



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΟΥΒΕΛΑΣ

Βουλευτής Α΄ Θεσσαλονίκης - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2022

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ: Την Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων

Τον Υπουργό Υγείας

Ο Βουλευτής Α΄ Θεσσαλονίκης Δημήτριος Κούβελας, κατέθεσε ως αναφορά την επιστολή του Συλλόγου Αποφοίτων Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων και Ελληνικών Κολλεγίων (Σ.Α.Ε.Π.Ε.Κ.), με την οποία ζητούν τη διασφάλιση επαγγελματικών τους δικαιωμάτων καθώς και την ίση πρόσβαση και μεταχείριση στην αγορά εργασίας. Πιο συγκεκριμένα, τα Επιμελητήρια και οι Σύλλογοι οι οποίοι είναι οργανωμένοι σε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) δεν εφαρμόζουν την Ευρωπαϊκή Οδηγία 2005/36/ΕΚ και την Οδηγία 2013/55/ΕΕ, όπως αυτές ενσωματώθηκαν στην Εθνική μας νομοθεσία με το Προεδρικό Διάταγμα 38/2010 και τις τροποποιήσεις του και αρνούνται να εγγράψουν στα μητρώα, τους αποφοίτους Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων και Ελληνικών Κολλεγίων, όπως υποχρεούνται. Οι απόφοιτοι αυτοί έχουν ήδη λάβει απόφαση επαγγελματικής ισοδυναμίας ή επαγγελματικών προσόντων από το αρμόδιο Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. Εκτός από τα ανωτέρω, ένα επιπλέον σοβαρό πρόβλημα αντιμετωπίζει μεγάλη μερίδα των αποφοίτων, αναφορικά με τις αιτήσεις αναγνώρισης ισοδυναμίας πτυχίων με μεταφερόμενες διδακτικές μονάδες (ECTS Credits), καθώς το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. όντας φορέας επαγγελματικής αξιολόγησης και αναγνώρισης υπεισέρχεται και ελέγχει με ακαδημαϊκά κριτήρια το εκάστοτε Διεθνώς αναγνωρισμένο Πανεπιστημιακό Ίδρυμα, αρμοδιότητα που η νομοθεσία δεν του παρέχει.

Θέμα: ««Προβλήματα στην εναρμόνιση και εφαρμογή ευρωπαϊκών οδηγιών που ενσωματώθηκαν στην ελληνική Νομοθεσία από Επαγγελματικά Επιμελητήρια καθώς και από το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν. πρώην Σ.Α.Ε.Π.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων (Υ.ΠΑΙ.Θ)»

Ο καταθέτων βουλευτής

Δημήτριος Κούβελας



ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΑΠΟΦΟΙΤΩΝ
ΕΥΡΩΠΑΙΚΩΝ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΩΝ
&
ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΚΟΛΛΕΓΙΩΝ

Αθήνα, 09/03/2022

Αρ. Πρωτ.: 0001/09-03-2022

Προς:

κ. Δημήτριο Κούβελα,
Βουλευτή Α' Θεσσαλονίκης ΝΔ
Μητροπόλεως 47, ΤΚ 54623, Θεσσαλονίκη
kouvelas@otenet.gr

Θέμα: «Προβλήματα στην εναρμόνιση και εφαρμογή ευρωπαϊκών οδηγιών που ενσωματώθηκαν στην ελληνική Νομοθεσία από Επαγγελματικά Επιμελητήρια καθώς και από το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν. πρώην Σ.Α.Ε.Π.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων (Υ.ΠΑΙ.Θ)».

Αξιότιμε κύριε Κούβελα,

Ο Σύλλογος Αποφοίτων Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων και Ελληνικών Κολλεγίων (Σ.Α.Ε.Π.Ε.Κ.) ιδρύθηκε τον Ιούνιο του 2019 από αποφοίτους Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων μέσω προγραμμάτων δικαιόχρησης σε Ελληνικά Κολέγια για ζητήματα όπως, η διασφάλιση επαγγελματικών δικαιωμάτων καθώς και η ίση πρόσβαση και μεταχείριση στην αγορά εργασίας. Θέματα που για χρόνια ταλαιπωρούν πλήθος αποφοίτων δεδομένης της καθυστέρησης εφαρμογής από την Ελληνική Δημοκρατία, των ευρωπαϊκών οδηγιών που τη δεσμεύουν.

Παρά τις προσπάθειες της κυβέρνησης σας και του αρμόδιου υπουργού Παιδείας να μπει ένα τέλος στην πολυετή ταλαιπωρία των πτυχιούχων, δυστυχώς διαπιστώνουμε πως δεν έχει δοθεί ακόμα ουσιαστική λύση, με αποτέλεσμα τα προβλήματα να συνεχίζουν να ταλανίζουν χιλιάδες αποφοίτους.

Αρχικά, το κυριότερο πρόβλημα είναι η ανεργία που πλήττει τους πτυχιούχους των νομοθετικά ρυθμιζόμενων επαγγελμάτων. Συγκεκριμένα τα Επιμελητήρια και οι Σύλλογοι οι οποίοι είναι οργανωμένοι σε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) αρνούνται να εφαρμόσουν την Ευρωπαϊκή Οδηγία 2005/36/ΕΚ και Οδηγία 2013/55/ΕΕ όπως αυτές ενσωματώθηκαν στην Εθνική Νομοθεσία με το Προεδρικό Διάταγμα 38/2010 και τις τροποποιήσεις του, αρνούνται



να εγγράψουν αποφοίτους που έχουν ήδη λάβει απόφαση επαγγελματικής ισοδυναμίας ή επαγγελματικών προσόντων από το αρμόδιο, σήμερα, Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Προβλήματα εφαρμογής νομοθεσίας από διοικήσεις Επιμελητηρίων και Συλλόγων ΝΠΔΔ

Η χώρα μας, παρά το γεγονός ότι έχει δεσμευθεί εδώ και πολλά χρόνια στην Ευρωπαϊκή Ένωση για το άνοιγμα των επαγγελμάτων, επί της ουσίας δεν την έχει πραγματοποιήσει, εμμένοντας στην πάγια τακτική μη συμμόρφωσης στις προειδοποιητικές επιστολές της Ευρωπαϊκής επιτροπής αλλά και των ίδιων των δικαστικών αποφάσεων.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελούν οι διοικήσεις των Ν.Π.Δ.Δ. εκμεταλλευόμενοι την εξουσία που τους επιφέρει η θέση τους, δρουν παράνομα και καταχρηστικά. Συγκεκριμένα, η άρνηση των Επιμελητηρίων και των Συλλόγων Ν.Π.Δ.Δ. να εγγράψουν στα μητρώα τους αποφοίτους Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων μέσω προγραμμάτων δικαιοχρησίας σε Ελληνικά Κολλέγια οδηγεί τους αποφοίτους να επωμιστούν το δυσβάσταχτο κόστος των δικαστικών εξόδων. Αυτό έχει ως συνέπεια, τόσο τη ψυχολογική φθορά και ηθική απαξίωση, λόγω των υψηλών ποσοστών ανεργίας σε αυτές τις ηλικιακές ομάδες, όσο και τη φυγή στο εξωτερικό για εύρεση εργασίας. Δεδομένης, επιπλέον, της συμφοράς που παρουσιάζεται στα Εθνικά Δικαστήρια, φρονούμε ως βέλτιστη επιλογή την επίλυση σε διοικητικό επίπεδο. Να σημειώσουμε ότι, η συντριπτική πλειοψηφία των δικαστικών αποφάσεων είναι υπέρ των αποφοίτων.

Μία από τις υποθέσεις αυτές εκδικάστηκε από το Συμβούλιο της Επικρατείας και είναι τελεσιδική, υποχρέωσε το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος να εγγράψει πτυχιούχο, όπως και έπραξε (με καθυστέρηση). Παρόλα αυτά, το Οικονομικό Επιμελητήριο δεν πράττει αναλόγως για τους υπόλοιπους, υποστηρίζοντας ότι είναι μεμονωμένη απόφαση, ενώ ουσιαστικά είναι εις γνώση τους ότι, υποθέσεις που τελεσιδικούν στο Συμβούλιο της Επικρατείας παράγουν αποτελέσματα erga omnes.

Το ίδιο παρατηρείται και με τον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών (Π.Σ.Φ.), που παρότι το Συμβούλιο της Επικρατείας (ΣτΕ) αποφάνθηκε την άμεση εγγραφή πτυχιούχου, ο Πρόεδρος του Π.Σ.Φ. διατυμπάνιζε μέσω φωτογραφικών ανακοινώσεων ότι δε θα εφαρμόσει την απόφαση. Συνεπώς, αναρωτιόμαστε με ποια δικαιοδοσία, ποια λογική και ως τι, ένας Πρόεδρος Ν.Π.Δ.Δ. αποφασίζει αν θα κάνει δεκτή απόφαση του ΣτΕ.

Έχουμε απευθυνθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω καταγγελίας, στην Ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού με αίτημα να γνωμοδοτήσει για τον αθέμιτο ανταγωνισμό κατά των πτυχιούχων Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων αλλά και στο Υπουργείο Παιδείας, εκφράζοντας σωρεία



διαμαρτυριών για άνιση μεταχείριση και μη εφαρμογή στην πράξη του άρθρου 50 του Ν.4653/2020.

Παράλληλα έχουμε αιτηθεί πολλές φορές από την Κυρία Υπουργό συνάντηση με σκοπό τη συζήτηση για ανεύρεση τρόπων επίλυσης των προβλημάτων, δίχως να μας έχει δεχτεί.

Επιπροσθέτως, να ενημερώσουμε ότι η απάντηση που λάβαμε από την Ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού όσον αφορά το αίτημά μας να γνωμοδοτήσει αν υφίστανται οι πτυχιούχοι Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων μέσω προγραμμάτων δικαιόχρησης από Ελληνικά Κολέγια αθέμιτο ανταγωνισμό, ήταν αρνητική καθώς τα στοιχεία που παραδώσαμε δεν δύναται να αξιολογηθούν ως πιθανά εμπόδια στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων.

Να σημειωθεί εδώ ότι, τα στοιχεία που παραδώσαμε ήταν οι αποφάσεις των Αντιπροσωπειών του Οικονομικού και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος που μεταξύ άλλων αποφαίνονται ότι δε θα επιτρέψουν την εγγραφή στα μητρώα τους πτυχιούχων κολεγίων. Από αυτές τις αποφάσεις η Ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού απομόνωσε μόνο μία κατηγορία των αποφάσεων των Επιμελητηρίων και πάνω σε αυτήν απάντησε στο αίτημά μας. Η ίδια η Επιτροπή δηλαδή που έχει συσταθεί για την «Προστασία του Ελεύθερου Ανταγωνισμού» σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3959/2011, κρίνει ότι δεν είναι αρμόδια να γνωματεύσει αν υπάρχει αθέμιτος ανταγωνισμός. Η στάση αυτή δεν μπορεί παρά να προκαλέσει ανησυχία για το αδιάβλητο και τα κίνητρα της επιτροπής.

Τέλος δεν μπορούμε να αγνοήσουμε την στάση του Υπουργείου Υγείας (καθ' ύλην αρμόδιος και εποπτικός φορέας των Ν.Π.Δ.Δ. φυσικοθεραπευτών και εργοθεραπευτών) καθώς τα Ν.Π.Δ.Δ. υπό την σιωπηρή ανοχή του, με γνώμονα την ιδεολογική τους βιωσιμότητα δρουν ανεμπόδιστα ως νομοτελειακά όργανα αγνοώντας τις ευρωπαϊκές οδηγίες για ελεύθερη κίνηση των επαγγελματιών.

Εν κατακλείδι, παρά την σωρεία ενεργειών μας ως σύλλογος εντός και εκτός συνόρων, τα Ν.Π.Δ.Δ. χαίρουν πολιτικής προστασίας εις βάρος χιλιάδων αποφοίτων και των οικογενειών τους.

Προβλήματα εφαρμογής νομοθεσίας από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. του Υ.Π.Α.Ι.Θ για πτυχία με μεταφερόμενες διδακτικές μονάδες (APL).

