

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1505
Ημερομ. Κατάθεσης: 10/2/2021



Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργό Μετανάστευσης και Ασύλου

Θέμα: «Επιτελικό χάος και εξυπηρετήσεις μέσα από το νέο οργανόγραμμα του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου»

Με την παρούσα Αναφορά, σας καταθέτουμε την Κοινή επιστολή των τριών Συλλόγων εργαζομένων του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

Τα διοικητικά συμβούλια του Πανελλήνιου Συλλόγου Υπαλλήλων Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, του Συλλόγου Υπαλλήλων ΥΜΕΑΣ και του Συλλόγου Υπαλλήλων Υπηρεσίας Ασύλου και Αρχής Προσφυγών, κάνουν λόγο για αποφάσεις που αντιβαίνουν στην αρχή της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε ό,τι αφορά στις τοποθετήσεις προϊσταμένων, ενώ καταγγέλλεται αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων και η δημιουργία ενός δαιδαλώδους συστήματος διοίκησης που δεν ανταποκρίνεται στις ανάγκες της εποχής και πολύ περισσότερο σε ένα Υπουργείο με έντονο επιχειρησιακό χαρακτήρα.

Από τα ως άνω καταγγελλόμενα όλων των φορέων των υπαλλήλων του Υπουργείου, φαίνεται ξεκάθαρα ότι ο νέος Οργανισμός και το Οργανόγραμμα του ΥΜΕΑΣ αποσκοπούν όχι στη χρηστή διοίκηση, αλλά στην ευθεία παράκαμψη των διαδικασιών και την εξυπηρέτηση ημετέρων.

Άλλωστε πρόκειται για μια πάγια τακτική του Υπουργείου που έχει χρησιμοποιηθεί και κατά το παρελθόν με τη σύσταση της Τεχνικής Υπηρεσίας και τη στελέχυσή της από μετακλητούς υπαλλήλους που μάλιστα υπογράφουν αναθέσεις έργων εκατομμυρίων.

Παρακαλούμε για την απάντηση και ενημέρωση μας επί του εν λόγω θέματος.

Συν(1): Κοινή επιστολή των τριών Συλλόγων Εργαζομένων του Υπουργείου

Αθήνα, 09-02-2021

Οι καταθέτοντες βουλευτές
Ψυχογιός Γεώργιος
Αγαθοπούλου Ειρήνη
Αναγνωστοπούλου Αθανασία (Σία)

Αυγέρη Θεοδώρα (Δώρα)
Αυλωνίτης Αλέξανδρος - Χρήστος
Βαρδάκης Σωκράτης
Βέττα Καλλιόπη
Βίτσας Δημήτρης
Γκιόλας Γιάννης
Δρίτσας Θεόδωρος
Ζαχαριάδης Κώστας
Ηγουμενίδης Νίκος
Θραψανιώτης Εμμανουήλ
Καρασαρλίδου Ευφροσύνη (Φρόσω)
Κόκκαλης Βασίλειος
Λάππας Σπυρίδων
Μάλαμα Κυριακή
Μαμουλάκης Χαράλαμπος (Χάρης)
Μάρκου Κωνσταντίνος
Μεϊκόπουλος Αλέξανδρος
Μουζάλας Γιάννης
Μπαλάφας Γιάννης
Μωραΐτης Αθανάσιος (Θάνος)
Νοτοπούλου Κατερίνα
Πολάκης Παύλος
Πούλου Παναγιού (Γιώτα)
Σκουρολιάκος Παναγιώτης (Πάνος)
Φάμελλος Σωκράτης
Φωτίου Θεανώ
Χρηστίδου Ραλλία

ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑΣ

Των Συλλόγων Υπαλλήλων του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου

σχετικά με τις Αποφάσεις τοποθέτησης, υπαλλήλων, προϊσταμένων επιτέδου Τμήματος και Διευθύνσεων στις οργανικές μονάδες του Υπουργείου Μετανάστευσης & Ασύλου», 8-1-2021»

ΑΘΗΝΑ : 22/ 01/2021

ΠΡΟΣ :

