

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 31
Ημερομ. Κατάθεσης: 14/10/2020



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΠΙΑΓΚΗΣ
Βουλευτής Ν. Κερκύρας – ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ

Αθήνα, 5-10-2020

Προς τους Υπουργούς

-Υποδομών και Μεταφορών

-Εσωτερικών

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

Ως Αναφορά την υπ' αριθμόν Α.Π.: 1651/15-9-2020 Επιστολή της Πανελλήνιας Ένωσης Διπλωματούχων Μηχανικών Εργοληπτών Δημοσίων Έργων αναφορικά με την «*διαμαρτυρία για χρήση καταχρηστικών όρων σε διακηρύξεις δημοσίων διαγωνισμών για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης έργου*» την οποία επισυνάπτω ως σχετικόν και παρακαλώ τους αρμόδιους Υπουργούς να απαντήσουν κατά το άρθρο 125 του Κανονισμού της Βουλής.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Δημήτρης Μπιάγκης

Βουλευτής Κέρκυρας

Κινήματος Αλλαγής



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛ. ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ
ASSOCIATION PANHELLENIQUE DES INGENIEURS DIPLOMÉS ENTREPRENEURS DE TRAVAUX PUBLICS

ΜΕΛΟΣ ΤΗΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
MEMBRE DE LA FÉDÉRATION DE L'INDUSTRIE EUROPÉENNE DE LA CONSTRUCTION (F.I.E.C.)
ΜΕΛΟΣ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ
MEMBRE OF THE EUROPEAN INTERNATIONAL CONTRACTORS (E.I.C.)



Αθήνα, 15 Σεπτεμβρίου 2020

Αριθ. Πρωτ.1651

Προς

Την Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, κα Ρόδη Κράτσα – Τσαγκαροπούλου

Κοινοποίηση :

-Υπουργό Εσωτερικών, κ. Παναγιώτη Θεοδωρικάκο
-Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/νήσου, Δ. Ελλάδος και Ιονίων Νήσων,
κ. Νικόλαο Παπαθεοδώρου

Θέμα : Διαμαρτυρία για χρήση καταχρηστικών όρων σε διακηρύξεις δημοσίων διαγωνισμών για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης έργου

Μέλη μας που επιθυμούν να συμμετέχουν στον παρακάτω διαγωνισμό αδυνατούν, λόγω ύπαρξης καταχρηστικών και μη νομίμως εγκεκριμένων όρων στη διακήρυξη και διαμαρτύρονται εντόνως.

Τα πραγματικά περιστατικά

Όπως προκύπτει από τη διακήρυξη του παρακάτω έργου, που δημοπρατούν οι υπηρεσίες της Περιφέρειας σας, υπάρχουν επιπλέον, καταχρηστικού όροι, που δεν έχουν εγκριθεί από τον αρμόδιο Υπουργό, ως ο νόμος προβλέπει . Συγκεκριμένα :

Στο έργο **«ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΦΩΤΕΙΝΩΝ ΣΗΜΑΤΟΔΟΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε. ΚΕΡΚΥΡΑΣ»** προϋπολογισμού **1.700.000,00 €**, οι πρόσθετοι όροι είναι οι εξής:

“Στον διαγωνισμό δικαιούνται να συμμετάσχουν:

Δικαίωμα συμμετοχής έχουν οικονομικοί φορείς που είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις αυτών που δραστηριοποιούνται στις κατηγορίες Έργων ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΑ και ΟΔΟΠΟΙΙΑΣ και πληρούν τα απαιτούμενα σύμφωνα με τα κριτήρια επιλογής που περιγράφονται στα 22.Γ, 22.Δ, 22.Δ1 & 22.Ε της διακήρυξης και συγκεκριμένα:

22.Γ. Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

α) Γίνονται δεκτοί ημεδαποί ή αλλοδαποί οικονομικοί φορείς που διαθέτουν κατά ελάχιστο:

- Ίδια κεφάλαια ποσού τουλάχιστον 100.000,00 Ευρώ

- Πάγια Στοιχεία αξίας τουλάχιστον 50.000,00 Ευρώ και

-Ελάχιστο κύκλο εργασιών της τελευταίας τριετίας τουλάχιστον 300.000,00 Ευρώ.

.....

22.Δ.1 Ελάχιστο Όριο Εμπειρίας

Απαιτείται να έχει εκτελέσει κατά την τελευταία πενταετία, προ της υποβολής της αίτησης έργα ή εργασίες (εμπειρία), αντίστοιχα με το παρόν έργο ελάχιστου ποσού σύμβασης 125.000,00 Ευρώ.

Το νομικό πλαίσιο

Σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία του ν.4412/2016, που διέπει και τον συγκεκριμένο διαγωνισμό, οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να δημοπρατούν υποχρεωτικά με χρήση των πρότυπων τευχών διακηρύξεων που προβλέπονται στην δημοσιευμένη απόφαση στο ΦΕΚ Β' 4534/21-12-2017 με τίτλο «Αναθεώρηση προτύπων τευχών διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων έργου άνω των ορίων και κάτω των ορίων του ν. 4412/2016 (Α' 147), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή», όπως κάθε φορά ισχύει.

Ο νομοθέτης, θέλοντας να διασφαλίσει αυτονομία και ευελιξία στην όποια αναθέτουσα αρχή, εφόσον υπάρχουν απαιτήσεις για κάποιο ειδικό έργο, προέβλεψε διαδικασία για προσθήκη πρόσθετων όρων, όπως ρητώς αναφέρουν οι διατάξεις της απαρέγκλιτης εφαρμογής του άρθρου 76 παρ. 2 του ν. 4412/2016 για. Το άρθρο ορίζει (επί λέξει) τα εξής :

«Άρ 76 Κριτήρια επιλογής σε διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου»

...2. Πέραν των οριζόμενων στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 75, ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις ειδικών έργων των οποίων η κατασκευή απαιτείται να πραγματοποιηθεί από εξειδικευμένους οικονομικούς φορείς, μπορεί στα έγγραφα της σύμβασης να ορίζονται πρόσθετες απαιτήσεις για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία. Κατόπιν αιτήματος της αναθέτουσας αρχής, με απόφαση του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από γνώμη του Τμήματος Κατασκευών του Συμβουλίου Δημόσιων Έργων της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, μπορεί να προστίθενται στη διακήρυξη επιπλέον όροι, όταν τούτο ενδείκνυται από το είδος ή την πολυπλοκότητα του προς ανάθεση έργου.»

Οι όροι που έχουν παρεισφρήσει στη διακήρυξη και για τους οποίους διαμαρτύρονται τα μέλη μας, δεν υπάρχουν στα εγκεκριμένα και δημοσιευμένα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων, τα οποία έχει επιμεληθεί και δημοσιεύσει αρμοδίως η

ΕΑΑΔΗΣΥ, και κυρίως δεν υπάρχει απόφαση του αρμόδιου Υπουργού για έγκριση τέτοιων όρων (καταχρηστικών και παράνομων, μη νομίμως εγκεκριμένων) στα πρότυπα τεύχη της διακήρυξης, όπως το άρθρο 76 παρ. 2 του νόμου ορίζει. Πάγια είναι και η ερμηνευτική νομολογία για το συγκεκριμένο ζήτημα, που υποχρεώνει τις αναθέτουσες αρχές να τηρούν απαρέγκλιτα τις διατάξεις του νόμου 4412/2016, όπως κάθε φορά ισχύει.

Εύκολα προκύπτει από την απλή ανάγνωση του τίτλου του προς δημοπράτηση έργου ότι δεν ανήκει στην κατηγορία των «ειδικών έργων», όπως απαιτεί το άρθρο 76 του νόμου 4412/2016.

Συνεπώς οι όροι των διακηρύξεων των έργων, που συνθέτουν ένα πρωτοφανές δυσμενές, διαγωνιστικό πλαίσιο για τους Εργολήπτες της Κέρκυρας, αλλά και πιθανώς για άλλους Εργολήπτες, που δεν έχουν ακόμα διαμαρτυρηθεί, αφήνουν υπόνοιες για μεθοδεύσεις και χειραγώγηση των διαδικασιών, μέσα από φωτογραφικούς όρους, που επηρεάζουν ευθέως και υπέρμετρα την πρόσβαση των συμμετεχόντων στον διαγωνισμό, και παραβιάζουν τις αρχές της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας που διέπουν την διαδικασία σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, κατά το πνεύμα, τόσο της ενωσιακής, όσο και της εθνικής νομοθεσίας.

Για όλους τους προαναφερόμενους λόγους ζητούμε την ακύρωση της διακήρυξης του συγκεκριμένου διαγωνισμού και την επαναπροκήρυξή του μετά την απαλοιφή των καταχρηστικών πρόσθετων όρων.

Ο Πρόεδρος

Για την ΠΕΔΜΕΔΕ,

Ο Γεν. Γραμματέας

ΜΙΧΑΗΛ Δ. ΔΑΚΤΥΛΙΔΗΣ



ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ Θ. ΚΑΣΣΕΛΑΣ