

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 3240
Ημερομ. Κατάθεσης: 7/7/2021



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Βασίλειος (Λάκης) Νικολάου Βασιλειάδης

Βουλευτής Πέλλης

Νέα Δημοκρατία

30 Ιουνίου 2021

Προς: Το Τμήμα Αναφορών της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς: τον Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας

Καταθέτω ως αναφορά προς τον αρμόδιο Υπουργό το συνημμένο έγγραφο του Προέδρου Τοπικής Κοινότητας Σωσάνδρας, σχετικά με την κατανομή δάσους στην κοινότητα και παρακαλώ για τη δική σας απάντηση.

Ο αναφέρων Βουλευτής

Βασίλειος Βασιλειάδης

ΕΠΕΡΩΤΗΣΗ

Πριν την εφαρμογή της νέας Νομοθεσίας, η εκμετάλλευση των δασών παραχωρούνταν κατά προτεραιότητα στους κατοίκους της περιοχής, όπου αυτά βρίσκονταν. Κάθε Κοινότητα, δηλαδή, μπορούσε να διαχειρίζεται αυτόνομα τα τοπικά δάση. Πλέον, μετά τις αλλαγές στη νομοθεσία, τα δάση δεν κατανέμονται με τοπική προτεραιότητα, αλλά μοιράζονται ισομερώς σε όλους τους ΔΑ.Σ.Ε. του Δήμου.

Επί παραδείγματι, το δάσος «Πέτερνικ» Σωσάνδρας, το οποίο πωλήθηκε το 1952 από το γραφείο Δ.Α.Π. Εδέσσης στην Κοινότητα Σωσάνδρας Αλμωπίας Ν. Πέλλης και μεταγράφηκε νόμιμα στο υποθηκοφυλακείο Αριδαίας, ενώ ένα μέρος του κτήματος αγοράστηκε από το Υπουργείο Γεωργίας, εξυπηρετούσε αποκλειστικά τις ανάγκες των κατοίκων της Κοινότητας, για τους οποίους η διαχείριση του δάσους και κατ' εξοχήν η υλοτομία αποτελούσε τη βασική δραστηριότητα και κύρια πηγή εισοδήματός τους. Η κοινότητα Σωσάνδρας λοιπόν αγόρασε το συγκεκριμένο δάσος με τις εισφορές των κατοίκων της τότε.

Ο λόγος της επενδυτικής αυτής ουσιαστικά κίνησης ήταν ώστε ο ντόπιος κάτοικος να έχουν σταθερό και βέβαιο εισόδημα καθώς αυτή (η υλοτομία) είναι η βασική τους δραστηριότητα. Αγόρασαν λοιπόν δάσος για να έχουν εργασία στα επόμενα χρόνια και γενιές.

Μάλιστα, η κοινότητα Σωσάνδρας αναγνωρίστηκε ως κυρία του δάσους με την απόφαση 224/8-5-1961 του Εφετείου Θεσσαλονίκης.

Από το 1959 έως το 2010, λοιπόν, η διοίκηση και διαχείριση του Δάσους «Πέτερνικ» ανήκε ολοκληρωτικά στην Κοινότητα Σωσάνδρας. Έως το 2010, η Κοινότητα λειτουργούσε διοικητικά ως Ο.Τ.Α., υπεύθυνη για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.

Με το πρόγραμμα «Καλλικράτης», και τον ν.3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», τη διάσπαση των Κοινοτήτων και τη συνένωσή τους σε Δήμους, τα περιουσιακά στοιχεία της κοινότητας μεταφέρονται σε περιουσία του μεγαλύτερου Δήμου. Έτσι και τα δάση, πλέον, κατανέμονται όχι με

κοινοτική τοπική προτεραιότητα αλλά στο πλαίσιο της κοινής δημοτικής περιουσίας και έτσι σε δημοτικό επίπεδο. Το Δασαρχείο έχει την υποχρέωση να κατανείμει την εκμετάλλευση των δασών ισότιμα σε όλους τους ΔΑ.Σ.Ε. του Δήμου χωρίς τοπικές προτεραιότητες αφού αποτελούν πλέον ενιαία περιουσία.

