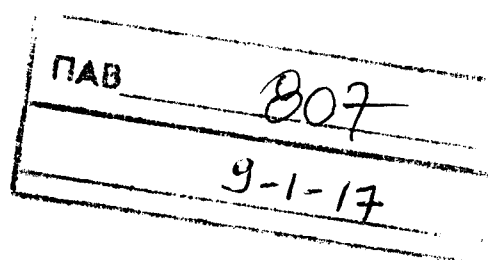


Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 807
Ημερομ. Κατάθεσης: 9/1/2017



**ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΝΙΚΗΤΑΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Α΄ ΑΘΗΝΩΝ - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

ΑΝΑΦΟΡΑ

- ΠΡΟΣ: 1. Τον κύριο Υπουργό Οικονομικών
2. Τον κύριο Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης**

**ΘΕΜΑ: Επανεξέταση των συντελεστών του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης
καπνού.**

Κύριοι Υπουργοί,

Σας καταθέτω συνημμένα το με αριθμό πρωτοκόλλου 1277/30.12.2016 υπόμνημα του Συνδικάτου Επαγγελματιών Περιπτερούχων Καπνοπωλών και Ψιλικών Ειδών Νομού Αττικής, το οποίο αναφέρεται στην επανεξέταση των συντελεστών του ειδικού φόρου κατανάλωσης καπνού σε συνάρτηση με την αποκατάσταση της αγοράς καπνού στα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Ειδικότερα, το υπόμνημα αναφέρει πως οι αναθεωρημένοι συντελεστές θα οδηγήσουν σε εισπρακτική αποτυχία, μείωση κερδών των σημείων λιανικής πώλησης, διαρροή της κατανάλωσης προς το λαθρεμπόριο καπνού, μικρή άνοδο των τιμών και ύφεση.

ΑΘΗΝΑ 9-1-2017

Ο ΑΝΑΦΕΡΩΝ ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ

ΝΙΚΗΤΑΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ

Αθήνα, 30.12.2016

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 1277/30.12.2016

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Θέμα : «Επανεξέταση των συντελεστών του ειδικού φόρου κατανάλωσης καπνού σε συνάρτηση με την αποκατάσταση της αγοράς καπνού στα ευρωπαϊκά πρότυπα».

.....

Όπως γνωρίζετε, από 01.01.2017 τίθενται σε εφαρμογή οι αναθεωρημένοι συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) καπνού του άρθρου 60 παρ. 1 του Ν. 4389/2016 (Φ.Ε.Κ. 94/Α'/27.05.2016).

Η αναδιάρθρωση αυτή έρχεται να προστεθεί σε αλληπάλληλους πειραματισμούς από το έτος 2010, με διακηρυγμένο στόχο την αύξηση της απόδοσης του Ε.Φ.Κ. αλλά μόνιμη κατάληξη την υστέρηση των εσόδων έναντι των στόχων. Παράπλευρες απώλειες των παραπάνω πειραματισμών υπήρξαν η συρρίκνωση του ποσοστού κέρδους των σημείων λιανικής πώλησης, η συρρίκνωση της λιανικής εμπορίας καπνού και η ανάλογη έξαρση του λαθρεμπορίου.

Η νέα αναδιάρθρωση επιτείνει τους παραπάνω κινδύνους, καθώς συνοψίζει, σε συνδυασμό με όσες έχουν προηγηθεί, τη λογική της ταυτόχρονης γεωμετρικής αύξησης όλων των συντελεστών του Ε.Φ.Κ. καπνού. Και αυτό επειδή αυξάνει εκ νέου το αναλογικό στοιχείο της φορολογίας, το οποίο είχε αποκλιμακωθεί με τον ν. 4093/2012 ως αντιστάθμισμα για την έξαρση του παγίου στοιχείου του φόρου και του ελαχίστου φόρου. Η διαδοχική αύξηση των δύο παραπάνω στοιχείων της φορολογίας, που είναι κοινά για όλα τα σήματα καπνών ανεξαρτήτως λιανικής τιμής, έχει ήδη διαμορφώσει έναν υψηλό φορολογικό βατήρα, επί του οποίου η επιπρόσθετη αύξηση του αναλογικού στοιχείου του φόρου θα οδηγήσει στην εκτόξευσή του σε δυσθεώρητα επίπεδα.

Πρόκειται για την ίδια αποτυχημένη συνταγή του 2010, οπότε αυξήθηκαν ταυτόχρονα όλοι οι συντελεστές του Ε.Φ.Κ. καπνού, προκαλώντας γεωμετρική αύξησή του, παρότι η χώρα μας είχε εξαιρεθεί από τις διατάξεις της οδηγίας 2010/12/ΕΕ μέχρι την 31.12.2017. Η συνταγή αυτή είχε την επιδίωξη της έξαρσης των λιανικών τιμών με ανάλογη αύξηση της φορολογικής



απόδοσης. Απέτυχε παταγωδώς, διότι η πολιτεία επιμένει να αγνοεί ότι η λιανική τιμή προσδιορίζεται από την καπνοβιομηχανία. Η τελευταία επιλέγει σταθερά συγκρατημένες αυξήσεις τιμών, για λόγους ανταγωνιστικότητας, δυσανάλογα μικρότερες της αύξησης της φορολογικής επιβάρυνσης της λιανικής τιμής. Παράλληλα, αξιοποιεί το εργαλείο της αφαίρεσης της αύξησης της φορολογικής επιβάρυνσης από το κέρδος του λιανεμπορίου.

Υπενθυμίζεται ότι η καπνοβιομηχανία βάσει τελωνειακού κώδικα καθορίζει τόσο την λιανική, όσο και τη χονδρική τιμή διάθεσης του προϊόντος, ορίζοντας ταυτόχρονα την λιανική τιμή καταναλωτή και την χονδρική τιμή διάθεσης στο λιανικό σημείο πώλησης μέσω των αντιπροσώπων της.

Το ίδιο θα συμβεί και με την νέα αναδιάρθρωση, όπως φαίνεται από τους πίνακες που ακολουθούν:

Σύμφωνα με την πρακτική των καπνοβιομηχανιών, οι ίδιες παρακρατούν το 60,40% της μετά φόρων λιανικής τιμής, αφήνοντας το 39,60% για να το μοιραστούν μεταξύ τους οι αντιπρόσωποί τους και το λιανικό σημείο πώλησης. Σημειώνεται ότι στην Ευρώπη η καπνοβιομηχανία και οι αντιπρόσωποί της περιορίζονται στο 60% της μετά φόρων λιανικής τιμής, ενώ το 40% παραχωρείται στους λιανοπωλητές. Αυτό συμβαίνει μόνο στην Ελλάδα διότι δεν υπάρχει νομοθετική προστασία για τους Λιανέμπορους Καπνικών, όπως συνέβαινε μέχρι το 1992, με αποτέλεσμα να ανοίγει ο δρόμος για την καπνοβιομηχανία να ασκεί το κανονιστικό της προνόμιο να ορίζει ταυτόχρονα χονδρική και λιανική τιμή κατά βούληση.

Όπως προκύπτει από τον πίνακα του Παραρτήματος Ι, ο οποίος λαμβάνει ως παράδειγμα ένα πακέτο τσιγάρων αξίας 4,00 ΕΥΡΩ, το 2016 το σημείο λιανικής είχε κέρδος 21,04 λεπτά του ΕΥΡΩ. Με την νέα φορολογία, το πακέτο τσιγάρων της ίδιας τιμής θα αποφέρει στο σημείο λιανικής 11,21 λεπτά του ΕΥΡΩ. Δηλαδή από την αύξηση του φόρου από τα 2,45 ΕΥΡΩ στα 2,69 ΕΥΡΩ, κατά 24 λεπτά του ΕΥΡΩ, τα 11 δε θα τα καταβάλει ο καταναλωτής αλλά το λιανικό σημείο πώλησης.

Από το 2012 το Υπουργείο Οικονομικών επιδίωξε να αντιμετωπίσει την συγκράτηση των τιμών και να πετύχει την πολυπόθητη αύξηση της απόδοσης των φόρων, αξιοποιώντας τα δύο μόνα διαθέσιμα εργαλεία, την αύξηση του παγίου στοιχείου του φόρου και του ελάχιστου φόρου κατανάλωσης. Η απόπειρα αυτή και πάλι απέτυχε, διότι η αποκλιμάκωση του αναλογικού φόρου επέτρεπε συγκράτηση των τιμών γύρω από το όριο τιμής που επέβαλαν ο ελάχιστος φόρος και ο αυξημένος πάγιος φόρος.

Η εκ νέου αύξηση του αναλογικού στοιχείου του φόρου από 26% σε 20%, και μάλιστα με τα πλάγια και ελάχιστα στοιχεία ήδη σε έξαρση, θα επιφέρει αύξηση των τιμών μόνο αφού έχει προηγηθεί εξάχνωση του ποσοστού κέρδους των σημείων λιανικής πώλησης, ώστε να τεθεί υπό έλεγχο το εύρος της αύξησης των λιανικών τιμών.

