

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1203
Ημερομ. Κατάθεσης: 21/1/2022



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Βασίλειος (Λάκης) Νικολάου Βασιλειάδης

Βουλευτής Πέλλης

Νέα Δημοκρατία

19 Ιανουαρίου 2022

Προς: Το Τμήμα Αναφορών της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς: τον Υπουργό Ανάπτυξης & Επενδύσεων

Καταθέτω ως αναφορά προς τον αρμόδιο Υπουργό το συνημμένο έγγραφο της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων Ελλάδος, σχετικά με αίτημα για υπαγωγή των ειδικών συνεργατών των επιμελητηρίων στο καθεστώς μεταφερόμενων υπαλλήλων του Ν.4873/2021 και παρακαλώ για τη δική σας απάντηση σύμφωνα με το Α.125 του Κανονισμού της Βουλής.

Ο αναφέρων Βουλευτής

Βασίλειος Βασιλειάδης



Ο Πρόεδρος

Προς:
Κύριο Σπυρίδωνα Αδωνι
Γεωργιάδη
Υπουργό Ανάπτυξης και
Επενδύσεων

Αθήνα, 22 Δεκεμβρίου 2021
Αριθ. πρωτ. 5816

Κύριε Υπουργέ,

Το άρθρο 55 του προσφάτως ψηφισθέντος Νόμου 4873/2021, που αφορά τους μεταφερόμενους υπαλλήλους των αστικών εταιρειών στα οικεία Επιμελητήρια κατά το άρθρο 238 του Νόμου 4610/2019, δεν αναφέρει κάτι σχετικά με το αίτημα της ΚΕΕΕ όπως, στο καθεστώς αυτό της μεταφοράς σε προσωποπαγείς θέσεις, υπαχθούν και οι υπάλληλοι των Επιμελητηρίων, που συνεργάζονται με αυτά ως ειδικοί συνεργάτες μετά από διαδικασίες, που έχουν εγκριθεί από το ΑΣΕΠ και διαθέτουν όλες τις προϋποθέσεις μεταφοράς τους σε προσωποπαγείς θέσεις υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Ως εκ τούτου, κρίνεται σκόπιμο όπως συμπληρωθεί η προαναφερόμενη διάταξη αναλόγως.

Η ρύθμιση αυτή κρίνεται ως ουσιώδης και αποκαθιστά τους εν λόγω υπαλλήλους κατά τρόπο, που βασίζεται στις αρχές της ισότητας, της ίσης μεταχείρισης και της δίκαιης αντιμετώπισης παρόμοιων καταστάσεων στον επιμελητηριακό χώρο.

Επισυνάπτεται η σχετική αιτιολογική έκθεση και η προτεινόμενη τροπολογία.



Με εκτίμηση,

Ο ΠΡΟΪΚΑΤΗΓΟΡΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΧΑΤΖΗΘΕΟΔΟΣΙΟΥ

