

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 3103
Ημερομ. Κατάθεσης: 18/6/2021

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ



ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 16/06/2021

Του: Κυριάκου Βελόπουλου, Προέδρου Κόμματος, Βουλευτή Λάρισας

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
Τον κ. Υπουργό Εσωτερικών
Τον κ. Υπουργό Υγείας

ΘΕΜΑ: «Πρόταση νομοθετικής τροπολογίας της “Πανελλήνιας Συντονιστικής Επιτροπής των τεσσάρων χιλιάδων εργαζόμενων στην Υγεία”, μέσω σχετικού προγράμματος ΟΑΕΔ, προς επίλυση του εργασιακού τους αδιεξόδου και προς διατήρηση της ομαλότητας στην λειτουργία των δημοσίων φορέων απασχόλησής τους»

Κύριοι, κύριοι Υπουργοί,

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή σας επί του επισυναπτόμενου κειμένου νομοθετικής τροπολογίας, που μας προώθησε η «Πανελλήνια Συντονιστική Επιτροπή των τεσσάρων χιλιάδων εργαζόμενων στην Υγεία» μέσω σχετικού προγράμματος ΟΑΕΔ, όπου περιέχεται προτεινόμενη νομοθετική τροπολογία προς ένταξη σε σχετικό με εργασιακά ζητήματα ή άλλο νομοσχέδιο από μέρους σας, η οποία, αφενός, διευθετεί ζητήματα, που αφορούν στην εργασιακή απασχόλησή τους, και αφετέρου, διασφαλίζει την ομαλότητα στην λειτουργία των δημοσίων φορέων Υγείας, όπου ήδη υπηρετούν οι εν λόγω, στους οποίους έχουν πλήρως ενσωματωθεί, αποτελώντας, πλέον, κρίσιμης σημασίας στελέχη, τόσο ως προς την κάλυψη των αναγκών των δημόσιων δομών φροντίδας της Υγείας που τους απασχολούν, όσο, κυρίως, ως προς την εξυπηρέτηση του κοινού των πολιτών, που προσφεύγουν για να διευθετήσουν προβλήματα της υγείας τους στις δημόσιες Α'βάθμιας και Β'βάθμιας δομές Υγείας.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω, και αφού λάβετε υπόψη την συνημμένη στην παρούσα προτεινόμενη νομοθετική τροπολογία, σας παρακαλώ να την εξετάσετε και να αποφανθείτε σχετικά με το αν προτίθεσθε να την συμπεριλάβετε σε αντίστοιχη νομοθετική σας πρωτοβουλία.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Κυριάκος Βελόπουλος

Επισυνάπτεται: Αντίγραφο κειμένου της ως άνω νομοθετικής τροπολογίας

ΠΡΟΤΑΣΗ ΣΧΕΔΙΟΥ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ – 4.000 ΟΑΕΔ

1. Προσωπικό, που απασχολήθηκε με σύμβαση ή σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε δημόσιες δομές υγείας, συμπεριλαμβανομένου του ΕΟΦ, του ΕΚΑΒ του ΕΚΕΑ, του ΕΟΠΥΥ, του ΚΕΘΕΑ και του ΟΚΑΝΑ, κατατάσσεται σε κενές οργανικές θέσεις, ίδιας ή παρεμφερούς ειδικότητας με αυτήν της αρχικής πρόσληψης του φορέα, στον οποίο απασχολήθηκε, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Σε περίπτωση, που δεν υφίσταται κενή οργανική θέση της ίδιας ή παρεμφερούς ειδικότητας, το εν λόγω προσωπικό κατατάσσεται σε συστηνόμενη με την απόφαση κατάταξης οργανική θέση, ίδιας ή συναφούς ειδικότητας με αυτήν της αρχικής πρόσληψης.

2. Για την κατά τα ανωτέρω κατάταξη απαιτείται:

α) Τουλάχιστον δύο ανανεώσεις, πλην της αρχικής συμβάσεως, με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα στον ίδιο φορέα.

β) Η πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού να έχει πραγματοποιηθεί δυνάμει διαδικασιών, που έλαβαν χώρα, υπό την εποπτεία του ΑΣΕΠ.

γ) Κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών του φορέα απασχόλησης εκ μέρους των ενδιαφερομένων. Για την συνδρομή της ως άνω προϋπόθεσης, αποφαινεται με πλήρως αιτιολογημένη απόφαση του, το υπηρεσιακό συμβούλιο του φορέα απασχόλησης.

δ) Υποβολή αιτήσεως εκ μέρους του ενδιαφερόμενου εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο μηνών από την δημοσίευση του παρόντος νόμου.

ε) Συνδρομή των προβλεπόμενων από την κείμενη νομοθεσία γενικών προσόντων διορισμού, πλην του ορίου ηλικίας.

3. Το αρμόδιο όργανο διοικήσεως έκαστου φορέα, αφού λάβει από το υπηρεσιακό συμβούλιο την απόφαση, αναφορικά με την κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών κατά τα οριζόμενα στην παρ. 2 περ.γ του παρόντος, διαπιστώνει την συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ.2 με αιτιολογημένη απόφαση του, η οποία διαβιβάζεται στο ΑΣΕΠ για έλεγχο νομιμότητας. Εν συνεχεία, εκδίδεται από το αρμόδιο για την πρόσληψη όργανο η πράξη κατάταξης, η οποία και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4.Οι κατατασσόμενοι λαμβάνουν τις αποδοχές της νέας θέσης τους από την ημερομηνία, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η πράξη κατάταξής τους.

5. Η σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προσωπικού υπαγόμενου στο παρόν άρθρο, που λήγει πριν ή μετά από την εκπνοή της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων κατά τα ανωτέρω οριζόμενα, παρατείνεται αυτοδικαίως, ώσπου να λήξει η προθεσμία αυτή. Αν οι ενδιαφερόμενοι υποβάλουν αίτηση κατάταξης, η σχέση εργασίας παρατείνεται αυτοδικαίως μέχρι τη δημοσίευση της πράξης κατάταξης.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με τα άρθρα 5 και 6 του πδ 164/2004 τίθεται σειρά απαγορεύσεων αναφορικά με την κατάρτιση συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, στο πλαίσιο της ενσωμάτωσης στην Ελληνική Έννομη Τάξη της κοινοτικής Οδηγίας 1999/70/ΕΚ, η οποία σκοπό έχει την αποτροπή καταχρήσεων εις βάρος των εργαζομένων με συμβάσεις. Οι εν λόγω διατάξεις, ωστόσο, στην πράξη έχουν καταστρατηγηθεί. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση των εργαζομένων που έχουν προσληφθεί σε δημόσιους φορείς υγείας δυνάμει του ειδικού προγράμματος απασχόλησης 4000 μακροχρόνια ανέργων στον τομέα της Υγείας [ΦΕΚ Β 3888/2016]. Το εν λόγω προσωπικό προσελήφθη για την κάλυψη παγίων αναγκών των δημοσίων φορέων υγείας [Νοσοκομεία ΕΣΥ, Κέντρα Υγείας, Πολυδύναμα Ιατρεία, ΕΟΠΥΥ, ΕΟΦ, ΕΚΑΒ, ΕΚΕΑ, ΚΕΘΕΑ, ΟΚΑΝΑ] με συμβάσεις αρχικώς 12μηνιαίας διάρκειας, οι οποίες παρατάθηκαν διαδοχικά 4 ακόμα φορές, με αποτέλεσμα να απασχολείται πλέον περί τα 5 έτη. Η απασχόληση των εν λόγω εργαζομένων, ασχέτως του τρόπου πρόσληψης τους αποσκοπούσε στην κάλυψη παγίων αναγκών των φορέων, τις υπηρεσίες των οποίων στελέχωσαν, καθώς το σύνολο των δημοσίων φορέων υγείας παρουσίαζαν και συνεχίζουν να παρουσιάζουν σημαντική έλλειψη προσωπικού, όπως αποδείχτηκε τελικώς και στην πρόσφατη πανδημία, που αντιμετώπισε η χώρα μας. Οι εργαζόμενοι αυτοί, παρ' ότι χαρακτηρίστηκαν ως «ωφελοούμενοι» εκ του προγράμματος, εργάστηκαν υπό συνθήκες απολύτως όμοιες με αυτές των μονίμων και αορίστου χρόνου συναδέλφων τους καλύπτοντας οργανικά κενά και απασχολούμενοι κατά τρόπο, που συνάδει προς εργαζόμενους με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου. Στο πλαίσιο αυτό είναι σαφές, ότι εις βάρος των εν λόγω εργαζομένων έχει υπάρξει καταχρηστική σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου, η οποία σύμφωνα με την κοινοτική Οδηγία 1999/70/ΕΚ είναι απαγορευμένη. Η εφαρμογή της διάταξης του άρ. 7 του πδ 164/2004 στην συγκεκριμένη περίπτωση, ήτοι η καταβολή αποζημίωσης στο εν λόγω προσωπικό δεν αποτελεί ικανοποιητικό μέτρο, αφού στην περίπτωση αυτή, η σωρευμένη εμπειρία των εργαζομένων θα απολεσθεί εις βάρος των δημοσίων δομών υγείας.

Εξάλλου, εναπόκειται στον εθνικό νομοθέτη να εισάγει κάθε φορά μέτρα, που αντιμετωπίζουν επαρκώς την κατάχρηση εις βάρος των εργαζομένων λαμβάνοντας υπόψη του τις ειδικές συνθήκες κάθε φορά. Μεταξύ δε των μέτρων αυτών είναι και η αναγνώριση της πραγματικής νομικής φύσης των συμβάσεων ως συμβάσεων εργασίας αορίστου χρόνου, όπως επιχειρείται εν προκειμένω. Η δε εισαγόμενη ρύθμιση αποβλέπει πρωτίστως στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, αφού οι εν λόγω εργαζόμενοι έχουν αποκτήσει σημαντική εμπειρία, μέσα σε εξαιρετικά δύσκολες υγειονομικές συνθήκες, η οποία μπορεί και πρέπει να αξιοποιηθεί προς όφελος των δημοσίων δομών υγείας.

Η εισαγόμενη διάταξη είναι σε συμφωνία προς το Σύνταγμα, αφού το άρ. 103 παρ. 8 Σ δεν μπορεί να αποτελεί λόγο για την μη εφαρμογή διατάξεων του κοινοτικού δικαίου, ενώ την ίδια στιγμή, η συνταγματική πρόβλεψη αφορά στις περιπτώσεις των εργαζομένων, που προσλαμβάνονται για να καλύψουν έκτακτες και όλως απρόβλεπτες συνθήκες, μη καταλαμβάνοντας τις περιπτώσεις εκείνες, που η πρόσληψη και η απασχόληση εξ αρχής αποσκοπεί στην κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών, όπως εν προκειμένω. Το γεγονός δε, ότι οι συνταγματικές διατάξεις δεν μπορούν να αποτελέσουν λόγο για την μη εφαρμογή διατάξεων του κοινοτικού δικαίου ή την υποβάθμιση του επιπέδου προστασίας των εργαζομένων, έχει κριθεί με σειρά αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου.