



Αθήνα, 10 Μαρτίου 2021

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη

ΘΕΜΑ: “Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων”

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Στις 7 Φεβρουαρίου 2020 δημοσιεύτηκε ο ν. 4662/2020 (ΦΕΚ Α' 27), ο οποίος μεταξύ άλλων θέσπισε τον Εθνικό Μηχανισμό Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων και αναδιάρθρωσε τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας.

Είχαμε εγκαίρως επισημάνει, μεταξύ άλλων, ότι ο νόμος αυτός επιτείνει την ασάφεια και τη σύγχυση ως προς τις αρμοδιότητες και την «αλυσίδα της διοίκησης», περιέχει πολλές «εξαιρετικές» διατάξεις που συγκεντρώνουν υπερβολικές εξουσίες στην πολιτική ηγεσία των δομών Πολιτικής Προστασίας, μετατρέπει μονοδιάστατα την πολιτική εκτάκτων αναγκών σε κατά κύριο λόγο «πυροσβεστική» δομή, δημιουργεί διοικητικές, εκπαιδευτικές και χρηματοδοτικές δομές και διεργασίες με ασαφή στόχευση και μικρή πιθανότητα αποδοτικής λειτουργίας.

Ο νόμος αυτός ψηφίστηκε λίγες εβδομάδες πριν από την έλευση της πανδημίας στη χώρα και την λήψη εκτάκτων μέτρων για την αντιμετώπισή της, μέσω της έκδοσης Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου.

Μία εξ αυτών, η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 14 Μαρτίου 2020 (ΦΕΚ Α' 64), όπως κυρώθηκε με το ν. 4682/2020 (ΦΕΚ Α' 76) στην παρ. 4 του άρθρου 4 αναφέρει ότι: «*Μέχρι την έκδοση των κανονιστικών πράξεων, με τις οποίες θα καθοριστούν η οργάνωση, η λειτουργία,*

οι αρμοδιότητες και η διάρθρωση των επιχειρησιακών και διοικητικών δομών και λειτουργιών που προβλέπονται στον ν. 4662/2020, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας ορίζεται ότι εξακολουθούν να λειτουργούν ή αναβιώνουν επιχειρησιακές και διοικητικές δομές της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας σύμφωνα με το κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας, όπως ίσχυε πριν από την έναρξη ισχύος του ν. 4662/2020».

Η ανωτέρω διάταξη ουσιαστικά ανέστειλε την εφαρμογή του ν. 4662/2020, ο οποίος περιλαμβάνει πλήθος εξουσιοδοτικών διατάξεων, από τις οποίες εξαρτάται άμεσα η οργάνωση, ο συντονισμός και η λειτουργία του Εθνικού Μηχανισμού Διαχείρισης Κρίσεων, με συνέπεια αυτός να παραμένει σε μεγάλο βαθμό έως σήμερα εν πολλοίς άτυπος και συγκεντρωτικός. Και τούτο παρά το γεγονός ότι από την ημέρα έκδοσης του ν. 4662/2020 έχουν μεσολαβήσει φυσικές καταστροφές και κρίσεις, όπως ενδεικτικά η κακοκαιρία στην Β. Εύβοια, ο «Ιανός», η «Μήδεια» και πρόσφατα η έντονη σεισμική δραστηριότητα στην Ελασσόνα, οι οποίες προκάλεσαν τεράστιες υλικές ζημιές και κόστισαν ανθρώπινες ζωές.

Ειδικότερα, στο ν. 4662/2020 περιλαμβάνονται συνολικά 149 εξουσιοδοτικές διατάξεις, οι οποίες κατανέμονται σε 25 Προεδρικά Διατάγματα, 34 Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, 30 Υπουργικές Αποφάσεις και 60 αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας. **Από αυτές τις 149 εξουσιοδοτικές διατάξεις, 81 αφορούν ειδικά την Πολιτική Προστασία.** Μέχρι σήμερα ελάχιστες εξ αυτών έχουν εκδοθεί, με εξαίρεση την έκδοση τον Ιούλιο του 2020 του Κανονισμού Λειτουργίας του Εθνικού Συντονιστικού Κέντρου Επιχειρήσεων και Διαχείρισης Κρίσεων (Ε.Σ.Κ.Ε.ΔΙ.Κ.) του άρθρου 36 του ν. 4662/2020 (ΦΕΚ Β' 3005) και τη συγκρότηση της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας του άρθρου 37 του ν. 4662/2020 στις 25 Νοεμβρίου 2020 (ΦΕΚ Β' 5228).

Όμως, στη συντριπτική πλειονότητά τους οι εξουσιοδοτικές διατάξεις που αφορούν την Πολιτική Προστασία και τον Εθνικό Μηχανισμό Διαχείρισης Κρίσεων δεν έχουν εκδοθεί ακόμη, ενώ έχουν ως αντικείμενο σειρά από νευραλγικά ζητήματα, όπως ενδεικτικά το Πλαίσιο Διαχείρισης Εκτάκτων Αναγκών, η συγκρότηση και λειτουργία του Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας, η σύσταση Περιφερειακών και Τοπικών Επιχειρησιακών Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας, η σύσταση, οργάνωση και λειτουργία των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Κέντρων Πολιτικής Προστασίας κ.ο.κ.

- Δεδομένου ότι η παράγραφος 4 του άρθρου 4 της ΠΝΠ της 14 Μαρτίου 2020 (ΦΕΚ Α' 64), όπως κυρώθηκε με το άρθρο 3 του ν. 4682/2020 (ΦΕΚ Α' 76), παραμένει ακόμη σε ισχύ, καθιστώντας το ν. 4662/2020 γράμμα κενών διακηρύξεων.
- Δεδομένου ότι με το άρθρο 2 παρ. 2 του ν. 4683/2020 (ΦΕΚ Α' 83), μεταβιβάστηκε σειρά αρμοδιοτήτων από τον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη που αφορούν ενδεικτικά : το Μητρώο Εμπειρογνομόνων Πολιτικής Προστασίας, το Συντονιστικό Όργανο Πολιτικής Προστασίας, τη σύσταση και τις αρμοδιότητες των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Κέντρων Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), το Επιχειρησιακό Ταμείο Πρόληψης και Αντιμετώπισης Κινδύνων (Ε.Τ.Π.Α.Κ.) των άρθρων 7, 12, 17 και 38 του ν. 4662/2020 κ.ο.κ.
- Δεδομένου ότι ακόμη και σήμερα, έναν και πλέον χρόνο από την ψήφιση του ν. 4662/2020, εκκρεμεί ο διορισμός Περιφερειακών Συντονιστών Πολιτικής Προστασίας, όπως ομολόγησε ο ίδιος ο Υφυπουργός Πολιτικής Προστασίας κατά τη συζήτηση της επίκαιρης ερώτησής μου για το «Σχέδιο Βορέας και διαχείριση των χιονοπτώσεων» στις 25 Ιανουαρίου 2021 (Συνεδρίαση ΞΗ' της Βουλής των Ελλήνων).
- Δεδομένου ότι εξαγγέλλεται από την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη σειρά σχεδίων για την αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών («Ιόλαος» για τις δασικές πυρκαγιές, «Δάρδανος» για τις πλημμύρες, «Εγκέλαδος» για τους σεισμούς, «ΤΑΛΩΣ» για την ηφαιστειακή δραστηριότητα, «ΗΡΑΚΛΕΙΤΟΣ» για τα τεχνολογικά ατυχήματα, «Βορέας» για την εκδήλωση χιονοπτώσεων κ.ο.κ.) χωρίς όμως να συνοδεύεται από την αντίστοιχη υποστήριξη σε επίπεδο διοικητικών δομών και πόρων, οικονομικών και ανθρώπινων.

Ερωτάσθε κ. Υπουργέ

1. Για πόσο χρονικό διάστημα ακόμη εκτιμάται ότι θα παραμένει σε ισχύ η παρ. 4 του άρθρου 4 της ΠΝΠ της 14^{ης} Μαρτίου 2020, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του ν. 4682/2020; Σκοπεύει το Υπουργείο σας να φέρει σύντομα νομοθετική πρωτοβουλία που θα την καταργεί;
2. Έχει συσταθεί Μητρώο Εμπειρογνομόνων Πολιτικής Προστασίας στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας; Έχουν αρχίσει οι απαιτούμενες διαδικασίες εγγραφής και ένταξης σε αυτό, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 7 του ν. 4662/2020;

3. Έχει προσδιοριστεί, εξειδικευτεί και οριοθετηθεί το Πλαίσιο Διαχείρισης Εκτάκτων Αναγκών (Π.Δ.Ε.Α. , Emergency Management Frameworks E.M.Fs.), όπως προβλέπεται στο άρθρο 10 του ν. 4662/2020; Αν όχι, ποιο είναι το ακριβές χρονοδιάγραμμα υλοποίησής του;
4. Έχει συγκροτηθεί και λειτουργεί το Συντονιστικό Όργανο Πολιτικής Προστασίας (Σ.Ο.Π.Π.) σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 91 του ν. 4623/2019 (ΦΕΚ Α' 134);
5. Έχουν συσταθεί και λειτουργούν τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), όπως ορίζει το άρθρο 13 του ν. 4662/2020;
6. Έχουν συσταθεί και λειτουργούν τα Τοπικά Επιχειρησιακά Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας (Τ.Ε.Σ.Ο.Π.Π.), όπως ορίζει το άρθρο 15 του ν. 4662/2020;
7. Έχουν συσταθεί και έχουν καθοριστεί η οργάνωση, η λειτουργία και οι αρμοδιότητες των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Κέντρων Πολιτικής Προστασίας (Π.Ε.ΚΕ.Π.Π.), κατά τους ορισμούς του άρθρου 17 του ν. 4662/2020;
8. Έχει συσταθεί η Εθνική Βάση Δεδομένων Κινδύνων, Απειλών και Απωλειών Καταστροφών στο πλαίσιο του Εθνικού Μηχανισμού Διαχείρισης Κρίσεων, κατά τις προβλέψεις του άρθρου 26 του ν. 4662/2020;
9. Πότε προβλέπεται η σύσταση του Επιχειρησιακού Ταμείου Πρόληψης και Αντιμετώπισης Κινδύνων (Ε.Τ.Π.Α.Κ.), όπως προβλέπει το άρθρο 38 του ν. 4662/2020;
10. Ποιο είναι το ακριβές χρονοδιάγραμμα ίδρυσης της Εθνικής Σχολής Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 39 του ν. 4662/2020;
11. Πότε προβλέπεται η σύσταση της Εθνικής Επιτροπής Εκτίμησης Κινδύνου, η λειτουργία της οποίας προσδιορίζεται στο άρθρο 42 του ν. 4662/2020;
12. Ενόψει και της αντιπυρικής περιόδου, έχει οριστεί στο Ευρωπαϊκό Κέντρο Δασικών Πυρκαγιών (Ε.ΚΕ.ΔΑΠ) η εννεαμελής Διοικούσα Επιτροπή, όπως ορίζει το άρθρο 43 παρ. 3 του ν. 4662/2020;

Ο ερωτών βουλευτής

Γεώργιος Καμίνης