Σχέδιο Αιτιολογικής έκθεσης

Με το άρθρο 238, ν. 4610/2019 προβλέφθηκε η μεταφορά σε προσωποπαγείς θέσεις του οικείου Επιμελητηρίου υπαλλήλων, που υπηρετούσαν σε αστικές εταιρείες, που είχαν ιδρυθεί από τα Επιμελητήρια, εφόσον αυτοί είχαν προσληφθεί μέχρι την 13.11.2017. Ήδη, με τον προσφάτως ψηφισθέντα, ν. 4873/2021, η εφαρμογή της ως άνω ρύθμισης επεκτάθηκε κατά χρόνο, ώστε να συμπεριλάβει και τους προσληφθέντες μέχρι και την 30.06.2021. Η ratio legis των ως άνω ρυθμίσεων υπήρξε σε όλες τις περιπτώσεις η κοινή διαπίστωση του νομοθέτη, ότι οι μεταφερόμενοι υπάλληλοι, προσέφεραν, ουσιαστικά, υπηρεσίες για την ευόδωση του επιμελητηριακού έργου, με κύριο άξονα την υποστήριξη λειτουργίας του Γ.Ε.ΜΗ. Αφορούσε, δηλαδή, την μέσω παρένθετου νομικού προσώπου, (αστική εταιρεία), εξυπηρέτηση πάγιων θεσμικών και λειτουργικών αναγκών των Επιμελητηρίων, με την προς τούτο συστηματική και αποκλειστική διάθεση των απασχολούμενων υπαλλήλων. Ειδικότερα, κατά την συναφή αιτιολογική έκθεση ρητά αναφέρεται ότι στα επιμελητήρια έχει ανατεθεί σειρά αρμοδιοτήτων άσκησης δημόσιας εξουσίας, με προεξάρχουσες τις υπηρεσίες του Γενικού Εμπορικού Μητρώου, εξ αιτίας των οποίων τα Επιμελητήρια υποχρεώθηκαν να δανεισθούν προσωπικό από τις αστικές τους εταιρείες προκειμένου να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους αυτές.

Αντίστοιχα, το προσληφθέν, σε εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 80 παρ. 5, ν.4497/2017, πάσης φύσης προσωπικό των Επιμελητηρίων, ομοίως, πέραν πάσης αμφιβολίας, απασχολείται αδιάλειπτα, για την υποστήριξη της συνεχούς λειτουργίας των υπηρεσιακών δομών των Επιμελητηρίων, και ιδίως, την ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία του Γ.Ε.ΜΗ. Είναι αδιαμφισβήτητο, ότι, ιδίως, στα Επιμελητήρια της περιφέρειας, όπου η υπηρεσιακή στελέχωση είναι απολύτως οριακή ή και κατά περίπτωση, ελλιπής, η πολυετής συνεισφορά των ειδικών επιστημονικών συνεργατών αποκτά απολύτως κομβικό χαρακτήρα για τη διασφάλιση της ενάσκησης των ανατεθεισών αρμοδιοτήτων δημόσιας εξουσίας. Παρέπεται, δε, η αναφορά ότι το απασχολούμενο, κατ'άρθρο 80 παρ. 5, ν.4497/2017 προσωπικό, συνδέεται απευθείας με το Επιμελητήριο, διαθέτει υψηλή επιστημονική ειδίκευση και εμπειρία, η, δε, επιλογή τους έχει εγκριθεί από το ΑΣΕΠ.

Καθίσταται, συνεπώς, απολύτως εναργές, ότι, όχι απλώς συντρέχουν οι ίδιοι επακριβώς επιτακτικοί λόγοι ανάγκης διασφάλισης της ικανότητας επιτέλεσης του επιμελητηριακού έργου, που οδήγησαν τον νομοθέτη στις ρυθμίσεις του άρθρου 238, ν. 4610/2019, ως τροποποιηθέν ισχύει, αλλά, στον παρόντα χρόνο, η συμβολή έμπειρου και εξειδικευμένου προσωπικού, αποτελεί επιπρόσθετη εγγύηση για την προαγωγή και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας, στις κρίσιμες συνθήκες που η χώρα βιώνει. Άλλωστε, η αρχή της ισότητας επιτάσσει, πρόσωπα, που τελούν υπό τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες προς τα πρόσωπα, για τα οποία ισχύει συγκεκριμένη νομοθετική ρύθμιση, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, να συμπεριληφθούν στην εφαρμογή της ίδιας ρύθμισης, (πρβλ., ΣτΕ 2546/2010, 1386/2007, ΑΠ 707/2010, 50/2010). Κατά, δε, την αιτιολογική έκθεση της αντίστοιχης διάταξης του άρθρου

15 ν. 4483/2017, που είχε εφαρμοσθεί στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, ρητά αναφέρεται ότι «η ολοκλήρωση της διαδικασίας μεταφοράς δεν συνιστά νέα πρόσληψη».

