

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1916
Ημερομ. Κατάθεσης: 23/3/2022



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ

τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΙΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τους κ. Υπουργούς :

1) Ανάπτυξης και Επενδύσεων

κ. Γεωργιάδη Σπυρίδων – Άδωνι

2) Περιβάλλοντος και Ενέργειας

κ. Σκρέκα Κώστα

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, το υπόμνημα της Ένωσης Ελλήνων Δασοπόνων Δημοσίων Υπαλλήλων, σχετικά με τις θέσεις – απόψεις της επί του Νομοσχεδίου «Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της Διαφθοράς, διατάξεις για θέματα ανθρώπινου δυναμικού και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, νομοθετικό πλαίσιο εκπαίδευσης των σπουδαστών/σπουδαστριών της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης για την ένταξη στον κλάδο Π.Ε. Επιτελικών Στελεχών, διατάξεις για την ολοκλήρωση της μεταφοράς των δασικών υπηρεσιών στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, διατάξεις για την εφαρμογή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας ‘Ελλάδα 2.0’, Εθνική Σύνταξη Ομογενών, και άλλες επείγουσες διατάξεις».

Παρακαλώ τους αρμοδίους κ. Υπουργούς να απαντήσουν σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 22-03-2022

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης

Βουλευτής Πέλλας



Πληροφορίες:

Αντιγόνη Καραδόντα:

Σοφία Κολλάρου:

Προς: Τα μέλη της Επιτροπής της
Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας
Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης
κ.λ.π.

Απόψεις της Ένωσης Ελλήνων Δασοπόνων Δ.Υ. επί του υπό συζήτηση σχεδίου Νόμου με τίτλο «Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της Διαφθοράς, διατάξεις για θέματα ανθρώπινου δυναμικού και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, νομοθετικό πλαίσιο εκπαίδευσης των σπουδαστών/σπουδαστριών της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης για την ένταξη στον κλάδο Π.Ε. Επιτελικών Στελεχών, διατάξεις για την ολοκλήρωση της μεταφοράς των δασικών υπηρεσιών στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, διατάξεις για την εφαρμογή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας 'Ελλάδα 2.0', Εθνική Σύμβαση Ομογενών, και άλλες επείγουσες διατάξεις»

Κύριε Πρόεδρε, κύριοι και κυρίες Βουλευτές

Η Ένωση Ελλήνων Δασοπόνων παρόλο που απέστειλε αίτημα για την αυτοπρόσωπη παρουσία της στην συνεδρίαση της 15^{ης} Μαρτίου 2022, εντούτοις για άλλη μια φορά αγνοήθηκε επιδεικτικά. Δημιουργείται εύλογα η απορία, ότι ειδικά για τις διατάξεις περί της μεταφοράς των Δασικών Υπηρεσιών κλήθηκαν και εξέφρασαν απόψεις όλοι οι βαθμοί των συνδικαλιστικών οργανώσεων των Δασολόγων και όχι και οι συνδικαλιστικοί φορείς και των υπολοίπων δύο (2) κλάδων των Δασικών Υπαλλήλων.

Η Ένωση, είναι ο συνδικαλιστικός φορέας των Δασοπόνων Δημοσίων Υπαλλήλων που απασχολούνται στις περιφερειακές Δασικές Υπηρεσίες (μέχρι τώρα Αποκεντρωμένων Διοικήσεων) καθώς και στη Γενική Δ/νση Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος του ΥΠΕΝ.

Λόγω της καθημερινής ενασχόλησης των μελών της με τα αντικείμενα της Δασικής Υπηρεσίας, του επιστημονικού υποβάθρου σε συνδυασμό με την πρακτική εμπειρία των, η Ένωση είχε εύλογο ενδιαφέρον να παραστεί και να καταθέσει απόψεις επί των διατάξεων που άπτονται της ολοκλήρωσης της μεταφοράς των Δασικών Υπηρεσιών στο ΥΠΕΝ, (μέρος Β, άρθρα 34-42), του άρθρου 51 του μέρους Γ περί μεταρρύθμισης καθεστώτος επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, αφού μεταξύ άλλων υπαλλήλων είναι δικαιούχοι αυτού καθώς και του άρθρου 80 «Δασωθέντες αγροί - τροποποίηση άρθρου 67 του Ν. 998/79 ως ισχύει).