Ύστερα μάλιστα από τη συνένωση στο Δήμο Αλμωπίας των - προϋπαρχόντων- Δήμων Αριδαίας και Εξαπλάτανου τα δικαιώματα επί του δάσους εκτείνονται σε ακόμα μεγαλύτερη έκταση ως προς το εύρος της των ΔΑΣΕ διανομής. Πρακτικά, αυτό σημαίνει ότι περιοχές, όπως η κοινότητα Σωσάνδρας, που είχαν ως βασική ή αποκλειστική δραστηριότητα την υλοτομία, στερούνται, πλέον, της δυνατότητας της καθολικής εκμετάλλευσης του δάσους κι αναγκάζονται να «μοιραστούν» τμήμα του με τους ΔΑ.Σ.Ε. όλου του Δήμου. Συνεπώς, περιοχές που δεν δραστηριοποιούνταν άμεσα στον τομέα της υλοτομίας ή δεν έχουν καμία απολύτως σχέση με τη δασοπονία έχουν δικαίωμα να διεκδικούν τμήματα του δάσους προς εκμετάλλευση, τη στιγμή που ο πληθυσμός των παραδασόβιων οικισμών υποχρεώνεται να στερηθεί ένα σημαντικό μέρος του βασικού τομέα δραστηριότητάς του με αποτέλεσμα να υποστεί τις αντίστοιχες οικονομικές τοπικές συνέπειες.

Όσον αφορά τους Δασικούς Συνεταιρισμούς Εργασίας, αυτοί προβλέπονται στον ν.4423/2016, που ορίζει στο άρθρο 1 ότι, η Δασική Συνεταιριστική Οργάνωση, στο εξής ΔΑ.Σ.Ο., είναι αυτόνομη ένωση προσώπων, η οποία συγκροτείται εθελοντικά και επιδιώκει την οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική ανάπτυξη των μελών της, με ισότιμη συνεργασία και αμοιβαία βοήθεια. Οι ΔΑ.Σ.Ο. είναι νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και έχουν εμπορική ιδιότητα. Οι ΔΑ.Σ.Ο. δεν υποχρεούνται να εγγράφονται στα Εμπορικά Επιμελητήρια της χώρας.

Οι ΔΑ.Σ.Ο. διακρίνονται σε πρωτοβάθμιες και δευτεροβάθμιες. Πρωτοβάθμιες ΔΑ.Σ.Ο. είναι οι Δασικοί Συνεταιρισμοί Εργασίας, στο εξής ΔΑ.Σ.Ε. και δευτεροβάθμιες οι Ενώσεις Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας, στο εξής Ε.ΔΑ.Σ.Ε..

Οι ΔΑ.Σ.Ε. δραστηριοποιούνται στις δασικές εργασίες και στη διακίνηση, εμπορία, επεξεργασία και μεταποίηση δασικών προϊόντων. Δασικές εργασίες κατά την έννοια του νόμου είναι οι υλοτομικές εργασίες και οι εργασίες

συγκομιδής, οι εργασίες ρητινοσυλλογής και συλλογής εν γένει δευτερευουσών καρπώσεων από τα δάση, οι φυτεύσεις δασικών ειδών, οι κλαδεύσεις, αραιώσεις και οι καθαρισμοί δασών, η κατασκευή κορμοδεμάτων και κλαδοπλεγμάτων για την προστασία και συντήρηση του δασικού εδάφους, εργασίες για την προστασία και ανάπτυξη της βλάστησης και της αναγέννησης, εργασίες πρόληψης δασικών πυρκαγιών, καθώς και κάθε άλλη δραστηριότητα για την εξυπηρέτηση των σκοπών της δασοπονίας. Οι ΔΑ.Σ.Ε. δραστηριοποιούνται στις ανωτέρω δασικές εργασίες εφόσον πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις που τάσσονται από ειδικές διατάξεις.

Μάλιστα, στο άρθρο 136 Α του ν.δ. 86/1969 όπως προστέθηκε με το άρθρο 48 παρ.5 Ν.4423/2016, ΦΕΚ Α 182/27.9.2016, προβλέπεται ότι η παραχώρηση της εκμετάλλευσης των δημοσίων δασών σε πρωτοβάθμιες ΔΑ.Σ.Ο. θα γίνεται ως εξής:

Σε κάθε πρωτοβάθμια ΔΑ.Σ.Ο. παραχωρείται η εκμετάλλευση τουλάχιστον μιας διαχειριστικής μονάδας, ήτοι συστάδας, αποκλειόμενης της παραχώρησης μέρους αυτής

Η παραχώρηση της εκμετάλλευσης των υπό διαχείριση συστάδων γίνεται με μίσθωμα. Με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης στις πρωτοβάθμιες ΔΑ.Σ.Ο. της περιφέρειας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ύστερα από αίτησή τους και μετά από σχετική εισήγηση της Διεύθυνσης Δασών του Νομού περί της νόμιμης λειτουργίας, της δυναμικότητας και της οικονομικής τους επάρκειας, με βάσει ελέγχου που διενεργεί κατ' εφαρμογή της κείμενης περί αυτών νομοθεσίας.

