

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΝΑΦΟΡΑ

28/11/2019

ΙΩΑΝΝΗ Δ. ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΥ

ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ

ΠΡΟΣ: κ. ΥΠΟΥΡΓΟΝ ΠΕΡΙΒΑΛ Κ'
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΘΕΜΑ: «Αρμόδια υπηρεσίες ενημερώσεων
Προγράμματος διαθεσιμότητας έτους 2018»

ΠΑΒ	453
12/12/19	

✓



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΠΕΛ/ΝΗΣΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ &
ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ
ΔΑΣΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ

Καλαμάτα 06-11-2019
Αριθμ.Πρωτ.: 251692

ΠΡΟΣ: Υ.ΠΕ & ΕΝ

Γενική Δ/νση Δασών & Δασικού Περ/ντος
Δ/νση Προστασίας Δασών 11528 Ιλίσια

(δια της Α.Δ.Π.Δ.Ε & Ι - Δ/νση Συντονισμού & Ε.Δ
Ν.Πατρών-Αθηνών 33 26441 Πάτρα)

Ταχ.Δ/νση: Υδρας 5
24100 Καλαμάτα
Πληροφορίες: Γ.Σωτηρόπουλος
Τηλέφωνο: 27210-63217
Fax: 27210-93723

ΘΕΜΑ: «Άρνηση πληρωμής υπερωριών προγράμματος δασοπροστασίας έτους 2018 λόγω μη ανάρτησης της απόφασης συγκρότησης συνεργείου υπερωριακής απασχόλησης στο πρόγραμμα διαύγεια »

ΙΣΤΟΡΙΚΟ:

1. Με την αρ. 169566/2590/27-4-2018 Υ.Α (ΦΕΚ 1578/Β'/8-5-2018) «Καθιέρωση υπερωριακής κ.λ.π εργασίας για την εξυπηρέτηση» (ΦΕΚ 1578/Β'/8-5-2018) του Αν.Υπουργού ΠΕ&ΕΝ εγκρίθηκε η εκτέλεση του Προγράμματος Δασοπροστασίας έτους 2018. Στο αρ.4 παρ.2 αναφέρεται: «Υπεύθυνοι για την παρακολούθησηορίζονται οι εκάστοτε προϊστάμενοι της οργανικής μονάδας που προαναφέρθηκαν, οι οποίοι οφείλουν: α. Να συντάσσουν πίνακα υπαλλήλων οι οποίοι θα συγκροτούν τα συνεργεία επιφυλακής και τα εποχούμενα περίπολα.....β. Να τροποποιούν». Στην αρ. 170306/2913/18-5-2018 (ΑΔΑ:ΩΒ234653Π8-0Φ3) αναλυτική εγκύκλιο της Διεύθυνσης Προστασίας Δασών «Υλοποίηση του προγράμματος Δασοπροστασίας έτους 2018» αναφέρεται ότι: «θα πρέπει να εκδοθεί απόφαση καθιέρωσης υπερωριακής εργασίας από τον Συντονιστή Α.Δ, σύμφωνα με τα καθοριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 20 του Ν.4354/15 (ΦΕΚ 176 Α')». Ο Συντονιστής της Α.Δ εξέδωσε την αρ.103665/23-05-2018 απόφαση «Καθιέρωση υπερωριακής εργασίας.....» η οποία δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ (2288 Β'/18-06-2018) όπως προβλέπεται στο αρ. 20 του Ν.4354/15 και στο πρόγραμμα «διαύγεια» (ΑΔΑ:ΩΔΘΒΟΡΙΦ-5ΡΑ).
2. Με την αρ. 130242/4-7-2018 απόφαση του προϊσταμένου της Δ/νσης Δασών Μεσσηνίας συγκροτήθηκε το συνεργείο υπερωριακής απασχόλησης για την υλοποίηση του Προγράμματος Δασοπροστασίας έτους 2018. Η παραπάνω απόφαση δεν δημοσιεύτηκε στο πρόγραμμα «διαύγεια» επειδή : α) Σε καμία διάταξη Νόμου, Υπουργικής απόφασης, εγκυκλίου ή οδηγίας δεν προβλέπεται η δημοσίευση αποφάσεων συγκρότησης Συνεργείων υπερωριακής απασχόλησης στο πρόγραμμα «διαύγεια» και β) Στην επίσημη ιστοσελίδα (<https://diavgeia.gov.gr/faq/post>) του Υπουργείου Δ.Α - ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ - αρχική-συχνές ερωτήσεις- ερωτήσεις που αφορούν Νομικά θέματα- Ανάρτηση αποφάσεων συγκρότησης συνεργείων υπερωριακής απασχόλησης: (Οι αποφάσεις συγκρότησης συνεργείων υπερωριακής απασχόλησης δεν αναρτώνται στο πρόγραμμα διαύγεια. Η γνωμοδότηση αυτή βασίζεται στον εξής νομικό συλλογισμό: Σύμφωνα με την περ. 9 της παρ. 4 του άρθρ. 2 του Ν. 3861/2010, στο διαδίκτυο αναρτώνται οι "πράξεις συγκρότησης αμειβόμενων ή μη επιτροπών, ομάδων εργασίας, ομάδων έργου και συναφών οργάνων γνωμοδοτικής ή άλλης αρμοδιότητας, ανεξαρτήτως αν τα μέλη τους αμείβονται ή όχι". Από τη διατύπωση της ανωτέρω διάταξης, συνάγεται ότι αυτή αναφέρεται σε συγκρότηση συλλογικών οργάνων. Τα "συνεργεία υπερωριακής απασχόλησης" δεν αποτελούν συλλογικά όργανα της Διοίκησης, οι δε υπάλληλοι που

μετέχουν σε αυτά εξακολουθούν να ασκούν, αυτοτελώς έκαστος, τα καθήκοντα της οργανικής του θέσης καθ' υπέρβαση του ωραρίου. Ως εκ τούτου, οι σχετικές αποφάσεις συγκρότησης των ανωτέρω συνεργείων δεν εμπίπτουν στις προβλεπόμενες στο άρθρο 2 παρ. 4 περ. 9 του Ν. 3861/2010 περιπτώσεις), ρητά ορίζεται ότι οι αποφάσεις συγκρότησης συνεργείων υπερωριακής απασχόλησης δεν δημοσιεύονται στο πρόγραμμα διαύγεια.

3. Το Τμήμα Οικονομικής Διαχείρισης της Α.Διοίκησης με τα επισυναπτόμενα αρ.19166/28-1-2019 και αρ.189492/30-8-2019 έγγραφά του αρνείται την εκκαθάριση των δαπανών των υπερωριών που υποβλήθηκαν με όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και επιστρέφει αυτά (χωρίς να τηρείται η προβλεπόμενη διαδικασία απόρριψης) με το αιτιολογικό της μη ανάρτησης στο πρόγραμμα διαύγεια της απόφασης συγκρότησης συνεργείων υπερωριακής απασχόλησης παρά τις διευκρινήσεις που δόθηκαν με τα αρ. 274985/06-12-2018 και 198963/17-9-2019 επίσης επισυναπτόμενα έγγραφα της Δ/σης Δασών. Για την άρνηση εκκαθάρισης γίνεται επίκληση α) της αρ. 272/2016 γνωμοδότησης του ΝΣΚ η οποία δεν έχει γίνει αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό ώστε να έχει διαβιβαστεί με σχετικές οδηγίες στην Διοίκηση (αρ.2/45136/0026/1-6-2017 ΑΔΑ:ΩΣΡ5Η-ΞΘΨ εγκύκλιος του ΓΛΚ σχετική με την ισχύ των γνωμοδοτήσεων) και β) του αρ. 2/81164/0026/11-10-2016 εγγράφου του ΓΛΚ το οποίο απευθύνεται στις ΥΔΕ (επισυνάπτεται) και δεν έχει κοινοποιηθεί με οποιοδήποτε τρόπο στις δασικές Υπηρεσίες ούτε ήταν σε γνώση μας τον χρόνο έκδοσης της επίμαχης απόφασης συγκρότησης συνεργείου υπερωριακής απασχόλησης. Επισημαίνεται ακόμη ότι δαπάνες υπερωριών του Αυγούστου και του Οκτωβρίου του ιδίου προγράμματος, του ιδίου έτους (2018) και με την ίδια μη αναρτημένη απόφαση συγκρότησης συνεργείου υπερωριακής απασχόλησης έχουν ήδη εκκαθαριστεί.
4. Είναι προφανές ότι σχετικά με την υποχρέωση ή μη, ανάρτησης στο πρόγραμμα διαύγεια, των αποφάσεων συγκρότησης συνεργείων υπερωριακής απασχόλησης, η ενημέρωση των υπηρεσιών είναι ελλιπής και υπάρχει ασάφεια και σύγχυση αφού, από την μία πλευρά η ίδια η επίσημη ιστοσελίδα του προγράμματος διαύγεια ενημερώνει για την μη υποχρέωση ανάρτησης, από την άλλη τα τμήματα οικονομικής Διαχείρισης ισχυρίζονται το αντίθετο και επικαλούνται γνωμοδότηση του ΝΣΚ (272/2016) μη αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό (συνεπώς μη γνωστή στην διοίκηση) και έγγραφο του ΓΛΚ προς τις ΥΔΕ που δεν κοινοποιήθηκε ποτέ στα όργανα που εκδίδουν αποφάσεις συγκρότησης συνεργείων. Την ασάφεια αυτή επιβεβαιώνουν και πολλές πράξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου (277/2015 Κλιμακίου Προληπτικού ελέγχου Δαπανών Ι Τμήμα) οι οποίες εξετάζοντας αντίστοιχες δαπάνες (με μη αναρτημένες αποφάσεις συγκρότησης συνεργείων υπερ/κης απασχόλησης) καταλήγουν σε συγγνωστή πλάνη.

Επειδή: α) Οι υπερωρίες των προγραμμάτων Δασοπροστασίας και Λαθροϋλοτομίας έτους 2018 αφορούν δεδουλευμένα υπαλλήλων οι οποίοι δεν έχουν καμία ευθύνη για την μεγάλη καθυστέρηση πληρωμής των λόγω αμφισβήτησης της κανονικότητας της δαπάνης (μη ανάρτηση της συγκρότησης συνεργείων στο διαύγεια).

β) Ήδη εκκρεμούν και οι υπερωρίες του προγράμματος Λαθροϋλοτομιών του ιδίου έτους (2018) των οποίων επίσης οι αποφάσεις συγκρότησης συνεργείων δεν έχουν αναρτηθεί και

γ) Παρόμοιο πρόβλημα αντιμετωπίζουν και άλλες Υπηρεσίες (Δασαρχείο Αμαλιάδος):

Παρακαλούμε για την επίλυση του σοβαρού αυτού ζητήματος με την πρόκληση γνωμοδότησης του ΝΣΚ ειδικά για τα προγράμματα Δασοπροστασίας και Λαθροϋλοτομιών, επειδή τα προγράμματα αυτά στο σύνολό τους αφορούν ελέγχους (καταπατήσεων, υλοτομιών, μεταφοράς δασικών προϊόντων, παράνομης θήρας κλπ) και η δημοσιοποίηση των συνεργείων έρχεται σε αντίθεση με τον σκοπό των προγραμμάτων αφού αποδυναμώνει την αποτελεσματικότητα των και ως εκ τούτου δεν εντάσσονται στο σκοπό του συστήματος δημοσιοποίησης που θεσπίζουν οι διατάξεις του Ν.3861/2010 ο οποίος (σκοπός) έχει ήδη ικανοποιηθεί πλήρως και με τις

Υπουργικές Αποφάσεις των προγραμμάτων και με τις αποφάσεις του Συντονιστή που δημοσιεύονται και στο ΦΕΚ και στο πρόγραμμα διαύγεια. Αντίστοιχη Γνωμοδότηση του ΝΣΚ (αποδεκτή) είναι και η 495/2011 η οποία εξετάζει παρόμοιο ζήτημα για πρόγραμμα ελέγχων (επισυνάπτεται).

Επειδή υπάρχει κίνδυνος παραγραφής και απώλειας των δεδουλευμένων, παρακαλούμε να εξετασθεί η δυνατότητα προώθησης σχετικής τροπολογίας όπως για παράδειγμα: «*Θεωρούνται νόμιμες οι δαπάνες υπερωριών των προγραμμάτων Δασοπροστασίας και Λαθροϋλοτομίας που πραγματοποιήθηκαν από τις Δασικές Υπηρεσίες των οποίων οι αποφάσεις συγκρότησης συνεργείων υπερωριακής απασχόλησης δεν αναρτήθηκαν στο πρόγραμμα διαύγεια*».

Ο Δ/ντης Δασών Μεσσηνίας

Γεώργιος Σωτηρόπουλος
Δασολόγος