

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1837  
Ημερομ. Κατάθεσης: 18/3/2022



**ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**  
**ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ**  
**τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων**  
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## **ΑΝΑΦΟΡΑ**

**Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη**

**Προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων**

**κ. Γεωργιάδη Σπυρίδων – Άδωνι**

## **ΚΑΤΑΘΕΤΩ**

σαν αναφορά, το υπόμνημα της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (ΚΕΔΕ), σχετικά με τις θέσεις της επί του Νομοσχεδίου «Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της Διαφθοράς, διατάξεις για θέματα ανθρώπινου δυναμικού και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, νομοθετικό πλαίσιο εκπαίδευσης των σπουδαστών/σπουδαστριών της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης για την ένταξη στον κλάδο Π.Ε. Επιτελικών Στελεχών, διατάξεις για την ολοκλήρωση της μεταφοράς των δασικών υπηρεσιών στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, διατάξεις για την εφαρμογή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας 'Ελλάδα 2.0', Εθνική Σύνταξη Ομογενών, και άλλες επείγουσες διατάξεις».

Παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

**Αθήνα, 16-03-2022**

**Ο Αναφέρων Βουλευτής**

**Γεώργιος Καρασμάνης**

**Βουλευτής Πέλλας**



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ  
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

## ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΠΟΨΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

### ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΜΕ ΤΙΤΛΟ:

*«Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της Διαφθοράς, διατάξεις για θέματα ανθρώπινου δυναμικού και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, νομοθετικό πλαίσιο εκπαίδευσης των σπουδαστών/σπουδαστριών της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης για την ένταξη στον κλάδο Π.Ε. Επιτελικών Στελεχών, διατάξεις για την ολοκλήρωση της μεταφοράς των δασικών υπηρεσιών στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, διατάξεις για την εφαρμογή του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας 'Ελλάδα 2.0', Εθνική Σύμβαση Ομογενών, και άλλες επείγουσες διατάξεις»*

Προς τον Πρόεδρο

της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης – Δημόσιας Τάξης &  
Δικαιοσύνης

Κύριο Μάξιμο Χαρακόπουλο

## **Μέρος Α΄**

### **ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

#### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄:**

#### **ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ**

##### **Άρθρο 1**

##### **Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της Διαφθοράς**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Καταπολέμησης της διαφθοράς (ΕΣΣΚΔ) που αποτελεί την εθνική στρατηγική της χώρας που περιλαμβάνει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσεων , παρεμβάσεων , έργων για την πρόληψη των φαινομένων διαφθοράς , την ενίσχυση της διαφάνειας κλπ.

Το ανωτέρω ΕΣΣΚΔ καταρτίζεται από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας η οποία έχει την αρμοδιότητα της παρακολούθησης της προόδου υλοποίησης των δράσεων.

Για την κατάρτιση του ΕΣΣΚΔ λαμβάνονται υπόψη κείμενα Εθνικών Στρατηγικών σε άλλες θεματικές περιοχές και δράσεις που περιλαμβάνονται στα ετήσια Σχέδια Δράσης των Υπουργείων.

Για τον καλύτερο συντονισμό της διαδικασία εκπόνησης και επικαιροποίησης του ΕΣΣΚΔ συστήνεται Κεντρική Επιτροπή Συντονισμού.

Η ΚΕΔΕ προτείνει στα μέλη της Επιτροπής να προβλέπεται και εκπρόσωπος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τα θέματα που την αφορούν.

#### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄**

#### **ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ**

##### **Άρθρο 3**

##### **Σύσταση Επιτροπής για τη σύνταξη ενιαίου Υπαλληλικού Κώδικα – Αντικατάσταση δευτέρου εδαφίου παρ. 1 άρθρου 14 ν. 3242/2004**

Με τη ρύθμιση αυτή προβλέπεται η συμμετοχή στην αρμόδια επιτροπή για τη σύνταξη του Ενιαίου Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ καθώς και Δημοτικών Υπαλλήλων, εκπροσώπων των αρμόδιων, για τα θέματα προσωπικού ΟΤΑ.