Εκτός από τα ανωτέρω, σοβαρό πρόβλημα αντιμετωπίζει μεγάλη μερίδα των αποφοίτων (πολλές χιλιάδες συναδέλφων μας) αναφορικά με τις αιτήσεις αναγνώρισης ισοδυναμίας πτυχίων με μεταφερόμενες διδακτικές μονάδες (ECTS Credits). Οι συγκεκριμένες διδακτικές μονάδες έχουν αποκτηθεί από προγενέστερη φοίτηση σε άλλα Πανεπιστήμια, ΤΕΙ, ΙΕΚ, Ξένα



Πανεπιστήμια, είτε ακόμη και από εργασιακή εμπειρία και τα έχει αναγνωρίσει το καθ' ύλην αρμόδιο Πανεπιστήμιο χορήγησης Τίτλου Σπουδών. Δηλαδή, το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. όντας φορέας επαγγελματικής αξιολόγησης και αναγνώρισης υπεισέρχεται και ελέγχει με ακαδημαϊκά κριτήρια το εκάστοτε Διεθνώς αναγνωρισμένο Πανεπιστημιακό Ίδρυμα, αρμοδιότητα που η νομοθεσία δε του παρέχει.

Με την αρμοδιότητα αυτή είναι επιφορτισμένα τα πανεπιστήμια που χορηγούν το τίτλο σπουδών. Τα Πανεπιστημιακά Ίδρυματα οφείλουν να εξετάσουν και να θέσουν τις προϋποθέσεις εισαγωγής είτε με προηγούμενη φοίτηση και μεταφορά πιστωτικών μονάδων είτε με την ύπαρξη επαγγελματικής εμπειρίας. Οι προϋποθέσεις αυτές προβλέπονται από την ευρωπαϊκή νομοθεσία και αναγνωρίζονται από τον αντίστοιχο φορέα του εκάστοτε κράτους που απονέμει τον τίτλο σπουδών

Οι απορριπτικές αποφάσεις από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. των πτυχίων με αναγνώριση προηγούμενης εκπαίδευσης (Accreditation of Prior Learning) έρχονται σε πλήρη αντίθεση με την υπάρχουσα νομοθεσία καθώς και των αποφάσεων του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Δ.Ε.Ε.), οι οποίες μάλιστα είναι δεσμευτικές για την χώρα μας.

Το Α.Τ.Ε.Ε.Ν., δηλαδή, κρίνει τους τίτλους Ευρωπαϊκών Πανεπιστημίων ως ακαδημαϊκά λανθασμένους, αρνούμενο έτσι να χορηγήσουν και την αντίστοιχη επαγγελματική αναγνώριση.

Σκοπός του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. είναι η εφαρμογή της ευρωπαϊκής νομοθεσίας 2005/36/ΕΚ και 2013/55/ΕΕ που ενσωματώθηκαν στο ελληνικό δίκαιο με το ΠΔ 38/2010 και τις τροποποιήσεις του.

Παράλληλα, ο UK Enic (ex UK Naric) και οι άλλοι Ευρωπαϊκοί οργανισμοί του δίκτυο NARIC παρέχουν την αντίστοιχη αναγνώριση-πιστοποίηση στους αποφοίτους εντός 15 έως 20 εργάσιμων ημερών και με δυνατότητα επιλογής fast track διαδικασίας εντός το πολύ 48 ωρών, σε αντίθεση με το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. που η αναμονή για εξέταση φακέλων έφτασε έως και τα τρία (3) έτη, η οποία όμως πλέον έχει μειωθεί στο ένα (1) έτος, παρά την ρητή προθεσμία εξέτασης φακέλων εντός τριών (3) ή τεσσάρων (4) μηνών, βάσει νόμου, ανάλογα με το είδος της αναγνώρισης.

Υστέρα από καταγγελίες αποφοίτων στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή αλλά και συγκεκριμένα στην Επίτροπο για την Εσωτερική Αγορά, κα. Elżbieta Bieńkowska, η ίδια η επίτροπος εξέτασε και απέστειλε στην Ελληνική Δημοκρατία προειδοποιητική επιστολή μη συμμόρφωσης που διατυπώνει καταληκτικά μεταξύ των άλλων, παραβιάσεις της χώρας μας στην εφαρμογή των ευρωπαϊκών οδηγιών σχετιζόμενες με τα ανωτέρω θέματα.



Σε ανάλογο υπόμνημα, που στάλθηκε στην αρμόδια Επίτροπο Καινοτομίας Έρευνας Πολιτισμού Εκπαίδευσης και Νεολαίας, κα. Mariya Gabriel, επίσης η ίδια διατυπώνει και απαντά ανάλογα.

