

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ:	1244
Ημερομ. Κατάθεσης:	2/2/2022



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ
τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων

κ. Γεωργιάδη Σπυρίδων – Άδωνι

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, την επιστολή του Συνδέσμου Εξαγωγέων Βορείου Ελλάδος (ΣΕΒΕ), σχετικά με τις παρατηρήσεις και προτάσεις του στο σχέδιο νόμου με θέμα: "Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη".

Παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 21-01-2022

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης

Βουλευτής Πέλλας



ΣΕΒΕ
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΙΣΑΓΩΓΕΩΝ

Προς
τη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου
της Βουλής των Ελλήνων

Θεσσαλονίκη, 19.01.22

Θέμα: Παρατηρήσεις και προτάσεις βελτίωσης ΣΕΒΕ στο νομοσχέδιο «Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη» του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Αξιότιμα Μέλη, Κυρίες και Κύριοι Βουλευτές,

Με αφορμή την κατάθεση στη Βουλή των Ελλήνων του Σχεδίου Νόμου «Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη», από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, σας παραθέτουμε παρατηρήσεις και προτάσεις βελτίωσης στο εν λόγω Σχέδιο Νόμου.

Το Νομοσχέδιο βρίσκεται προς την θετική κατεύθυνση για τη διευκόλυνση της επιχειρηματικότητας και τη δημιουργία ενός φιλικότερου και πιο ευέλικτου επενδυτικού περιβάλλοντος.

Προς επίτευξη του βασικού εθνικού στόχου, της συμμετοχής των εξαγωγών αγαθών στο Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν στο 25,0% μέχρι το 2024 (από 18,6% που είναι σήμερα) και των εξαγωγών αγαθών και υπηρεσιών στο Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν στο 50,0% μέχρι το 2024 (από 32,3% που είναι σήμερα), απαραίτητη κρίνεται η ενίσχυση, και μέσω του αναπτυξιακού νόμου, της εξωστρέφειας των ελληνικών επιχειρήσεων, η οποία - αποδεδειγμένα πλέον - αποτελεί τον βασικό πυλώνα της ελληνικής οικονομίας.

1. Η βασικότερη παρατήρηση σχετικά με το σχέδιο Νόμου είναι ότι ο Αναπτυξιακός Νόμος πρέπει να ενσωματώνει πολιτικές για την **άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων**. Για αυτόν το λόγο θεωρούμε ότι θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη βαρύτητα στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας όπως και στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης.

Ο νέος Αναπτυξιακός θα πρέπει να **εξαντλεί τα όρια των Περιφερειακών Ενισχύσεων** για τις επιχειρήσεις, ιδιαίτερα τις εξαγωγικές, που δραστηριοποιούνται στις περιοχές αυτές και να τις **παρέχει την ενίσχυση με τη μορφή της επιχορήγησης, στη μέγιστη ένταση** που προβλέπεται από το Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων. Για τις περιοχές αυτές θεωρούμε ότι θα πρέπει να διερευνηθεί ο τρόπος ώστε οι επιχειρήσεις να λάβουν ενισχύσεις ακόμα μεγαλύτερες από τις προβλεπόμενες, καθώς οι περιοχές που δραστηριοποιούνται κρίνονται ιδιαίτερος μειονεκτικές.

2. Σε άμεση συνάρτηση με τα παραπάνω, στο παρόν σχέδιο νόμου θα πρέπει να προστεθεί η πρόβλεψη για **ενίσχυση των Εξαγωγικών Επιχειρήσεων με επιχορήγηση, ανεξαρτήτως μεγέθους** (δηλαδή να προβλέπεται **και για τις μεσαίες** και για τις μεγάλες επιχειρήσεις), προκειμένου οι επιχειρήσεις αυτές να **στηριχθούν έμπρακτα** στο διεθνές περιβάλλον σκληρού ανταγωνισμού. Εξαγωγικές επιχειρήσεις θα πρέπει να θεωρούνται αυτές, οι οποίες έχουν εξαγωγική δραστηριότητα και είτε είναι παραγωγικές/μεταποιητικές με παραγωγή προϊόντων (ακόμη και στο πλαίσιο καθεστώτων ενεργητικής-παθητικής τελειοποίησης) είτε είναι πάροχοι υπηρεσιών εντός Ελλάδας.