Όσον αφορά τον λεπτοκομμένο καπνό για στρίψιμο, η φορολόγηση του οποίου έχει υπερβεί κάθε όριο, όπως φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί στο **Παράρτημα II**, αν ληφθεί υπόψη η επιβεβλημένη από την ευρωπαϊκή νομοθεσία διάθεσή του σε ελάχιστες ποσότητες των 30 γρ., από μία λιανική τιμή των 7,00 ΕΥΡΩ το σημείο λιανικής θα καταλήξει να έχει κέρδος το 2017 μόλις 11,00 λεπτά, αντί 36,62 το 2016.

Όπως έχουμε επισημάνει, δεδομένης την κοινοτικής απαγόρευσης κρατικού ορισμού ελάχιστης τιμής και της αδυναμίας κάθε άλλου εργαλείου να επιτύχει τη διαμόρφωση της λιανικής τιμής σε επίπεδα που να διασφαλίζουν την απόδοση του ειδικού φόρου κατανάλωσης, επιβάλλεται η άμεση εγκατάλειψη της συνεχούς πίεσης για αύξηση της λιανικής τιμής μέσω της γεωμετρικής αύξησης του φόρου, που καταλήγει σε αύξηση της πίεσης για συνεχή μείωση του κέρδους της λιανικής. Προτείνεται εναλλακτικά ο εξορθολογισμός της αγοράς και των τιμών με εργαλείο την νομοθετική κατοχύρωση ελάχιστης προμήθειας 40% επί της απροφορολογημένης τιμής για τα σημεία της λιανικής, με αντίστοιχο περιορισμό της ρυθμιστικής παντοδυναμίας της καπινοβιομηχανίας να αξιοποιεί τον ορισμό της λιανικής τιμής για να υποποιηθεί το κόστος της διανομής και της λιανικής διάθεσης του προϊόντος (όπως στην Ευρώπη) και να συγκρατεί το επίπεδο τιμών σε δυσανάλογα της φορολογικής επιβάρυνσης επίπεδα. Δε χρειάζεται καμία κλιμακωση των συντελεστών. Χρειάζονται λογικοί συντελεστές φόρου που να συνοδεύονται από λογικές και αντίστοιχες της εισοδηματικής ευχέρειας λιανικές τιμές, ώστε ο ΕΦΚ να εισπράττεται.

Κατά συνέπεια, η αύξηση του αναλογικού στοιχείου και του φόρου στον λεπτοκομμένο καπνό δεν πρέπει να τεθούν σε εφαρμογή, αλλά να διατηρηθούν οι ισχύοντες συντελεστές. Επίσης, αρκεί η διατήρηση του ελαχίστου φόρου στα ίδια επίπεδα, η οποία επιτρέπει, δεδομένης της ύπαρξης ισοδύναμου εργαλείου για τη διατήρηση των λιανικών τιμών στα ίδια επίπεδα (κατοχυρωμένο ποσοστό προμήθειας μικρής λιανικής), τη διαμόρφωση του παγίου στοιχείου του φόρου στο ποσό των 51,785 ΕΥΡΩ ανά φορολογική μονάδα.

Στο σχήμα : μεγαλύτερη φορολογική επιβάρυνση, μικρή άνοδος τιμών, λίγα λεπτά αύξηση φόρου ανά πακέτο, διαρροή της κατανάλωσης προς την λαθρεμπορία, μείωση κερδών

σημείου λιανικής, ύφεση, το κράτος πρέπει να απαντήσει με το σχήμα: ελαφρώς μικρότερη φορολογική επιβάρυνση, στασιμότητα τιμών, διατήρηση της κατανάλωσης στο νόμιμο εμπόριο και της εισπραξιμότητας του φόρου και στήριξη της επιχειρηματικότητας.

Δυστυχώς τα περιθώρια έχουν εκπνεύσει. Το δίλημμα είναι απλό: Άλλη μια φοροεισπρακτική αποτυχία και ταφόπλακα στην λιανική εμπορία καπνού ή σταθερά αυξημένα έσοδα και διάσωση ενός δυναμικού μικροεμπορικού κλάδου της οικονομίας.

Η επιλογή ανήκει σε εσάς.

Ο πληρεξούσιος Δικηγόρος

Ευάγγελος Παπαγιάννης

Τηλέφωνο: 210 6922247 / 6974 072268

e-mail: evaggelospapagiannis@gmail.com

Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος



Δούκας Γεώργιος

6975903688



Ο Γενικός Γραμματέας



Παξιμάδης Γεώργιος

6948667629

ΔΙΑΔΙΚΗ ΤΙΜΗ	ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ	ΕΞΗΓΗΣΗ	ΠΑΚΕΤΟ
4,00000 €			
0,77419 €	19,35490%		
5,22581 €			
Δ.Τ. ΧΡΕΩΣ ΦΠΑ			

20	
26%	
2,69000 €	

Ελάχιστος Φόρος Κατανάλωσης per 1.000 sticks	117,50 €	2,35000 €
--	----------	-----------

2,69000 €	
3,46419 €	
0,53581 €	
ΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΕΙΣΠΡΑΤΕΙ ΣΥΝΟΛΙΚΑ	
ΑΠΟΦΟΡΟΛΟΓΗΜΕΝΗ ΤΙΜΗ (ΕΙΔΙΚΑ ΔΙΚΤΥΟ)	

ΚΑΠΝΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ	60,40%	
-----------------	--------	--

ΚΑΠΝΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ	0,32363 €	8,09%
-----------------	-----------	-------

ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΣΗ
ΠΟΣΟΣΤΩΝ
ΛΙΑΝΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΚΑΠΝΙΚΩΝ

ΔΙΚΤΥΟ	0,21218 €	5,30%
ΧΟΝΔΡΕΜΠΟΡΙΟ	0,10000 €	2,50%

ΜΕ ΤΗ ΝΕΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΑ
ΑΥΤΟ ΘΑ ΕΙΝΑΙ ΤΟ
ΠΟΣΟΣΤΟ ΚΕΡΔΟΥΣ ΚΑΙ
ΤΟ ΑΝΤΙΤΙΜΟ ΣΕ ΕΥΡΩ ΣΕ
ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΠΟΥ ΔΕΝ
ΓΙΝΕΙ ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΣΗ
ΠΟΣΟΣΤΩΝ

ΣΗΜΕΙΟ ΛΙΑΝΙΚΗΣ	0,11218 €	2,80%
-----------------	-----------	-------

ΤΙΜΗ ΧΡΕΩΣΗΣ	3,78782 €
--------------	-----------

ΦΟΡΟΛΟΓΙΑ 2014 - ΠΡΟΒΛΕΨΗ ΚΑΘΕΣΤΟΣ

ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ	ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ	ΕΞΗΓΗΣΗ	ΠΑΚΕΤΟ
ΦΠΑ (9%)	19,35480%		4.00000 €
Α.Τ. χωρίς ΦΠΑ			0,77419 €
			3,22581 €

--	--	--	--

20			
20%			2,45000 €

Ελάχιστος Φόρος Κατανάλωσης ανά 1.000 sticks	117,50 €		2,35000 €
--	----------	--	-----------

			2,45000 €
--	--	--	-----------

ΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΕΙΣΠΡΑΤΕΙ ΣΥΝΟΛΙΚΑ	80,60%	3,22419 €
ΑΠΟΦΟΡΟΛΟΓΗΜΕΝΗ ΤΙΜΗ (ΣΤΑΘΙΑ ΔΙΚΤΥΟ)	19,40%	0,77581 €

ΚΑΠΝΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ	60,40%	0,46859 €	11,71%
-----------------	--------	-----------	--------

ΟΡΙΣΜΟΘΕΤΗΣΗ
ΠΟΣΩΣΤΩΝ
ΛΙΑΝΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΚΑΠΝΙΚΩΝ

ΔΙΚΤΥΟ		0,30722 €	7,58%
ΧΟΝΔΡΕΜΠΟΡΙΟ	39,60%	0,09682 €	2,42%
ΣΗΜΕΙΟ ΛΙΑΝΙΚΗΣ		0,21040 €	5,25%
ΤΙΜΗ ΧΡΕΩΣΗΣ		3,69278 €	



ΣΥΝΔΙΚΑΤΟ ΕΡΓΑΤΕΜΑΤΙΩΝ ΠΕΡΙΠΤΕΡΟΥΧΩΝ
ΚΑΠΝΟΠΩΛΩΝ & ΨΗΛΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ

TRADE ATTICA UNION OF RETAIL BUSINESS
KIOSK OWNERS & TOBACCO SELLERS

ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ				ΕΞΗΓΗΣΗ		ΠΑΚΕΤΟ	
ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ						4,00000 €	
ΦΠΑ (24%)		19,35480%				0,77419 €	
Λ.Τ. χωρίς ΦΠΑ						3,22581 €	

15							
20%						1,72678 €	

Ελάχιστος Φόρος Κατανάλωσης per 1.000 sticks 117,50 € 2,35000 €

2,35000 €							
3,12419 €						78,10%	
0,87581 €						21,90%	

ΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΕΙΣΠΡΑΤΕΙ ΣΥΝΟΛΙΚΑ
ΑΠΟΦΟΡΟΛΟΓΗΜΕΝΗ ΤΙΜΗ (ΕΙΔΙΑ-ΔΙΚΤΥΟ)

60,40%						0,52899 €		13,22%	
39,60%						0,34682 €		8,67%	
						0,09682 €		2,42%	
						0,25000 €		6,25%	
						3,65318 €			

ΘΕΣΙΜΟΘΕΤΗΣΗ
ΠΟΣΟΣΤΩΝ
ΛΙΑΝΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΚΑΠΝΙΚΩΝ



ΣΥΝΔΙΚΑΤΟ ΕΡΓΑΤΕΜΑΤΙΩΝ ΠΕΡΙΠΤΕΡΟΥΧΩΝ
ΚΑΠΝΟΠΩΛΩΝ & ΨΗΛΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ

TRADE ATTICA UNION OF RETAIL BUSINESS
KIOSK OWNERS & TOBACCO SELLERS



ΠΡΕΣΒΥΣ ΦΟΡΟΛΟΓΙΑ 2016 ΠΡΟΣΤΑΣΗ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΕΠΙΓΕΛΕΜΑΤΙΩΝ ΠΕΡΙΤΕΡΟΥΧΩΝ
ΚΑΠΝΟΠΟΛΩΝ & ΨΗΛΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ ΝΑ ΠΑΡΑΜΕΙΝΕΙ Η ΙΔΙΑ

ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΥΡ.		ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ	ΕΞΗΓΗΣΗ	ΦΑΚΕΛΛΟΣ
ΛΙΑΝΙΚΗ ΤΙΜΗ				7,000 €
ΦΠΑ (24%)		19,3548%		1,3548 €
Α.Τ. χωρίς ΦΠΑ				5,6452 €

156,70 €	
----------	--

ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟΣ ΦΟΡΟΣ	4,7010 €
ΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΕΙΣΠΡΑΤΕΙ ΣΥΝΟΛΙΚΑ	6,05584 €
86.51 %	
13.49 %	
8.15 %	
5.34 %	
1.43 %	
3.91 %	
ΔΙΚΤΥΟ	0,3739 €
ΧΟΝΔΡΕΜΠΟΡΙΟ	0,10000 €
ΣΗΜΕΙΟ ΛΙΑΝΙΚΗΣ	0,27389 €

ΤΙΜΗ ΧΡΕΩΣΗΣ	6,6261 €
--------------	----------

ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΣΗ ΠΟΣΩΣΤΩΝ
ΛΙΑΝΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΠΝΙΚΩΝ



ΣΤΗ ΛΑΟΡΑΙΑ ΑΓΟΡΑ ΤΑ 50gr. ΚΑΓΙΝΟΣ ΠΩΛΕΙΤΑΙ € 5,00 (ΣΚΟΠΙΑ)

RYO NEA ΦΟΡΟΛΟΓΙΑ 2017

11050711A 11. yr.

ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΕΞΗΓΗΣΗ $\Omega_{\text{DE}} \wedge \Lambda(0) \Sigma$

HILL HILLYARD	12,0000 £
---------------	-----------

19.3546%	2.3226 €
----------	----------

9.6774 €	9.6774 €
----------	----------

170.00 €

REPRESENTATIVE

3000's

ΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΕΙΣΠΡΑΤΕΙ ΣΥΝΟΛΙΚΑ

10,82258 €

30.61

[illegible]

2000

AIKTYO

39.60%

0,4663 €

5.89%

ΧΟΝΔΡΕΜΠΟΡΙΟ

0,10000 €

0.83%

ΣΗΜΕΙΟ ΛΙΑΝΙΚΗΣ

0,36626 €

3.05%

ΤΙΜΗ ΧΡΕΩΣΗΣ

11,5337 €

**ΘΕΙΣΜΟΘΕΤΗΣΗ ΠΟΣΟΣΤΩΝ
ΛΙΑΝΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΛΗΝΙΚΩΝ**