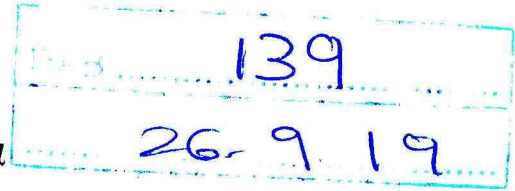




Κοινοβουλευτική Ομάδα

Λεωφ. Ηρακλείου 145, 14231 ΝΕΑ ΙΩΝΙΑ,
τηλ.: 2102592213, 2102592105, 2102592258, fax: 2102592097
e-mail: ko@vouli.kke.gr, <http://www.kke.gr>
Γραφεία Βουλής: 2103708168, 2103708169, fax: 2103707410

Προς το Προεδρείο της Βουλής



ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργό Εσωτερικών

Οι βουλευτές Μανωλάκου Διαμάντω, Γιάννης Γκιόκας, Κατσώτης Χρήστος και Κανέλλη Λιάνα

Κατέθεσαν **ΑΝΑΦΟΡΑ** το κείμενο του Συλλόγου Εργαζομένων Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής σχετικά με την υποστελέχωση των υπηρεσιών της και ζητούν την άμεση ικανοποίηση των δίκαιων αιτημάτων των εργαζομένων.

Αθήνα 25/9/2019

Οι καταθέτοντες βουλευτές



**ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΑΤΤΙΚΗΣ**

Αθήνα, 18-7-2019

Αριθμ. Πρωτ: 24

Αθήνα - Κατεχάκη 56, Τ.Κ. : 11525
Τηλ. : 2132035750, Φαξ: 2132035723
Τηλ. Προέδρου: 6906218701
E-mail: alexiosdr@yahoo.gr
Τηλ. Γεν. Γραμματέα: 6978621129
E-mail: theoharisan@gmail.com
Site: syllogosada.blogspot.com
E-mail: syllogosada1999@gmail.com

Προς :

1. Όλα τα Κόμματα της Βουλής
2. Συντονιστή Α.Δ.Α
3. Κ.Ε.Δ.Ε
4. ΕΝ.ΠΕ
5. Μ.Μ.Ε
6. Μέλη μας
7. ΟΣΕΑΔΕ
8. ΥΠΕΣ

**Υποστελέχωση των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Αττικής**

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής βιώνει, εδώ και χρόνια και ειδικά τα τελευταία 2 έτη εφαρμογής του νόμου της κινητικότητας, την πραγματική διάλυση των υπηρεσιών της με την αποχώρηση, σχεδόν των μισών υπηρετούντων υπαλλήλων σε αρκετές Διευθύνσεις (Διεύθυνση Διοίκησης, Διευθύνσεις Αλλοδαπών & Μετανάστευσης, Διεύθυνση Οικονομικών, Μητρώα Αρρένων κ.α.)

Ακόμα και ο πολύπαθος οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, κατάντησε μπαλάκι, ανάμεσα στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, το Υπουργείο Εσωτερικών και το ΥΠΕΝ. Η κατάληξη σε φιάσκο των παραπάνω ενεργειών, αναμενόμενη... Αποστολή στο Συμβούλιο της Επικρατείας και επιστροφή στο Υπουργείο Εσωτερικών, για νέο κύκλο διαβουλεύσεων.

Όλες οι υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής είναι υπό κατάρρευση, καθώς η υποστελέχωση είναι εμφανής σε όλες τις Διευθύνσεις. Άδεια γραφεία παντού, πολίτες να διαμαρτύρονται, αλλοδαποί να στοιβάζονται ο ένας πάνω στον άλλο για ένα νούμερο προτεραιότητας, υποθέσεις να καθυστερούν και στον αντίποδα νέες αρμοδιότητες να έρχονται. Από την μία, η αλλεπάλληλη μείωση των οργανικών θέσεων στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, έχει καταστήσει την υπηρεσιακή καθημερινότητα του κάθε υπαλλήλου εφιαλτική. Οι εναπομείναντες υπάλληλοι δεν μπορούν να ανταποκριθούν όπως θα επιθυμούσαν στις απαιτήσεις της δουλειάς και βρίσκονται μονίμως απολογούμενοι ενώπιον πολιτών και εισαγγελικών αρχών. Από την άλλη αντιμετωπίζουν διαρκώς και το άγχος μιας πιθανής μετακίνησης, προκειμένου να καλυφθούν τα κενά που δημιουργούνται μετά από κάθε νέα «διοικητική μεταρρύθμιση».

Το νέο πειθαρχικό δίκαιο, αποτελεί και όχημα για την δίωξη υπαλλήλων, που δεν προλαβαίνουν να ανταποκριθούν στα καθήκοντά τους. Οι ποινικές διώξεις και οι απολογίες στους ανακριτές, είναι πλέον καθημερινότητα, καθώς κυριαρχεί ένα κλίμα τρομοκρατίας στις υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και οι δημόσιοι υπάλληλοι από υπερασπιστές του δημοσίου συμφέροντος και υπηρέτες των λαϊκών αναγκών, τείνουν να μετατρέπονται σε ευάλωτα και πειθήνια όργανα της κάθε εξουσίας.

Παρά τα συνεχή αιτήματα μας και τις παρεμβάσεις μας, για την Νομική Κάλυψη των συναδέλφων σε όλες τις υπηρεσίες, οι αρμόδιοι δεν έχουν ανταποκριθεί επαρκώς μέχρι σήμερα.

Η απαξιοτική αδιαφορία της ηγεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών, της προηγούμενης κυβέρνησης για άμεση λύση των προβλημάτων στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, παρά τις προτάσεις που κατατέθηκαν από το Σύλλογο και την Ομοσπονδία (ΟΣΕΑΔΕ), τις κινητοποιήσεις που έγιναν και την κατάθεση υπομνημάτων στα Υπουργεία και στην Βουλή (για την κατ' εξαίρεση ένταξη στην κινητικότητα των υπηρεσιών μετανάστευσης της Αττικής, με την κατ' εξαίρεση πρόσληψη υπαλλήλων στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης και με τη δυνατότητα κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων στελέχωσης της υπηρεσίας), ήταν χαρακτηριστική και πρωτόγνωρη.

Οι Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης λειτουργούν με το μισό προσωπικό, σε σχέση με το 2016, με επιπλέον αρμοδιότητες, που έρχονται χωρίς σχεδιασμό και χωρίς νέο προσωπικό.

Οι υπηρεσίες αυτές πλέον λειτουργούν σχεδόν μόνο, ως υπηρεσίες παραλαβής αιτημάτων, καθώς αυτή η έλλειψη προσωπικού καθιστά οποιαδήποτε άλλη υπηρεσιακή ενέργεια, αδύνατη.

Η κατάσταση και στις άλλες υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής δεν είναι καλύτερη. Ενδεικτικό είναι το στοιχείο ότι στη Σφραγίδα της Χάγης πέρυσι, παρά την μείωση του προσωπικού, εξυπηρετήθηκαν περί τα 90.000 αιτήματα πολιτών, από μόλις 5 υπαλλήλους οι οποίοι βρίσκονται στα πρόθυρα της απόγνωσης. Στα 4 νέα τμήματα για τα Μητρώα Αρρένων από την άλλη, που δημιουργήθηκαν πριν έναν χρόνο με τον Κλεισθένη και λειτουργούν από τις 1-1-2019 με καινούργια δομή και χωρίς επαρκές προσωπικό, οι συνάδελφοι μας βρίσκονται στα όρια τους, χωρίς επαρκές πληροφοριακό σύστημα και κτιριακές εγκαταστάσεις, αντιμέτωποι με καθημερινές επιθέσεις αγανακτισμένων πολιτών.

Παρόμοιες καταστάσεις βιώνουν και οι συνάδελφοι στη Διεύθυνση Διοίκησης και συγκεκριμένα στο Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Νομικών Προσώπων (Ελεγκτής Νομιμότητας), το οποίο μετά τον ν.3852/2010 (Καλλικράτης) και τον ν.4555/2018 (Κλεισθένης) διανύει τον ένατο του χρόνου, σε μόνιμο μεταβατικό στάδιο!! Η υπηρεσία του Ελεγκτή Νομιμότητας (ελέγχει 66 Δήμους , 150 ΝΠΔΔ και την Περιφέρεια Αττικής) λειτουργεί πλέον με το 1/3 του προσωπικού, σε σχέση με αυτό που εργαζόταν το 2016 και μόλις με το 20% του προσωπικού που υπηρετούσε πριν τον Καλλικράτη (4 Διευθύνσεις και 125 υπάλληλοι). Παρόλα αυτά γίνεται αποδέκτης τουλάχιστον 45.000 εγγράφων ετησίως, με την πλειοψηφία να αφορούν, την έκδοση αποφάσεων επί άσκησης προσφυγών, θέματα πειθαρχικού δικαίου αιρετών, όπως επίσης και υψηλής πολυπλοκότητας ελέγχους νομιμότητας, τα οποία λόγω της ιδιομορφίας του ιδιαίτερου και χαοτικού νομικού καθεστώτος που τα διέπει, απαιτούν χρόνο, προσεκτική μελέτη και εξειδικευμένες διοικητικές, νομικές, οικονομικές και τεχνικές γνώσεις. Αυτό το πλαίσιο λειτουργίας είναι πολύ πιθανό να οδηγήσει την Υπηρεσία σε κατάρρευση και σε παραλείψεις οφειλόμενων ενεργειών από την πλευρά των υπαλλήλων με δυσμενείς συνέπειες για αυτούς.

Διεκδικούμε

- Άμεσα νέες προσλήψεις υπαλλήλων, προκειμένου να καλυφθούν τα τεράστια κενά που έχουν δημιουργηθεί σε όλες τις διευθύνσεις της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.
- Την κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων στελέχωση, με ανοιχτή πρόσκληση μετατάξεων, όλων των υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.
- Την κατ' εξαίρεση ένταξη στην κινητικότητα ως φορέων υποδοχής των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Αττικής και της Διεύθυνσης Διοίκησης (Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης), με σκοπό την αύξηση του δυναμικού μέχρι την έκδοση του νέου Οργανισμού για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση.
- Την πρόσληψη νέων υπαλλήλων εντός του 2019 στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης και στη Δ/ση Διοίκησης όπως και στα νεοσύστατα Μητρώα Αρρένων, με εξαίρεση από το νομικό πλαίσιο του 1 προς 5.
- Την απαλλαγή όλων των υπαλλήλων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης της Αττικής από κάθε ευθύνη (πειθαρχική ή ποινική) από την μη εμπρόθεσμη διεκπεραίωση των υποθέσεων που έχουν χρεωθεί.
- Την άμεση ανάδειξη των θεμάτων της υποστελέχωσης, από όλους τους υπηρεσιακούς φορείς, προκειμένου η νέα κυβέρνηση να τα λάβει υπόψη και να νομοθετήσει αρμοδίως.

Καλούμε τους εργαζόμενους να είναι σε επαγρύπνηση για οποιαδήποτε συλλογική απόφαση παρθεί, προκειμένου να υπερασπίσουμε τα δίκαια αιτήματά μας.

Συνημμένα, σας στέλνουμε ενδεικτικά και κείμενα διαμαρτυρίας που συνέταξαν οι υπάλληλοι των Διευθύνσεων, που αναδεικνύουν με τον καλύτερο τρόπο το πραγματικό μέγεθος του προβλήματος.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

Ο Γραμματέας

Δρόσος Αλέξης

Θεοχάρης Αντώνης

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΥΠΟΜΝΗΜΑ 4 ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΩΝ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Μετά τα συνεχή και αυξανόμενα προβλήματα που παρουσιάζονται στις υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, θα θέλαμε να σας γνωστοποιήσουμε τα ακόλουθα:

Στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής υπάρχουν τέσσερις Διευθύνσεις Αλλοδαπών με αντίστοιχες χωρικές αρμοδιότητες, ανά δήμο κατοικίας, εξυπηρέτησης των αλλοδαπών, οι οποίες στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτικής για τη Μετανάστευση, όπως διαμορφώνεται από τους οικείους Κανονισμούς και τις Οδηγίες της Ε.Ε. και από τα συμβατικά κείμενα της εφαρμογής της Συμφωνίας Σένγκεν, διαχειρίζονται τα ζητήματα νόμιμης εισόδου και νόμιμης διαμονής και εργασίας για το 60% των πολιτών τρίτων χωρών, που διαβιούν νόμιμα στη χώρα. Ιδίως με την εφαρμογή του Κανονισμού 380/2008 καθιερώνεται η έκδοση αδειών διαμονής με τη μορφή ηλεκτρονικής κάρτας που περιλαμβάνει και βιομετρικά δεδομένα. Συνεπώς, ως εκτελεστικός και ελεγκτικός κρατικός φορέας η Α.Δ.Α. εφαρμόζει την σχετική νομοθεσία νόμιμης εισόδου, χορήγησης, ανανέωσης, απόρριψης, ανάκλησης αδειών διαμονής, και παρακολουθεί και ελέγχει όλα τα σχετικά θέματα.

Τόσο η υποστελέχωση των ως άνω υπηρεσιών (με τα κύματα φυγής των υπαλλήλων μέσω της κινητικότητας, συνταξιοδοτήσεις, άδειες άνευ αποδοχών), όσο και η έλευση νέων αρμοδιοτήτων, έχουν κάνει τις συνθήκες εργασίας των εργαζομένων σε αυτές και της εξυπηρέτησης των αλλοδαπών, αφόρητες!!

Η καθυστέρηση, με ευθύνη του Υπουργείου Εσωτερικών, για την έκδοση των νέων οργανισμών, η εφαρμογή των πολιτικών κατάργησης των κενών οργανικών θέσεων από τους υπάρχοντες οργανισμούς και η ύπαρξη πλήθους προσωποπαγών θέσεων, έχει οδηγήσει στην μη δυνατότητα ένταξης της υπηρεσίας μας στην κινητικότητα προκειμένου να μπορέσει να δεχθεί προσωπικό μέσω των διαδικασιών αυτών. Πιο συγκεκριμένα και σε σχέση με τις νέες αρμοδιότητες που έχουν έρθει στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής:

- Από τον Οκτώβριο του έτους 2015 μέχρι σήμερα, στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, πέραν των πολλών χιλιάδων αιτημάτων που δεχόταν κατά αρμοδιότητα ετησίως, έχει επιφορτιστεί με την παραλαβή και εξέταση μιας ιδιαίτερης και πολυπληθούς κατηγορίας αδειών διαμονής, αυτής των Εξαιρετικών Λόγων, κατηγορίας αδειών που μεταβιβάστηκε από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής (Ν. 4332/2015, Υ.Α. 58114/22-12-2016) και η οποία αποτελούσε την κύρια κατηγορία αδειών διαμονής που εξέταζε το Υπουργείο, όσο αφορά το πλήθος των αιτημάτων. Επιπλέον με τον ίδιο νόμο ήρθε και η κατηγορία των αιτημάτων που αφορούσαν "συζύγους με γέννηση τέκνου στην Ελλάδα". Αυτό σημαίνει, ότι οι Διευθύνσεις Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής υποδέχονται καθημερινώς περίπου 20% περισσότερους πολίτες, από ότι πριν (πληροφόρηση, κλείσιμο ραντεβού, υποβολή αιτήσεων, παραλαβή αδειών).
- Επίσης, με το άρθρο 22 του νόμου 4375 (Α' 51/ 3-4-2016) προβλέφθηκε η ανανέωση αδειών διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους, που είχαν χορηγηθεί από την ΕΛ.ΑΣ., να γίνεται από τις Υπηρεσίες μας. Όγκος εργασίας που έπεσε στους ώμους των Υπηρεσιών μας κυρίως από το 2018 κι εντεύθεν.
- Επιπλέον, από τον Φεβρουάριο του έτους 2017, τέθηκε σε λειτουργία το νέο Πληροφοριακό Σύστημα Μετανάστευσης και οι άδειες διαμονής εκδίδονται πλέον υπό τον τύπο του αυτοτελούς εγγράφου, σύμφωνα με τις προδιαγραφές της Ευρωπαϊκής Ένωσης (λήψη βιομετρικών δεδομένων). Η αλλαγή αυτή, όσο αναγκαία και επιβεβλημένη κι αν είναι, επιβαρύνει περαιτέρω τη λειτουργία στις Διευθύνσεις

Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ), καθώς απαιτούνται επιπλέον ενέργειες, ανθρώπινο δυναμικό και, κυρίως, χώροι υποδοχής και εξυπηρέτησης για τον ολοένα και αυξανόμενο πληθυσμό εξυπηρετούμενων πολιτών.

- Από τον Μάιο του 2018 ως σήμερα οι ΔΑΜ έχουν κυριολεκτικά κατακλυστεί από χιλιάδες αιτήματα δικηγόρων που κλείνουν ραντεβού εκ μέρους πολιτών τρίτων χωρών που επενδύουν σε ακίνητα και επιθυμούν την λήψη άδειας διαμονής για τους ίδιους και τα μέλη της οικογένειάς τους. Είναι δε τόσα τα αιτήματα αυτά, που για την έγκαιρη διαχείρισή τους θα απαιτούνταν μια ξεχωριστή Διεύθυνση που θα είχε ως αρμοδιότητα την παραλαβή και εξέταση μόνο αυτών των αιτήσεων.
- Επιπροσθέτως, με την ψήφιση του Ν. 4540/2018 και τη θέση του σε εφαρμογή από 22-08-2018, μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα παραλαβής και εξέτασης των αιτήσεων για άδεια διαμονής, λόγω σύναψης συμφώνου συμβίωσης, καθώς και των γονέων ανήλικων ημεδαπών τέκνων, μέχρι τούδε αρμοδιότητα του ΥΜΕΠΟ, γεγονός που επιβαρύνει έτι περαιτέρω το ήδη βεβαρημένο έργο των εν λόγω Διευθύνσεων Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Με βάση τα παραπάνω και σε σχέση με τα προβλήματα που έχουν προκύψει από την αθρόα έλευση νέων αρμοδιοτήτων, χωρίς την αντίστοιχη έλευση προσωπικού, **διαπιστώνουμε ειδικά επίσης με βάση τα υπομνήματα των ιδίων των εργαζομένων** τα εξής:

Διευθύνσεις Αλλοδαπών & Μετανάστευσης στην Πέτρου Ράλλη

Όσον αφορά την **Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) ΑΘΗΝΩΝ** που είναι και η μεγαλύτερη της Χώρας, τον Δεκέμβριο του 2014 υπηρετούσαν 80 και σήμερα υπηρετούν 60 περίπου υπάλληλοι, εκ των οποίων και 4 Προϊστάμενοι και 1 Διευθυντής.

Όσον αφορά την **Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) Κεντρικού Τομέα και Δυτικής Αττικής**. Τον Ιούνιο του 2014 υπηρετούσαν στην Διεύθυνσή 71 υπάλληλοι. Οι υπηρετούντες ενεργοί υπάλληλοι σήμερα φθάνουν τους 34, εκ των οποίων οι 4 είναι Προϊστάμενοι και 1 Διευθυντής.

Έως να τεθούν σε ισχύ οι νέες πρακτικές και οι νέες διατάξεις, οι Υπηρεσίες ήταν σε θέση να δίνουν ραντεβού, κατάθεσης αιτημάτων την επόμενη μέρα ενώ πλήθος λοιπών αιτήσεων παραλαμβάνονταν αυθημερόν. Παράλληλα, είχαν μηδενίσει τις εκκρεμότητές τους. Από την 3η Απριλίου 2017 και εντεύθεν σταδιακά τα ραντεβού μετατίθενται ολοένα και αργότερα. Τέλος, μολονότι οι Διευθύνσεις, την ίδια περίοδο, είχαν σχεδόν μηδενίσει τις εκκρεμότητές τους, αυτές πλέον έχουν ξαναδιογκωθεί.

- Ιδιαίτερο φόρτο προκαλεί η κατηγορία των “ιδιοκτητών ακινήτων” καθώς πρόκειται για απρόβλεπτο όγκο αιτημάτων και ιδιαίτερα χρονοβόρων κατά την κατάθεση και εξέταση αιτημάτων.
- Στους χώρους των Υπηρεσιών προσέρχονται 800 με 1000 άτομα ημερησίως, αναμένοντας σε ουρές από τα χαράματα, πολίτες τρίτων χωρών και δικηγόροι. (πληροφορίες κοινού, καταθέσεις αιτημάτων).
- Η μείωση του προσωπικού έχει επιπτώσεις στην κατανομή του έργου αφού οι εναπομείναντες υπάλληλοι εναλλάσσονται στις θέσεις του κοινού σε ολοένα και περισσότερους σύντομους χρόνους με αποτέλεσμα να μένουν ολοένα και λιγότερες μέρες στο λεγόμενο back office ώστε να εξετάσουν τα αιτήματα που τους αναλογούν. Η συχνή παραμονή ενώπιον του κοινού έχει σαν επίπτωση την ψυχική φθορά των υπαλλήλων με αποτέλεσμα ολοένα και περισσότεροι να εκδηλώνουν την επιθυμία να μεταταγούν ενώ το εργασιακό κλίμα, σε

συνδυασμό με τον αυξανόμενο όγκο εργασίας, χειροτερεύει. Η ανάγκη για εξυπηρέτηση του κοινού μας έχει ωθήσει στην επιλογή της αποδυνάμωσης του αριθμού των εργαζομένων στο αρχείο με συνέπειες στην εύρυθμη λειτουργία του.

- Έχουν επιβαρυνθεί ιδιαίτερα οι επιτροπές, αφού συχνά απαιτείται να λειτουργούν και οι δύο κάθε Παρασκευή ενώ απασχολούνται για κάθε μία από αυτές 6 μέλη. Υπάλληλοι που δεν μπορούν να εξετάσουν αιτήματα την ίδια στιγμή όπως είναι ευνόητο.
- Τέλος, δεν θα πρέπει να υποτιμηθεί το γεγονός ότι οι προϊστάμενοι λειτουργούν και ως πρόεδροι των Επιτροπών Ιθαγένειας τις Παρασκευές, γεγονός που έχει επιπτώσεις στον εύρυθμο συντονισμό της Υπηρεσίας, αφού η Παρασκευή είναι η μόνη μέρα δίχως κοινό γεγονός που θα επέτρεπε την εις βάθος επεξεργασία ζητημάτων που ανακύπτουν κατά τη διοικητική πρακτική.

Όσον αφορά την

**Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) Νοτίου Τομέα, Πειραιά & Νήσων
στον Πειραιά.**

Τον Δεκέμβριο του 2014 υπηρετούσαν 59 και σήμερα υπηρετούν 31 υπάλληλοι, εκ των οποίων 5 προς αποχώρηση (μετακίνηση, μετάταξη, μακροχρόνια άδεια κλπ). Ενδεικτικό της κατάστασης είναι ότι μόνο κατά το 2^ο εξάμηνο του 2018 έως και σήμερα, αποχώρησαν 21 υπάλληλοι.

Τα προβλήματα είναι τα ακόλουθα:

- i. Έχει αυξηθεί ο χρόνος ανταπόκρισης στην εξέταση των αιτημάτων αλλοδαπών από τον 1 μήνα στο 1 εξάμηνο και αυξάνεται καθημερινά.
- ii. Τα προγραμματισμένα ραντεβού των Επενδυτών έφτασαν στον Απρίλιο του 2021 και των Εξαιρετικών προσεγγίζουν σε αυτό το χρονικό σημείο. Η ζήτηση που υπάρχει θα μπορούσε να οδηγήσει στο έτος 2022 αλλά θεωρήθηκε τελείως άστοχος και μη διαχειρίσιμος ένας τέτοιος προγραμματισμός.
- iii. Η αδυναμία μακροπρόθεσμης εκτίμησης των συνθηκών (συνεχώς μειούμενο προσωπικό και αυξανόμενη ζήτηση για ραντεβού κατάθεσης) έχει μετατρέψει την Διεύθυνση αποκλειστικά σε Υπηρεσία παραλαβής.
- iv. Κάθε υπάλληλος βρίσκεται τουλάχιστον 3 ημέρες την εβδομάδα σε θυρίδα εξυπηρέτησης κοινού και με δυσκολία εξασφαλίζεται 1 ημέρα απασχόλησης στο γραφείο ώστε να διεκπεραιωθούν τα αιτήματα που έχουν παραληφθεί ή να ολοκληρωθούν άλλες αλληλογραφίες. Οι περισσότεροι υπάλληλοι του Τμήματος Γραμματείας βρίσκονται εξάλλου σε θέσεις εργασίας με αποκλειστική αρμοδιότητα την εξυπηρέτηση πολιτών (Λήψη Δακτυλοσκοπικών, Προγραμματισμός Ραντεβού, Διαχείριση ροής προσερχομένων κλπ)
- v. Σε προθεσμίες για αποστολή φακέλων στις Δικαστικές Αρχές και την παρακολούθηση αλληλογραφίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη υπάρχει ανταπόκριση με μεγάλη δυσκολία. Δυσμενείς Διοικητικές Πράξεις, Αιτήσεις Θεραπείας, Μετακλήσεις, Θεωρήσεις Εισόδου και λοιπές

αρμοδιότητες που δεν αφορούν αμιγώς στην έκδοση άδειας διαμονής καθυστερούν λόγω δραματικής μείωσης του προσωπικού.

- vi. Υπάρχει αδυναμία λήψης κανονικών αδειών. Οι υπάλληλοι έχουν 30 και πλέον μέρες υπόλοιπο από προηγούμενα έτη. Η εργασιακή κόπωση και η ψυχολογική επιβάρυνση έχουν διαπιστωθεί και σε πρόγραμμα για την αντιμετώπιση του εργασιακού στρες που πρόσφατα ξεκίνησε και στη Διεύθυνσή μας με τη συνδρομή Ψυχολόγων από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής.
- vii. Όλοι σχεδόν οι υπάλληλοι αναζητούν τρόπο να αποχωρήσουν από την Υπηρεσία (Κινητικότητα, άνευ αποδοχών, μακροχρόνια άδεια κλπ). Λόγω αναμονής του νέου Οργανισμού δεν γίνονται μετακινήσεις προς την Διεύθυνση.
- viii. Στο κτίριο έχουν συμβεί γεγονότα έκτακτης ανάγκης (πυρκαγιές, απειλές για βόμβα) που μόνον μέσα στο 2018 οδήγησαν τουλάχιστον 4 φορές σε εκκένωση του κτιρίου. Υπάρχει μεγάλος προβληματισμός σχετικά με την ασφάλεια των χρηστών του κτιρίου είτε πρόκειται για εργαζομένους, είτε για πολίτες. Η συγκατοίκηση με Υπηρεσία του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής στους χώρους που είναι μισθωμένοι από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής δημιουργεί διοικητικά και πρακτικά προβλήματα (σύγχυση αρμοδιοτήτων, στέρηση ζωτικού χώρου, υπερσυγκέντρωση πολιτών, συνθήκες υγιεινής κ.α.). Επιπλέον, μετά την ενσωμάτωση της πρώην Δ/νσης Αστικής Κατάστασης στο Υπουργείο Εσωτερικών, προέκυψε ανάγκη στέγασης του εναπομείναντος Τμήματος Μητρώου Αρρένων στους μισθωμένους από την ΑΔΑ χώρους.

Όσον αφορά την Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης (ΔΑΜ) Βορείου Τομέα και Ανατολικής Αττικής στην Παλλήνη.

Σήμερα υπηρετούν στην υπηρεσία 28 υπάλληλοι με 4 προϊσταμένους. Από το 2017 έως σήμερα έχουν αποχωρήσει 18 υπάλληλοι και εντός του επόμενου μήνα αναμένεται η αναχώρηση άλλων 3. Κατά το τελευταίο εξάμηνο η υπηρεσία ενισχύθηκε μόνο με δύο υπαλλήλους, χωρίς εμπειρία στο αντικείμενο, ενώ προ μηνός επέστρεψε ένας υπάλληλος, αφού διέκοψε την άδεια άνευ αποδοχών.

1. Ουσιαστικά, από το 2017 λειτουργούμε ως υπηρεσία παραλαβής αιτήσεων, δεδομένου ότι όλοι οι διαθέσιμοι εισηγητές, οι οποίοι είναι επιφορτισμένοι και με την παραλαβή των αιτημάτων, απασχολούνται όλες τις ημέρες εξυπηρέτησης κοινού στο γκισέ, με αποτέλεσμα να απομένει μόνο μία ημέρα για την εξέταση των αιτημάτων. Η επιλογή να προσπαθήσουμε να εξυπηρετήσουμε όσο το δυνατόν μεγαλύτερο αριθμό πολιτών, κατόπιν της ανάληψης των νέων αρμοδιοτήτων, απασχολώντας όλους τους διαθέσιμους εισηγητές, ελήφθη θεωρώντας ότι πρόκειται για μία μεταβατική περίοδο και ότι σύντομα θα είμαστε σε θέση να αποκαταστήσουμε την απαιτούμενη ισορροπία, ώστε ένα ικανό μέρος των εισηγητών να απασχολείται στον έλεγχο. Αυτή τη ισορροπία δεν επήλθε ποτέ. Και έκτοτε συνεχίζουμε να παραλαμβάνουμε αιτήσεις, να τις αρχειοθετούμε κατά ημερομηνία παραλαβής και να διαθέτουμε μόνο μία ημέρα την εβδομάδα για να τα ελέγξουμε. Από τον Ιανουάριο του 2017 έχουμε παραλάβει περίπου 27.000 αιτήσεις μόνο για χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής, χωρίς να υπολογίζουμε όλες τις υπόλοιπες κατηγορίες (θεωρήσεις εισόδου, μετακλήσεις, ειδικές βεβαιώσεις, επανεκδόσεις, βεβαιώσεις χρόνου διαμονής, γενικές αιτήσεις). Οι αριθμοί

μιλούν από μόνοι τους: Τον Νοέμβριο του 2016 παραλάβαμε 812 αιτήσεις, ενώ τον Νοέμβριο του 2017 παραλάβαμε 1859! Το Δεκέμβριο του 2016 παραλάβαμε 714 αιτήσεις, ενώ το Δεκέμβριο του 2017 παραλάβαμε 1628! Έκτοτε, παραλαμβάνουμε κατά μέσο όρο 1000 αιτήσεις περίπου το μήνα. Επισημαίνουμε, μάλιστα, ότι είναι πολλές κατηγορίες όπου η παραλαβή της αίτησης είναι ιδιαίτερα χρονοβόρα, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η μείωση του αριθμού των εισηγητών που απασχολούνται, τη στιγμή μάλιστα που απαιτείται τουλάχιστον ένας καθημερινά για να ανανεώνει τις βεβαιώσεις. Επιπλέον, οι συνεχείς τροποποιήσεις του νομοθετικού πλαισίου δυσχεραίνουν ακόμα περισσότερο την κατάσταση.

2. Στα τέλη Ιανουαρίου του 2019 οργανώσαμε ομάδα εργασίας με τρεις υπαλλήλους, οι οποίοι εξαιρέθηκαν από την παραλαβή, προκειμένου να απασχοληθούν στον έλεγχο. Πράγματι το σχέδιο πέτυχε και υπήρξαν θετικά αποτελέσματα, μέχρι που το Μάρτιο αποχώρησαν τρεις ακόμα υπάλληλοι και ανεκόπη και πάλι η προσπάθεια. Επιπλέον, κάθε φορά που αποχωρεί ένας υπάλληλος, υποχρεούμαστε να επαναχρεώνουμε τις υποθέσεις που δεν έχουν ολοκληρωθεί σε άλλον εισηγητή και ουσιαστικά να βρισκόμαστε μονίμως στο ίδιο σημείο.
3. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι διαρκώς αυξάνονται οι αρμοδιότητες της υπηρεσίας με νέες κατηγορίες αδειών διαμονής (π.χ. σύμφωνα συμβίωσης, ανανέωση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους από την Αστυνομία ή το Υπ. Μετ/κης Πολιτικής), ενώ παράλληλα έχει αυξηθεί και ο όγκος των χορηγήσεων στις παλαιές κατηγορίες (π.χ. μόνιμοι επενδυτές, μέλη οικογένειας Έλληνα). Ο όγκος είναι τόσο μεγάλος που πολύ συχνά τα ραντεβού ορίζονται με μεγάλη καθυστέρηση (για τους μόνιμους επενδυτές ορίζονται στο Μάιο του 2020, για τους Εξαιρετικούς Λόγους στα τέλη του 2019, ενώ πολύ συχνά και για τις ανανεώσεις των αδειών διαμονής τα ραντεβού ορίζονται κατόπιν της λήξης τους). Επιπλέον, τα ήδη ορισθέντα ραντεβού είναι τόσο πολλά καθημερινά, που ποτέ δεν ολοκληρώνεται η παραλαβή εντός του ορισθέντος ωραρίου. Η κατάσταση αυτή δημιουργεί τεράστιο πρόβλημα στον προγραμματισμό των εργασιών της υπηρεσίας, δεδομένου ότι έχουν ήδη ορισθεί ραντεβού για τους επόμενους μήνες, τα οποία υπολογίστηκαν με το υπάρχον τότε προσωπικό, το οποίο δεν υπηρετεί πια, πλην όμως δεν υπάρχει η δυνατότητα ακύρωσής τους.
4. Η κατάσταση αυτή προκαλεί στους πολίτες τεράστια δυσαρέσκεια, από τους οποίους διαρκώς εκφράζονται παράπονα, δεδομένου ότι στερούνται πολλών δικαιωμάτων, όπως να ταξιδέψουν στην Ε.Ε., να ολοκληρωθεί η διαδικασία κτήσης ιθαγένειας, να λάβουν επιδόματα. Αποτέλεσμα αυτού είναι να υποβάλλονται στην υπηρεσία καθημερινά δεκάδες αιτήσεις επίσπευσης, οι οποίες, όμως, πλέον είναι αδύνατο να ικανοποιηθούν. Επιπρόσθετα, έχει δημιουργήσει και ιδιαίτερη πίεση στους υπαλλήλους, οι οποίοι υπερβάλλουν εαυτόν εδώ και δύο χρόνια, αλλά και εν γένει έχει επικρατήσει ένα πολύ δυσάρεστο κλίμα στην υπηρεσία. Αποτέλεσμα αυτού είναι σχεδόν όλοι να επιθυμούν να φύγουν και να λαμβάνουν μέρος στη διαδικασία της κινητικότητας. Παράλληλα, η έλλειψη Οργανισμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής αποκλείει και τη δική μας υπηρεσία από την δυνατότητα μετακίνησης υπαλλήλων προς εμάς.
5. Από τον Αύγουστο του 2017 αυτά τα προβλήματα είχαν επισημανθεί και στους αρμόδιους του Υπ. Μεταναστευτικής Πολιτικής, από το οποίο είχαμε λάβει την υπόσχεση ότι θα ενισχυθούμε με προσωπικό μέσω συμβάσεων. Έχουν παρέλθει δύο σχεδόν έτη και ακόμα δεν έχει γίνει καμία ενέργεια. Αλλά και όταν επιτέλους ενισχυθούμε με αυτό το προσωπικό, θα χρειαστούν αρκετοί μήνες έως ότου καταστούν αποδοτικοί, δεδομένης της έλλειψης εμπειρίας στο αντικείμενο.

Πρέπει, επίσης, να σημειωθεί ότι το έργο των εισηγητών δεν περιορίζεται στην παραλαβή και την εξέταση των αιτημάτων, καλούνται να ασχοληθούν και με πολλά ακόμα καθήκοντα. Αναφέρουμε μερικά από αυτά, που είναι πιο χρονοβόρα ή έχουν προθεσμίες, όπως :

- να διενεργούν ελέγχους γνησιότητας (οι οποίοι δεν περιορίζονται στο 5% που ορίζει η νομοθεσία, αλλά είναι πολυάριθμοι καθώς υπάρχουν πολλές κατηγορίες νομιμοποίησης ουσιαστικά πολιτών τρίτων χωρών),
- να απαντούν σε ερωτήματα γνησιότητας (επί ένα εξάμηνο βομβαρδιστήκαμε από έγγραφα των Δ.Ο.Υ. για γνησιότητα των τίτλων διαμονής οποιουδήποτε πολίτη τρίτης χώρας εμφανιζόταν στις υπηρεσίες τους),
- να απαντήσουν σε ερωτήματα από Αστυνομικές Αρχές,
- να εισηγηθούν υποθέσεις στη Γνωμοδοτική Επιτροπή (οι οποίες έχουν αυξηθεί ιδιαίτερα, λόγω των ιδιαίτερων κατηγοριών)
- να διαβιβάσουν απόψεις στο Πρωτοδικείο (η αρμοδιότητα είναι των εισηγητών του Τμ. Ελέγχου, πλην όμως στην υπηρεσία μας απασχολούνται και στην παραλαβή και τον έλεγχο των αιτημάτων για άδεια διαμονής).
- να εισηγηθούν υποθέσεις για τις διαδικασίες της μετάκλησης .

