

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ:

698

Ημερομ. Κατάθεσης:

3/12/2021



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ

τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τους κ. Υπουργούς :

1) Ανάπτυξης και Επενδύσεων

κ. Γεωργιάδη Σπυρίδων – Άδωνι

2) Περιβάλλοντος και Ενέργειας

κ. Σκρέκα Κώστα

3) Υποδομών και Μεταφορών

κ. Καραμανλή Κώστα

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά, το συνημμένο υπόμνημα του Συλλόγου Ελλήνων Μηχανικών Πολεοδομίας, Χωροταξίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης (Σ.Ε.Μ.Π.Χ.Π.Α.), σχετικά με θέσεις του στο Νομοσχέδιο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων: «Στρατηγικές επενδύσεις και βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος μέσω της επιτάχυνσης διαδικασιών στις ιδιωτικές και στρατηγικές επενδύσεις και δημιουργία πλαισίου για τις εταιρείες τεχνοβλαστούς».

Παρακαλώ τους αρμόδιους κ. Υπουργούς, να απαντήσουν σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 29-11-2021

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης

Βουλευτής Πέλλας

Αθήνα, 26 Νοεμβρίου 2021

Αριθμ. Πρωτ.: 16

Προς: **Βουλή των Ελλήνων**
Διαρκής Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου
epitropes@parliament.gr

ΘΕΜΑ: Υπόμνημα Σ.Ε.Μ.Π.Χ.Π.Α. για το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Στρατηγικές επενδύσεις και βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος μέσω της επιτάχυνσης διαδικασιών στις ιδιωτικές και στρατηγικές επενδύσεις και δημιουργία πλαισίου για τις εταιρείες τεχνοβλαστούς»

Αξιότιμες Κυρίες/Κύριοι,

Ο Σύλλογος Ελλήνων Μηχανικών Πολεοδομίας, Χωροταξίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης (Σ.Ε.Μ.Π.Χ.Π.Α.), συμμετέχοντας στη συζήτηση για το Σχέδιο Νόμου «Στρατηγικές επενδύσεις και βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος μέσω της επιτάχυνσης διαδικασιών στις ιδιωτικές και στρατηγικές επενδύσεις και δημιουργία πλαισίου για τις εταιρείες τεχνοβλαστούς», σας υποβάλλει εγγράφως τις θέσεις του.

Με εκτίμηση,

Η Πρόεδρος



Αιμιλία Αλεξανδροπούλου

Ο Γεν. Γραμματέας

Νικόλαος Κουκούλας

Συνημμένο: Υπόμνημα με τις θέσεις του Σ.Ε.Μ.Π.Χ.Π.Α. για το Σχέδιο Νόμου «Στρατηγικές επενδύσεις και βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος μέσω της επιτάχυνσης διαδικασιών στις ιδιωτικές και στρατηγικές επενδύσεις και δημιουργία πλαισίου για τις εταιρείες τεχνοβλαστούς»

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

**ΠΡΟΣ ΤΗ ΔΙΑΡΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**

«Στρατηγικές επενδύσεις και βελτίωση του επενδυτικού περιβάλλοντος μέσω της επιτάχυνσης διαδικασιών στις ιδιωτικές και στρατηγικές επενδύσεις και δημιουργία πλαισίου για τις εταιρείες τεχνοβλαστούς»

26/11/2021

Ο ΣΕΜΠΧΠΑ έχει κατ' επανάληψη τονίσει τη σημασία έγκαιρης ολοκλήρωσης και προώθησης των Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων και του χωρικού σχεδιασμού συνολικά και θεωρεί ότι είναι απαραίτητο να αρθούν οι παρατηρούμενες δυσαρμονίες και καθυστερήσεις που διαπιστώθηκαν στο πλαίσιο των πιλοτικών προκηρύξεων και των προδιαγραφών των μελετών ΤΠΣ, καθώς εμμέσως συνδέονται και με τη δυνατότητα προσέλκυσης και διενέργειας στρατηγικών επενδύσεων με όρους βιωσιμότητας.

Θα πρέπει να καταστεί σαφές, από όλα τα εμπλεκόμενα στο σχεδιασμό μέρη, ότι όσο καθυστερεί ο χωρικός σχεδιασμός, και δεν αξιολογείται ή επικαιροποιείται, με βάση τις θεσμοθετημένες προβλέψεις, επενδύσεις και βιώσιμη ανάπτυξη θα είναι μία δύσκολη εξίσωση για τη χώρα, πολλώ δε μάλλον υπό την επίδραση της κλιματικής αλλαγής.

Γνωρίζοντας τα σύνθετα ζητήματα τα οποία επιχειρεί να ρυθμίσει το παρόν Σχέδιο Νόμου και σε μία προσπάθεια να συμβάλλουμε εποικοδομητικά στη νομοτεχνική αρτιότητα των προωθούμενων ρυθμίσεων θα θέλαμε να επισημάνουμε ορισμένα, σημεία που χρήζουν αποσαφηνίσεων και βελτιώσεων.

Αναλυτικά:

1. Στο άρθρο 4, γίνεται αναφορά στις Πολεοδομικές Ρυθμίσεις που ισχύουν για όλους τους τύπους Στρατηγικών Επενδύσεων και ειδικότερα στη δυνατότητα παρεκκλίσεων στις εντός σχεδίου περιοχές. Ενώ λοιπόν αναφέρεται η υποχρέωση εκπόνησης μελέτης Ειδικού Πολεοδομικού Σχεδίου (ΕΠΣ) και η έγκριση παρεκκλίσεων μέσω ΠΔ, δεν αποσαφηνίζεται σε ποιο στάδιο της όλης εγκριτικής διαδικασίας -που περιγράφεται αναλυτικά στο Κεφάλαιο Δ- θα διενεργείται τελικά η εκπόνηση της μελέτης του ΕΠΣ. Δεν αναφέρεται επίσης εάν η συγκεκριμένη μελέτη ΕΠΣ μπορεί να επιλαμβάνεται και άλλων ζητημάτων, καθώς ο νομοθέτης δεν κάνει ρητή αναφορά σε έγκριση ΠΔ ΕΠΣ αλλά σε ΠΔ παρεκκλίσεων, αφήνοντας σχετικό νομικό κενό.
2. Το ζήτημα της ασάφειας για το ΕΠΣ επιτείνεται με τις προβλέψεις των παρ. 2 και 4 του άρθρου 5 για το πλαίσιο παραχώρησης αιγιαλού και παραλίας και ειδικότερα αναφορικά με τη δυνατότητα εκπόνησης Ειδικού Σχεδίου Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ) και τη δυνατότητα εκπόνησης Ειδικού Πολεοδομικού Σχεδίου δια του οποίου πραγματοποιείται σχεδιασμός χρήσεων γης. Επισημαίνουμε ότι κατά τον Ν. 4447/2016 και το άρθρο 8 που αφορά στα Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια, τα ΕΣΧΑΣΕ αποτελούν, κατά την έννοια του νόμου, ειδικά πολεοδομικά σχέδια, για τα οποία μάλιστα αναφέρει ρητώς ο νόμος ότι εφαρμόζεται αποκλειστικά το οικείο θεσμικό πλαίσιο των Στρατηγικών Επενδύσεων.

Από τα παραπάνω είναι συνεπώς ζήτημα πρώτης προτεραιότητας να καταστεί σαφές:

- Σε ποιες περιπτώσεις εκπονείται μελέτη ΕΠΣ στο πλαίσιο των Στρατηγικών Επενδύσεων,

- Σε ποιο στάδιο της όλης εγκριτικής διαδικασίας, και εάν απαιτείται προγενέστερη -πριν την κατάθεση του φακέλου- θεσμοθέτηση μέσω διακριτού ΠΔ του ΕΠΣ,
- Ποια η συμπληρωματικότητα του προτεινόμενου ΕΠΣ με το ΕΣΧΑΣΕ.

3. Τέλος απαιτείται να αποσαφηνιστεί, στο πλαίσιο των προωθούμενων ρυθμίσεων του άρθρου 7 σχετικά με το κίνητρο χωροθέτησης, εάν η κατάρτιση ΕΣΧΑΣΕ είναι υποχρεωτική μόνο για όσες Στρατηγικές Επενδύσεις δύναται να λαμβάνουν το κίνητρο του άρθρου 7. Σημειώνουμε ότι η σχετική πρόβλεψη δεν περιέχεται στο άρθρο 4 που αφορά στις πολεοδομικές ρυθμίσεις που ισχύουν για όλες τις Στρατηγικές Επενδύσεις, με αποτέλεσμα να μην είναι ξεκάθαρο σε ποιες περιπτώσεις υπάρχει τελικώς απαίτηση από τον νομοθέτη για κατάρτιση ΕΣΧΑΣΕ.

Όμοια ασάφεια εντοπίζεται επίσης στην παρ. 3 του άρθρου 7 η οποία προβλέπει ειδικές ρυθμίσεις για τους όρους δόμησης των Στρατηγικών Επενδύσεων της περίπτωσης (β) της παρ. 1 του άρθρου 2, τη στιγμή που η συγκεκριμένη κατηγορία επενδύσεων δεν μπορεί να λαμβάνει τα κίνητρα του άρθρου 7.

Κλείνοντας, θα πρέπει να τονιστεί ότι, όπως έχουμε επισημάνει και στο παρελθόν (π.χ. στο υπόμνημα που κατατέθηκε κατά τη συζήτηση για το Σχέδιο Νόμου «Εκσυγχρονισμός της Χωροταξικής και Πολεοδομικής Νομοθεσίας»), εργαλεία όπως τα Ειδικά Πολεοδομικά Σχέδια, τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων κλπ. είναι γνωστό ότι θεσπίστηκαν για τη χωρική οργάνωση και ανάπτυξη περιοχών για τις οποίες απαιτείται ειδική ρύθμιση των χρήσεων γης και των λοιπών όρων ανάπτυξής τους. Αναγνωρίζεται επίσης ότι καλύπτουν, μεταξύ άλλων, την ανάγκη ταχείας ολοκλήρωσης του πολεοδομικού σχεδιασμού πρώτου επιπέδου από την πολιτεία, για διάφορους λόγους. Με την ολοκλήρωση όμως του Προγράμματος εκπόνησης Τοπικών Πολεοδομικών Σχεδίων στην επικράτεια, και στο πλαίσιο του ορθολογικού σχεδιασμού, είναι σκόπιμο να επανεξεταστεί το εύρος του πεδίου εκπόνησης των ΕΠΣ, ΕΣΧΑΣΕ κλπ.

Σε κάθε περίπτωση, ο ΣΕΜΠΧΠΑ εκτιμά πώς το θεσμικό πλαίσιο των Στρατηγικών Επενδύσεων θα πρέπει να είναι άρρηκτα συνδεδεμένο με τις διαδικασίες πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού όλων των επιπέδων.