



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Κ. ΛΙΟΥΠΗΣ

ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, Τετάρτη 12 Φεβρουαρίου 2020

ΑΝΑΦΟΡΑ ΒΟΥΛΕΥΤΗ

ΠΡΟΣ: Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων κα Νίκη Κεραμέως

ΘΕΜΑ: Αιτιολογική έκθεση και πρόταση νομοθετικής ρύθμισης αδιόριστων πολύτεκνων εκπαιδευτικών.

Καταθέτω ως αναφορά προς την αρμόδια Υπουργό, την ακόλουθη Αιτιολογική Έκθεση και πρόταση σχετικής νομοθετικής ρύθμισης, που αφορά τους πολύτεκνους εκπαιδευτικούς, σύμφωνα με τις πρόσφατες αποφάσεις του ΣΤΕ, την Γνωμοδότηση του ΝΣτΚ, σε πλήρη σύμπραξη με την Ανώτατη Συνομοσπονδία Πολυτέκνων Ελλάδος (Α.Σ.Π.Ε.)

Έχοντας ως δεδομένο το ενδιαφέρον της κυβέρνησης μας για τις πολύτεκνες οικογένειες, σας ζητώ να εξετάσετε προσεκτικά την τεκμηριωμένη πρόταση που μου καταθέσανε οι πολύτεκνοι εκπαιδευτικοί, καθώς αφορά ρυθμίσεις που συμβάλουν θετικά και στην αντιμετώπιση του δημογραφικού προβλήματος.

Παρακαλώ θερμά για τις δικές σας ενέργειες.

Ο αναφέρων Βουλευτής

Αθανάσιος Κ. Λιούπης
Βουλευτής Νομού Μαγνησίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η εδώ και δεκαετίες υπογεννητικότητα εντάθηκε περαιτέρω την τελευταία δεκαετία, λόγω της σοβούσας οικονομικής κρίσης, υποσκελίζοντας σημαντικά την προοπτική υγιούς δημογραφικής εξέλιξης και καθιστώντας τις σχετικές προβλέψεις εξόχως δυσοίωνες. Η κατάσταση της δημογραφικής πτώσης της χώρας μπορεί να αλλάξει μόνον με την αύξηση των γεννήσεων και ειδικότερα μέσω της αύξησης των ανά οικογένεια γεννήσεων με ρυθμό τρία τέκνα τουλάχιστον ανά οικογένεια. Συνεπώς, στόχος της Πολιτείας πρέπει να είναι, δεδομένου και της σοβαρότητας του δημογραφικού προβλήματος και σε μία σειρά άλλων θεμάτων, όπως για παράδειγμα το ασφαλιστικό, η χορήγηση κινήτρων προς τα νέα ζευγάρια για την απόκτηση τέκνων.

Τέτοια κίνητρα μπορούν να δοθούν μόνον μέσα από ειδικές παρεμβάσεις του νομοθέτη, οι οποίες, χωρίς να παραβιάζουν θεμελιώδεις συνταγματικές διατάξεις, θα δίδουν προς την Ελληνική Οικογένεια, κίνητρα για την απόκτηση περισσότερων των τριών τέκνων, αλλά ταυτόχρονα θα δείχνουν και το ενεργό ενδιαφέρον της Πολιτείας προς τις υφιστάμενες ήδη οικογένειες που έχουν περισσότερα των δύο τέκνων, προκειμένου να μην αισθάνονται οι επιθυμούντες γονείς την απόκτηση και άλλων τέκνων μελλοντικά εγκαταλελειμμένοι αλλά να εδράζουν από τώρα την μελλοντική εμπιστοσύνη τους προς την Πολιτεία σε συγκεκριμένα Νομοθετήματα.

Στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 6 του Ν 3454/2006 (ΦΕΚ 75/20-7-2007 τ. Α') ορίζονται τα εξής: «1. Πολύτεκνοι υπό την έννοια του παρόντος νόμου είναι οι γονείς οι έχοντες τη γονική μέριμνα και επιμέλεια τεσσάρων τουλάχιστον τέκνων από έναν ή περισσότερους γάμους ή νομιμοποιηθέντων ή νομίμως αναγνωρισθέντων ή υιοθετημένων, τα οποία είναι άγαμα και δεν έχουν συμπληρώσει το εικοστό τρίτο (23^ο) έτος της ηλικίας τους ή σπουδάζουν σε αναγνωρισμένες τριτοβάθμιες σχολές πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης και αναγνωρισμένα εκπαιδευτικά ιδρύματα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή εκπληρώνουν τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις και δεν έχουν συμπληρώσει το εικοστό πέμπτο (25^ο) έτος της ηλικίας τους. Στα τέκνα αυτά συνυπολογίζονται και αυτά με οποιαδήποτε αναπηρία σε ποσοστό εξήντα επτά τοις εκατό (67%) και ανω ισοβίως, ανεξαρτήτως ηλικίας και οικογενειακής κατάστασης.

2. Ο γονέας χωρίς σύζυγο, ο οποίος έχει τη γονική μέριμνα και επιμέλεια των τέκνων του και είναι μόνος υπόχρεος σε διατροφή αυτών, θεωρείται πολύτεκνος, εφόσον έχει τρία τέκνα από τον ίδιο ή διαφορετικούς γάμους ή νομιμοποιηθέντα ή νομίμως αναγνωρισθέντα ή υιοθετημένα ή εκτός γάμου γεννηθέντα, τα οποία είναι άγαμα και δεν έχουν συμπληρώσει το εικοστό τρίτο (23^ο) έτος της ηλικίας τους ή σπουδάζουν σε αναγνωρισμένες τριτοβάθμιες σχολές

πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης και αναγνωρισμένα εκπαιδευτικά ιδρύματα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή εκπληρώνουν τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις και δεν έχουν συμπληρώσει το εικοστό πέμπτο (25^ο) έτος της ηλικίας τους. Στα τέκνα αυτά συνυπολογίζονται και όσα έχουν οποιαδήποτε αναπηρία σε ποσοστό εξήντα επτά τοις εκατό (67%) και άνω, ισοβίως, ανεξαρτήτως ηλικίας.

3. Αν ο ένας από τους γονείς κατέστη ανάπηρος εξ οιασδήποτε αιτίας ή ανάπηρος πολέμου σε ποσοστό εξήντα επτά τοις εκατό (67%) και άνω ισοβίως, αυτός θεωρείται πολύτεκνος, εφόσον έχει τρία τέκνα εκ των υπαγομένων σε μία από τις περιπτώσεις της πρώτης παραγράφου.

4. Σε περίπτωση θανάτου και των δύο γονέων, τα απορφανισθέντα τέκνα αποτελούν ιδία οικογένεια και, αν είναι τουλάχιστον δύο, απολαμβάνουν όλα τα ευεργετήματα των πολυτέκνων και των τέκνων των πολυτέκνων, υπό τους περιορισμούς της πρώτης παραγράφου του παρόντος άρθρου.»

Στο άρθρο 2 παρ. 5 του Συντάγματος ρητά ορίζεται ότι «1. Ο σεβασμός και η προστασία της αξίας του ανθρώπου αποτελούν την πρωταρχική υποχρέωση της Πολιτείας», ενώ στο άρθρο 4 παρ. 5 ορίζεται ότι «Οι Έλληνες πολίτες συνεισφέρουν χωρίς διακρίσεις στα δημόσια βάρη, ανάλογα με τις δυνάμεις τους» και στο άρθρο 5 παρ. 1 ορίζεται ότι «1. Καθένας έχει δικαίωμα να αναπτύσσει ελεύθερα την προσωπικότητά του και να συμμετέχει στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας, εφόσον δεν προσβάλλει τα δικαιώματα των άλλων και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα ή τα χρηστά ήθη».

Στο άρθρο 21 παρ. 2 του Συντάγματος ρητά ορίζεται ότι «Πολύτεκνες οικογένειες, ανάπηροι πολέμου και ειρηνικής περιόδου, θύματα πολέμου, χήρες και ορφανά εκείνων που έπεσαν στον πόλεμο, καθώς και όσοι πάσχουν από ανίατη σωματική ή πνευματική νόσο έχουν το δικαίωμα ειδικής φροντίδας από το Κράτος», ενώ στο άρθρο 25 ορίζεται ότι «1. Τα δικαιώματα του ανθρώπου ως ατόμου και ως μέλους του κοινωνικού συνόλου και η αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου τελούν υπό την εγγύηση του Κράτους. Όλα τα κρατικά όργανα υποχρεούνται να διασφαλίζουν την ανεμπόδιστη και αποτελεσματική άσκησή τους. Τα δικαιώματα αυτά ισχύουν και στις σχέσεις μεταξύ ιδιωτών στις οποίες προσιδιάζουν. Οι κάθε είδους περιορισμοί που μπορούν κατά το Σύνταγμα να επιβληθούν στα δικαιώματα αυτά πρέπει να προβλέπονται είτε απευθείας από το Σύνταγμα είτε από το νόμο, εφόσον υπάρχει επιφύλαξη υπέρ αυτού και να σέβονται την αρχή της αναλογικότητας.

2. Η αναγνώριση και η προστασία των θεμελιωδών και απαράγραπτων δικαιωμάτων του ανθρώπου από την Πολιτεία αποβλέπει στην πραγμάτωση της κοινωνικής προόδου μέσα σε ελευθερία και δικαιοσύνη. 3. Η καταχρηστική άσκηση δικαιώματος δεν επιτρέπεται. 4. Το

Κράτος δικαιούται να αξιώνει από όλους τους πολίτες την εκπλήρωση του χρέους της κοινωνικής και εθνικής αλληλεγγύης».

Εν προκειμένω, το 2004 και σε καθεστώς ανάπτυξης της χώρας, όπου το δημογραφικό δεν αποτελούσε τότε πρόβλημα, καθότι οι γεννήσεις ήταν αυξημένες και ήταν κατά πολύ περισσότερες από τους θανάτους, η Πολιτεία θέσπισε το Ν. 3255/22.07.2004, στο άρθρο 6 παρ. 3 προέβλεπε «Από την έναρξη του σχολικού έτους 2004-2005 και εφεξής οι πολύτεκνοι εκπαιδευτικοί με τέκνα, τα οποία είναι ανήλικα ή υπηρετούν τη στρατιωτική τους θητεία ή σπουδάζουν, εγγράφονται μέχρι 30 Ιουλίου κάθε έτους σε ειδικό πίνακα και διορίζονται σε θέσεις εκπαιδευτικών των κλάδων ΠΕ πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ανεξάρτητα από τη συμμετοχή τους σε διαγωνισμό του ΑΣΕΠ. Για το σκοπό αυτό συνιστώνται οι αναγκαίες θέσεις εκπαιδευτικών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζεται ο αριθμός των διοριζόμενων εκπαιδευτικών κατά τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου κατά κλάδο και ειδικότητα. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζονται τα ειδικότερα κριτήρια της σειράς διορισμού των υποψηφίων. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου δεν εφαρμόζονται για τους εκπαιδευτικούς που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου στον ευρύτερο δημόσιο τομέα ως μόνιμοι υπάλληλοι ή με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, καθώς και στην ιδιωτική εκπαίδευση με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου».

Το 2010 θεσπίστηκε ο Ν. 3848/19.05.2010, ο οποίος κατήργησε μεν το Ν. 3255/2004, ωστόσο στο άρθρο 9 παρ. 10 οριζόταν ότι «Μέχρι τη διενέργεια του πρώτου διαγωνισμού του ΑΣΕΠ κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων καθορίζεται, με βάση τις υφιστάμενες εκπαιδευτικές ανάγκες, ο αριθμός των διοριζόμενων εκπαιδευτικών ανά σχολικό έτος και κατά κλάδο και ειδικότητα από καθεμιά από τις ακόλουθες κατηγορίες: α) γονείς περισσότερων των τριών τέκνων που είναι ανήλικα ή υπηρετούν τη στρατιωτική τους θητεία ή σπουδάζουν, που έχουν τυπικά προσόντα διορισμού, β)».

Τέλος, με το άρθρο 67 περ. γ' του Ν. 4589/2019 καταργήθηκε και η ανωτέρω περίπτωση του άρθρου 9 παρ. 10 Ν. 3848/2010 κι έκτοτε η Πολιτεία δεν έχει καμία απολύτως μέριμνα για τους πολύτεκνους εκπαιδευτικούς. Είναι δε αυταπόδεικτο ότι ένας πολύτεκνος γονέας λόγω επιβαρυνμένων ανειλημμένων οικογενειακών υποχρεώσεων υστερεί εκ των πραγμάτων σε προϋπηρεσία και σε ακαδημαϊκά προσόντα σε σχέση με έναν μη πολύτεκνο, καθότι ούτε να εργαστεί σε άλλο μέρος από την υφιστάμενη εγκατάσταση της οικογενείας του δύναται, ούτε να ζει ξέχωρα από αυτήν. Συνεπώς, από κάθε άποψη η Πολιτεία οφείλει να μεριμνήσει για την επαγγελματική του αποκατάσταση σε Συνταγματικά πάντα πλαίσια.

Συνεπώς, και δεδομένων όλων των ανωτέρω και της ανάγκης προαγωγής της πολύτεκνης οικογένειας, τίθεται σπουδαίος λόγος η Πολιτεία να θεσπίσει αντίστοιχη διάταξη με αυτήν που προβλεπόταν στο Ν. 3255/2004, άλλως, στο Ν.3848/2010.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στα πλαίσια αυτά θεσπίζεται η **παρούσα τροπολογία** και ειδικότερα τίθεται στο άρθρο 56 με τίτλο «Προκήρυξη ΑΣΕΠ – προϋποθέσεις συμμετοχής» 6^η παράγραφος με το ακόλουθο περιεχόμενο:

«6. Από την έναρξη του σχολικού έτους 2020-2021 και εφεξής οι πολύτεκνοι εκπαιδευτικοί με τέκνα, τα οποία είναι ανήλικα ή υπηρετούν τη στρατιωτική τους θητεία ή σπουδάζουν, εγγράφονται κάθε έτος σε ειδικό πίνακα και διορίζονται σε θέσεις εκπαιδευτικών των κλάδων ΠΕ πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ανεξάρτητα από τη συμμετοχή τους σε διαγωνισμό του ΑΣΕΠ, **σε ποσοστό 15% ανά θέση και κλάδο**. Για το σκοπό αυτό συνιστώνται οι αναγκαίες θέσεις εκπαιδευτικών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζεται ο αριθμός των διοριζόμενων εκπαιδευτικών κατά τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου κατά κλάδο και ειδικότητα. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζονται τα ειδικότερα κριτήρια της σειράς διορισμού των υποψηφίων. Επίσης με γνώμονα ότι στον νέο νόμο 4589/2019 υπάρχει **παντελής έλλειψη** κοινωνικών κριτηρίων υπέρ των πολυτέκνων, ως όφειλε να πράξει ο νομοθέτης και επειδή σύμφωνα με την απόφαση του ΣΤΕ 1936/2017 παρ.3, έχει κριθεί ότι η αρχή της προστατευόμενης εμπιστοσύνης δεν κωλύει τον νομοθέτη να θεσπίζει, με γνώμονα την εξυπηρέτηση του γενικού συμφέροντος, ρυθμίσεις διαφορετικές από αυτές που ίσχυαν στο παρελθόν, εφόσον έχουν χαρακτήρα γενικό και αντικειμενικό, μπορεί να θίγονται ακόμη και υφιστάμενα δικαιώματα ή συμφέροντα. Στην περίπτωση αυτή ο νομοθέτης έχει την ευχέρεια να θεσπίζει μεταβατικές ρυθμίσεις για την τακτοποίηση προϋφιστάμενων καταστάσεων (ΣΤΕ 4221/2014,3397/2014,691/2013 ολομ.,96/2009 επτ.,2824/2000 ολομ.,6/1999 επτ., 2424/2018, αλλά και πρόσφατη γνωμοδότηση του ΝΣτΚ 14/1/2020 Αρ.Πρωτ.:230-312/31.19), λόγω κατοχυρωμένου δικαιώματος προγενέστερων ετών και μετά από επικαιροποίηση των πινάκων, **διορίζονται με άμεση προτεραιότητα** οι εναπομείναντες πολύτεκνοι εκπαιδευτικοί της κλειστής λίστας των πινάκων του 2010 που συντάχθηκαν κατά τις διατάξεις της περ. α της παρ. 10 του άρθρου 9 ν.3848/2010.

Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου δεν εφαρμόζονται για τους εκπαιδευτικούς που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου στον ευρύτερο δημόσιο τομέα ως μόνιμοι υπάλληλοι ή με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, καθώς και στην ιδιωτική εκπαίδευση με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου».