ανταλλαγή πληροφοριών που είναι ήδη καταχωρισμένες σε αυτά καθώς και την παροχή της ηλεκτρονικής εγκατάστασης των υποκαταστημάτων αλλοδαπής. Κι αυτό γιατί διευκολύνει σε μεγάλο βαθμό την εθνική και διασυνοριακή πρόσβαση στα στοιχεία των επιχειρήσεων και επιτρέπει επίσης στα μητρώα των κρατών μελών της ΕΕ να επικοινωνούν ηλεκτρονικά μεταξύ τους αναφορικά με ορισμένες διασυνοριακές πράξεις, που επηρεάζουν τις εταιρείες. Ζητούμενο είναι η ταχεία υλοποίηση αυτών στην πράξη, όπως ενδεικτικά και η διασύνδεση με τις εμπορικές τράπεζες.

Κρίσιμο επίσης στοιχείο για την υγιή λειτουργία και εξέλιξη του Γ.Ε.ΜΗ είναι να διασφαλιστεί η ανταποδοτικότητα χρεώσεων με προσθήκη τελών σε τρίτους χρήστες όπου αυτό ενδείκνυται και σύμφωνα με τις προβλέψεις της Οδηγίας, ώστε να ενισχυθούν τα έσοδα και να εξασφαλιστεί η βιώσιμη λειτουργία του και η παροχή υψηλής ποιότητας υπηρεσιών αλλά και να μειωθούν αντίστοιχα τα κόστη για τις επιχειρήσεις που δημοσιεύουν στοιχεία και πράξεις μέσω του Γ.Ε.ΜΗ.

Σε σχέση με το άρθρο 35 παρ. 2 θα πρέπει να διαγραφεί η υποχρέωση των επιχειρήσεων να καταχωρούν πληροφορίες αναφορικά σε μετοχές, έστω και αν αυτά τα στοιχεία δεν δημοσιεύονται. Σε σχέση με τις εταιρείες που έχουν μετοχές εισηγμένες σε ρυθμιζόμενη αγορά ή ΠΜΔ είναι πρακτικά αδύνατον να καταχωρίζονται όλοι οι μέτοχοι στο ΓΕΜΗ. Αλλά και για τις μη εισηγμένες εταιρείες η διάταξη γεννά ένα δυσανάλογο διοικητικό βάρος. Εξάλλου τέτοια αυστηρή ρύθμιση καταχώρισης στο ΓΕΜΗ των μετόχων ανωνύμων εταιρειών δεν προβλέπεται στην Οδηγία και δε συναντάται συνήθως σε άλλα κράτη και έννομες τάξεις.

Ως προς το ζήτημα των διοικητικών και ποινικών κυρώσεων, θεωρούμε επιβεβλημένο ότι οι προβλεπόμενες διαδικασίες διασφαλίζουν την προστασία των συναλλαγών και των συναλλασσόμενων προσώπων που αλληλοεπιδρούν με τις επιχειρήσεις, ώστε να αποτρέπεται οποιαδήποτε δόλια ή καταχρηστική συμπεριφορά.

Ωστόσο θεωρούμε ότι παρόλο που υπάρχει σχετική αναλογική κλιμάκωση των διοικητικών κυρώσεων, τα πρόστιμα παραμένουν υψηλά και ενδεχομένως να μην βοηθήσουν στην επίλυση του σκοπού, για τον οποίο καθορίζονται. Θα πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη η παράμετρος ότι η χώρα βρίσκεται σε διαδικασία προσέλκυσης επενδύσεων και εγκατάστασης αλλοδαπών επιχειρήσεων και ενδεχομένως τα υψηλά ελάχιστα και μέγιστα ποσά των προστίμων να λειτουργήσουν ως σημαντικό αντிகίνητρο.

Τέλος, θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι η νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση ΥΑ και ΠΔ που θα καθορίζουν σημαντικές παραμέτρους (μεταξύ άλλων διαδικασίες, προϋποθέσεις τεχνικές λεπτομέρειες για τη διασύνδεση, σύμπραξη και συνεργασία μεταξύ των Υπηρεσιών, το ύψος και η διαδικασία είσπραξης του τέλους Ενιαίου Κόστους Σύστασης, κόστος χρήσης της υπηρεσίας χορήγησης από το Γ.Ε.ΜΗ., γενικά ζητήματα διακυβέρνησης του Γ.Ε.ΜΗ. κ.ά.) να γίνει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος από την ψήφιση του παρόντος σχεδίου νόμου, ώστε να εξασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς και να επιτευχθούν άμεσα οι στόχοι της ψηφιοποίησης, της απλοποίησης των διαδικασιών και η αναβάθμιση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

Τέλος, θεωρούμε ότι η ενσωμάτωση ειδικά των προβλέψεων του άρθρου 13θ της Οδηγίας έως τον Αύγουστο 2023 είναι κρίσιμο να αποτελέσει αντικείμενο μιας ουσιαστικής και επαρκούς διάρκειας διαβούλευσης.

Ευελπιστώντας ότι η παρέμβασή μας θα συμβάλλει εποικοδομητικά στην ευδοκίμηση της νομοθετικής πρωτοβουλίας, παραμένουμε στη διάθεσή σας για οιαδήποτε συνδρομή κριθεί κατάλληλη σχετικά.

Με εκτίμηση,

Αλέξανδρος Χατζόπουλος
Γενικός Διευθυντής

Όμοια επιστολή εστάλη και στον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων κ. Άδωνι Γεωργιάδη, στον Βουλευτή ΝΔ κ. Χρήστο Ταραντίλη και στον Βουλευτή ΣΥΡΙΖΑ κ. Ιωάννη Σαρακιώτη.