

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ:	1241
Ημερομ. Κατάθεσης:	2/2/2022



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ
τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων
κ. Γεωργιάδη Σπυρίδων – Άδωνι

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, την επιστολή της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδας (ΓΣΕΒΕΕ), σχετικά με τις απόψεις της στο σχέδιο νόμου με θέμα: "Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη".

Παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 21-01-2022

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης
Βουλευτής Πέλλας



Έτος Ίδρυσης 1919

ΓΣΕΒΕΕ

Γενική Συνομοσπονδία
Επαγγελματιών Βιοτεχνών
Εμπόρων Ελλάδας



ΑΠ.: 47963

Αθήνα, 19 Ιανουαρίου 2022

Προς:

Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου

Βασικά σημεία επί του νέου Αναπτυξιακού Νόμου - «Αναπτυξιακός Νόμος – Ελλάδα Ισχυρή Ανάπτυξη»¹

Η γενική φιλοσοφία του νέου Αναπτυξιακού Νόμου είναι εμφανές ότι προσανατολίζεται προς τη διαμόρφωση μεγαλύτερων σχημάτων επενδύσεων με αποκλεισμό των επενδύσεων μικρότερης κλίμακας, όπως εξ αρχής διαφαίνεται από τον εξ ορισμού αποκλεισμό των ατομικών επιχειρήσεων και την αύξηση του ορίου ελάχιστου ύψους επενδυτικών σχεδίων.

Συγκεκριμένα, καταγράφουμε τα εξής σημεία:

Σημεία κριτικής:

- **Άρθρο 13:** στους δικαιούχους των ενισχύσεων δεν συμπεριλαμβάνονται πλέον οι ατομικές επιχειρήσεις. Στον προηγούμενο αναπτυξιακό νόμο στους δικαιούχους ήταν επιλέξιμες και οι ατομικές επιχειρήσεις εφόσον το ύψος του επενδυτικών σχεδίων που υπέβαλλαν δεν υπερέβαινε τις 500.000€. Πλέον αυτή η πρόβλεψη δεν υπάρχει και η λίστα των δικαιούχων ξεκινάει από τις εμπορικές επιχειρήσεις αποκλείοντας τις ατομικές.
- **Άρθρο 15:** αλλάζει το ελάχιστο ύψος επενδυτικών σχεδίων, το οποίο ανεβαίνει σε υψηλότερα όρια για τις πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις. Ειδικότερα στις πολύ μικρές επιχειρήσεις από 100.000€ που ήταν στον προηγούμενο αναπτυξιακό ανέρχεται πλέον στις 150.000€. Επίσης στις μικρές από 150.000€ πάει στις 250.000€. Το κατώτατο όριο που αφορά συνεταιρισμούς, Κοιν.Σ.Επ. κ.ά. παραμένει ίδιο (50.000€). Ειδικά για συγκεκριμένα καθεστώτα (πχ το καθεστώς Νέο Επιχειρείν που αφορά ενίσχυση νέων επιχειρηματιών που δραστηριοποιούνται σε συγκεκριμένους κλάδους της οικονομίας) το όριο θα μπορούσε να είναι χαμηλότερο (100.000€). Η ΓΣΕΒΕΕ θεωρεί ότι η αύξηση του ελάχιστου ύψους επενδυτικών σχεδίων δημιουργεί ένα ισχυρό εμπόδιο ως προς την πρόσβαση στον Αναπτυξιακό νόμο αποκλείοντας άμεσα τις περισσότερες μικρές επιχειρήσεις που θα μπορούσαν να συμμετάσχουν μέσω μικρότερων επενδυτικών σχεδίων και δημιουργώντας μια πρόδηλη διάκριση εις βάρος τους. Σε συνδυασμό με τον διπλασιασμό των ανώτατων ποσών των χορηγουμένων ενισχύσεων (βλ. παρακάτω Άρθρο 12) γίνεται σαφές ότι ο νέος Αναπτυξιακός Νόμος δεν κρύβει αυτό που είναι, ήτοι ένας μηχανισμός ενίσχυσης μεγάλων επενδυτικών σχεδίων που θα επιτείνει τη συγκεντροποίηση σε πολλούς κλάδους, θα τροφοδοτήσει νέες στρεβλώσεις σε επίπεδο επιμέρους αγορών δημιουργώντας αθέμιτα εμπόδια σε επίπεδο υγιούς ανταγωνισμού ως συνέπεια της έλλειψης ίσων όρων αντιμετώπισης και άνισης πρόσβασης σε πηγές χρηματοδότησης, αποκλείοντας ουσιαστικά, άλλη μια φορά, πολλές μικρές επιχειρήσεις από άλλο ένα χρηματοδοτικό εργαλείο.