Υπηρεσιακή Γραμματέα Υπουργείου Μετανάστευσης & Ασύλου κ. Φ. Κουλούρη

ΚΟΙΝ :

1. Γενική Γραμματεία Συντονισμού του Κυβερνητικού Έργου – Γ.Γ. Εσωτερικών Πολιτικών
2. Γραφείο Υπουργού Μετανάστευσης & Ασύλου κ. Ν. Μηταράκη
3. Γ. Γραμματέα Μετανάστευσης και Ασύλου, κ. Π. Γεωργιάδη
4. Γ. Γραμματέα Υποδοχής αιτούντων Άσυλο, κ. Μ. Λογοθέτη
5. Ε. Γραμματέα Προστασίας Ασυνόδευτων Ανηλίκων, κ. Ε. Αγαπηδάκη
6. Ε. Γραμματέα Συντονισμού Εμπλεκόμενων Φορέων, κ. Ε. Κωνσταντίνου.
5. Γενικές Διευθύνσεις Υπουργείου Μετανάστευσης & Ασύλου
6. Μέλη Πανελλήνιου Συλλόγου Υπαλλήλων ΥΠΥΤ
7. Μέλη Συλλόγου Υπαλλήλων Κεντρικής Υπηρεσίας ΥΜΑ
8. Μέλη Συλλόγου Υπαλλήλων Υπηρεσίας Ασύλου

Αξιότιμη κυρία Υπηρεσιακή Γραμματέα,

Οι αποφάσεις επιλογής και τοποθέτησης προσωπικού σε θέσεις εργασίας, σε εφαρμογή ενός νέου οργανογράμματος, σε ένα σχετικά νεοσύστατο δημόσιο οργανισμό, όπως εν προκειμένω το Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου, συνιστούν ύψιστη εκδήλωση του κράτους δικαίου. Πλήθος βασικών αρχών, συνταγματικά, ευρύτερα θεσμικά και εθιμικά αναγνωρισμένων, οδηγούν στην έκδοση μιας ορθής διοικητικής πράξης, όπως εν προκειμένω η κατανομή του προσωπικού καθώς και η επιλογή και τοποθέτηση στελεχών σε θέσεις ευθύνης. Ενδεικτικά αναφέρονται η αρχή της αξιοκρατίας, η αρχή της διαφάνειας, η αρχή της νομιμότητας, η αρχή της διαφάνειας και της λογοδοσίας, η αρχή της αιτιολόγησης των διοικητικών πράξεων, η αρχή της ίσης πρόσβασης στα δημόσια αξιώματα, η αρχή της ισονομίας.

Το άρθρο 19 «Αρχές καλής διακυβέρνησης και χρηστής διοίκησης», του νόμου 4622/2019, (Επιτελικό κράτος), επαναθεσπίζει όλα τα προαναφερόμενα. Η ελλιπής

εφαρμογή έστω και μιας εκ των αρχών ή η αγνόηση μίας εξ αυτών (ανεξαρτήτως των προθέσεων), ή η μη σύμπλευση με αυτές, υπονομεύει όχι μόνο την ισχύ και τη νομιμότητα της συγκεκριμένης διοικητικής πράξης, αλλά και το οικοδόμημα του κράτους δικαίου. Το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου ως ένας δημόσιος οργανισμός άσκησης δημόσιας πολιτικής σε ένα ορισμένο πεδίο, όπως η διαχείριση του μεταναστευτικού φαινομένου, πρέπει να δηλώνει σε κάθε τυπική και επιχειρησιακή του έκφραση την προσήλωση στο κράτος δικαίου. Πολλώ δε μάλλον όταν ο τύπος αφορά στο προσωπικό του Οργανισμού που σημαίνει ότι αφορά στην ίδια του την οντότητα, στην ίδια του την υπόσταση. Το Υπουργείο «είναι» στην ουσία οι εργαζόμενοί του, «είναι» το προσωπικό του.

Τα προαναφερόμενα σε συνάρτηση και με την αρτιότερη εφαρμογή του κυβερνητικού σχεδίου, συνετέλεσαν εμφανώς και στην σκέψη του νομοθέτη που εισάγει το *Νόμο για το «Επιτελικό Κράτος...»* (Ν.4622/2019). Η θέση του μόνιμου Υπηρεσιακού Γραμματέα σε κάθε Υπουργείο, ξεκάθαρα αφορά στην υπεράσπιση, στην εποπτεία και στην παρακολούθηση όλου του δικαϊκού πλέγματος που αφορά στη διαχείριση του υποστηρικτικού ανθρώπινου δυναμικού. Πρόκειται για βασική λειτουργία που ανατίθεται σε έναν επί θητεία Υπηρεσιακό γραμματέα, ο οποίος τοποθετείται κατόπιν αξιοκρατικών και διαφανών διαδικασιών που σαφώς εκκινούν από όλες τις προαναφερόμενες αρχές. Κατ' ακολουθία λοιπόν αυτής της επιλογής και τοποθέτησης του προσώπου που οριζοντίως θα ελέγχει και θα προασπίζεται τη δικαιοσύνη και την αντικειμενικότητα των δομών υποστήριξης του έργου ενός Υπουργείου, οι πράξεις που το πρόσωπο αυτό εκδίδει επιβάλλεται να έχουν την ίδια αφετηρία.

Την 8/1/2021 μας απεστάλησαν μέσω του email του Δ/ντη του Υπουργού, σε μια καταφανή υποκατάσταση του έργου της της Δ/νσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Διοικητικής Υποστήριξης όλες οι πράξεις τοποθέτησης υπαλλήλων και Προισταμένων Τμημάτων και Δ/σεων στις οργανικές μονάδες του Υπουργείου. Στον απόηχο των τοποθετήσεων, παρατηρούνται περιπτώσεις υπαλλήλων που τοποθετούνται αυθαίρετα και μαζικά απο μια υπηρεσία σε μια άλλη, χωρίς να υπάρχει εμφανής λόγος μετακίνησης, ενώ φαίνεται να ελλείπει ο σχεδιασμός και η ορθή διερεύνηση αναγκαιότητας αυτής της μετακίνησης, με όρους Δημοσίου συμφέροντος, γεγονός ιδιαίτερα προβληματικό, λαμβάνοντας υπόψη την αύξηση του αριθμού των οργανικών θέσεων βάσει των προβλέψεων του νέου οργανισμού, οι οποίες παραμένουν κενές σε ένα μεγάλο μέρος αυτών και παρά τις συχνές διαβεβαιώσεις της πολιτικής ηγεσίας για την στελέχωση των υπηρεσιών του Υπουργείου με μόνιμο προσωπικό. Επίσης οι πράξεις τοποθέτησης συναδέλφων σε θέσεις ευθύνης, σε αρκετά σημεία, κατά την εκτίμησή μας (όπως αυτή συν διαμορφώθηκε από τις επιφυλάξεις και αντιδράσεις πλήθους συναδέλφων) δεν συνάδουν ούτε με τις αρχές του κράτους δικαίου, ούτε ειδικότερα με την εφαρμογή της νομοθεσίας περί επιτελικού κράτους. Καταγράφηκαν και συνεχίζουν να καταγράφονται περιπτώσεις καταφανούς αγνόησης βασικών νομοθετικών προβλέψεων, που απορρέουν από τις συνταγματικές, νομικές και τις εθιμικές απαιτήσεις.

Καταρχήν, οι εκδοθείσες αποφάσεις φαίνεται να είναι καταφανώς ελλειμματικές, ως προς το θέμα της αιτιολογίας για τις σχετικές τοποθετήσεις καθώς ακρούνται σε μια

αόριστη και τυπική παράθεση στοιχείων διοικητικής φύσεως στα σχετικά προοίμια των αποφάσεων, συμπλεκόμενα με «την αποστολή κάθε οργανικής μονάδας, τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της Υπηρεσίας και την ομαλή μετάβαση στο νέο οργανωτικό σχήμα».

Προβληματική εντελώς είναι με όρους διοικητικής φύσεως και η αναφορά στο προοίμιο της Απόφασης σε «Προφορικές εισηγήσεις» καθώς δεν συνάδει σε καμία περίπτωση με τις αρχές του Επιτελικού κράτους και της αποστολής της σύγχρονης Κεντρικής Διοίκησης. Πως είναι δυνατόν να γίνει αποδεκτή μια τέτοια φράση στο προοίμιο μιας τόσο σημαντικής απόφασης που καθορίζει την επαγγελματική πορεία στελεχών και βεβαίως την τυπική και ουσιαστική στελέχωση ενός Υπουργείου; Πως, σε απάντηση μιας αίτησης θεραπείας ή μιας άλλης τυχόν ένστασης θα τεκμηριωθεί το περιεχόμενο της «προφορικής εισήγησης»; Και μάλιστα όταν πρόκειται για θέσεις προϊσταμένων Τμημάτων, πολλά εκ των οποίων έχουν κατά την δημοσιοϋπαλληλική ορολογία «βαριές αρμοδιότητες»; Ποια αξιοκρατία και ποια διαφάνεια για δημόσια λειτουργήματα μπορεί να αιτιολογηθεί κατά τον τρόπο που εσείς αποδεχθήκατε;

Επίσης, πως η προηγούμενη κατοχή θέσης ευθύνης υπερισχύει απολύτως κάθε άλλης αρχής και κριτηρίου επιλογής; Το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών (προς έρευνα και για αποφάσεις άλλων δικαστηρίων) σαφώς έχει εκφραστεί για τον τρόπο και τις ακριβείς προϋποθέσεις αναφορικά με την χρήση του άρθρου 19 του Ν.4492/2017. Η παραγόμενη νομολογία ελήφθη υπόψη;

Γενικότερα, προκαλεί και θα προκαλεί τριβές μεταξύ του προσωπικού και θα υπονομεύει διαρκώς την εγκυρότητα κάθε διοικητικής δράσης και απόφασης, η μη τήρηση σε αρκετές περιπτώσεις των προβλεπόμενων από τον *Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ, ο οποίος αποτελεί το βασικό νομοθέτημα λειτουργίας ενός Δημοσίου Οργανισμού*. Στελέχη με λιγότερα χρόνια προϋπηρεσίας ή με αδύναμα τυπικά προσόντα τοποθετήθηκαν σε θέσεις ευθύνης, με αγνόηση συναδέλφων που υπερτερούν κατάδηλα στις τυπικές προϋποθέσεις. Επίσης, σε κάθε περίπτωση η δυσλειτουργία στην επεξεργασία των αιτημάτων τα οποία υποβάλλονται προς το Υπηρεσιακό Συμβούλιο συνιστά παράμετρο επιβάρυνσης τόσο ως προς τις προαναφερθείσες τοποθετήσεις σε θέσεις ευθύνης όσο και ως προς τις μετακινήσεις προσωπικού καθώς συνάδελφοι των οποίων τα αιτήματα, π.χ. για αναγνώριση πτυχίων και κατάταξη σε Κατηγορία ΠΕ ή ΤΕ, χρονίζουν, εν τέλει χάνουν είτε τη δυνατότητα διεκδίκησης θέσης ευθύνης είτε την δυνατότητα μετακίνησης τους σύμφωνα με την υπηρεσιακή τους κατάσταση, χωρίς δική τους ευθύνη. Αυτές οι «παραλείψεις» και ενίοτε προχειρότητες, οδηγούν αναπόφευκτα σε άλλα προβλήματα που θα έχουν συνέπειες στην συνολική αποδοτικότητα του Υπουργείου, ακόμη και στην καταστρατήγηση της ίδιας της αποστολής του. Εάν ληφθεί υπόψη και το όλο οικοδόμημα του νέου Οργανισμού (Π.Δ.106/20 «*Οργανισμός Υπουργείου Μετανάστευσης & Ασύλου*»), αυτός ο «λαβύρινθος» αρμοδιοτήτων και ιεραρχικών επικαλύψεων που δεν ακολουθεί ουδεμία σύγχρονη τεκμηριωμένη οργανωσιακή μέθοδο και κουλτούρα, η όλη προσπάθεια τείνει σε εξαιρετικά προβληματική επιχειρησιακή λειτουργία.

Τέλος, αρκετοί συνάδελφοι, κυρίως περιφερειακών μονάδων της ΥΠΥΤ και της Υπηρεσίας Ασύλου, τοποθετήθηκαν σε θέσεις που γεωγραφικά απέχουν από τον τόπο μόνιμης κατοικίας, γεγονός που προκαλεί δυσβάστακτες υποχρεώσεις και προβλήματα στις οικογένειές τους. Εκτιμούμε ότι είναι εφικτό να επανεξεταστούν οι εν λόγω τοποθετήσεις και να ληφθούν σοβαρά υπόψη τα βιογραφικά δεδομένα εκάστου.

Αξιότιμη κα Υπηρεσιακή Γραμματέα,

Δεν θα υπεισέλθουμε σε περιπτωσιολογία και σε αναλυτική παράθεση νομικών «κακοτεχνιών», καθώς ως Σύλλογοι είμαστε υποχρεωμένοι να προσπαζούμε συνολικά και αδιακρίτως τα νόμιμα συμφέροντα και δικαιώματα όλων των μελών μας.

Το «διαίρει και βασιλεύει» που δυστυχώς φαίνεται να υποκρύπτουν πολλές από τις εισηγήσεις (προφορικές και μη) που δυστυχώς δεχθήκατε, δεν θα το αποδεχούμε, ούτε θα το αναπαράγουμε. Για το λόγο αυτό τονίζουμε προς εσάς και προς την ηγεσία του Υπουργείου και προς τους συναδέλφους μας ότι η παρούσα επιστολή των Διοικητικών Συμβουλίων των τριών Συλλόγων υπερασπίζεται στο πρόσωπο ΚΑΘΕ ΘΙΓΟΜΕΝΟΥ συναδέλφου όχι μόνο την επαγγελματική του ανέλιξη, αλλά την σημασία και το κύρος κάθε δημοσίου λειτουργήματος και το σώμα των μελών μας εν συνόλῳ! Είμαστε δημόσιοι λειτουργοί ενός κράτους δικαίου, της Ελλάδας, χώρας μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης και απαιτούμε απαρέγκλιτη τήρηση των αρχών της νομιμότητας και της διαφάνειας.

Ζητούμε να επανεξετάσετε τις πράξεις τοποθέτησης και να τις επανεκδώσετε διορθωμένες και έγκυρες ως προς την αρχή της νομιμότητας, της συνέχειας της διοίκησης, της ισότητας, την ορθότητα και την αντικειμενικότητα και βάσει των αρχών της καλής διακυβέρνησης και της χρηστής διοίκησης.

Καλούμε κάθε συνάδελφο που εκτιμά ότι η τοποθέτησή του πάσχει νομιμότητας και εγκυρότητας, (σε σχέση με άλλες τοποθετήσεις ή για λόγους που αυτός κρίνει) να προβεί σε αίτηση θεραπείας - κατά τις προβλέψεις του σχετικού νομοθετικού πλαισίου - κάνοντας χρήση επικουρικά και της παρούσας επιστολής διαμαρτυρίας.

Τέλος, και το πιο σημαντικό: απαιτούμε το ταχύτερο εφικτό να εκκινήσουν οι διαδικασίες για την προκήρυξη όλων των θέσεων ευθύνης που προβλέπει ο Οργανισμός του ΥΜΑ με πιστή, ΚΑΤΑ ΓΡΑΜΜΑ, εφαρμογή όλων των προβλεπόμενων από τη σχετική νομοθεσία.

Τα Διοικητικά Συμβούλια

1. Πανελλήνιου Συλλόγου Υπαλλήλων Υπηρεσίας Υποδοχής & Ταυτοποίησης
2. Συλλόγου Υπαλλήλων ΥΜΕΠΟ
3. Συλλόγου Υπαλλήλων Υπηρεσίας Ασύλου και Αρχής Προσφυγών