3. Σημαντική καινοτομία του νέου πλαισίου - που έρχεται να απαντήσει πάγιο αίτημα των επενδυτών - αφορά στο χρόνο που θα απαιτείται πλέον για την αξιολόγηση και τον έλεγχο των επενδυτικών σχεδίων.

Πιο συγκεκριμένα, η διαδικασία της αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων θα ολοκληρώνεται εντός 60 ημερών, ώστε να γνωρίζει ο επενδυτής αν θα λάβει την προβλεπόμενη ενίσχυση και να προχωρήσει στον προγραμματισμό υλοποίησης της επένδυσης.

Για τη διασφάλιση των προβλεπόμενων δεσμευτικών προθεσμιών από τις **αρμόδιες Αρχές, σημαντικότερη θα ήταν και η πρόβλεψη ρητρών στις περιπτώσεις μη τήρησής τους.** Πχ στην περίπτωση καθυστέρησης των διαδικασιών ολοκλήρωσης ελέγχου και καταβολής των ενισχύσεων πέραν των προθεσμιών που ορίζει ο νόμος (όπως έχει συμβεί πάντα), τότε αυτοδίκαια να καταβάλλεται η ενίσχυση στον δικαιούχο επενδυτή (ειδικότερα στο μέτρο της φορολογικής απαλλαγής) ώστε να μην αντιμετωπίζει περαιτέρω προβλήματα, με υπεύθυνη δήλωση του εκπροσώπου του επενδυτή και ο έλεγχος να επιτελείται αργότερα ή δειγματοληπτικά ή να δίδεται ως ρήτρα η δυνατότητα συμψηφισμού οφειλών άμεσων και έμμεσων φόρων, ή/και ασφαλιστικών εισφορών με την απαίτηση της επιχορήγησης, όταν παρατηρείται σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή της.

4. Στο νομοσχέδιο είναι σημαντική και καινοτόμος η θέσπιση, μεταξύ άλλων, για πρώτη φορά καθεστώτος χορήγησης κρατικών ενισχύσεων σε επενδυτικά σχέδια, τα οποία δύνανται να υπάγονται στην κατηγορία της επιχειρηματικής εξωστρέφειας (άρθρο 78 επ.). Προβλέπεται δηλαδή η ενίσχυση των επενδυτικών σχεδίων των επιχειρήσεων που στοχεύουν στη διείσδυση σε νέες αγορές του εξωτερικού με την εξαγωγή των προϊόντων ή των υπηρεσιών τους.

Για να είναι επιλέξιμα τα εν λόγω επενδυτικά σχέδια στην εν λόγω ειδική κατηγορία, θα πρέπει να αναπτύσσουν επιχειρηματική εξωστρέφεια και εξαγωγικές δραστηριότητες σε ποσοστό που προσδιορίζεται με την απόφαση προκήρυξης του άρθρου 30.

Πέραν του ειδικού αυτού καθεστώτος, στο σύνολο του επενδυτικού νόμου, προτείνουμε η εξαγωγική, άμεση ή έμμεση, δραστηριότητα του υποψήφιου επενδυτή να αποτελεί κριτήριο αξιολόγησης/βαθμολογίας/μοριοδότησης (αυξημένη κλιμακωτή βαθμολογία για τις εξαγωγικές επιχειρήσεις).

5. Άλλες προτάσεις ΣΕΒΕ

5.1 Λόγω του μείζονος προβλήματος της υπέρμετρης αύξησης του ενεργειακού κόστους για τις μεταποιητικές επιχειρήσεις, προτείνεται η συμπλήρωση του καταλόγου των προς ενίσχυση επενδύσεων με τις **επενδύσεις σε ΑΠΕ για net metering ως επιλέξιμες και μάλιστα και σε ειδικό καθεστώς ενισχύσεων**, καθώς αφορά την πλειονότητα των βιομηχανιών και είναι ο μοναδικός τρόπος να μειωθεί το κόστος ενέργειας που δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί στην πηγή του, πέρα από το net metering αυτή τη στιγμή, δυστυχώς.

