

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2194
Ημερομ. Κατάθεσης: 31/3/2021



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Βασίλειος (Λάκης) Νικολάου Βασιλειάδης

Βουλευτής Πέλλης

Νέα Δημοκρατία

26 Μαρτίου 2021

Προς: Το Τμήμα Αναφορών της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς: τον Υπουργό Εσωτερικών,

Καταθέτω ως αναφορά προς τον αρμόδιο Υπουργό τη συνημμένη επιστολή δημοτικών υπαλλήλων, καθώς και σχετικό ενημερωτικό σημείωμα σχετικά με το άρθρο 490 του Ν.4781/2021 και παρακαλώ για τις δικές σας ενέργειες.

Ο αναφέρων Βουλευτής

Βασίλειος Βασιλειάδης

ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ

Της νύχτας τα καμώματα τα βλέπει η μέρα και γελάει. Στη δική μας περίπτωση όμως κλαίει. Ο λόγος για τη νυχτερινή τροπολογία (άρθρο 490 του Νόμου 4781/2021) που ψηφίστηκε στις 26/2/2021 και δημοσιεύτηκε σε ΦΕΚ στις 28/2/2021 και ανέτρεψε τη διαδικασία της κινητικότητας έτους 2020.

Νόμιμα και σύμφωνα πάντα με την ισχύουσα τότε νομοθεσία της κινητικότητας, συμμετείχαμε σε μία διαδικασία μετακίνησης. Έχοντας όλα τα νόμιμα έγγραφα μας, η διαδικασία ολοκληρώθηκε και είτε είχε σταλεί για ΦΕΚ (που απλά επιβεβαιώνει την απόφαση μετακίνησης), είτε είχε πάρει ΚΑΔ, είτε είχε ολοκληρωθεί με ΦΕΚ !!!

Συνάδελφοι άλλαξαν τόπο διαμονής, προκειμένου να είναι συνεπείς στις νέες υπηρεσίες τους, φρόντισαν και μετακόμισαν τις οικογένειές τους με ό,τι αυτό συνεπάγεται σε οικονομικό αλλά κυρίως ψυχολογικό επίπεδο, (ενοικίαση σπιτιών, αγορά οικοσκευής, έξοδα μετακόμισης, προετοιμασία παιδιών για αλλαγή σχολείων κλπ). Οικογένειες που προσέβλεπαν μέσα από τη διαδικασία της κινητικότητας να συνενωθούν, έμειναν με την ελπίδα. Συνάδελφοι που επί χρόνια υπηρέτησαν την Τοπική Αυτοδιοίκηση και επιθυμούσαν να δουλέψουν σε διαφορετικό περιβάλλον, να αποκτήσουν νέες εμπειρίες και γνώσεις (ένας από τους στόχους του θεσμού της κινητικότητας), παραμένουν λόγω της τροπολογίας στις θέσεις τους.

Η ψηφισθείσα τροπολογία που παραβαίνει βασικές αρχές του συντάγματος (την αρχή της αμοιαιότητας, της εμπιστοσύνης κράτους εργαζομένου, την αρχή της ισότητας), ανέτρεψε ξαφνικά και αδικαιολόγητα όλα αυτά, προκαλώντας σε όλους εμάς που θιγόμαστε το αίσθημα της αδικίας και της δυσάρεσκειας.

Είμαστε υπάλληλοι δεύτερης κατηγορίας ; Πού είναι η ισότητα και η ισονομία ;

Η ορθή λειτουργία του κράτους κλονίζεται από τις επιθυμίες των Δημάρχων που ετεροχρονισμένα μεθόδευσαν την ψήφιση αυτής της τροπολογίας ;

Ζητάμε την αποκατάσταση της αδικίας που διεπράχθη εις βάρος μας, ανακαλώντας το τμήμα της τροπολογίας που μας αφορά και ολοκληρώνοντας τον Κύκλο Κινητικότητας έτους 2020, στο πλαίσιο του ΕΣΚ, σύμφωνα με τις οδηγίες της εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ /671/22908 -18-12-2020, βάσει της οποίας λάβαμε μέρος στην διαδικασία. **Η ψηφισθείσα τροπολογία τι εξυπηρετεί όταν η εφαρμογή της αφορά μόνο τις προϋποθέσεις συμμετοχής του 2020 ; Πριν και μετά τι ; Αλλάζει ο νόμος κατά το δοκούν ;**

Αλήθεια πόσοι θα ήταν πρόθυμοι να υποστούν κάτι ανάλογο σε μελλοντικό κύκλο κινητικότητας ?