Α. Επί του μέρους Β άρθρα 34-42

- άρθρο 36 : με τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου ανατίθενται στην Δ/νση Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών, αρμοδιότητες για τη διαχείριση θεμάτων, προϋπολογισμού, ελέγχου, εκκαθάρισης, ενταλματοποίησης και πληρωμής δαπανών και γενικότερα

αρμοδιότητες που σύμφωνα με τις διατάξεις περί Δημοσίου Λογιστικού θα πρέπει να ασκούνται από Οικονομικές Δ/νσεις ή Τμήματα.

Η φύση του αντικειμένου της Δ/νσης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών, άπτεται καθαρά του δασικού αντικειμένου το οποίο απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις (επιστημονικές - τεχνικές - νομικές) και δεξιότητες. Και σε αυτές σίγουρα δεν μπορεί να συπεριληφθεί η ενασχόληση με τις ως άνω αναφερόμενες αρμοδιότητες. Αποτελεί πρωτοτυπία, σε μία καθαρά «τεχνική» Υπηρεσία να ανατίθενται οικονομικές αρμοδιότητες, οι οποίες απαιτούν προσωπικό που να έχουν τις απαραίτητες γνώσεις και τεχνογνωσία ώστε να μπορούν να ανταπεξέλθουν εύρυθμα και απρόσκοπτα.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να σημειωθεί ότι επί του παρόντος, οι δαπάνες των Δασικών Υπηρεσιών προϋπολογίζονται, ελέγχονται εκκαθαρίζονται, ενταλματοποιούνται και πληρώνονται από την Δ/νση Οικονομικού της εκάστοτε Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία απαρτίζεται από τέσσερα (4) διαφορετικά τμήματα με σαφείς, καθορισμένους, οριοθετημένους και διακριτούς ρόλους μεταξύ των, ώστε να μη δημιουργούνται θέματα ασυμβίβαστου (σχετ. οι διατάξεις του δημοσίου Λογιστικού).

- Άρθρο 37: Με τις εν λόγω διατάξεις ανατίθενται στον Προϊστάμενο μιας Δασικής Υπηρεσίας, ο οποίος είναι υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Δασολόγων ή ΤΕ Δασοπόνων καθήκοντα Προϊσταμένου Οικονομικής Υπηρεσίας!!! Ανατίθενται δηλαδή σε υπάλληλο καθήκοντα άλλου κλάδου και άλλης ειδικότητας, πράγμα το οποίο αντίκειται στις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα αφού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 του Ν. 3528/2007 ως ισχύει (υπαλληλικός κώδικας) προβλέπεται ότι η δυνατότητα ανάθεσης σε υπάλληλο καθήκοντα άλλου κλάδου ή ειδικότητας καθώς και εργασίες συναφείς με την ειδικότητα ή τα καθήκοντα του ή για τις οποίες έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή ειδικευση, σε περιπτώσεις επιτακτικής υπηρεσιακής ανάγκης και μάλιστα για πεπερασμένο χρόνο (έως έξι (6) μήνες) μετά από αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου.

Η ανάθεση καθηκόντων Προϊσταμένου Οικονομικού Υπηρεσιών (Π.Ο.Υ) στον Προϊστάμενο της Δ/νσης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών δεν αποτελεί περίπτωση επιτακτικής υπηρεσιακής ανάγκης η οποία θα είναι για περιορισμένο χρόνο.

- Άρθρο 38: Μετονομάζονται τα Γραφεία Διοικητικού Λογιστικού των Δασικών Τμημάτων των Διευθύνσεων Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών σε Τμήματα Υποστηρικτικής Λειτουργίας και ταυτόχρονα μεταφέρονται (!!!!) στις Επιθεωρήσεις Εφαρμογής Δασικής Πολιτικής.

Παρατηρείται δηλαδή το οξύμωρο ενώ καθήκοντα Προϊσταμένου Οικονομικού Υπηρεσιών (Π.Ο.Υ) έχει ο Προϊστάμενος της Δ/νσης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών, το Υποστηρικτικό Τμήμα που σύμφωνα με τα αναφερόμενα στις προς νομοθέτηση διατάξεις να μεταφέρει και να ανήκει στην Επιθεώρηση Εφαρμογής Δασικής Πολιτικής. Σε μια Υπηρεσία που δεν της ανατίθεται καμία αρμοδιότητα με τις προς νομοθέτηση διατάξεις και που ούτως ή άλλως δεν έχει ως προκύπτει από τα αναφερόμενα στις διατάξεις των ΠΔ των Αποκεντρωμένων.

Τέλος θα πρέπει να τονισθεί ιδιαιτέρως ότι:

1. τα Γραφεία Διοικητικού Λογιστικού των Δασικών Τμημάτων των Διευθύνσεων Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών, εκτός ελαχίστων εξαιρέσεων απαρτίζονται από υπαλλήλους των κλάδων ΤΕ Δασοπόνων και ΔΕ Δασοφυλάκων, αφού δεν υπηρετούν υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ- ΤΕ -ΔΕ Διοικητικού - Λογιστικού. Τα διοικητικά - οικονομικά καθήκοντα ασκούνται παράλληλα με τα καθ' ύλην καθήκοντα, από Δασικούς Υπαλλήλους. Ο όγκος των οικονομικών αρμοδιοτήτων είναι πολύ μεγάλος, πολυδαίδαλος και χαώδης, ώστε να μπορεί να διεκπεραιωθεί από υπαλλήλους που δεν είναι έχουν την τεχνογνωσία. «κατά κλάδο και ειδικότητα». Όποιος έχει έστω και λίγο ασχοληθεί με τα οικονομικά, γνωρίζει πόσο:
 - ✓ πολύπλοκες και χρονοβόρες
 - ✓ διαφορετικές, ανάλογα την πηγή χρηματοδότησης (τακτικός, ΠΔΕ, ΕΣΠΑ, πράσινο κλπ)είναι οι διαδικασίες, ακόμη και για μια πολύ απλή και μικρού κόστους δαπάνη. Καθίσταται σαφές ότι η ενασχόληση με αυτό αντικείμενο θα είναι σε βάρος των δασικών θεμάτων.
2. Οι Δασικές Υπηρεσίες είναι τρομερά υποστελεχωμένες σε υπαλλήλους των κλάδων ΤΕ Δασοπόνων και ΠΕ Δασολόγων. Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με την πληθώρα των αντικειμένων που καλούνται καθημερινά να διεκπεραιώσουν δημιουργεί μία αίσθηση δυσφορίας και απαξίωσης.
3. Ως απορρέει από τις διατάξεις περί δημοσίου λογιστικού ο προϋπολογισμός, έλεγχος, εκκαθάριση, ενταλματοποίηση, εκκαθάριση και πληρωμή ΔΕΝ μπορεί να γίνεται από τα ίδια άτομα και το ίδιο τμήμα, γιατί υπάρχει θέμα ασυμβίβαστου.
4. Ο Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών (Π.Ο.Υ) θα πρέπει να υπάλληλος της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ Διοικητικού - Λογιστικού ή Οικονομικού στο πλαίσιο του δημοσίου λογιστικού αλλά και των διατάξεων του ΠΔ 50/2001 ως ισχύει.
5. Η εκπαίδευση που πραγματοποιείται το τρέχον χρονικό διάστημα σε υπαλλήλους κυρίως Δασικούς, αφορά στην εκμάθηση προγράμματος μισθοδοσίας και μόνο. Η μη έλλειψη γνώσης περί του δημοσίου λογιστικού μόνο προβλήματα στην λειτουργία των Δασικών Υπηρεσιών θα επιφέρει. Στο σημείο αυτό θα πρέπει να τονισθεί ότι υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού διαμαρτυρήθηκαν εντόνως, για τον τρόπο και χρόνο της εκπαίδευσης όσο και το αντικείμενο.
6. Δεν προβλέπεται και φαίνεται ότι δεν έχει ληφθεί καμία μέριμνα για την υποστήριξη των Δασικών Υπηρεσιών και υπαλλήλων σε επίπεδο Τεχνολογιών Πληροφορικής. Το αντικείμενο των Δασικών Υπηρεσιών απαιτεί την χρήση προγραμμάτων (π.χ. autocad, arc gis κ.λ.π.). Επιπλέον χρησιμοποιούνται διάφορα πληροφοριακά συστήματα (π.χ. ΙΡΙΔΑ, ΚΗΜΔΗΣ κ.λ.π.). Αναρωτιέται κανείς πως θα επιλυθούν διάφορα προβλήματα που θα ανακύψουν, όπως λειτουργίας Η/Υ, προγραμμάτων κ.λ.π.

Προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα οικονομικά - διοικητικά ζητήματα καθώς και ζητήματα υποστήριξης σε ΤΠΕ, η Ένωση Ελλήνων Δασοπόνων Δ.Υ., προτείνει τη δημιουργία «Υποστηρικτικής Δ/σης η οποία θα ασκεί αρμοδιότητες Οικονομικού - Διοικητικού - Πληροφορικής» και θα απαρτίζεται από τα αντίστοιχα τμήματα (Προμηθειών, Εκκαθάρισης, Οικονομικής Διαχείρισης, Πληρωμών, Διοικητικού και Πληροφορικής) με σαφείς και οριοθετημένες αρμοδιότητες εντός του πλαισίου και λογικής του Δημοσίου Λογιστικού, στελεχωμένα από υπαλλήλους των οικείων κλάδων, στην έδρα της κάθε Επιθεώρησης Εφαρμογής Δασικής Πολιτικής. Η στελέχωση της Δ/σης αυτής μπορεί να γίνει αρχικά μέσω του συστήματος κινητικότητας, με άμεσες όμως διαδικασίες.

Β. Άρθρο 80 «Δασωθέντες αγροί - τροποποίηση άρθρου 67 του Ν. 998/79 ως ισχύει

Η ιδιοκτησία είναι συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα, όχι μόνο για τον απλό πολίτη αλλά και για το ίδιο το Δημόσιο, με την εν λόγω τροποποίηση απεμπολούνται τα δικαιώματα ιδιοκτησίας του με μόνη προϋπόθεση τη μορφή μιας έκτασης, όταν ακόμη και το άρθρο 10 του Ν. 3208/2003 ως ισχύει, θέτει ισχυρούς περιορισμούς για τη μη έγερση δικαιωμάτων του Δημοσίου σε εκτάσεις δασικές ή μη, παραπαίοντας μεταξύ των εννοιών της εκμετάλλευσης και της χρήσης.

Ο Αστικός Κώδικας (ημερομηνία έναρξης ισχύος του, η 23-02-1946) προκειμένου για την ιδιοκτησία του όποιου ακινήτου, απαιτεί την απόδειξη δικαιωμάτων κυριότητας με την προσκόμιση νόμιμων μετεγγραμμένων τίτλων ιδιοκτησίας και δεν αρκείται σε απλές ένορκες βεβαιώσεις ή μια δήλωση Ε9. Ο Άρειος Πάγος, ως το καθ' ύλην αρμόδιο Δικαστήριο για θέματα ιδιοκτησίας, με την αριθμ. 202/2016 απόφασή του, δέχεται ότι πλήρη αποδεικτική δύναμη ενώπιον κάθε διοικητικής ή δικαστικής αρχής, έχουν μόνον οι οριστικοί δασικοί χάρτες.

Ως προκύπτει από τα αναγραφόμενα στην διάταξη δεν παρέχεται καμία προστασία της ιδιοκτησίας αφού κάποιος με ένα απλό έγγραφο (π.χ. Ε9) μπορεί να προβεί σε διεκδικήσεις. Ως αποτέλεσμα θα είναι οι πολίτες αλλά και το ίδιο το Δημόσιο να σύρεται στα δικαστήρια προκειμένου να αποδείξει την κυριότητα επί μίας έκτασης.

Η Ένωση Ελλήνων Δασοπόνων έχει την άποψη ότι με την τροποποίηση αυτή εκπίπτουν των διατάξεων της Δασικής Νομοθεσίας, δασικές εκτάσεις οι οποίες περιλαμβάνονται εντός διαχειριστικών σχεδίων προκειμένου να διαχειριστούν στο πλαίσιο της αειφορίας τόσο των δευτερευουσών καρπώσεων όσο και του δάσους.

Η απώλεια της βλάστησης τόσο μεγάλου αριθμού στρεμμάτων, συλλήβδην χωρίς σχέδιο και καθορισμό χρήσεων και υποχρεώσεων, οδηγεί σε επιπλέον επιβάρυνση του περιβάλλοντος και δη του δασικού με ανυπολόγιστες προκύπτουσες συνέπειες.

Η Ένωσή μας, φρονεί ότι η εν λόγω τροποποίηση της διάταξης του άρθρου 67 του Ν. 998/79 χρήζει περαιτέρω επεξεργασία της, ώστε να είναι εντός των συνταγματικών ορίων, με απώτερο σκοπό και στόχο την αειφορία του δασικού περιβάλλοντος και την εξάλειψη, κατά το δυνατόν, αδικιών εις βάρος των πολιτών.

Για το Δ.Σ.

Η Πρόεδρος

Η Γενική Γραμματέας

Αντίγονη Καραδόνη

Σοφία Κολλάρου