Βάσει των συστάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής οφείλει το Υ.ΠΑΙ.Θ. να λύσει άμεσα τα ανωτέρω χρόνια προβλήματα, χωρίς παρελκυστικές τακτικές, όπως γίνονταν στο πρόσφατο παρελθόν, ώστε να σταματήσουν να επιβαρύνονται οι απόφοιτοι με δικαστικές προσφυγές, δημιουργώντας αντιστοίχως συνθήκες συμφόρησης των δικαστηρίων.

Τέλος, η κατάχρηση εξουσίας από τα Επιμελητήρια και τους Συλλόγους που είναι οργανωμένα σε Ν.Π.Δ.Δ. πρέπει να σταματήσει.

Προβλήματα εφαρμογής νομοθεσίας από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. του Υ.ΠΑΙ.Θ για πτυχία ειδικοτήτων Νοσηλευτικής, Μαιευτικής, Ιατρικής, Οδοντιάτρων, Κτηνιατρών, Αρχιτεκτόνων.

Οι κάτοχοι τίτλων σπουδών Νοσηλευτικής, Μαιευτικής, Ιατρικής, Οδοντιατρικής, Κτηνιατρικής, Αρχιτεκτόνων μέχρι το τέλος του 2020 λάμβαναν μόνο αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων, ως όριζε η ευρωπαϊκή οδηγία 2005/36/EK που ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με το ΠΔ 38/2010 και τις τροποποιήσεις του.

Παρόλα αυτά, μετά την έξοδο της Μεγάλης Βρετανίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση έπαψε να ισχύει η οδηγία 2005/36/EK και οι κάτοχοι των τίτλων σπουδών στις προαναφερθείσες ειδικότητες δεν μπορούν να λάβουν αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων στη χώρα μας. Ταυτόχρονα, καθώς οι ειδικότητες αυτές αποτελούσαν εξαίρεση στον τρόπο αναγνώρισης των πτυχίων, με τα σημερινά δεδομένα, δε δίνεται δυνατότητα να λάβουν ούτε αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας.

Κατά συνέπεια, οι κάτοχοι των εν λόγω τίτλων σπουδών παραμένουν χωρίς αναγνώριση του πτυχίου τους, αλλά και χωρίς αναγνώριση των κόπων και των εξόδων που έχουν κάνει για τις σπουδές τους. Αντ' αυτού μένουν με ένα πτυχίο χωρίς αντίκρισμα και κατ' επέκταση όμηροι της ανεργίας.

Έχουμε αιτηθεί αρκετές φορές από την κυρία Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων κατ' ιδίαν συνάντηση με σκοπό τη συζήτηση για ανεύρεση τρόπων επίλυσης των χρόνιων προβλημάτων, δίχως να έχει ανταποκριθεί στο αίτημα μας. Παρόλα αυτά, μας έχει παραπέμψει στο νομικό της σύμβουλο για μια γενική συζήτηση χωρίς να έχει υπάρξει μέχρι στιγμής ουσιαστική λύση.

Εν κατακλείδι, ζητάμε την εφαρμογή των νόμων και των Ευρωπαϊκών οδηγιών καθώς και των αποφάσεων του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Δ.Ε.Ε.) για να σταματήσει η μακροχρόνια ταλαιπωρία πολλών χιλιάδων αποφοίτων.



ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΑΠΟΦΟΙΤΩΝ
ΕΥΡΩΠΑΙΚΩΝ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΩΝ
&
ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΚΟΛΛΕΓΙΩΝ

Θα θέλαμε να μας δώσετε την ευκαιρία να αναπτύξουμε τις απόψεις μας, τις σκέψεις μας και τους προβληματισμούς μας δια ζώσης και να προσπαθήσουμε από κοινού να δώσουμε ένα τέλος στην ταλαιπωρία πολλών χιλιάδων πτυχιούχων.

Με εκτίμηση,

Για το ΔΣ του Σ.Α.Ε.Π.Ε.Κ

Ο Πρόεδρος
Βασίλης Τσιοπανάς



Ο Γραμματέας
Θεμιστοκλής Πεφάνης