Ζητάμε την ενίσχυση του θεσμού της κινητικότητας, θεσπίζοντας αντικειμενικά κριτήρια για όλους τους συμμετέχοντες και όχι όρους, όπως «σύμφωνη γνώμη του Δημάρχου», που παραπέμπουν σε εποχές που επικρατούσε το ρουσφέτι και η αναξιοκρατία, εποχές που ως κοινωνία και ως κράτος, πρέπει να αφήσουμε πίσω μας ανεπιστρεπті.

Ζητάμε να εφαρμοστεί η νομοθεσία !!! και η νομοθεσία είναι αυτή που ισχύει στην έναρξη της διαδικασίας της Κινητικότητας !!!

Κλείνοντας θέτουμε τα ακόλουθα ερωτήματα:

1. Μετά και τη νέα στάση της ΚΕΔΕ, όπως αυτή διαμορφώθηκε με την απόφαση της 5^{ης} Μαρτίου 2021, τι προτίθεται να κάνει το Υπουργείο Εσωτερικών προκειμένου να λυθεί το ζήτημα που προκάλεσε η εν λόγω τροπολογία, ώστε οι δημοτικοί υπάλληλοι τους οποίους αφορά, να δικαιωθούν χωρίς να αναγκαστούν να προσφύγουν στη Δικαιοσύνη, γεγονός που επιφέρει νομικές και οικονομικές συνέπειες ;
2. Γιατί δεν λαμβάνονται υπόψη οι υπηρεσίες υποδοχής που προγραμμάτισαν τις ανάγκες τους, συμμετέχοντας και αυτές στον Κύκλο Κινητικότητας έτους 2020, και μάλιστα πολλές από αυτές δεν έχουν καλυμμένες ούτε το 65% των θέσεών τους ;

ΜΑΡΤΙΟΣ 2021

ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ

**ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΨΗΦΙΣΘΕΝ ΑΡΘΡΟ 490
Ν.4781/2021**

Με τις παρ.3 και 4 του άρθρου 490 ν.4781/2021 ορίστηκαν τα εξής:

«3. Αποκλειστικά για τον κύκλο κινητικότητας έτους 2020 για τους δήμους με πληθυσμό έως 25.000 κατοίκους και σε κάθε περίπτωση για τους νησιωτικούς δήμους με πληθυσμό έως 55.000 κατοίκους το προβλεπόμενο στην παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 ποσοστό κάλυψης του οικείου κλάδου κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης μετακίνησης πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό 80%. Για τον υπολογισμό του ποσοστού αυτού σε περίπτωση σύγκρισης υπαλλήλων του ίδιου κλάδου κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης ισχύουν τα προβλεπόμενα στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016, όπως προστίθεται με την παρ. 1 του παρόντος.

4. Η παρ. 3 του παρόντος σε συνδυασμό με την παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016, όπως διαμορφώνεται με την παρ. 1, εφαρμόζονται και για όσες αποφάσεις μετακίνησης έχουν εκδοθεί στο πλαίσιο του Κύκλου Κινητικότητας 2020 κατά τη δημοσίευση του παρόντος, καθώς και για όσες εκκρεμούν προς έκδοση στο πλαίσιο του ίδιου κύκλου. Εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος οι υπηρεσίες προέλευσης των προς μετακίνηση υπαλλήλων που ανήκουν οργανικά σε δήμους με πληθυσμό έως 25.000 κατοίκους και σε κάθε περίπτωση για τους νησιωτικούς δήμους με πληθυσμό έως 55.000 κατοίκους αποστέλλουν εκ νέου βεβαίωση πλήρωσης της προϋπόθεσης της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016 στις υπηρεσίες υποδοχής των υπαλλήλων ως προς τους οποίους είτε έχει εκδοθεί η απόφαση μετακίνησης είτε η διαδικασία εκκρεμεί σε οποιοδήποτε στάδιο. Σε περίπτωση παρέλευσης άπρακτης της ως άνω προθεσμίας ή σε περίπτωση που δεν πληρούνται οι