5.2 Άρθρο 17 Υποβολή Αίτηση Υπαγωγής: Παράγραφος 5 να αναδιατυπωθεί η παράγραφος ως ακολούθως:

Παράγραφος Σχεδίου Νόμου:

Οι αιτήσεις υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων ύψους άνω των επτακοσίων χιλιάδων (700.000) ευρώ συνοδεύονται υποχρεωτικά από έκθεση πιστοποίησης, το πρότυπο της οποίας αποτελεί παράρτημα της οικείας προκήρυξης καθεστώτος. Η έκθεση πιστοποίησης υπογράφεται από μέλος του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, εγγεγραμμένο στο Εθνικό Μητρώο Πιστοποιημένων Αξιολογητών του άρθρου 117, με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στις διατάξεις που αφορούν

στην άσκηση ιδιωτικού έργου. Το πρόσωπο που υπογράφει την έκθεση πιστοποίησης δεν συμμετέχει υπό οιαδήποτε ιδιότητα στην Επιτροπή Αξιολόγησης του αρ. 120, για όσα επενδυτικά σχέδια έχει υποβάλλει την εν λόγω έκθεση πιστοποίησης.

Αναδιατύπωση:

Οι αιτήσεις υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων ύψους άνω των επτακοσίων χιλιάδων (700.000) ευρώ συνοδεύονται υποχρεωτικά από έκθεση πιστοποίησης, το πρότυπο της οποίας αποτελεί παράρτημα της οικείας προκήρυξης καθεστώτος. Η έκθεση πιστοποίησης υπογράφεται από μέλος του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, στις Περιπτώσεις που στις επενδύσεις προτείνονται κτιριακές δαπάνες υπογράφεται και από μέλος του Τεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος μέλος ΤΕΕ ενώ για τις επενδύσεις του πρωτογενή τομέα και της αγροδιατροφής υπογράφεται και από μέλος του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος μέλος ΓΕΩΤΕΕ. Το πρόσωπο που υπογράφει την έκθεση πιστοποίησης δεν συμμετέχει υπό οιαδήποτε ιδιότητα στην Επιτροπή Αξιολόγησης του αρ. 120, για όσα επενδυτικά σχέδια έχει υποβάλλει την εν λόγω έκθεση πιστοποίησης.

5.3 Άρθρο 17 Υποβολή Αίτηση Υπαγωγής: Παράγραφο 6 Να διαγραφεί, διότι η **εκτίμηση του εύλογου κόστους** και της βιωσιμότητας από χρηματοπιστωτικό ίδρυμα **ισοδυναμεί με έγκριση δανείου**, γεγονός που θα καθυστερήσει τις διαδικασίες υποβολής του φακέλου (εκτέλεση εκτίμησης από Τράπεζας, υποβολή εισηγητικού σε επιτροπή για έγκριση, συνεδρίαση επιτροπή τράπεζας και αποστολή της έγκρισης στην επιχείρηση. Εκτιμώμενος Χρόνος: 6 έως 9 μήνες)

5.4 Άρθρο 19 «διαδικασία αξιολόγησης»:

- i. στην Παράγραφο 1, υπάρχει ανάγκη επέκτασης της προθεσμίας προσκόμισης συμπληρωματικών δικαιολογητικών στην επιτροπή αξιολόγησης από επτά σε δέκα εργάσιμες ημέρες, καθώς σε αρκετές περιπτώσεις ο όγκος των ζητούμενων δικαιολογητικών απαιτεί αρκετό χρόνο προκειμένου να συγκεντρωθεί.
- ii. στην Παράγραφο 6, η χρονική προθεσμία υποβολής των ενστάσεων θα πρέπει να οριοθετηθεί σε δέκα εργάσιμες και όχι ημερολογιακές μέρες, ώστε αφενός να υπάρχει επαρκής χρόνος για σωστή προετοιμασία των ενστάσεων, αλλά και να μην υπάρχουν καθυστερήσεις στη συνολική διαδικασία.
- iii. στην Παράγραφο 7, θα πρέπει να τεθεί χρονική προθεσμία για την εξέταση των ενστάσεων, η οποία δεν θα ξεπερνά τις 30 ημερολογιακές ημέρες, ώστε να μη δημιουργούνται καθυστερήσεις στην ανακοίνωση των οριστικών πινάκων των εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων.

5.5 Άρθρο 20 «Έκδοση αποφάσεων», θεωρούμε απαραίτητο να τεθεί χρονική προθεσμία για την έκδοση των αποφάσεων υπαγωγής, η οποία δεν θα ξεπερνά τις 30 ημερολογιακές ημέρες από την ανάρτηση των Οριστικών Πινάκων των εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων, προκειμένου να ολοκληρώνεται η διαδικασία της υπαγωγής και να επιτρέπεται στις επιχειρήσεις να προχωρήσουν στα επόμενα στάδια (υποβολή αιτήσεων τροποποιήσεων, προκαταβολών, υπογραφές συμβάσεις εκχωρήσεων με τράπεζες κτλ.).

