

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1242
Ημερομ. Κατάθεσης: 2/2/2022



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ
τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων
κ. Γεωργιάδη Σπυρίδων – Άδωνι

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, την επιστολή του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (ΟΕΕ), σχετικά με τις θέσεις της στο σχέδιο νόμου με θέμα: "Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη".

Παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 21-01-2022

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης
Βουλευτής Πέλλας

Θέσεις ΟΕΕ επί του νομοσχεδίου με τίτλο «Αναπτυξιακός Νόμος - Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη»

Το ΟΕΕ έχει επανειλημμένα διατυπώσει τη θέση του για την κατεύθυνση του αναπτυξιακού πλαισίου, το οποίο πρέπει να έχει ως στόχο την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας, την κινητοποίηση των παραγωγικών δυνάμεων της ελληνικής οικονομίας, τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και την εξάλειψη της γραφειοκρατίας, που παρατηρήθηκε κατά την εφαρμογή των προηγούμενων αναπτυξιακών νόμων.

Ένας αναπτυξιακός νόμος πρέπει να λαμβάνει υπόψη τον απολογισμό και τα αποτελέσματα των προηγούμενων νόμων, να συγχρονίζει το επενδυτικό πλαίσιο με τις εκάστοτε επικρατούσες συνθήκες σε όλα τα πεδία και να αποφεύγει λάθη, που οδηγούν σε μηχανισμό δημιουργίας μη παραγωγικών επενδύσεων. Η εμπειρία των προηγούμενων αναπτυξιακών νόμων αποτελεί σημαντικό συστατικό για την επιτυχή έκβαση του προγράμματος.

Το ΟΕΕ τοποθετείται θετικά επί του νομοσχεδίου, το οποίο επιχειρεί να καταστήσει φιλικότερο το επενδυτικό κλίμα στη χώρα, απλοποιεί διαδικασίες και διευρύνει τον κύκλο των επενδυτικών έργων που έχουν την δυνατότητα να ενταχθούν σ' αυτόν.

Ήδη, με το κείμενο θέσεών μας που καταθέσαμε κατά το στάδιο της διαβούλευσης έχουμε εκφράσει τις παρατηρήσεις μας ως Φορέας. Στη σημερινή μου τοποθέτηση, και λόγω του περιορισμένου χρόνου, θα επικεντρωθώ στα σημεία που χρήζουν επανεξέτασης ή συμπλήρωσης. Συγκεκριμένα:

- Δεν προβλέπεται το κίνητρο της επιδότησης στις Μεσαίες Επιχειρήσεις. Στον προηγούμενο Νόμο, οι Μεσαίες Επιχειρήσεις έπαιρναν επιδότηση αν ήταν στον Τομέα Τεχνολογίας - Πληροφορίας - Επικοινωνίας & στον Τομέα Αγροδιατροφής. Θα πρέπει να δοθεί το εν λόγω κίνητρο, καθώς οι Μεσαίες επιχειρήσεις διαδραματίζουν κρίσιμο ρόλο στην ανάπτυξη της χώρας. Επίσης, προτείνεται να παραμείνουν τουλάχιστον οι πρόνοιες του Αρθρου 12 του Ν.

19 Ιανουαρίου 2022

4399/2016, σύμφωνα με τις οποίες, μόνο όσες Μεσαίες επιχειρήσεις ενέπιπταν στις εν λόγω πρόνοιες αξιοποιούσαν το κίνητρο της επιχορήγησης.

- Δεν περιλαμβάνονται πλέον στους Δικαιούχους οι Ατομικές Επιχειρήσεις (άρθρο 13). Θα μπορούσε να περιληφθεί για ορισμένα Καθεστώτα, όπως στην Αγροδιατροφή για τους Αγρότες - Κτηνοτρόφους.
- Το Νέο Πληροφοριακό Σύστημα Αναπτυξιακού Νόμου (άρθρο 126) πρέπει να αναβαθμιστεί σε λογισμικό και τεχνολογική υποστήριξη, ώστε να αποφευχθεί η χρήση πεπαλαιωμένων προγραμμάτων περιήγησης και να αποφευχθούν τα τεχνικά προβλήματα (αδυναμία server, πτώση συστήματος τις τελευταίες μέρες υποβολής αιτήσεων και άλλα).
- Επικαιροποίηση του πίνακα για τα Πρότυπα Κόστη, βάσει των οποίων ελέγχεται το εύλογο κόστος, λαμβάνοντας υπόψη τις μεγάλες ανατιμήσεις των πρώτων υλών (π.χ. κατασκευαστικός τομέας, μηχανολογικός εξοπλισμός).
- Προτείνεται στην Επιτροπή Αξιολόγησης των Επιπτώσεων των Ενισχύσεων να συμμετέχουν ένας εκπρόσωπος του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Ο.Ε.Ε.) και ένας Εκπρόσωπος του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (Τ.Ε.Ε.).
- Εμπλουτισμός των ειδικών περιπτώσεων του άρθρου 12 του Ν. 4399/2016, με την προσθήκη περιπτώσεων σε σχέση με τα ποσοστά ανεργίας και το κατά κεφαλήν εισόδημα της κάθε περιοχής, προκειμένου να δοθούν κίνητρα σε επιχειρήσεις να δημιουργήσουν νέες θέσεις εργασίας και να δώσουν ώθηση στην τοπική οικονομία και ανάπτυξη της περιοχής. Αύξηση ποσοστού ενίσχυσης σε περιοχές με αυξημένη ανεργία και χαμηλό κατά κεφαλήν ΑΕΠ. Τα προγράμματα του ΟΑΕΔ που βρίσκονται σε εξέλιξη ή σε στάδιο προετοιμασίας μπορούν να διαδραματίσουν καταλυτικό ρόλο.
- Προτείνεται να εξεταστεί η διεύρυνση των επιλέξιμων επενδυτικών σχεδίων, εντάσσοντας δραστηριότητες που δεν απαγορεύει η Ευρωπαϊκή Νομοθεσία, όπως είναι ο ιατρικός τουρισμός. Σημειώνουμε ότι η ύπαρξη ενίσχυσης τους Ιατρικού Τουρισμού στον Αναπτυξιακό Νόμο του 2012, δεν προχώρησε λόγω μη ύπαρξης του σχετικού θεσμικού πλαισίου. Η αναφορά μας στον ιατρικό τουρισμό προϋποθέτει την άμεση προώθηση του νομοθετικού πλαισίου για την προσέλκυση επενδυτών στον τομέα αυτό του τουρισμού.

19 Ιανουαρίου 2022

- Προτείνεται η επιχορήγηση στους επενδυτές της δυνατότητας πιστοποίησης, μέσω διοικητικού ελέγχου, μέχρι και ποσοστού 80% υλοποίησης επενδυτικού σχεδίου, όπως γίνεται ήδη με επιτυχία στα προγράμματα του ΕΣΠΑ.
- Να συμπεριληφθούν οι Αποθήκες Επιχειρήσεων για όλους τους κλάδους με την προϋπόθεση ότι η τήρηση των Μακροχρόνιων Υποχρεώσεων να ανέρχεται σε 10 έτη, ώστε να μην καταστρατηγείται ο όρος «Αποθήκες Επιχειρήσεων» για άλλες χρήσεις και να είναι η χρήση τους είτε προς τρίτους είτε για ίδια χρήση.
- Άκρως θετική, η απόφαση της Επιτροπής ενστάσεων εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την ημερομηνία υποβολής της ένστασης (άρθρο 119).
- Να προβλεφθεί υποχρεωτική υπογραφή οικονομολόγου - μέλους του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδος σε όλες τις αιτήσεις υπαγωγής ανεξαρτήτου προϋπολογισμού, προκειμένου να διασφαλιστεί το επίπεδο των προτάσεων. Απαραίτητη είναι και η δημιουργία μητρώου πιστοποιημένων οικονομολόγων μελετητών, προκειμένου να υπάρχει υψηλό επίπεδο επενδυτικών σχεδίων. Αρμόδιος φορέας για την αξιολόγηση, δημιουργία και τήρηση του μητρώου προτείνεται να είναι το ΟΕΕ.
- Το ΟΕΕ, προτείνει να εξεταστεί η δυνατότητα για επιπλέον ποσοστό επιδότησης, σε περιοχές που παρουσιάζουν δραματική πλέον μείωση πληθυσμού και γήρανση (π.χ. το Βόρειο Τμήμα του Νομού Έβρου άνω της Ορεστιάδας, η περιοχή Νευροκοπίου και Παρανεστίου της ΠΕ Δράμας κ.λπ.).» Είναι καθοριστικής σημασίας η στήριξη σε αυτές τις περιοχές και στους επιχειρηματίες που θέλουν να επενδύσουν και να δραστηριοποιηθούν σε αυτές τις περιοχές.
- Ενίσχυση Τουριστικών επενδύσεων: Προτείνουμε την αφαίρεση της οριζόντιας θέσπισης ως κριτήριο ένταξης τα 4 αστέρια. Η υποχρέωση για επένδυση υψηλών προδιαγραφών σε περιοχές που ευρίσκονται χαμηλά στην τουριστική κατάταξη, όπως η Περιφέρεια ΑΜΘ, η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας κ.λπ., θεωρούμε ότι θα οδηγήσει τους ενδιαφερομένους προς την διέξοδο των βοηθητικών τουριστικών καταλυμάτων (ενοικιαζόμενα δωμάτια). Σε τέτοιες περιοχές, οι οποίες θα προκύψουν από επεξεργασία των δεδομένων του Υπ.

19 Ιανουαρίου 2022

Τουρισμού, προτείνουμε να παραμείνουν οι προηγούμενες προδιαγραφές, δηλαδή ξενοδοχεία 3 αστέρων.

- Μέθοδοι Αξιολόγησης: Σε ιδιαίτερα καθεστώτα, όπως: α) Ψηφιακός μετασχηματισμός, β) Πράσινη μετάβαση, γ) Δίκαια ανάπτυξη, δ) Έρευνα και εφαρμοσμένη καινοτομία, ε) Μεγάλες επενδύσεις, επιλέχθηκε ως σύστημα αξιολόγησης η άμεση αξιολόγηση. Σε αυτά τα καθεστώτα ενισχύσεων, όμως, χρειάζεται να εγκριθούν καλές προτάσεις.

Επειδή, η Άμεση αξιολόγηση, μπορεί να προκρίνει πρόταση χαμηλής βαθμολογίας, απλά επειδή υπεβλήθη χρονικά νωρίτερα, έναντι πιθανής πολύ καλής πρότασης με υψηλή βαθμολογία, η οποία υπεβλήθη μερικές ημέρες αργότερα, δημιουργείται μία στρέβλωση.

- Η Συγκριτική Αξιολόγηση (άρθρο 19), με μικρότερο χρονικό περιθώριο υποβολής προτάσεων που δεν θα ξεπερνά τους 2 μήνες, είναι η ενδεδειγμένη ώστε πραγματικά να ενισχυθούν οι καλύτερες προτάσεις.
- Τέλος, προτείνουμε να αναλάβει το ΟΕΕ την παρακολούθηση και αξιολόγηση της πορείας υλοποίησης του Νέου Αναπτυξιακού και να συντάσσει επίσης έκθεση που θα αναφέρεται σε αυτήν. Στο άρθρο 128 του Σχεδίου Νόμου προβλέπεται πως το έργο αυτό θα το επιτελεί το ίδιο το Υπουργείο, το οποίο διαθέτει τα σχετικά στοιχεία. Θεωρούμε ότι θα ήταν σκόπιμο, εκτός της αξιολόγησης από το Υπουργείο να υπάρχει και αξιολόγηση από έναν ανεξάρτητο φορέα.

Συνοψίζοντας, το νομοσχέδιο αναμφίβολα κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση. Όμως, οι προτάσεις μας αλλά και η εμπειρία των μελών μας στην προετοιμασία και εκτέλεση των αναπτυξιακών νόμων, μπορούν να είναι καταλυτικές για την καλύτερη και ταχύτερη υλοποίηση των ενισχύσεων.