

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ - ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Ν. ΑΧΑΪΑΣ

ΑΘΗΝΑ 22/10/18

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΠΡΟΣ ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Θέμα: «Υποβολή αιτήματος για τις ρυθμίσεις αδειών τυχερών παιχνίμων μέσω του διαδικτύου»

Σχετικά με τη συνημμένη επιστολή, μέσω email, παρακαλείσθε για την τοποθέτηση σας, σε όσα εμπεριέχονται σ' αυτή. Το θέμα ενδιαφέρει αρκετούς συμπατριώτες και συγκεκριμένα μας το έθεσε ο κος Γεώργιος Ταξίδης, -----

και μάλιστα ζητά να του μεταφέρουμε την απάντηση του αρμόδιου Υπουργού.

Ο αναφέρων βουλευτής

**Νικόλαος Ι. Νικολόπουλος
Βουλευτής Αχαΐας
Πρόεδρος Χριστιανοδημοκρατικού
Κόμματος Ελλάδος**

----- Forwarded message -----

From: **Bic Bet** <bicbet@hotmail.com>

Date: Τρί, 9 Οκτ 2018 στις 1:18 μ.μ.

Subject: Παρατηρήσεις σχετικά με το νομοσχέδιο διαδικτυακού στοιχηματισμού

Αξιότιμε/η Κε/Κα Βουλευτά

Σας παραθέτουμε παρακάτω τα σχόλιά μας σχετικά με το νομοσχέδιο που αφορά τον διαδικτυακό στοιχηματισμό και την επερχόμενη πιθανή τροποποίησή του. Παρακαλώ όπως τις λάβετε σοβαρά υπόψιν.

Σχόλιο στην παράγραφο 6 του άρθρου 1 του προτεινομένου σχεδίου προστίθεται ορισμός στο άρθρο 25 του ν.4002/2011 ως εξής: «κβ) «Λοιπά διαδικτυακά παίγνια»: τα τυχερά παίγνια καζίνο που διεξάγονται σε ζωντανή μετάδοση και χωρίς γεννήτρια τυχαίων αριθμών (live casino) και το διαδικτυακό πόκερ (peer to peer) και οι παραλλαγές του) »

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών, αν και πραγματοποιείται ένα θετικό βήμα, που είναι η θέσπιση αδειοδότησης ανοικτού τύπου για την παροχή υπηρεσιών στοιχημάτων και τυχερών παιχνιδιών μέσω του διαδικτύου, με τον συγκεκριμένο ορισμό προκαλείται, παράλληλα, πλήρης απαγόρευση αδειοδότησης των παιχνιδιών μέσω γεννήτριας τυχαίων αριθμών (RNG).

Η παραπάνω απαγόρευση, βαίνει προφανώς πολύ πέραν του αναγκαίου παραβιάζοντας την αρχή της αναλογικότητας, την τήρηση της οποίας που επιτάσσει η πάγια νομολογία του ΔΕΕ, με βάση την οποία μεταξύ περισσότερων κατάλληλων μέτρων πρέπει να επιλέγεται το λιγότερο καταναγκαστικό. Όμως, το Ελληνικό Δημόσιο διαθέτει πλείστα άλλα επαρκή μέσα ελέγχου της διεξαγωγής των τυχερών παιγνίων, μέσω των κανονιστικών πλαισίων που εποπτεύει η αρμόδια ρυθμιστική Αρχή παιγνίων, όπως ενδεικτικά την υποχρεωτική κάρτα παίκτη (στο σχέδιο νόμου αναφερόμενη ως Ηλεκτρονικός Λογαριασμός Παίκτη), που οδηγεί στην ονομαστικοποίηση του παίκτη και της δραστηριότητάς του, το

κανονιστικό πλαίσιο αρχών υπεύθυνου παιχνιδιού, όπως και τους εκτενείς και λεπτομερείς κανονισμούς ελέγχου της εμπορικής επικοινωνίας και της καταπολέμησης νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες.

Παρ' όλα αυτά, το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιλέγει να απαγορεύσει τελείως ένα τομέα της αγοράς τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου, όπως τα παιχνίδια μέσω γεννήτριας τυχαίων αριθμών (RNG), ο οποίος λειτουργεί ομαλά επί διάστημα πέραν των 7 ετών και ο οποίος συνέβαλλε καθοριστικά στην δημιουργία νόμιμης αγοράς παιγνίων και την καταπολέμηση της παράνομης διεξαγωγής. Η δε προτεινόμενη πλήρης απαγόρευση δεν εδράζεται σε καμία αιτιολογία ή αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, ώστε να εξηγείται η αναγκαιότητά της ως εσχάτου μέσου προστασίας των πολιτών και της δημόσιας κοινωνικής τάξης από τα προβλήματα και τις παρενέργειες που συνδέονται με την διεξαγωγή τυχερών παιχνιδιών.

Αντίθετα, λόγω της διαπιστωμένης εκτενούς παράνομης διεξαγωγής παιχνιδιών και της φύσης του διαδικτύου, η πλήρης απαγόρευση λειτουργίας της προαναφερόμενης αγοράς, δεν παρέχει στους ενδιαφερόμενους παίκτες τυχερών παιχνιδιών δια του διαδικτύου καμία εναλλακτική λύση, ωθώντας τους έτσι στην παράνομη διεξαγωγή.

Άλλωστε, η παραπάνω απαγόρευση έρχεται και σε αντίθεση με την πάγια νομολογία του ΔΕΕ το οποίο, προκειμένου η προστασία των πολιτών από τις αρνητικές συνέπειες και επιπτώσεις των τυχερών παιγνίων να είναι αποτελεσματικότερη, δέχεται ότι οι επιχειρήσεις που ασκούν δραστηριότητες κατόπιν αδείας πρέπει να προσφέρουν μια αξιόπιστη και, ταυτοχρόνως, ελκυστική εναλλακτική επιλογή σε σχέση με τις μη προβλεπόμενες από τον νόμο δραστηριότητες, τούτο δε συνεπάγεται την προσφορά ευρέος φάσματος παιχνιδιών, την εκτεταμένη προβολή των δραστηριοτήτων τους μέσω της διαφημίσεως και τη χρησιμοποίηση σύγχρονων μεθόδων διανομής.

Ως εκ των παραπάνω, η προτεινόμενη πλήρης απαγόρευση, εισάγοντας ένα εξαιρετικά δυσμενές, μη αναγκαίο και μη αιτιολογημένο περιοριστικό μέτρο, σε μία αγορά υπηρεσιών, η οποία λειτουργεί νόμιμα επί πολλά χρόνια, παραβιάζει την αρχή της αναλογικότητας και τις διατάξεις της ΣΛΕΕ για την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στην ενιαία ευρωπαϊκή αγορά, ενώ ενθαρρύνει, δίνοντας περιθώριο ανάπτυξης, την

παράνομη διεξαγωγή, την οποία η Πολιτεία οφείλει να καταπολεμά, προστατεύοντας τους πολίτες και τη δημόσια τάξη.

Σχόλιο στο άρθρο 7 «Ρυθμίσεις αδειών τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου – Διαδικασία αδειοδότησης»

Σύμφωνα με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, το αντίτιμο για τη χορήγηση άδειας διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου ορίζεται:

- α) σε 4.000.000 € για την άδεια διεξαγωγής στοιχηματικών παιγνίων και
- β) σε 1.000.000 € για την άδεια διεξαγωγής λοιπών διαδικτυακών παιγνίων.

Ενδεικτικά, παρατίθενται στοιχεία σχετικά με το κόστος αδειοδότησης σε ορισμένες ευρωπαϊκές χώρες:

ΒΟΥΛΓΑΡΙΑ

Υπάρχουν δύο διαθέσιμοι τύποι αδειών (για παιχνίδια καζίνο και για λοιπά παιχνίδια). Για τα παιχνίδια καζίνο η άδεια κοστίζει 36.000 ευρώ και για τα λοιπά παιχνίδια 10.500, με διάρκεια 5 ετών. Επίσης επιβάλλεται σταθερό ετήσιο τέλος 50.000 ευρώ (σημ: η συμμετοχή του κράτους στο μικό κέρδος παιγνίων είναι 20%).

ΓΑΛΛΙΑ

Υπάρχουν τρεις διαθέσιμοι τύποι αδειών (στοίχημα, παιχνίδια καζίνο και υπόδρομος). Οι άδειες κοστίζουν 5000-10000 ευρώ ανά τύπο., για διάρκεια 5 ετών. Επίσης επιβάλλεται ετήσιο τέλος 20.000-40.000 ανάλογα με τον αριθμό των κατεχομένων αδειών (σημ: η συμμετοχή του κράτους στο μικό κέρδος παιγνίων είναι 45%).

ΔΑΝΙΑ

Υπάρχουν δύο διαθέσιμοι τύποι αδειών (στοίχημα και καζίνο). Το κόστος είναι 36.000 ευρώ ανά άδεια για 5 χρόνια και 57.000 για 10 χρόνια. Επιβάλλεται ετήσιο τέλος περίπου 0,9 επί των μικών κερδών (σημ: η συμμετοχή του κράτους στο μικό κέρδος παιγνίων είναι 20%).

ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ

Υπάρχουν τέσσερις διαθέσιμοι τύποι αδειών (στοίχημα, μπινγκο, καζίνο, παιγνιομηχανές). Το κόστος είναι 0,11% στο μικό κέρδος για 5

χρόνια. Επιβάλλεται ετήσιο τέλος περίπου 0,2% επί των μικτών κερδών (σημ: η συμμετοχή του κράτους στο μικτό κέρδος παιγνίων είναι 15%).

ΙΤΑΛΙΑ

Υπάρχουν δύο διαθέσιμοι τύποι αδειών (γενική άδεια και μπίνγκο). Το **κόστος είναι 350.000 για τη γενική άδεια και 50.000 για το μπίνγκο, για 9 χρόνια**. Επίσης επιβάλλεται σταθερό ετήσιο τέλος 50.000 ευρώ (σημ: η συμμετοχή του κράτους στο μικτό κέρδος παιγνίων είναι 21%).

ΚΥΠΡΟΣ

Υπάρχει άδεια για στοίχημα που κοστίζει 30.000 για ένα έτος και 45.000 για δύο έτη (σημ: η συμμετοχή του κράτους στο μικτό κέρδος παιγνίων είναι 13%).

ΜΑΛΤΑ

Υπάρχουν τρεις διαθέσιμοι τύποι αδειών (στοίχημα, παίγνια σε απευθείας σύνδεση, καζίνο). Κάθε άδεια κοστίζει **16.800 ευρώ για 5 χρόνια**. Επιβάλλεται σταθερό ετήσιο τέλος 8.500 ευρώ ανά άδεια (σημ: η συμμετοχή του κράτους στο μικτό κέρδος παιγνίων είναι 14%).

Το προτεινόμενο από το σχέδιο νόμου κόστος αδειοδότησης βρίσκεται σε επίπεδα πολλαπλασίως υψηλότερα του ευρωπαϊκού μέσου όρου. Αυτό θα αποτελέσει εμπόδιο στην πρόσβαση στην αγορά των οικονομικών φορέων που παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες, ώστε να αποκτήσουν τις σχετικές άδειες παροχής. Ήδη σήμερα, χωρίς να υπολογίζεται το κόστος αδειοδότησης, η Ελλάδα συγκαταλέγεται, προ του φόρου εισοδήματος, στις πιο ακριβές αγορές της Ευρώπης για τους παρόχους υπηρεσιών παιγνίων μέσω του διαδικτύου, λόγω του υψηλού ποσοστού συμμετοχής του Δημοσίου στο μικτό κέρδος παιγνίων (35%). Εάν συνυπολογιστεί το κόστος αυτό ο φόρος εισοδήματος και ο φόρος επι του μερίσματος, τα εμπόδια εισόδου, δηλαδή τα αντικίνητρα είναι ιδιαίτερα υψηλά, χωρίς να υπολογίζεται, επιπλέον, ο παρακρατούμενος φόρος παίκτη (PWT).

Ενώ ο σκοπός πρέπει να είναι η θέσπιση ενός σταθερού, αξιόπιστου και ελκυστικού πλαισίου τόσο για τους παρόχους όσο και για τους παίκτες, έτσι ώστε να λειτουργήσει ομαλά η ιδιαίτερη αγορά των τυχερών παιγνίων, οι επιβαλλόμενες υψηλές οικονομικές επιβαρύνσεις, σε

συνδυασμό με τις επιβαλλόμενες απαγορεύσεις αδειοδότησης και, κατά συνέπεια, παροχής υπηρεσιών σε σημαντικό μέρος της σχετικής αγοράς, συγκροτούν ένα ισχυρό πλαίσιο αρνητικών παραμέτρων, το οποίο, πέραν των σημαντικών προσκομμάτων που επιφέρουν στην είσοδο των οικονομικών φορέων στην αγορά αυτή, αντιστρατεύονται την προσπάθεια καταπολέμησης της παράνομης διεξαγωγής, μη επιτρέποντας στους παρόχους να καταστήσουν συνολικά τις υπηρεσίες τους ελκυστικές. Πρόσθετα, με το προτεινόμενο ύψος των ιδιαίτερα δυσβάσταχτων τελών αδειοδότησης, σε συνδυασμό με τις συνολικές επιβαρύνσεις, που επιβάλλονται στις επιχειρήσεις προσφοράς υπηρεσιών τυχερών παιχνιδιών και στοιχημάτων, στην πραγματικότητα εμποδίζεται η είσοδος στην αγορά των επιχειρήσεων, με εξαίρεση ελάχιστες πολύ μεγάλες, μετατρέποντας έτσι μια αγορά, φαινομενικά ανοικτής αδειοδότησης, σε μια ιδιαίτερα περιορισμένη αγορά των ολίγων.

Σχόλιο στην παράγραφο 1 του άρθρου 15: «Μεταβατικές διατάξεις», με την οποία ορίζεται η διακοπή του μεταβατικού καθεστώτος

Με βάση την παραπάνω προτεινόμενη διάταξη, η εταιρεία μας θα πρέπει να αιτηθεί και να λάβει άδεια/ες για την προσφορά των υπηρεσιών τυχερών παιχνιδιών και στοιχημάτων που προσφέρει εντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του σχετικού νόμου. Σε διαφορετική περίπτωση θα πρέπει να διακόψει τη λειτουργία της στο τέλος της παραπάνω χρονικής προθεσμίας.

Καταρχήν, ας σημειωθεί ότι η προβλεπόμενη προθεσμία, ανεξάρτητα από το μέγεθός της, έχει εσφαλμένη εκκίνηση. Τούτο διότι, από την κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η προηγούμενη της αδειοδότησης, έκδοση κανονιστικών πράξεων (προδιαγραφές servers κλπ). Κατά συνέπεια, η ορθή εκκίνησή της προθεσμίας πρέπει να είναι από το χρονικό σημείο που η Ε.Ε.Ε.Π. θα προκηρύξει δημόσια την έναρξη της διαδικασίας αδειοδότησης.

Περαιτέρω, το προτεινόμενο θεσμικό πλαίσιο χορήγησης αδειών για την παροχής υπηρεσιών στοιχημάτων και τυχερών παιχνιδιών μέσω του διαδικτύου, οφείλει σε σχέση με τις ήδη λειτουργούσες νόμιμα εταιρείες της παραγράφου 12 του άρθρου 50 του ν.4002/2011, να περιλάβει διατάξεις, οι οποίες θα αποδεικνύουν πρόνοια για της προστασία της αρχής της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης.

Ο νομοθέτης του παραπάνω νόμου προ 7 και πλέον ετών επέτρεψε, μέχρι να χορηγηθούν άδειες για την παροχή υπηρεσιών στοιχημάτων και τυχερών παιχνιδιών μέσω του διαδικτύου, την, χωρίς περιορισμό στο είδος των παιχνιδιών προσφορά υπηρεσιών από εταιρείες που εδρεύουν στην ΕΕ και τον ΕΟΧ και κατέχουν εκεί τη σχετική νόμιμη άδεια. Έκτοτε και μέχρι σήμερα, το Ελληνικό Δημόσιο δεν προέβη σε καμία ενέργεια για την χορήγηση αδειών. Εν τω μεταξύ οι κατά τα παραπάνω εταιρείες προέβησαν σε επενδύσεις και σε δαπάνες διαφήμισης και επικοινωνίας, ώστε να λειτουργήσουν αποδοτικά στην αγορά.

Σήμερα, προτείνεται η θέσπιση νομοθεσίας πάλι σε σχέση με την αδειοδότηση των παιχνιδιών στο διαδίκτυο, με άλλο σύστημα από το σήμερα προβλεπόμενο και με αποκλεισμό αδειοδότησης ενός μεγάλου μέρους των παιχνιδιών αυτών, τα οποία ήδη προσφέρονται νόμιμα.

Όμως, η παντελής απουσία δράσης του κράτους, επί χρονικό διάστημα πολύ πέραν του εύλογου χρόνου, έχει δημιουργήσει μια νέα κατάσταση στην αγορά αυτή, στην οποία οι εταιρείες του παραπάνω μεταβατικού καθεστώτος δραστηριοποιούνται, έχουν γίνει αποδεκτές, διατηρούν την πελατεία τους, διαφημίζουν με την έγκριση του κράτους τις υπηρεσίες τους και καταβάλλουν προς αυτό τις οικονομικές τους υποχρεώσεις.

Ο νομοθέτης λοιπόν, ο οποίος με την εφαρμογή του νέου συστήματος αδειοδότησης τερματίζει το καθεστώς της παραγράφου 12 του άρθρου 50 του ν.4002/2011, ανατρέπει μια κατάσταση, από την οποία απορρέουν δικαιώματα και η οποία διαμορφώθηκε, δεδομένης της, επί μακρό χρόνο, αδράνειας του κράτους. **Οφείλει λοιπόν, εκ του Συντάγματος, να επιδιώξει μία λύση, η όποια να συμβιβάζει το νέο καθεστώς με την αποφυγή αιφνιδιασμού και την μη ανατροπή των παγιωμένων καταστάσεων. Διαφορετικά, από την βίαιη προσαρμογή στο νέο καθεστώς θα επέλθουν μη επιεική αποτελέσματα.**

Εδώ, πρέπει να επισημανθεί ότι, με δεδομένη την αδιατάρακτη επί χρόνια λειτουργία του μεταβατικού καθεστώτος, η εταιρεία μας, λειτουργώντας σύμφωνα με τους κανόνες της αγοράς, έχει αναλάβει σειρά οικονομικών υποχρεώσεων, που, λόγω της αιφνίδιας μεταβολής στο καθεστώς αδειοδότησης και των απαγορεύσεων που επιβάλλονται στα διεξαγόμενα παιχνίδια, δεν θα μπορέσει να εκπληρώσει, υφιστάμενη από αυτό σειρά ζημιών. **Παράδειγμα είναι το 1 έτους**

διάρκειας σχέδιο εμπορικής επικοινωνίας το οποίο έχει εγκρίνει η αρμόδια κρατική Αρχή Ε.Ε.Ε.Π, ύψους δαπάνης 3 εκατομμυρίων ευρώ, για το οποίο η εταιρεία μας έχει ήδη συνάψει συμφωνίες για την υλοποίησή του, με στόχο απόσβεσης του ως άνω ποσού τα 2 χρόνια. Με τον αιφνιδιασμό που υπέστη η εταιρεία μας για τις νέες άδειες και την 6μηνη μεταβατική περίοδο, η ζημία που θα υποστούμε θα είναι τεράστια.

Εδώ θα θέλαμε να τονίσουμε στις περισσότερες Ευρωπαϊκές χώρες, μία μεταβατική περίοδος είναι μεταξύ 3 και 5 ετών. Το σχέδιο εμπορικής επικοινωνίας των 3 εκατομμυρίων, το οποίο μας ενέκρινε το κράτος, χωρίς να μας προειδοποιήσει για το τι θα ακολουθήσει και το όλο πλαίσιο, θεωρούμε ότι είναι παράνομο και καταχρηστικό για την εταιρεία μας.

Η εισαγόμενη από το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προθεσμία των 6 μηνών για την υποβολή της αίτησης από τις εταιρείες του μεταβατικού καθεστώτος της παραγράφου 12 του άρθρου 50 του ν.4002/2011 για τη λήψη άδειας και των επιπλέον 4 μηνών από τη λήψη της άδειας μέχρι την διακοπή των σήμερα προσφερόμενων υπηρεσιών, είναι εμφανές ότι, αν και αποτελεί μία μεταβατική περίοδο, αυτή είναι πολύ μικρού χρονικού διαστήματος, σε σχέση με το υπέρ-επταετές διάστημα νόμιμης και αδιατάρακτης λειτουργίας, που παρασχέθηκε στις εταιρείες του παραπάνω καθεστώτος, μη υπηρετώντας την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης και της αποφυγής αιφνιδιασμού σε βάρος του διοικούμενου εκ μέρους του κράτους.

Με εκτίμηση

Γεώργιος Ταξίδης

Tipbet.gr

Αντωνίου Τρίτση 15-17, 54250, Πυλαίας, Θεσσαλονίκης

Τηλ: 2310 473031 - 473912

mobile: 6972035757 - 6990757722 - 6610700

email: info@tipbet.gr