5.6 Άρθρο 21 «Έλεγχος επενδυτικών σχεδίων» προτείνεται στην παράγραφο 3 να αυξηθεί το ανώτατο όριο ύψους των επενδυτικών σχεδίων για τα οποία προβλέπεται υποχρεωτικός έλεγχος από ορκωτούς ελεγκτές από τις 700.000€ στις τουλάχιστον 1.000.000€, ώστε να μην απαξιώνεται το Μητρώο των Πιστοποιημένων Ελεγκτών το οποίο πρόσφατα εμπλουτίστηκε με νέα μέλη.

5.7 Άρθρο 22 «Τροποποιήσεις επενδυτικών σχεδίων - Έγκριση μεταβολών μετά την ολοκλήρωση, παράγραφος 4, θεωρούμε ότι είναι απαραίτητο να μειωθεί από 90 σε 30 ημέρες το χρονικό διάστημα

αξιολόγησης αιτήματος τροποποίησης ή έγκρισης μεταβολής στοιχείων, καθώς η προθεσμία εξέτασης είναι πολύ μεγαλύτερη από αυτές των αξιολογήσεων και των ελέγχων, σύμφωνα με το όσα προβλέπονται στο υπό διαβούλευση σχέδιο Νόμου. Η μείωση των απαιτούμενων ημερών για την αξιολόγηση και έγκριση των αιτημάτων τροποποίησης εκτιμάται ότι θα μειώσει των απαιτούμενο χρόνο για την υλοποίηση των εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων.

5.8 Άρθρο 25 «Υποχρεώσεις ενισχυόμενων φορέων», παράγραφος β, προτείνεται το διάστημα τήρησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων των φορέων να διαμορφωθεί ως εξής:

- 3 έτη για τα επενδυτικά σχέδια που δεν περιλαμβάνουν δαπάνες για κτιριακές εγκαταστάσεις
- 5 έτη για τα υπόλοιπα επενδυτικά σχέδια.

Θεωρούμε ότι τα 6 έτη υποχρέωσης τήρησης μακροχρόνιων δεσμεύσεων είναι ένα μεγάλο χρονικό διάστημα το οποίο περισσότερο θα περιπλέξει τις διαδικασίες και τη λειτουργία των επιχειρήσεων, με αποτέλεσμα να αποτελεί αντικίνητρο για επενδύσεις, ως μία μακροχρόνια γραφειοκρατική διαδικασία.

5.9 Άρθρο 26 «Παρακολούθηση τήρησης μακροχρόνιων υποχρεώσεων», παράγραφος στ, προτείνεται ο έλεγχος τήρησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων να γίνεται τόσο από Υπηρεσιακούς υπαλλήλους όσο και από μέλη του Μητρώου Ελεγκτών. Δεν προκύπτει όφελος να γίνεται αποκλειστικά από Ορκωτούς, ειδικά αφού δεν πρόκειται για διαδικασία που επηρεάζει χρονικά την έγκριση, τον έλεγχο και την ολοκλήρωση των επενδυτικών σχεδίων.

5.10 Άρθρο 27 «Παράβολα», παρ.1 και παρ.3, προτείνουμε το ύψος του παραβόλου για την υποβολή της αίτησης υπαγωγής να παραμείνει στο ύψος του 0,5 τοις χιλίοις, αντί του ενός τοις χιλίοις που αναφέρεται στη συγκεκριμένη διάταξη. Επίσης, εκτός από τα κατώτερο πλαφόν των 300€ θα πρέπει να θεσπιστεί και ανώτατο πλαφόν, το οποίο δεν θα μπορεί να είναι μεγαλύτερο από 5.000€. Τέλος, και για τα αιτήματα τροποποίησης θα πρέπει να προβλέπεται η καταβολή παραβόλου, η αξία του οποίου θα ορίζεται ως δεν θα μπορεί να είναι χαμηλότερη από 300€ και το ύψος του θα ορίζεται στο 0,5 τοις χιλίοις. Αν το ύψος των παραβόλου παραμείνει όπως προβλέπεται στο Σχέδιο Νόμου, θα αποτελεί αποτρεπτικό παράγοντα για την υποβολή αιτημάτων υπαγωγής, καθώς το κόστος του θα είναι πολύ υψηλό.

5.11 Άρθρο 28 «Κυρώσεις», παρ.6, αναφορικά με το πρόστιμο που επιβάλλεται στην περίπτωση μη υποβολής στοιχείων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην περ. ιβ' της παρ. 3 και στην παρ. 4 του άρθρου 25, θεωρούμε ότι το πρόστιμο που προβλέπεται, θα πρέπει να εφαρμόζεται άπαξ και να μην εφαρμόζεται για κάθε έτος ξεχωριστά. Ο υπολογισμός του προστίμου για κάθε έτος ξεχωριστά, μετατρέπει το πρόστιμο σε μία καθαρά τιμωρητικού χαρακτήρα ενέργεια και δεν θεωρούμε ότι θα έχει αποτρεπτική ισχύ για τη λειτουργία των επιχειρήσεων και την τήρηση των υποχρεώσεων του Αναπτυξιακού Νόμου.

5.12 Στο άρθρο 126 «Θέματα λειτουργίας του Πληροφοριακού Συστήματος του Αναπτυξιακού νόμου (ΠΣ-Αν)» παρ.3, θεωρούμε ότι η χρήση του Πληροφοριακού Συστήματος πρέπει να είναι υποχρεωτική για όλα τα καθεστώτα, ανεξαρτήτως του αριθμού των αιτημάτων, προκειμένου να καλύπτονται ζητήματα διαφάνειας.

5.13 Εξομοίωση των Θυλάκων με τις Ο.Υ.Μ.Ε.Δ.

Οι Θυλάκες αποτελούν υποδοχείς καινοτόμων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, όπως και οι Ο.Υ.Μ.Ε.Δ.

Η πρότασή μας, η οποία έχει κατατεθεί και από την Αλεξάνδρεια Ζώνη Καινοτομίας (ΑΖΚ,) περιγράφεται αναλυτικά παρακάτω:

«Η κατ' εξαίρεση ενίσχυση επενδυτικών σχεδίων της περίπτωσης 1) της παραγράφου 4) του Παραρτήματος Α' (Υπαγόμενα & Εξαιρούμενα Επενδυτικά Σχέδια) της διαβούλευσης όπου γίνεται αναφορά στην εξαίρεση του τομέα διαχείρισης ακίνητης περιουσίας και ειδικότερα των επενδυτικών σχεδίων με Κ.Α.Δ. 68.32.13.00 για επιχειρήσεις ανάπτυξης και διαχείρισης Ο.Υ.Μ.Ε.Δ, να ισχύσει και για επιχειρήσεις ανάπτυξης και διαχείρισης Θυλάκων Υποδοχής Καινοτόμων Δραστηριοτήτων (Θ.Υ.Κ.Δ.) ώστε να είναι επιλέξιμος ο φορέας επένδυσης που θα ιδρυθεί - με μέτοχο την ΑΖΚ - για την διαχείριση του Θύλακα».

Ζητούμενο επίσης είναι η δυνατότητα επιδότησης και στις μεσαίες επιχειρήσεις με εξωστρεφή προσανατολισμό που εγκαθίστανται στους Θύλακες.

5.14 Να δοθεί στις μικρές επιχειρήσεις το ανώτατο όριο του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων στο κίνητρο της επιχορήγησης και όχι το 80% που αναφέρεται στα περισσότερα καθεστώτα.

Κλείνοντας, θετική για τον ΣΕΒΕ είναι η σχετική διατήρηση αποκέντρωσης υπηρεσιών με τη συνέχιση της λειτουργίας της Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Εσωτερικών (Τομέας Μακεδονίας-Θράκης) που μπορεί και πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω και η ανάθεση αρμοδιοτήτων στον ΕΦΕΠΑΕ-«Ενδιάμεσος Φορέας Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Ανταγωνιστικότητας και Επιχειρηματικότητας» που λειτουργεί ανελλιπώς με ιδιαίτερη επιτυχία και αξιοπιστία ως Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης Δράσεων Ενισχύσεων από το 2009.

Παρακαλούμε για την εξέταση των προτάσεών μας για τη διαμόρφωση του τελικού κειμένου του νομοσχεδίου και παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω συνεργασία.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση,

Για τον ΣΕΒΕ





Δρ Γεώργιος Κωνσταντόπουλος
Πρόεδρος