προϋποθέσεις κατά τα ανωτέρω, οι αποφάσεις μετακίνησης ανακαλούνται ή παύουν οι διαδικασίες ολοκλήρωσής τους.

Με το προπαρατεθέν περιεχόμενο, οι ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 490 παρ.3 και 4 ν.4781/2021 φέρονται να αντίκεινται στα άρθρα 1, 26, 73 επ., 81 επ., 87 επ. του Συντάγματος, ενόψει του ότι **συνεπάγονται** για τους υπαλλήλους που ανήκουν οργανικά σε δήμους με πληθυσμό έως 25.000 κατοίκους και σε νησιωτικούς δήμους με πληθυσμό έως 55.000 κατοίκους και συμμετείχαν στον κύκλο κινητικότητας του 2020 **την αναδρομική εφαρμογή** ποσοστού κάλυψης του οικείου κλάδου ύψους 80% που πρέπει να συντρέχει κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης μετακίνησής τους, την στιγμή που κατά τον χρόνο υποβολής ή/και εξέτασης των αιτήσεων μετακίνησης των εν λόγω υπαλλήλων, ίσχυε το νομοθετικώς προβλεπόμενο ποσοστό κάλυψης ύψους 65%.

Πράγματι, από την πάγια νομολογία του Αρείου Πάγου (**ΑΠ 562/2009**) προκύπτει ότι, από την αρχή της διακρίσεως των εξουσιών, που καθιερώνεται με τα άρθρα 1, 26, 73 επ., 81 επ., 87 επ. του Συντάγματος, δεν δεσμεύεται η νομοθετική εξουσία να ρυθμίζει και αναδρομικά με νέους κανόνες δικαίου, κατά τρόπο διαφορετικό, έννομες σχέσεις ή δικαιώματα, που έχουν κτηθεί με βάση προγενέστερους νόμους ή και να τα καταργεί και περαιτέρω να προσδίδει σε προϋπάρχοντα περιστατικά έννομες συνέπειες, τις οποίες αυτά δεν είχαν κατά το προγενέστερο δίκαιο, **υπό τον όρο πάντοτε ότι η νέα ρύθμιση δεν καταλύει συντελεσμένες πράξεις της δικαστικής εξουσίας ούτε προσβάλλει συνταγματικώς προστατευόμενα δικαιώματα και ακόμη έχει χαρακτήρα γενικό και δεν αντίκειται στην αρχή της ισότητας του άρθρου 4 παρ. 1 ή στην αρχή της ίσης αμοιβής για παρεχόμενη εργασίας ίσης αξίας του άρθρου 22 παρ.1 του Συντάγματος.** Από τις αρχές αυτές δεσμεύεται και ο κοινός νομοθέτης, όταν πρόκειται να ρυθμίσει ουσιαστικά όμοια πράγματα, σχέσεις ή καταστάσεις και κατηγορίες προσώπων να μην τα μεταχειρίζεται κατά τρόπο ανόμοιο, εισάγοντας αδικαιολόγητες εξαιρέσεις και διακρίσεις.

Επομένως δεν είναι επιτρεπτή νέα ρύθμιση, εφόσον αυτή συνεπάγεται κατάργηση σχέσεων ή απόσβεση δικαιωμάτων, τα οποία έχουν απονεμηθεί με προγενέστερο νόμο σε κατηγορία προσώπων, ως προς ορισμένα μόνον άτομα ή ως προς περιορισμένο αριθμό προσώπων της κατηγορίας αυτής, εκτός αν η ιδιαίτερη αυτή ρύθμιση υπαγορεύεται από ειδικές περιστάσεις, που τη δικαιολογούν η αυτή επιβάλλεται από λόγους γενικότερου κοινωνικού ή δημόσιου συμφέροντος, διότι

διαφορετικά δημιουργείται ανισότητα στη νομοθετική μεταχείριση προσώπων της ίδιας κατηγορίας (Ολ.ΑΠ 3,5/1998, ΑΠ 562/2009). Η συνδρομή δε των ειδικών περιστάσεων ή του κοινωνικού ή δημόσιου συμφέροντος υπόκειται στον έλεγχο των δικαστηρίων.

Περαιτέρω, η αρχή της ασφάλειας δικαίου, που αναγνωρίζεται από την πάγια εθνική νομολογία, αλλά και την πάγια νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου επιτάσσει όπως η νομοθεσία να είναι σαφής και η εφαρμογή της προβλέψιμη από τους υποκείμενους σε αυτή, **αρχή που πρέπει να τηρείται με ιδιαίτερη αυστηρότητα, όταν πρόκειται για διατάξεις που μπορούν να έχουν οικονομικές επιπτώσεις, ώστε να μπορούν οι ενδιαφερόμενοι να γνωρίζουν με ακρίβεια την έκταση των υποχρεώσεων που οι διατάξεις αυτές τους επιβάλλουν.** Η ασφάλεια δικαίου, περαιτέρω, απαιτεί, μεταξύ άλλων, **οι κανόνες να είναι σαφείς και προβλέψιμοι και να μην είναι δυνατή η αναδρομική τροποποίησή τους.**

Η αντίθεση συναφώς των ανωτέρω διατάξεων των παρ.3 και 4 του άρθρου 490 ν.4781/2021 προς το Σύνταγμα, αλλά και την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ιδίως άρθρο 8 της ΕΣΔΑ και άρθρο 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου αυτής), ενισχύεται από το ότι τούτες προβλέπουν την ανάκληση ήδη εκδοθεισών αποφάσεων μετακίνησης ή την παύση ολοκλήρωσεως των διαδικασιών μετακίνησης των καταλαμβανομένων από το πεδίο εφαρμογής τους δημοτικών υπαλλήλων, εφόσον δεν βεβαιωθεί συντρέχουσα η **αναδρομικώς** τιθέμενη προϋπόθεση του προαναφερόμενου ποσοστού κάλυψης ύψους 80%, εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών ημερών από την δημοσίευση του ν.4781/2021 στο ΦΕΚ (που έλαβε χώρα 28.2.2021!).

Με το περιεχόμενο δηλαδή αυτό οι προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 490 παρ.3 και 4 ν.4781/2021 άγουν ευθέως σε **κατάργηση σχέσεων και σε απόσβεση δικαιωμάτων** των δημοτικών υπαλλήλων που ανήκουν οργανικά σε οργανικά σε δήμους με πληθυσμό έως 25.000 κατοίκους και σε νησιωτικούς δήμους με πληθυσμό έως 55.000 κατοίκους και οι οποίοι αιτήθηκαν στο πλαίσιο του κύκλου κινητικότητας του 2020 την μετακίνησή τους, με αποτέλεσμα είτε να έχει εκδοθεί σχετική απόφαση μετακίνησης ή να εκκρεμεί η ολοκλήρωση έκδοσής της, βάσει των ρυθμίσεων του άρθρου 4 παρ.4 ν.4440/2016 ως ίσχυαν όταν υπέβαλαν την αίτησή τους. **Πρόκειται δηλαδή για δικαίωμα μετακίνησης που είτε είχε θεμελιωθεί, είτε είχε ήδη κτηθεί από την εν λόγω κατηγορία**

δημοτικών υπαλλήλων δυνάμει των προϊσχυσασών διατάξεων της παρ.4 του άρθρου 4 ν.4440/2016.

Συνεπώς, η πρόβλεψη για ανάκληση των αποφάσεων μετακίνησης των ανωτέρω υπαλλήλων ή για παύση των διαδικασιών ολοκλήρωσής της αιτηθείσας εκ μέρους τους μετακίνησης, αντίκειται ευθέως στην αρχή της ασφάλειας δικαίου και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης τους, αφού οι εν λόγω δημοτικοί υπάλληλοι, βάσει του δικαιώματος που είχαν θεμελιώσει ή/και αποκτήσει για την αιτηθείσα μετακίνηση, είχαν ήδη προβεί στον αντίστοιχο οικονομικό και οικογενειακό τους προγραμματισμό.

Ως εκ τούτου, οι ανωτέρω δύο νομοθετικές ρυθμίσεις στο μέτρο που προσβάλουν συνταγματικά δικαιώματα των εν λόγω υπαλλήλων (ήτοι το δικαίωμά τους στην περιουσία, εκ των εξόδων που ήδη έχουν κάνει για να μετακινηθούν σε άλλες πόλεις, να αλλάξουν σχολεία τα τέκνα τους κ.ο.κ, αλλά και το δικαίωμά τους στην προστασία της οικογενειακής τους ζωής και της προσωπικότητάς τους) τυγχάνουν αντίθετες στην αρχή του κράτους δικαίου, ειδικότερη έκφανση της οποίας αποτελεί η ασφάλεια δικαίου και η προστατευόμενη εμπιστοσύνη του διοικουμένου στην σταθερότητα των νομικών καταστάσεων, η οποία ανατρέπεται με το άρθρο 490 ν.4781/2021 κατά μη προβλέψιμο, αδιαφανή (μέσω εκπρόθεσμης τροπολογίας) και κατά τούτο αντι-δικαιοκρατικό τρόπο.

Οι ως άνω διατάξεις των παρ.3 και 4 του άρθρου 490 ν.4781/2021 τυγχάνουν ωστόσο αντίθετες και στην αρχή της ισότητας, δοθέντος ότι αντιμετωπίζουν με όμοιο τρόπο ουσιωδώς διάφορες καταστάσεις. Οι συμμετέχοντες στον κύκλο κινητικότητας του 2020 δημοτικοί υπάλληλοι που ανήκουν οργανικά σε δήμους με πληθυσμό έως 25.000 κατοίκους και σε κάθε περίπτωση για τους νησιωτικούς δήμους με πληθυσμό έως 55.000 κατοίκους υπέβαλαν την αίτηση μετακίνησής τους έχοντας ως δεδομένες συγκεκριμένες, εκ των προτέρων γνωστές νομοθετικές προϋποθέσεις, με αποτέλεσμα να τελούν σε ουσιωδώς διαφορετική κατάσταση από όσους μετάσχουν εφεξής στον κύκλο κινητικότητας του 2021, που θα γνωρίζουν εκ των προτέρων την πρόβλεψη του νέου ποσοστού κάλυψης ύψους 80%. Συνεπώς, η αναδρομική κατάληψη των πρώτων από τις νέες ρυθμίσεις, παρίσταται άνιση, αφού τούτοι επ' ουδενί δεν τελούν σε όμοιες συνθήκες με όσους θα υποβάλουν αίτηση μετακίνησης δυνάμει των νέων νομοθετικών ρυθμίσεων.

Με τα δεδομένα αυτά, εφόσον ακολουθήσει η ανάκληση ήδη εκδοθεισών αποφάσεων μετακίνησης ή απαγορευθεί με διοικητική απόφαση η ολοκλήρωση αρξάμενης διαδικασίας μετακίνησης δημοτικού υπαλλήλου, λόγω μη συνδρομής του αναδρομικώς τεθέντος ποσοστού 80%, η σχετική πράξη προσβάλλεται ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου της έδρας της υπηρεσίας που θα εκδώσει την απόφαση (ή της έδρας του τόπου όπου υπηρετεί ο υπάλληλος).

Αθήνα, 08.03.2021

Γ Α
gr