Θεωρούμε ότι είναι σημαντική αυτή η ρύθμιση και πιστεύουμε ότι θα ξεκινήσει σύντομα η υλοποίηση αυτή, ώστε να εκπονηθεί ένας νέος σύγχρονος

Ενιαίος Κώδικας για όλους τους εργαζόμενους, πράγμα που ζητάει η ΚΕΔΕ σε Κάθε συνέδριό της.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄**

### **ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΟΤΑ**

#### **Άρθρο 10**

**Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος - Τροποποίηση παρ. 7Α και προσθήκη παρ. 7Β και 7Γ στο άρθρο 80 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006)**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού γίνεται προσπάθεια να αντιμετωπισθούν τα προβλήματα που ανακύπτουν στην περίπτωση που σφραγίζεται ένα κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος.

#### **Άρθρο 11**

##### **Νομική υποστήριξη αιρετών τοπικής αυτοδιοίκησης**

Με το άρθρο 52 του Ν.4674/2020 (Α'53) προβλέπεται η νομική υποστήριξη του ανθρωπίνου δυναμικού του δημοσίου τομέα μεταξύ των οποίων και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού.

Στην παρ.4 του ίδιου άρθρου 52 ρυθμίζονταν η νομική υποστήριξη και των αιρετών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

**Με το άρθρο 11 του παρόντος νομοσχεδίου ρυθμίζεται αυτοτελώς το θέμα για τη νομική υποστήριξη των αιρετών καθώς και κάθε λεπτομέρεια της παρεχόμενης υποστήριξης.**

#### **Άρθρο 13**

##### **Χρεωστικά ανοίγματα των δήμων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται η επιμήκυνση του χρόνου αποπληρωμής των δόσεων 2020, 2021 και 2022 των Δήμων και των ΝΠΔΔ, προς το Ταμείο Παρακαταθηκών & Δανείων. Θα αρχίσουν να εξοφλούνται από το 2023, χωρίς την επιβολή τόκων εκπρόθεσμης καταβολής.

**Το άρθρο κινείται προς την σωστή κατεύθυνση. Δεν υπάρχει όμως πρόβλεψη για τη μείωση των επιτοκίων δανεισμού των ΟΤΑ από το ΤΠ&Δ**

## **Άρθρο 14**

### **Επιχορηγήσεις και βοηθήματα - Τροποποίηση άρθρου 202 Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων**

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται η επιπλέον δυνατότητα παροχής χρηματικών επιχορηγήσεων από ΟΤΑ σε αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που αναπτύσσουν πολιτιστικού χαρακτήρα δραστηριότητες, σε αθλητικά και φιλοζωικά σωματεία.

## **Άρθρο 15**

### **Προϋπολογισμοί Ο.Τ.Α. και νομικών τους προσώπων**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται ότι οι Δήμοι μπορούν να χρησιμοποιούν τη ΣΑΤΑ για λειτουργικές δαπάνες, να χρησιμοποιούν ανειδίκευτες πιστώσεις για κάλυψη ανταποδοτικών υπηρεσιών και σε περίπτωση αδυναμίας κατάρτισης ή αναμόρφωσης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού, να προβαίνουν σε συμφωνία με πιστωτές για τον διακανονισμό οφειλών τους.

**Το άρθρο κινείται προς την σωστή κατεύθυνση.**

Ωστόσο ειδικά για την κατάρτιση ή αναμόρφωση του προϋπολογισμού έτους 2022, οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ) επενδυτικών δαπανών των δήμων καθώς και το Ειδικό Τέλος του άρθρου 25§§Α.1. του ν. 3468/2006, μπορούν να διατίθενται προς αντιμετώπιση λειτουργικών δαπανών που διαπιστώνονται από την έναρξη ισχύος της παρούσας και δεν μπορούν να καλυφθούν από το χρηματικό υπόλοιπο, τα τακτικά ή έκτακτα έσοδά τους. Από την εφαρμογή της παρούσας δεν δύναται να προέλθει καθ' οιονδήποτε τρόπο, άμεση ή έμμεση, επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

## **Άρθρα 16-17**

### **Εφαρμογή των διατάξεων περί δαπανών και διάρκειας ισχύος του προϋπολογισμού για στις Κοινωφελείς Επιχειρήσεις και ΔΕΥΑ**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται αναλογική εφαρμογή των άρθρων 158 και 160 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, στις Κοινωφελείς Επιχειρήσεις και ΔΕΥΑ

**Το άρθρο κινείται προς την σωστή κατεύθυνση**

Ωστόσο ειδικά για την κατάρτιση ή αναμόρφωση του προϋπολογισμού έτους 2022, οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ) επενδυτικών δαπανών των δήμων καθώς και το Ειδικό Τέλος του άρθρου 25§§Α.1. του ν. 3468/2006, μπορούν να διατίθενται προς αντιμετώπιση λειτουργικών δαπανών που διαπιστώνονται από την έναρξη ισχύος της παρούσας και δεν μπορούν να καλυφθούν από το χρηματικό υπόλοιπο, τα τακτικά ή έκτακτα έσοδά τους. Από την εφαρμογή της παρούσας δεν δύναται να προέλθει καθ' οιονδήποτε τρόπο, άμεση ή έμμεση, επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

### **Άρθρο 18**

#### **Υποβολή δηλώσεων στοιχείων για τον καθορισμό επιφάνειας ή και της χρήσης ακινήτου**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού η προθεσμία δήλωσης παρατείνεται από **31/12/2021 σε 30/6/2022**, ενώ η προθεσμία των Δήμων για εκκαθάριση των Δηλώσεων από **31/3/2022 σε 30/9/2022**.

**Η προθεσμία των Δήμων για την εκκαθάριση των δηλώσεων να παραταθεί, τουλάχιστον, μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2022.**

### **Άρθρο 19**

#### **Μεταβίβαση κυριότητας ακινήτων**

Με το άρθρου αυτό προβλέπεται ότι σε περίπτωση μεταβίβασης της κυριότητας ακινήτων και προ της υπογραφής του συμβολαίου, απαιτείται **βεβαίωση περί μη οφειλής Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (Τ.Α.Π.), άλλως η συμβολαιογραφική πράξη είναι άκυρη.**

Εναλλακτικά, αν το επιθυμεί ο πωλητής ή σε περίπτωση που υφίσταται αδυναμία έκδοσης της βεβαίωσης ο πωλητής έχει τη δυνατότητα να καταβάλει στον συμβολαιογράφο κατά τον χρόνο σύναψης του συμβολαίου, ως εγγύηση μέχρι την εκκαθάριση της οφειλής, ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό τρία τοις χιλίοις (0,3%) επί της αξίας πώλησης του ακινήτου..

Εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) μηνών από την κατάθεση της εγγύησης, η ταμειακή υπηρεσία του δήμου προβαίνει σε εκκαθάριση της οφειλής.

Με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, μπορεί να αποφασίζεται η αναστολή της υποχρέωσης υποβολής της ανωτέρω βεβαίωσης περί μη οφειλής ΤΑΠ.

**Το άρθρο κινείται προς την σωστή κατεύθυνση. Θεωρούμε περισσότερο αποτελεσματική την πρόταση της ΚΕΔΕ για ποσοστό πέντε τοις χιλίοις επί της αξίας πώλησης του ακινήτου.**

## **Άρθρο 21**

**Τροποποίηση της κατά χρόνο άσκησης αρμοδιοτήτων από τους δήμους στο πλαίσιο υφιστάμενης διοικητικής υποστήριξης –Τροποποίηση άρθρου 376 ν. 4700/2020**

Με το Ν.3852/2010 μεταφέρθηκαν στην πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση αρμοδιότητες και συγκροτημένες δομές (πολεοδομικές κλπ) και επιχειρήθηκε να λυθεί το πρόβλημα της υποστήριξης των λοιπών δήμων που δεν είχαν συγκροτημένες υπηρεσίες, μέσω του θεσμού της «διοικητικής υποστήριξης»

Το αποτέλεσμα δεν δικαιώνει τις προσδοκίες του νομοθέτη.