Η πίεση και η ένταση που υφίστανται όλοι οι υπάλληλοι επιδεινώνονται από τις άσχημες συνθήκες εργασίας λόγω της ακαταλληλότητας του κτιρίου. Καταλήγοντας, να τονίσουμε ότι από τον Ιανουάριο του 2017 – έτος κατά το οποίο ξεκίνησαν οι αλλαγές στη διαδικασία έκδοσης άδειας διαμονής (αυτοτελής) αλλά και η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από το Υπ. Μεταναστευτικής Πολιτικής, η υπηρεσία μας, η οποία ανέκαθεν αριθμούσε μικρό αριθμό υπαλλήλων, έχει αποδυναμωθεί κατά 25% τουλάχιστον. Όσο συνεχίζεται η ίδια κατάσταση, η υπηρεσία βαδίζει σταθερά προς την κατάρρευση. Έχουμε επιστρέψει στο 2014, όταν η πλειοψηφία των αδειών διαμονής εκδιδόταν κατόπιν της λήξης τους.

Επιστολή - Κάλесμα σε συλλογική διαμαρτυρία των εργαζομένων

του Τμήματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Νομικών Προσώπων (εφεξής Τμήμα) της
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (εφεξής Α.Δ.Α.)

Προς το Διοικητικό Συμβούλιο του Συλλόγου εργαζομένων Α.Δ.Α.:

Συνάδελφοι, με αφορμή τις τελευταίες εξελίξεις σχετικά με τη μείωση προσωπικού της υπηρεσίας μας, με τις οποίες αποδυναμώνεται άμεσα και σε σημείο διάλυσης το Τμήμα που υπηρετούμε και προκειμένου να ενημερωθείτε για την δεινή κατάσταση στην οποία έχουμε την ατυχία να βρισκόμαστε, θέτουμε υπόψη σας τα εξής στοιχεία:

Υπερπληθώρα Αρμοδιοτήτων

Οι κατ' αρχήν αρμοδιότητες του υπόψη Τμήματος προβλέπονται στις διατάξεις της παρ. Α3β του άρθρου 8 του π.δ. 135/2010 «*Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής*» και είναι οι εξής:

1. **έγκριση Οργανισμών όλων των δήμων** (66) που υπάγονται στην αρμοδιότητα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής
2. **συγκρότηση και λειτουργία του υπηρεσιακού συμβουλίου** τους
3. **μέριμνα για ζητήματα που άπτονται του προγραμματισμού προσλήψεων προσωπικού** στους
 - I. **δήμους (66)**
 - II. **και τα νομικά τους πρόσωπα (220),**
4. η έκδοση αποφάσεων που αφορούν σε **υπηρεσιακές μεταβολές** των υπαλλήλων των δήμων (66), όπου απαιτείται,
5. **μέριμνα για κάθε θέμα** τοπικής αυτοδιοίκησης που δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας (εφεξής Α.Υ.Ε.) Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (εφεξής Ο.Τ.Α.) και ασκείτο από τις αρμόδιες οργανικές μονάδες του ν. 2503/1997 σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία,
6. στα κρατικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου της Α.Δ.Α.
 - I. **άσκηση εποπτείας και ελέγχου**
 - II. τη **συγκρότηση, τη λειτουργία** των υπηρεσιακών συμβουλίων των υπαλλήλων τους

III. τη **συγκρότηση** των οργάνων διοίκησης τους

IV. και την έκδοση πράξεων υπηρεσιακών μεταβολών του **προσωπικού** τους.

Με διάφορες νομοθετικές διατάξεις και κανονιστικές πράξεις έχουν αποδοθεί **επιπροσθέτως** στο Τμήμα οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

Με βάση τους νόμους 4172/2013 και 3536/2007

1. **επικύρωση των προϋπολογισμών**
2. έλεγχος νομιμότητας **αναμορφώσεων** των προϋπολογισμών Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών
Με βάση τους νόμους 2647/1998 και 3852/2010
3. **έγκριση αγοράς.**
4. **θέσης** σε κυκλοφορία,
5. **παύσης** κυκλοφορίας,
6. **υπερκατανάλωσης** καυσίμων,
7. **κατ' εξαίρεση** οδήγησης και κίνησης εκτός Νομού **υπηρεσιακών αυτοκινήτων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων**
8. κατά περίπτωση, αυτοκινήτων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου
9. καθώς και έγκριση **μίσθωσης ιδιωτικών οχημάτων Δ.Χ.** από τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα δημοσίου δικαίου.
Με βάση το ν. 4177/2013
10. επιβολή προστίμων για παραβίαση **αγορανομικής νομοθεσίας** κατά τη διενέργεια εκπτώσεων και προσφορών
11. μη νόμιμης λειτουργίας **καταστημάτων** τις Κυριακές
12. και εξέταση ενδικοφανών προσφυγών.
Με βάση το ν. 4497/2017
13. εξέταση ενδικοφανών προσφυγών κατά αποφάσεων επιβολής κυρώσεων για παράβαση νομοθεσίας περί **υπαιθρίου εμπορίου**
Με βάση τις διατάξεις των β.δ. 14/19.01.1939 και του ν. 2971/2001
14. έγκριση πράξεων που εκδίδουν δημοτικά **λιμενικά ταμεία δήμων** αρμοδιότητάς μας
Με βάση το ν. 2696/1999 (Κ.Ο.Κ.)
15. διαδικασία νομότυπου ελέγχου πράξεων Ο.Τ.Α., για την έκδοση εγκριτικών πράξεων στις κυκλοφοριακές ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου (άρθρο 52).
Με βάση το ν. 3463/2006
16. εγκριτική διαδικασία μεταβίβασης σχολικής περιουσίας σε Δήμους (άρθρο 274)

Με βάση το ν. 4257/2014

17. τήρηση Μητρώου και έκδοση ετήσιων βεβαιώσεων Ν.Π.Δ.Δ. & Ν.Π.Ι.Δ. (άρθρα 25-26).

Επιπροσθέτως των ανωτέρω αρμοδιοτήτων, το Τμήμα είναι επιφορτισμένο με τα καθήκοντα άσκησης της αρμοδιότητας **εποπτείας επί των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και β' βαθμού Αττικής και των νομικών τους προσώπων**, όπως προβλέπεται στις διατάξεις του ν. 3852/2010 (Καλλικράτης) και την τροποποίηση των διατάξεών του με το ν. 4555/2018 (Κλεισθένης Ι). Η εποπτεία συνίσταται σε:

1. Έλεγχο νομιμότητας.
2. Εξέταση προσφυγών.
3. πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού για παράβαση των καθηκόντων τους
σε πράξεις που αφορούν:
 - I. διαδικασίες σύναψης συμβάσεων
 - i. για εκτέλεση έργων
 - ii. μελετών
 - iii. προμηθειών
 - iv. και υπηρεσιών
 - II. διαδικασίες σύναψης προγραμματικών συμβάσεων
 - III. διαδικασίες σύναψης πάσης φύσεως δανείων
 - IV. μίσθωση ακινήτων από τρίτους
 - V. προσλήψεις προσωπικού μόνιμου ή εποχιακού
 - VI. μετακινήσεις προσωπικού
 - VII. διαχείρισης περιουσίας Ο.Τ.Α.
 - i. κοινοχρήστων χώρων
 - ii. αιγιαλού
 - iii. και χερσαίας ζώνης λιμένα
 - VIII. ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου
 - IX. την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων
 - X. την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων
 - XI. την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων.
4. Την αναζήτηση **αστικής ευθύνης** των αιρετών των ΟΤΑ α και β βαθμού.
5. Σε **ΟΛΑ** τα παραπάνω, η Υπηρεσία μας γίνεται αποδέκτης **και καταγγελιών**
6. Σε **ΟΛΑ** τα παραπάνω, η Υπηρεσία μας έχει την αρμοδιότητα να διαβιβάζει στοιχεία και απόψεις στα διοικητικά δικαστήρια για την εκδίκαση αιτήσεων

ακύρωσης και προσφυγών κατά των αποφάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

7. Σε ΟΛΑ τα παραπάνω, η Υπηρεσία μας διαχειρίζεται και διεκπεραιώνει άλλα διοικητικά θέματα, όπως ενδεικτικά

I. απαντήσεις σε ερωτήματα των ΟΤΑ

II. έκδοση οδηγιών/εγκυκλίων

III. χορηγήσεις αντιγράφων κλπ

Περαιτέρω, στο πλαίσιο αυτό οι υπάλληλοι του Τμήματος είναι επιφορτισμένοι με την **εξέταση των εκθέσεων ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης** και με την εξέταση αναφορών που αποστέλλονται στην Υπηρεσία μας από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και το Συνήγορο του Πολίτη, για περιπτώσεις κακοδιοίκησης σε ΟΤΑ α' και β' βαθμού.