Παρατηρείται γενικώς, όμως, ότι δεν είναι δυνατόν να μεταφέρονται υπάλληλοι αστικών εταιρειών σε προσωποπαγείς θέσεις στα Επιμελητήρια, οι οποίοι ενδεχομένως να έχουν προσληφθεί λίγες ημέρες πριν την 30-6-2021 και να αγνοηθούν έμπειρα επιμελητηριακά στελέχη Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, τα οποία έχουν προσφέρει τις υπηρεσίες τους, ως επιστημονικοί συνεργάτες, παλαιότερα μεν, στην αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία του Επιμελητηρίου και, ήδη, προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο Επιμελητήριο ως συμβασιούχοι εργασίας ή έργου, με την ιδιότητα του ειδικού επιστημονικού συνεργάτη, κατόπιν, μάλιστα, διαδικασιών μέσω του ΑΣΕΠ. Συγκεκριμένα, πρέπει να περιληφθούν και οι ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες των Επιμελητηρίων, οι οποίοι: 1. Έχουν προσληφθεί, με διαδικασίες ΑΣΕΠ, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου με θητεία Διοικητικού Συμβουλίου. 2. Έχουν πάνω από μία σύμβαση στα Επιμελητήρια ως ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες. 3. Προέρχονται από την Αναπτυξιακή Εταιρεία του Επιμελητηρίου και, στη συνέχεια, εργάζονται ως ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες. 4. Έχουν εργαστεί σε αναπτυξιακές (αστικές μη κερδοσκοπικές) εταιρείες, που συμμετείχαν στο εταιρικό τους σχήμα τα Επιμελητήρια της Περιφέρειάς τους. Η προσφορά όλων των στελεχών αυτών είναι εξαιρετικά σημαντική για την ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία των επιμελητηριακών υπηρεσιών. Είναι, κατά συνέπεια, δίκαιο να απολαμβάνουν και αυτοί της δυνατότητας μεταφοράς τους σε προσωποπαγείς θέσεις, ως υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, του Επιμελητηρίου, στο οποίο υπηρετούν τουλάχιστον επί μία τριετία, σύμφωνα με το καθεστώς των μεταφερθέντων υπαλλήλων των αστικών εταιρειών των Επιμελητηρίων, την στιγμή, μάλιστα, κατά την οποία οι εν λόγω ειδικοί συνεργάτες έχουν προσληφθεί στο κάθε Επιμελητήριο με διαγωνιστικές διαδικασίες και, όπως προαναφέρθηκε, με την έγκριση του ΑΣΕΠ. Κατόπιν αυτών, προτείνουμε την τροποποίηση (προσθήκη νέας διάταξης) του άρθρου 238 του Νόμου 4610/2019 (Α/70).

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

Προτεινόμενη τροπολογία

Μετά την παρ. 2 του άρθρου 238 του Νόμου 4610/2019 (Α/70) προστίθεται εδάφιο ως ακολούθως :

«Με όμοια απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ύστερα από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του οικείου Επιμελητηρίου ή της Διοικητικής Επιτροπής της Κ.Ε.Ε., το πάσης φύσεως προσωπικό, που έχει προσληφθεί με την διαδικασία του άρθρου 80, παρ. 5, του Νόμου 4497/2017 και με την έγκριση του ΑΣΕΠ, μεταφέρεται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο οικείο Επιμελητήριο ή την Κ.Ε.Ε., εφόσον το προσωπικό αυτό έχει συμπληρώσει τουλάχιστον τρία έτη στη θέση αυτή. Το προσωπικό αυτό μεταφέρεται και κατατάσσεται σε προσωποπαγείς θέσεις ΙΔΑΧ, που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο, αντίστοιχες των τυπικών προσόντων, που κατέχουν, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους, που έχει διανυθεί στον φορέα προέλευσης για τη μισθολογική και βαθμολογική τους κατάταξη. Οι προηγούμενες ρυθμίσεις ισχύουν και για το προσωπικό αυτής της κατηγορίας».