Οι ανωτέρω αρμοδιότητες κατά την αρχική πρόβλεψη του νόμου έπρεπε να μεταβιβαστούν σε κάθε δήμο **από την 1-1 2013.**

Επειδή όμως κανένας δήμος δεν ήταν έτοιμος να αναλάβει τις αρμοδιότητες αυτές, διότι δεν είχε συγκροτημένες υπηρεσίες που απαιτούνται λόγω έλλειψης προσωπικού (απαγόρευση προσλήψεων, συνταξιοδοτήσεις κτλ) από το 2010 μέχρι σήμερα η διοικητική υποστήριξη παρέχεται από το δήμο της έδρας του νομού, ο οποίος έχει οργανωμένη υπηρεσία.

**Το θέμα της διοικητικής υποστήριξης χρειάζεται επαναρρύθμιση με γνώμονα όχι μόνο πρόβλεψης κανονιστικού περιεχομένου διατάξεων αλλά σχέδιο επιχειρησιακό που θα προσδιορίζει τις δομές που παρέχουν υποστήριξη, την ανάγκη σε ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους, την αξιοποίηση θεσμών που έχουν θεσπισθεί και κάθε άλλη λεπτομέρεια.**

## **Άρθρο 22**

**Κάλυψη δράσεων πυροπροστασίας από τους συνδέσμους δήμων**

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται η, απευθείας στους Συνδέσμους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, κατανομή των πόρων πυροπροστασίας

**Προτείνεται η κατανομή να πραγματοποιείται μετά από σύμφωνη γνώμη της ΚΕΔΕ**

### **Άρθρο 23**

#### **Άμεση αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών από τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται ότι σε κατάσταση ειδικής κινητοποίησης πολιτικής προστασίας με απόφαση του οικείου δημάρχου ή περιφερειάρχη μπορούν να αναθέτουν κάθε αναγκαία δημόσια σύμβαση προμήθειας, έργου ή υπηρεσίας, μπορούν να συγκροτούνται συνεργεία υπερωριακής απασχόλησης πέραν του ωραρίου ή απογευματινής απασχόλησης πέραν του ωραρίου ή κατά νυχτερινές ώρες, τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες από υπαλλήλους των Υπηρεσιών τους, όπου κρίνεται σκόπιμο.

**Το άρθρο κινείται προς την σωστή κατεύθυνση.**

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'**

#### **ΛΟΙΠΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**

### **Άρθρο 31**

#### **Ανάθεση δημοσίων συμβάσεων για την προμήθεια υλικών λόγω κορωνοϊού**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται η παράταση της λήξης (30/6/2022) της δυνατότητας ανάθεσης, από Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, δημοσίων συμβάσεων για την προμήθεια υλικών για την αντιμετώπιση της υγειονομικής κρίσης.

**Προτείνεται η παράταση να ισχύει έως την 31/12/2022 και να ισχύει και σε υπηρεσίες.**

**Μέρος Γ'**  
**ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'**  
**ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ**

**Άρθρο 52**

**Ρυθμίσεις για την αποπληρωμή των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων  
των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) - Τροποποίηση  
άρθρου 6 ν. 4281/2014**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται ότι αν οι Ο.Τ.Α. δεν ολοκληρώσουν την αποπληρωμή του συνόλου των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεών τους μέχρι τη λήξη της προθεσμίας που έχει τεθεί, ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%) επί των ποσών που καταβάλλονται στους Ο.Τ.Α. κατά τα οικονομικά έτη 2020 και 2021 από τον κρατικό προϋπολογισμό για την εξόφληση των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεών τους προς τρίτους, παρακρατείται από τους αποδιδόμενους σε αυτούς Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (ΚΑΠ).

Το άρθρο αυτό δεν έχει δικαιολογητική βάση, αφού πολλές φορές οι καθυστερήσεις πληρωμής δεν είναι υπαιτιότητα των Δήμων. Να ισχύει στην Τοπική Αυτοδιοίκηση ότι και στην υπόλοιπη Γενική κυβέρνηση και ειδικά στην Κεντρική κυβέρνηση.