¹ <http://www.opengov.gr/vpoian/?p=12821>



- **Άρθρο 17:** Η υποχρεωτική έκθεση πιστοποίησης που απαιτείται πλέον να συνοδεύουν τις αιτήσεις υπαγωγής επιβαρύνουν με περαιτέρω κόστος τις επιχειρήσεις, ιδιαίτερα τις μικρές επιχειρήσεις (αύξηση κόστους σύνταξης φακέλου).
- **Άρθρο 19:** επιτάχυνση των διαδικασιών αξιολόγησης και ελέγχου υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων. Οι χρόνοι κρίνονται μη ρεαλιστικοί και ο τρόπος με τον οποίο θα επιταχυνθούν οι διαδικασίες είναι ασαφείς (πχ συμβολή ορκωτών ελεγκτών οι οποίοι δεν έχουν εκπαιδευτεί επί της πραγματικότητας του αναπτυξιακού). Ελλοχεύει επίσης ο κίνδυνος μιας βιαστικής και αναξιόπιστης αξιολόγησης προκειμένου να επιτυγχάνονται οι παραπάνω χρόνοι.
- **Άρθρο 21:** Εάν και εφόσον η επιλογή και αμοιβή του ορκωτού ελεγκτή-λογιστή και η πληρωμή του θα γίνεται από την επιχείρηση υλοποίησης του επενδυτικού σχεδίου, αυξάνεται το κόστος για τις επιχειρήσεις και απαιτείται να συμπεριληφθεί στις επιλέξιμες δαπάνες των επενδυτικών σχεδίων.
- **Άρθρο 12:** παρατηρούμε το διπλασιασμό των ανώτατων ποσών των χορηγουμένων ενισχύσεων (20 εκ. ευρώ για μεμονωμένη επιχείρηση και 30 εκ. ευρώ για το σύνολο των συνεργαζόμενων-συνδεδεμένων επιχειρήσεων), γεγονός που συνάδει με τη γενικότερη κατεύθυνση δημιουργίας λιγότερων και μεγαλύτερων επενδυτικών σχημάτων (μεγαλύτερη συγκεντροποίηση επενδύσεων).

Θετικές αλλαγές:

- **Άρθρο 2:** υπάρχει πλέον θεματική/κλαδική στόχευση στα 13 καθεστώτα ενισχύσεων (πχ ψηφιακός και τεχνολογικός μετασχηματισμός επιχειρήσεων, πράσινη μετάβαση κ.ο.κ.) αντί της οριζόντιας προσέγγισης που γινόταν στα προηγούμενα καθεστώτα (γενική επιχειρηματικότητα, ανεξάρτητες ΜμΕ κ.ο.κ.)
- **Άρθρο 2:** προτεραιότητα σε αναπτυξιακούς τομείς/πεδία (αγροδιατροφή, μεταποίηση – εφοδιαστική αλυσίδα, εναλλακτικές μορφές τουρισμού κ.ο.κ.)
- **Άρθρο 19:** επιτάχυνση των διαδικασιών αξιολόγησης και ελέγχου υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων (αξιολόγηση σε 45 μέρες από την λήξη του καθεστώτος, σε 30 μέρες σε περιπτώσεις άμεσης αξιολόγησης)
- **Άρθρο 10:** οι μέγιστες εντάσεις ενισχύσεων για τις επενδύσεις περιφερειακού χαρακτήρα (εγκεκριμένα ανώτατα όρια περιφερειακών ενισχύσεων) καθορίζονται από τον Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων (ΧΠΕ) και αφορούν τις μεγάλες επιχειρήσεις. Οι εν λόγω εντάσεις προσαυξάνονται κατά δέκα τοις εκατό (10%) για μεσαίες επιχειρήσεις και κατά είκοσι τοις εκατό (20%) για μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις.
- **Άρθρο 126:** Πραγματοποιείται μετάβαση από το Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (το οποίο θεωρείται πολύπλοκο, «βαρύ» και μη φιλικό για τον χρήστη) στο Πληροφοριακό Σύστημα Αναπτυξιακού Νόμου (ΠΣ - Αν) το οποίο ενδεχομένως θα είναι πιο λειτουργικό και χωρίς τις ανκυλώσεις του προηγούμενου πληροφοριακού συστήματος.

Ο ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

ΑΒΒΑΘΑΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