Ετι περαιτέρω οι υπάλληλοι του Τμήματος:

1. Είναι **μελή** διάφορων **επιτροπών** όπως:

I. του σημείου επαφής για την εφαρμογή του Κανονισμού (Ε.Ε.) 2016/1191 στο Ηλεκτρονικό Σύστημα πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (IMI)

II. συλλογικών οργάνων διενέργειας διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (π.χ. επιτροπή παραλαβής, επιτροπή διαγωνισμού κλπ)

III. αναφορικά με την πρόσληψη ωρομισθίου εκπαιδευτικού προσωπικού στο ΚΕΣΕΝ/Πλοιάρχων – Μηχανικών και στη ΔΣΕΝ/MET/ΘΑΛΑΜΗΠΟΛΩΝ του Υπουργείου Ναυτιλίας.

2. **Υποστηρίζουν γραμματειακά:**

I. την επιτροπή του άρθρου 8 του ν. 3463/2006

II. την επιτροπή του άρθρου 11 του ν. 3463/2006

III. τις επιτροπές του άρθρου 152 του ν. 3463/2006

IV. την επιτροπή άρθρου 7 του ν. 2839/2000

V. το πειθαρχικό συμβούλιο αιρετών Ο.Τ.Α. (παρ. 2 του αρ. 234 του ν. 3852/2010).

Μεταβατικό στάδιο διαρκείας

Το (ένα και μοναδικό) **Τμήμα** μας ανέλαβε την αρμοδιότητα της εποπτείας των Ο.Τ.Α., **από το 2011**, η οποία, πριν την διοικητική μεταρρύθμιση που εισήγαγε ο ν. 3852/2010 (Καλλικράτης) διενεργείτο από τέσσερις (04) Διευθύνσεις τοπικής αυτοδιοίκησης της τέως διοικητικής/κρατικής Περιφέρειας. Μέχρι τη δημιουργία της προβλεπόμενης στο άρθρο 215 του ανωτέρω νόμου Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. και ήδη όπως ισχύει μετά τη δημοσίευση του ν. 4555/2018 (Κλεισθένης Ι), η υπόψη αρμοδιότητα

της εποπτείας ασκείται από το Τμήμα σε μεταβατικό στάδιο, το οποίο, διανύει ήδη τον ένατο χρόνο!

Δηλαδή, μία οργανική μονάδα σε επίπεδο Τμήματος, είναι επιφορτισμένη, σε ένα διαρκές μεταβατικό στάδιο, με το έργο της εποπτείας της τοπικής αυτοδιοίκησης της Αττικής, η οποία σημειωτέον απαρτίζεται από εξήντα έξι (66) Δήμους, την Περιφέρεια και περί τα διακόσια είκοσι (220) νομικά τους πρόσωπα, (έργο που στο παρελθόν επιτελούσαν τέσσερις (4) διακριτές Διευθύνσεις), ενώ με τις νέες διατάξεις του Καλλικράτη και του Κλεισθένη Ι, προβλέπεται σε επίπεδο νέου θεσμού, με εξειδικευμένο επικεφαλής, ειδικά καταρτισμένο προσωπικό και διακριτή, υπηρεσιακή δομή.

Απροσπέλαστος αριθμός εισερχομένων εγγράφων

Αναλυτικότερα, το Τμήμα γίνεται αποδέκτης περίπου εκατόν πενήντα (150) εγγράφων την ημέρα. Τα έγγραφα αυτά δεν έχουν αντικείμενο διεκπεραιωτικό, δεν αφορούν δηλαδή απλές χορηγήσεις βεβαιώσεων ή χορήγηση απλών πληροφοριών. Αντίθετα, στην συντριπτική τους πλειοψηφία αφορούν, όπως αναφέρθηκε παραπάνω, την έκδοση αποφάσεων επί άσκησης προσφυγών, όπως επίσης και πολύπλοκο και πολλές φορές εξονυχιστικό έλεγχο νομιμότητας, θέματα πειθαρχικού δικαίου αιρετών κλπ, τα οποία λόγω της ιδιομορφίας του ιδιαίτερου και χαοτικού νομικού καθεστώτος που τα διέπει, απαιτούν χρόνο, προσεκτική μελέτη και εξειδικευμένες διοικητικές, νομικές ή/και οικονομικές ή/και τεχνικές γνώσεις.

Επιβαρυντικό ρόλο στο απαιτητικό όπως προαναφέρθηκε καθήκον των υπαλλήλων του Τμήματος, αποτελούν οι αποκλειστικές και βραχείς προθεσμίες εντός των οποίων η υπηρεσία οφείλει να ενεργεί, σχεδόν για το σύνολο των εγγράφων που εξετάζονται, βάσει του Καλλικράτη (ν. 3852/2010, ήδη Κλεισθένη Ι – ν. 4555/2018), του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006), του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) αλλά και ειδικότερων νομοθετικών διατάξεων.

Ανυπαρξία νομικής υποστήριξης

Η νομική υποστήριξη όλων των υπηρεσιών της Α.Δ.Α. έχει ανατεθεί σε έναν (1) υπάλληλο νομικό, δικηγόρο με σχέση έμμισθης εντολής, ενώ δεν προβλέπεται στον οργανισμό του φορέα σύσταση νομικής υπηρεσίας για την υποστήριξη των υπαλλήλων στην αντιμετώπιση των περίπλοκων νομικών ζητημάτων που προκύπτουν κατά την εξέταση των υποθέσεων, αλλά και για την υπεράσπιση των εργαζομένων σε περιπτώσεις όπου καλούνται να απολογηθούν ενώπιον τις

δικαιοσύνης για τις διοικητικές ενέργειες που έχουν ακολουθηθεί, ασκώντας τα καθήκοντά τους ως υπάλληλοι του Τμήματος.

Ενδεικτικό της ιδιαίτερης ανάγκης που υπάρχει για τη νομική υποστήριξη σε θέματα ελέγχου νομιμότητας, είναι και η νομοθετική πρόβλεψη για την Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. Αττικής έως δέκα (10) δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής και έως πέντε (5) για τις υπόλοιπες Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. (άρθρο 217 του ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 4555/2018), δηλαδή για τις αρμοδιότητες **ΜΟΝΟ** του Τμήματός μας!

Δραματική έλλειψη προσωπικού

Το στελεχιακό δυναμικό του Τμήματος μέχρι πρότινος αποτελούνταν, (**ήδη ανεπαρκώς σε σχέση με τα καθήκοντά του**) από 28 υπαλλήλους, πανεπιστημιακής εκπαίδευσης διαφόρων ειδικοτήτων (τρεις πτυχιούχοι Νομικής, τρεις Μηχανικοί και οι λοιποί κάτοχοι πτυχίων Οικονομικής κατεύθυνσης, Φιλολογίας, Πολιτικών Επιστημών, Μαθηματικοί κλπ). **Στο άμεσο χρονικό διάστημα αποχωρούν από το Τμήμα** (με μετατάξεις και αποσπάσεις) **περίπου δεκατρείς (13) υπάλληλοι** ως εξής: πέντε (5) υπάλληλοι εντός της τρέχουσας εβδομάδας, 7 με 8 υπάλληλοι στο χρονικό διάστημα μετά τη διενέργεια των βουλευτικών εκλογών την 07.07.2019 και πιθανώς μέχρι το τέλος του έτους 2019.

