



Αθήνα, 25 Οκτωβρίου 2021

Ερώτηση

Προς τους κ.κ. Υπουργούς

1. Περιβάλλοντος και Ενέργειας
2. Εσωτερικών

ΘΕΜΑ: Η πρόχειρη εξαγγελία της κυβέρνησης για την μεταφορά των δασικών υπηρεσιών στο ΥΠΕΝ δεν προχωρά και δημιουργεί προβλήματα στους δασικούς υπαλλήλους

Η κυβέρνηση της ΝΔ στην προσπάθεια της να διαχειριστεί επικοινωνιακά και μόνο τις καταστροφές από τις πυρκαγιές του καλοκαιριού και να αποκρύψει τις ευθύνες της προέβη σε μια πρόχειρη εξαγγελία για την υπαγωγή των δασικών υπηρεσιών από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας που την υλοποίησε με την από 13.8.2021 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου(Α'143), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν.4824/2021.

Η καθετοποίηση των δασικών υπηρεσιών είχε προβλεφθεί στην Εθνική Στρατηγική για τα Δάση που θέσπισε ο ΣΥΡΙΖΑ (ΦΕΚ Β 5351/ 2018) στο άρθρο 5. Η δική μας πρόταση, όμως, συνδυαζόταν με προσλήψεις προσωπικού, αλλαγή των ΠΔ και ουσιαστική μεταρρύθμιση της δασικής πολιτικής.

Αντίθετα, η κυβέρνηση της ΝΔ προχώρησε σε νομοθέτηση χωρίς να ενισχύσει παράλληλα τις δασικές υπηρεσίες με προσωπικό και χρηματοδότηση αλλά και χωρίς να έχουν συλλεχθεί τα απαιτούμενα στοιχεία για μια ομαλή μετάβαση των υπαλλήλων των δασικών υπηρεσιών στη νέα κατάσταση.

Οι σχετικές διατάξεις, μεταξύ άλλων, σχετικά με την μεταφορά προσωπικού προβλέπουν ότι:

1. Μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός, εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και του ΥΠΕΝ, δηλαδή μέχρι 13.9.2021.
2. Εντός της προθεσμίας ενός (1) μηνός, ομοίως μέχρι 13.9.2021 ,προβλέπεται η έκδοση ΚΥΑ των υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος, στην οποία θα καθορίζονται οι διοικητικές λεπτομέρειες της μεταφοράς των υπηρεσιών και του προσωπικού, τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης, μεταθέσεων και κάθε είδους μετακινήσεων του προσωπικού, η μισθοδοσία, η κάλυψη των κάθε είδους δαπανών .

Η απουσία οποιασδήποτε προεργασίας και οργάνωσης για την ομαλή και έγκαιρη μεταφορά του προσωπικού από τις ΑΔ στο ΥΠΕΝ αποδείχθηκε τόσο από την παραβίαση των χρονοδιαγραμμάτων του ενός μήνα για την έκδοση των διαπιστωτικών πράξεων όσο και από την μη έκδοση μέχρι σήμερα της ΚΥΑ που θα καθορίσει όλες τις διοικητικές λεπτομέρειες της μεταφοράς των υπηρεσιών και του προσωπικού.

Αλλά και από το γεγονός ότι στις 24.8.2021, συγκροτήθηκε Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) για την υλοποίηση των προβλεπόμενων στο άρθρο για την «Κάθετη οργάνωση και υπαγωγή των Δασικών Υπηρεσιών στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας». Αντικείμενο της ΟΔΕ είναι η καταγραφή του συνόλου των διοικητικών ενεργειών που απαιτούνται, προκειμένου να πραγματοποιηθεί εύρυθμα η μεταφορά των Δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Γενικές Διευθύνσεις Δασών, Διευθύνσεις Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών, Διευθύνσεις Δασών, Διευθύνσεις Αναδασώσεων και Δασαρχεία), καθώς και η σύνταξη σχετικών προτάσεων. Επομένως ούτε τα στοιχειώδη δεν είχαν εξεταστεί πριν να προβεί η κυβέρνηση σε θέσπιση της διάταξης.

Και τελικά 1,5 μήνα μετά επιλέχθηκε η λύση της ανάθεσης του έργου σε εταιρεία εκτός ΥΠΕΝ και ειδικότερα στις 7.10.2021 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΠΥΔΥ/93802/4364 απόφαση του υπηρεσιακού Γραμματέα του ΥΠΕΝ για την ανάθεση υπηρεσιών υποστήριξης της Ομάδας Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) για την υλοποίηση των προβλεπόμενων στο άρθρο τρίτο «Κάθετη οργάνωση και υπαγωγή των Δασικών Υπηρεσιών στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας» της ΠΝΠ/13-08-2021 (Α'143), ποσού είκοσι εννέα χιλιάδων ευρώ (29.000,00€) χωρίς ΦΠΑ, ήτοι τριάντα πέντε χιλιάδων εννιακοσίων εξήντα ευρώ (35.960,00€) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% στην εταιρεία «ΣΟΛ Συμβουλευτική Α.Ε.» (ΑΔΑ: 6Π5Μ4653Π8-0ΓΑ)

Ήδη τα προβλήματα της νομοθέτησης στο πόδι έχουν φανεί καθώς η ομοσπονδία εργαζομένων των αποκεντρωμένων διοικήσεων Ελλάδας απέστειλε ανοιχτή επιστολή στις 6.10.2021 με αφορμή τα προβλήματα που δημιουργούνται στους υπαλλήλους των δασικών υπηρεσιών που μεταφέρονται στο ΥΠΕΝ από τις οδηγίες που έχουν αποσταλεί από το ΥΠΕΣ. Ειδικότερα, ο Γ.Γ. του Υπουργείου Εσωτερικών με το υπ' αρ. 66222/13-9-2021 έγγραφό του προσδιορίζει ότι ζητήματα που αφορούν διαπιστωτικές πράξεις κατόπιν αποφάσεων των Υπηρεσιακών Συμβουλίων, μπορούν να πραγματοποιηθούν μετά την έκδοση της ΚΥΑ. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να δημιουργούνται επιπρόσθετα προβλήματα στο προσωπικό που υπηρετεί στις δασικές υπηρεσίες αφού δεν έχουν τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων στις αποκεντρωμένες διοικήσεις, για συνταξιοδοτήσεις, μεταθέσεις, μετατάξεις, άδειες για άσκηση ιδιωτικού έργου κ.α.

Με την από 11.10.2021 επιστολή της η Πανελλήνια Ένωση Δασολόγων Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΕΔΔΥ) ζητά από τον Υπουργό ΠΕΝ την πολιτική παρέμβασή του για νομοθετικές πρωτοβουλίες προκειμένου «να αποφύγουμε να μετεξελιχθεί η υπαγωγή των δασικών Υπηρεσιών στο ΥΠΕΝ (με τις καθυστερήσεις ή υπεκφυγές που θέτουν ορισμένοι κύκλοι) σε νέο “γεφύρι της

Άρτας”, με συνέπεια να βρίσκεται για μεγάλο χρονικό διάστημα η Δασική Υπηρεσία μετέωρη και το προσωπικό της να παλινδρομεί μεταξύ του ΥΠΕΝ και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων».

Κατά συνέπεια οι υπάλληλοι των δασικών υπηρεσιών βρίσκονται σε μια ιδιότυπη κατάσταση ομηρείας μέχρι την ολοκλήρωση της μεταφοράς του προσωπικού και πιθανόν απαιτούνται νέες νομοθετικές ρυθμίσεις για την υλοποίηση αυτής.

Τα αποτελέσματα αυτής της πρόχειρης πολιτικής από την πλευρά της κυβέρνησης είναι ορατά καθημερινά. Δύο τέτοια παραδείγματα είναι οι μεγάλες καθυστερήσεις που παρατηρούνται στους δασικούς χάρτες, αλλά και η πολύ μεγάλη καθυστέρηση στην κήρυξη των αναδασωτέων περιοχών στις περιοχές που επλήγησαν από τις καταστροφικές πυρκαγιές του καλοκαιριού. Μάλιστα σε ότι αφορά τις αναδασωτέες η ΝΔ προχώρησε σε αλλαγή του θεσμικού πλαισίου μειώνοντας τον χρόνο κήρυξης από τρεις μήνες σε έναν θέλοντας απλά να παίξει το γνωστό επικοινωνιακό της παιχνίδι. Γιατί η ουσία είναι ότι σε όλες τις περιοχές παραβιάστηκε η χρονική πρόβλεψη ακόμη και των τριών μηνών και ακόμη αναμένονται οι σχετικές αποφάσεις.

Επειδή, η εύρυθμη λειτουργία των δασικών υπηρεσιών είναι απαραίτητη για την προστασία και διαχείριση του δασικού πλούτου της χώρας

Επειδή, οι πρόχειρες εξαγγελίες αντί να στηρίζουν παρακωλύουν το έργο και τη λειτουργία των δασικών υπηρεσιών

Επειδή τα Υπηρεσιακά Συμβούλια αποτελούν μια ιδιαίτερη διοικητική «αρχή» μεγάλης σημασίας για τις μεταβολές της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων.

Επειδή πρέπει να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία των υπηρεσιών αλλά και τα εργασιακά δικαιώματα των υπαλλήλων.

Επειδή δεν προχωρά η ολοκλήρωση της μεταφοράς αρμοδιοτήτων από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στο ΥΠΕΝ.

Επειδή το έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών δημιουργεί πρόσθετα προβλήματα στους υπαλλήλους όπως π.χ. συνέβη με την περίπτωση του υπαλλήλου που έχασε τη ζωή του εν ώρα υπηρεσίας και δεν έχει εκδοθεί διαπιστωτική πράξη λύσης της υπαλληλικής σχέσης.

Ερωτώνται οι αρμόδιοι Υπουργοί:

1. Τελικά πότε θα ολοκληρωθεί η διαδικασία της κάθετης οργάνωσης και υπαγωγής των Δασικών Υπηρεσιών στο ΥΠΕΝ, ποιο είναι το συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα, πότε θα εκδοθεί η (ΚΥΑ) που θα ρυθμίσει το σύνολο των διοικητικών λεπτομερειών;
2. Απαιτούνται νέες νομοθετικές ρυθμίσεις για να υλοποιηθεί η υπαγωγή και αν ναι θα αναληφθούν σχετικές νομοθετικές πρωτοβουλίες έγκαιρα;
3. Για ποιο λόγο επιλέχθηκε η οδός της νομοθέτησης μέσω ΠΝΠ μιας τέτοιας δομικής αλλαγής;

4. Έχει ολοκληρώσει το έργο της η Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) για την υλοποίηση της κάθετης οργάνωσης και υπαγωγής των Δασικών Υπηρεσιών στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας και ποιες είναι οι προτάσεις που έχουν κατατεθεί ;
5. Για ποιο λόγο επιλέχθηκε η ανάθεση υπηρεσιών υποστήριξης της Ομάδας Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) σε εταιρεία εκτός ΥΠΕΝ;
6. Υπάρχει πρόθεση να τροποποιηθεί το παραπάνω έγγραφο του Γ.Γ. Εσωτερικών και Οργάνωσης, ώστε να επιλυθούν θέματα του προσωπικού, όπως πχ. οι συνταξιοδοτήσεις;
7. Θα επιλυθεί το θέμα της απρόσκοπτης λειτουργίας του Υπηρεσιακού Συμβουλίου;
8. Πως θα διασφαλιστεί ότι η διαδικασία μεταφοράς προσωπικού δεν θα δημιουργήσει επιπρόσθετα προσκόμματα στους υπαλλήλους των δασικών υπηρεσιών κατά την εκτέλεση του έργου τους (και ειδικότερα στην έγκριση μελετών αντιδιαβρωτικών και αντιπλημμυρικών έργων, στον έλεγχο των εργασιών που εκτελούνται από τους αναδόχους αποκατάστασης, στη διαχείριση δασών και την πρόληψη πυρκαγιών και στην πρόοδο των δασικών χαρτών);
9. Για την ολοκλήρωση της διαδικασίας υπαγωγής των δασικών υπηρεσιών στο ΥΠΕΝ σκοπεύετε να αλλάξετε τις δομές και με ποιο διοικητικό τρόπο εκτός της αλλαγής των οργανογραμμάτων τόσο του ΥΠΕΝ όσο και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, δηλαδή με τροποποίηση των ΠΔ των Οργανισμών κάτι το οποίο είναι απαιτητικό σε χρόνο; Έχετε σκοπό να προχωρήσετε σε αλλαγές και στις θέσεις ευθύνης κατά παράβαση των σχετικών ρυθμίσεων;
10. Με ποιο τρόπο θα υλοποιηθεί η διοικητική, οικονομική και τεχνολογική υποστήριξη των περιφερειακών δασικών υπηρεσιών που είναι απαραίτητη για τη λειτουργία τους και μέχρι σήμερα τους παρέχεται από τις υποστηρικτικές υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων;

Οι ερωτώντες βουλευτές

Φάμελλος Σωκράτης

Λάμπας Σπυρίδων

Ζαχαριάδης Κώστας

Αβραμάκης Ελευθέριος

Αλεξιάδης Τρύφωνας

Αναγνωστοπούλου Αθανασία (Σία)

Αραχωβίτης Σταύρος

Βαρδάκης Σωκράτης

Βαρεμένος Γιώργος

Βέττα Καλλιόπη
Γιαννούλης Χρήστος
Γκαρά Αναστασία (Νατάσα)
Γκιόλας Γιάννης
Δρίτσας Θεόδωρος
Ζεϊμπέκ Χουσεϊν
Ζουράρις Κωνσταντίνος
Θραψανιώτης Εμμανουήλ
Καλαματιανός Διονύσιος - Χαράλαμπος
Κασιμάτη Ειρήνη (Νίνα)
Καφαντάρη Χαρούλα (Χαρά)
Μάλαμα Κυριακή
Μαμουλάκης Χαράλαμπος (Χάρης)
Μάρκου Κωνσταντίνος
Μεϊκόπουλος Αλέξανδρος
Μπάρκας Κωνσταντίνος
Μπουρνούς Γιάννης
Νοτοπούλου Κατερίνα
Ξενογιαννακοπούλου Μαριλίζα
Παπαηλιού Γιώργος
Παπανάτσιου Κατερίνα
Πέρκα Θεοπίστη (Πέτη)
Πούλου Παναγιού (Γιώτα)
Σαντορινιός Νεκτάριος
Σκουρλέτης Παναγιώτης (Πάνος)
Σκουρολιάκος Παναγιώτης (Πάνος)
Σκούφα Ελισσάβετ (Μπέττυ)
Συρμαλένιος Νίκος
Τριανταφυλλίδης Αλέξανδρος
Φωτίου Θεανώ
Χαρίτου Δημήτριος (Τάκης)
Χατζηγιαννάκης Μιλτιάδης
Χρηστίδου Ραλλία