Η παραχώρηση στις πρωτοβάθμιες ΔΑ.Σ.Ο. γίνεται με την ακόλουθη σειρά προτίμησης:

α) στις ΔΑ.Σ.Ο, των οποίων η έδρα υπάγεται στα διοικητικά όρια του Δήμου στην περιφέρεια του οποίου εμπίπτουν οι υπό παραχώρηση συστάδες,

β) στις ΔΑ.Σ.Ο., των οποίων η έδρα και οι υπό παραχώρηση συστάδες υπάγονται στα γεωγραφικά όρια του Νομού,

γ) στις ΔΑ.Σ.Ο., των οποίων η έδρα και οι συστάδες υπάγονται στα διοικητικά όρια της Περιφέρειας και

δ) στις ΔΑ.Σ.Ο., των οποίων η έδρα και οι συστάδες κείνται εντός της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Αν δεν εκδηλωθεί ενδιαφέρον από πρωτοβάθμιες ΔΑ.Σ.Ο. της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, είναι δυνατόν η εκμετάλλευση να παραχωρηθεί σε πρωτοβάθμια ΔΑ.Σ.Ο. άλλης Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης για τη φετινή τουλάχιστον χρονιά, εκδίδοντας την Αριθ. Πρωτ. 17490/18-12-2020 απόφαση ορίζει ότι παραχωρείται η εκμετάλλευση των συστάδων των δημοσίων δασών της Π.Ε. Πέλλας, περιοχής του Δασαρχείου Αριδαίας, στους Δασικούς Συνεταιρισμούς Εργασίας(ΔΑ.Σ.Ε.) (σύμφωνα με τα οριζόμενα στον αντίστοιχο πίνακα) και ορίζει τους όρους με βάση τους οποίους οφείλει να γίνεται η παραχώρηση της εκμετάλλευσης. Πλέον, τα δάση παύουν να μοιράζονται στους ντόπιους, γίνονται δημοτικά και κατανέμονται ισότιμα στους ΔΑ.Σ.Ε. του Δήμου Αλμωπίας. Δεν είναι σίγουρο, όμως, ότι με αυτόν τον τρόπο κατανομής διασφαλίζονται οι ανάγκες των κατοίκων και για τα επόμενα έτη. **Τουναντίον από τη στιγμή που δεν θα είναι δυνατός διαμοιρασμός κατά ίσα μέρη και σε όλους θα δημιουργηθούν αναμφίβολα έριδες και προστριβές.**

Ορθό είναι, συνεπώς ο Δήμος, (με την επιβλέπουσα αρχή του Δασαρχείου) και αφού είναι περιουσία του Δήμου Αλμωπίας πλέον και όχι αυτοτελώς της κοινότητας όπως στο παρελθόν, προκειμένου να αποφευχθεί μία ανούσια, οικονομική κυρίως, επιβάρυνση των κατοίκων της Σωσάνδρας που έχουν αδιάκοπα -έως τώρα- ως βασική ενασχόληση την υλοτομία, να μοιράζει τα δάση όχι βάσει ιδιοκτησίας δασών σε Δήμο, αλλά *κατά χωρική τοπική προτεραιότητα*, όπου αυτό είναι δυνατόν, με γνώμονα τις ανάγκες κάθε περιοχής και των κατοίκων της . Να επανέλθει, δηλαδή, η κατανομή των δασών κάθε κοινότητας στις αντίστοιχες τοπικές ΔΑ.Σ.Ε.. Η εφαρμοζόμενη έως το 2010 **τοπική συσταδική μέθοδος διαχείρισης ανταποκρίνεται αποτελεσματικότερα** στους σκοπούς της δασοπονίας και στην οικονομική αυτοτέλεια και προγραμματισμό των συνεταιρισμών, της, ενώ, η επί μακρόν

ενασχόληση των ΔΑ.Σ.Ε της Κοινότητας Σωσάνδρας στο δάσος «Πέτερνικ» την καθιστά πιο κατάλληλη να διαχειρισθεί ορθά την περιοχή, μεριμνώντας, παράλληλα, για τις ανάγκες και ιδιαιτερότητες του εδάφους.