Υπενθυμίζουμε στο σημείο αυτό, ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρ. 5 του π.δ. 134/2010 το οποίο έχει πλέον καταργηθεί και προέβλεπε την οργάνωση της Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α., η σύσταση της οποίας δεν υλοποιήθηκε ποτέ, για την Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. Αττικής **προβλεπόταν η σύσταση συνολικά εκατόν είκοσι (120) θέσεων μονίμου προσωπικού**.

Η κατάσταση που αναμένεται να δημιουργηθεί στην **ήδη οριακά επιβαρυμένη** συνθήκη, που συνεχίζεται για μεγάλο χρονικό διάστημα **θα φέρει εκτός ορίων τη δυνατότητα των υπαλλήλων να ανταποκριθούν στα καθήκοντα που απαιτούνται για τη λειτουργία του Τμήματος**. Οι καθυστερήσεις στην διεκπεραίωση των εγγράφων και η αδυναμία τήρησης των αποκλειστικών προθεσμιών εντός των οποίων η υπηρεσία οφείλει να ενεργεί, δεν μπορούν να αποφευχθούν, καθώς ο όγκος της εισροής εισερχομένων δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί από τον μικρό αριθμό των υπαλλήλων του Τμήματός μας.

Άμεσες χρονικές επιπτώσεις

Το Τμήμα μας καλείται σε ετήσια βάση να ανταποκριθεί άμεσα σε συγκεκριμένες χρονικές περιόδους σε αυξημένα αιτήματα των Δήμων για ζητήματα ιδιαίτερης βαρύτητας όπως θέματα προσωπικού εκτάκτως από Σεπτέμβριο (και ιδίως

Ιανουάριο), έγκριση προϋπολογισμών και αναμορφώσεων (από Οκτώβρη, Νοέμβρη κλπ), ορισμός τελών (από Ιούλιο), "υποχρεωτικές" προμήθειες (π.χ. γάλα, πετρέλαιο από Σεπτέμβρη), σχολικά έργα (ήδη από τον Ιούνιο), τα οποία χρήζουν **εκ της φύσης τους άμεση αντιμετώπιση**, η οποία θα είναι αδύνατη με την ήδη προαναφερθείσα κατάσταση της στελέχωσης και των συνθηκών λειτουργίας του Τμήματος.

Επιπλέον, από την 01-09-2019 με την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών το Τμήμα καλείται να ελέγξει και να εγκρίνει **τα πρακτικά εκλογής** των μελών των συλλογικών οργάνων όλων των δήμων της αρμοδιότητάς μας, **εντός της ασφυκτικής προθεσμίας των 5 ημερών** που ορίζει ο νόμος.

Στις ανωτέρω χρονικές περιόδους οι εργαζόμενοι του τμήματος υφίστανται εξαιρετικές πιέσεις για τη γρήγορη διεκπεραίωση των αντίστοιχων υποθέσεων, ενώ σημειώνεται ότι σε πολλές περιπτώσεις **ασκείται και έξωθεν πίεση από τους Δήμους** της αρμοδιότητάς μας στους συναδέλφους, προκειμένου να εξυπηρετηθούν, κατά παράβαση της σειράς προτεραιότητας, δυσχεραίνοντας με αυτό τον τρόπο την καθημερινή εργασία μας και κωλύοντας την ομαλή λειτουργία του Τμήματος.

Δεδομένης της σοβαρότητας των υποθέσεων που χειρίζεται το Τμήμα μας, η **πιθανότητα δημιουργίας σοβαρού και μη αναστρέψιμου** σφάλματος είναι πλέον όχι απλά πιθανή, αλλά αναμενόμενη. Επισημαίνουμε ότι, με τα μέχρι σήμερα γνωστά δεδομένα, η προσεχής αποχώρηση των υπαλλήλων εκ των οποίων μερικοί είναι οι μόνοι στο χειρισμό κατηγορίας υποθέσεων, θα αφήσει **αποδυναμωμένο σχεδόν κατά 50% το έμπυχο δυναμικό του Τμήματος** σε περιόδους (όπως από τον ερχόμενο Σεπτέμβρη) όπου θα χρειάζονται άμεση αντιμετώπιση τα θέματα των **οργανισμών, των προϋπολογισμών, όλων των συμβάσεων (έργων, προμηθειών, υπηρεσιών) και του προσωπικού των Δήμων και της Περιφέρειας και των Νομικών τους προσώπων.**

Η προαναφερόμενη μείωση θα αφήσει πρακτικά έναν αριθμό περίπου **15 υπαλλήλων** (ή/και λιγότερων) υπεύθυνους για τον έλεγχο και τη λειτουργία εξήντα έξι (66) **Δήμων**, της **Περιφέρειας** και των διακοσίων είκοσι (220) **νομικών τους προσώπων**, δημιουργώντας μια κατάσταση η οποία, εκτός του ότι θα δυσχεράνει τη λειτουργία των ανωτέρω φορέων, **είναι πολύ πιθανό να οδηγήσει την Υπηρεσία μας σε παραλείψεις οφειλόμενων ενεργειών για τις εν λόγω κατηγορίες υποθέσεων**, για τις οποίες ενδεχομένως θα αναζητηθούν **-αβάσιμα και άδικα- ευθύνες από τους ίδιους τους υπάλληλους**, (με τις όποιες πειθαρχικές συνέπειες) ως χειριστές των υποθέσεων πέρα από τους προϊσταμένους των αρμόδιων τμημάτων/διευθύνσεων.

Αλληλέγγυο κάλεσμα σε κινητοποίηση

Συνάδελφοι, γνωρίζουμε ότι η υποστελέχωση των υπηρεσιών δεν αποτελεί μόνο πρόβλημα του Τμήματός μας αλλά συνολικό πρόβλημα της Α.Δ.Α., που **συνολικά από όλους μας** πρέπει να αντιμετωπιστεί.

Οι Υπηρεσίες αφενός συρρικνώνονται συνεχώς σε προσωπικό αφετέρου προστίθενται σε αυτές νέες αρμοδιότητες και ευθύνες. Ο σχεδιασμός για το άμεσο μέλλον του φορέα είναι ασαφής, αφού ο Οργανισμός της υπηρεσίας **εκκρεμεί εδώ και δύο χρόνια** εμποδίζοντας και την ένταξη της υπηρεσίας μας στην κινητικότητα προκειμένου να δεχθεί προσωπικό από άλλους φορείς και Υπηρεσίες.

Απευθυνόμενοι στο Δ.Σ. του Συλλόγου Εργαζομένων της Α.Δ.Α., **καλούμε σε εγρήγορση και άμεση κινητοποίηση το προσωπικό όλης της Υπηρεσίας για τη διασφάλιση των εργασιακών μας δικαιωμάτων, την άρση της εργασιακής ανασφάλειας, του φόβου και της πίεσης, την επικοινωνία στους πολίτες και την πολιτική ηγεσία της προβληματικής – δυσλειτουργικής κατάστασης που βιώνουμε και την απαίτηση για άμεση λήψη μέτρων λύσης των προβλημάτων που μας αφορούν.**

Αθήνα, 27/06/2019

Οι εργαζόμενοι του Τμήματος Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Νομικών
Προσώπων της
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής