

Κ.Ο. ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΣΥΜΠΑΡΑΤΑΞΗ
ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τους Υπουργούς:

- Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, κ.Σ.Κοντονή
- Εσωτερικών, κ.Π.Σκουρλέτη
- Εργασίας, Κοιν.Ασφ και Κοιν. Αλληλεγγύης, κα Ε.Αχτσιόγλου
- Οικονομικών, κα Ε.Τσακαλώτο
- Υγείας, κ.Α.Ξανθό
- Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κα Ο.Γεροβασίλη

Οι Βουλευτές Βασίλης Κεγκέρογλου, Θεόδωρος Παπαθεοδώρου, Εύη Χριστοφιλοπούλου, Γιάννης Κουτσούκος, Δημήτρης Κωνσταντόπουλος, Κώστας Μπαργιώτας, Ιλχάν Αχμέτ, Γεώργιος Δημ.Καρράς κατέθεσαν αναφορά, το υπόμνημα της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Υπαλλήλων Εξωτερικής Φρούρησης με θέμα: «Συνέχιση της καταβολής του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας» και αιτούνται απαντήσεων.

Οι Βουλευτές

Βασίλης Κεγκέρογλου

Θεόδωρος Παπαθεοδώρου

Εύη Χριστοφιλοπούλου

Γιάννης Κουτσούκος

Δημήτρης Κωνσταντόπουλος

Κώστας Μπαργιώτας

Ιλχάν Αχμέτ

Γεώργιος Δημ.Καρράς

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΦΡΟΥΡΗΣΗΣ (Π.Ο.Υ.Ε.Φ.)**

Κορυδαλλός, 26 / 03 / 2018

Αρ. Πρωτ. 053.1.

Α.Μ.: 4648 Ε.Σ.Α. 1384 (Καταχώρηση 213)

Ε.Σ.Α. 1384 (Καταχώρηση 213)

Γραφείο: Τελεμαχίδ 2, Κορυδαλλός

Τηλέφωνο επικοινωνίας:

2104958388 2104958588 (fax)

Διεύθυνση Αλληλογραφίας:

Ταχυδρομικό γράφιο 1

Ταχυδρομική θυρίδα 91520

Τ.κ. 18101 Κορυδαλλός

Ηλεκτρονική διεύθυνση:

www.poyef.gr & ds@poyef.gr

ΠΡΟΣ:

✓ Κυρίες/ Κύριους Βουλευτές του
Ελληνικού Κοινοβουλίου

**Θέμα: «Συνέχιση της καταβολής του επιδόματος επικίνδυνης &
ανθυγιεινής εργασίας»**

Κύρια/Κύριε Βουλευτή,

Με αφορμή την ανοιγύσα συζήτηση αναφορικά με το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας και την υποχρεωτική βάση νόμου ευθυγράμμισης της εσωτερικής νομοθεσίας με την νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχουμε να παρατηρήσουμε τα εξής:

1. 1. Όπως είναι γνωστό, το επάγγελμά μας εμπίπτει ήδη στα από το νόμο αναγνωρισμένα ως επικίνδυνα επαγγέλματα και έχει καταταχθεί στην ανώτερη προβλεπόμενη Κατηγορία Α, που αποζημιώνεται με το ποσό των 150€ μηνιαίως (άρθρο Μόνο, παρ 2 εδ. δ' της ΥΑ οικ//2012 (ΥΑ οικ.2/16519/0022 ΦΕΚ Β 465 2012): Καθορισμός επιδόματος επικίνδυνης & ανθυγιεινής εργασίας (παρ.1 άρθ. 15 Ν. 4024/2011).

1. 2. Η έκθεση της Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικά με την εφαρμογή στην πράξη των διατάξεων των οδηγιών για την υγεία και την ασφάλεια κατά την εργασία 89/391 (οδηγία πλαίσιο), 89/654 (χώροι εργασίας), 89/655

(εξοπλισμός εργασίας), 89/656(εξοπλισμός ατομικής προστασίας), επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής της (παρ. 4.8.2.) και στον δημόσιο τομέα. Περαιτέρω, στα Κράτη-Μέλη της ευρωπαϊκής Ένωσης, οι υπηρεσίες των Καταστημάτων Κράτησης ανήκουν στα αντίστοιχα Υπουργεία Δικαιοσύνης, αλλά ταυτόχρονα υπάγονται σε μια ιδιαίτερη ομάδα δημοσίων υπηρεσιών, τα Law Enforcement Services, οι οποίες διαφοροποιούνται τόσο στη μισθολογική πολιτική όσο και στις γενικότερες και ειδικότερες διατάξεις που ισχύουν για τις υπόλοιπες ευρωπαϊκές δημόσιες υπηρεσίες.

1. 3. Παραθέτουμε κατωτέρω σε δύο κεφάλαια (3Α και 3Β) ενδεικτικά και χαρακτηριστικά διατάξεις που διέπουν την Υπηρεσία μας και διατάξεις που διέπουν τους υπηρετούντες σε αυτήν, από τις οποίες προκύπτει η ιδιαιτερότητα του επαγγέλματός μας, οι ειδικές συνθήκες άσκησης αυτού και η πανθομολογούμενη και ήδη αναγνωρισμένη επικινδυνότητα του επαγγέλματός μας.

1. 3. Α. Ειδικές διατάξεις που διέπουν την Υπηρεσία μας :

1) Ο Ν. 2721/99 κεφ. Ζ περί «Εξωτερικής Φρούρησης καταστημάτων κράτησης νοσηλευομένων στα θεραπευτήρια καταδίκων και υποδίκων».

α) στο άρθρο 48 παρ. 3, σύμφωνα με το οποίο μεταφέρεται η ευθύνη ασκήσεων έργων από την Ελληνική Αστυνομία στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και συγκεκριμένα στην Εξωτερική Φρουρά,

β) στα άρθρα 48 παρ. 4, σύμφωνα με το οποίο το προσωπικό εξωτερικής φρούρησης των καταστημάτων κράτησης έχει τις ίδιες αρμοδιότητες, εξουσίες, καθήκοντα και υποχρεώσεις με το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας στην άσκηση των ανατεθειμένων σ' αυτών καθηκόντων του,

γ) στο άρθρο 49 παρ. 7, περί μετάταξης των υπαλλήλων εξωτερικής φρούρησης καταστημάτων κράτησης, απαγορεύει την μετάταξη από και προς τις θέσεις αυτές όπως ισχύει και στην ΕΛ.ΑΣ.

δ) στο άρθρο 50 περί απλοφορίας και απλοχρησίας ισχύουν τα αντίστοιχα με την ΕΛ.ΑΣ.

2) Ο Ν. 3388/2005/ Α-225 «Θέματα εξωτερικών φρουρών - τροποποίηση Κωδ. Οργαν. Δικαστηρίων-Ασφαλιστικά Μέτρα».

α) στα άρθρα 1 παρ. 8 οι βαθμοί του Προσωπικού Εξωτερικής Φρουρήσεως καθορίζονται με διαφορετικό βαθμολόγιο από τους υπόλοιπους Δημοσίους Υπαλλήλους.

β) τα άρθρα 2 περί όπλων.

3) Με το Ν. 3189/2003 περί οπλοφορίας αστυνομικών ισχύει και για εμάς, ομοίως το Π.Δ. 141/91 περί μεταγωγών φρουρήσεων και άλλα, δηλαδή ότι ισχύει και για την ΕΛ.ΑΣ.

4) Το Π.Δ. 265/99 «Οργάνωση Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρουρήσεως καταστημάτων κράτησης και νοσηλευμένων στα Θεραπευτήρια καταδίκων και υποδίκων» το οποίο καταργήθηκε με το Π.Δ. 215/2006, περιέχει εξαιρέσεις από τα ισχύοντα για όλους τους δημοσίους υπαλλήλους και συμπεριλαμβάνει διατάξεις της ΕΛ.ΑΣ., πχ άρθρο 3 (αρμοδιότητες), άρθρο 4 (οργάνωση), άρθρο 5 (καθήκοντα), άρθρο 6 (ίδια καθήκοντα, εξουσίες και αρμοδιότητες με την ΕΛ.ΑΣ.), άρθρο 7 (ιδιαίτερα πιθαρχικά παραπτώματα).

5) Με την ΚΥΑ 692/5-6-2000 για τη στολή εξωτερικών φρουρών ισχύουν ότι για τους Ειδικούς και Συνοριακούς φρουρούς της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 3) και

6) Με την ΚΥΑ 196439/6-12-02 ορίζεται για το χρόνο εργασίας ότι αποτελεί ακριβές αντίγραφο του χρόνου εργασίας της ΕΛ.ΑΣ.

7) Με το Π.Δ. 215/2006 καθορίζεται μεταξύ άλλων ότι η υπηρεσία αυτή αποτελεί ιδιαίτερο ένστολο και ένοπλο σώμα (άρθρο 1 εδ.2) ότι η ιεραρχία είναι ανάλογη της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 3) ότι για προσόντα είναι ανάλογα των ειδικών και συνοριακών φρουρών (άρθρο 4) ότι τα καθήκοντα του σώματος των εξωτερικών φρουρών είναι ανάλογα των υπηρετούντων στην ΕΛ.ΑΣ. (βλ. αναλυτικά άρθρα 7-15), ότι για τις άδειες του προσωπικού εξωτερικής φρουρήσεως ισχύει ό, τι και για το προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ., δηλαδή χωρίζονται σε βραχείες και κανονικές (άρθρο 17), ότι η στολή των Εξωτερικών φρουρών είναι αντίστοιχη με αυτήν των Ειδικών φρουρών και Συνοριακών φυλάκων (άρθρο 18) και τέλος τα περί ιδιωτικού και δημοσίου οπλισμού, αντιστοιχούν με τα ισχύοντα με το προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ. (άρθρο 19 και Κ.Υ.Α. 1963/09 περί ατομικού ιδιωτικού οπλισμού των υπαλλήλων εξωτερικής φρουρήσεως).

β) Παροχή εργασίας: α) καταστήματα κράτησης, β) νοσοκομεία και θεραπευτήρια (μεταγωγές και φυλάξεις ασθενών), γ) δικαστήρια (παρουσία σε δίκες και φρούρηση κρατουμένων).

Εκτός από τα παραπάνω υπάρχουν μια σειρά από διατάξεις που αφορούν τους εργαζόμενους στα καταστήματα κράτησης και οι οποίες καταδεικνύουν τις ειδικές δυσμενείς συνθήκες εργασίας, κάνοντας σαφείς τις ιδιαίτερες ανθυγιεινές και επικίνδυνες συνθήκες εργασίας.

1. 3. Β. Ειδικές διατάξεις για τους εργαζόμενους στα καταστήματα κράτησης.

Ήδη με την αιτιολογική έκθεση του σχεδίου νόμου για την εφεδρεία αναγνωρίζεται η ιδιαιτερότητα της Υπηρεσίας μας και εξαιρείται το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης, με την αιτιολογία της προσπάθειας της δημόσιας ασφαλείας, οι οποίοι συνδέονται με την παροχή υψίστων δημόσιων αγαθών προς τους πολίτες.

1. Η σύσταση του Συμβουλίου της Ευρώπης Νο R (87) 3 της 12ης Φεβρουαρίου 1987 και συγκεκριμένα οι Ευρωπαϊκοί Σωφρονιστικοί Κανόνες Μέρος 3α παρ. 51 έως 58 όπου αναφέρεται ρητά ότι «η αμοιβή πρέπει να είναι επαρκής ώστε να επιτρέπει την προσέλκυση και την διατήρηση της υπηρεσίας των κατάλληλων ανδρών και γυναικών, τα πλεονεκτήματα της σταδιοδρομίας και οι εργασιακές συνθήκες πρέπει να καθορίζονται σε συνάρτηση με τον επίπονο χαρακτήρα της εργασίας».

2. Ο οδηγός για τον εκπαιδευτή σε υπαλλήλους φυλακών σχετικά με τα Ανθρώπινα Δικαιώματα που έχει εκδώσει ο Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών και ο αρμόδιος Ειδικός Γραμματέας για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα (Νέα Υόρκη 2005) και στον οποία αναφέρονται στο κεφάλαιο 12 (σελ. 181) οι βασικές αρχές που πρέπει να διέπουν τους εργαζόμενους σε φυλακές. Μεταξύ αυτών αναφέρεται ότι «η εργασία στις φυλακές είναι μία κοινωνική εργασία εξαιρετικής σημασίας» και ότι «τα προσωπικά πρέπει να είναι πλήρους δημόσιας απασχόλησης, οι μισθοί να είναι ανάλογοι για να προσελκύουν το προσωπικό (άνδρες και γυναίκες και να έχουν ευνοϊκά οφέλη απασχόλησης και όρους για την υπηρεσία τους».

3. Τον Α.Ν 1026/1946 άρθρο 27 όπου προβλέπονται ίδιες οικονομικές και συνταξιοδοτικές απολαβές του Προσωπικού των φυλακών με αυτές της Αστυνομίας Πόλεων.

4. Ο Νόμος 1419/14-3-1984 (ΦΕΚ Α' 28/14-3-84) άρθρο 33 όπου αναγνωρίζονται οι ειδικές δυσμενείς συνθήκες εργασίας του φυλακτικού προσωπικού των φυλακών.

5. Το πρακτικό της Επιτροπής Εμπειρογνομόνων του άρθρου 14 παρ.3 του Ν.1505/84 για την ανθυγιανότητα και επικινδυνότητα των εργαζομένων στις φυλακές, τα Σωφρονιστικά και θεραπευτικά καταστήματα και τα ιδρύματα αγωγής ανηλίκων με αριθ. πρωτ. του Υπουργείου Οικονομικών, Γ.Λ.Κ., 22η Διεύθυνση 2029267/3578/0022 της 7ης Απριλίου 1989 με το οποίο ικρίνεται ομόφωνα να δοθεί στο προσωπικό των φυλακών ειδικό επίδομα διότι η εργασία τους είναι επικίνδυνη και ανθυγιεινή και γιατί η εργασία αυτήν συνηγορεί στην εμφάνιση επαγγελματικών ασθενειών».

6. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση (Κ.Υ.Α) 55828/89 (Φ.Ε.Κ Β' 440/6-6-1989) του Υπουργού Προεδρίας και του Υπουργού Οικονομικών που υιοθετεί την απόφαση της παραπάνω επιτροπής και χορηγεί το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας.

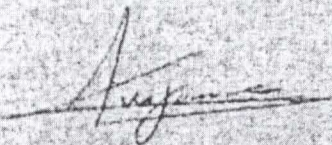
7. Η έκθεση της Ειδικής Επιτροπής για τη μελέτη μέτρων προστασίας των εργαζομένων σε ανθυγιεινές και επικίνδυνες απασχολήσεις στο Δημόσιο (Σεπτέμβριος 2001), στην οποία αφού εξετάζονται οι γενικότερες συνθήκες εργασίας, οι παράγοντες ανθυγιανότητας και επικινδυνότητας, οι βιολογικοί, φυσικοί, ψυχολογικοί και κοινωνικοί παράγοντες οι υπάλληλοι των καταστημάτων κράτησης συμπεριλαμβάνονται στην επικίνδυνες και ανθυγιεινές απασχολήσεις της Επιτροπής.

Β. Από το σύνολο των ανωτέρω ενδεικτικά παρατεθειμένων διατάξεων που διέπουν το επάγγελμα και την Υπηρεσία μας, καταδεικνύεται η ιδιαιτερότητα και η επικινδυνότητά του, που είναι συναφής με αυτή των Σωμάτων Ασφαλείας, όπως εξάλλου και το νομοθετικά καθεστώς που διέπει το ωράριο μας, το εργασιακό μας αντικείμενο, την στολή, τον οπλισμό και άλλες συναφείς πτυχές της εργασίας μας. Είναι λοιπόν δεδομένο ότι η ένοπλη και ένοστολη εργασία μας στο χώρο των φυλακών είναι -κατά γενική ομολογία- η πιο ιδιαίτερη και απαιτητική στο δημόσιο τομέα, οι δε συνθήκες εργασίας και ο εργασιακός μας χώρος (φυλακές και Καταστήματα Κράτησης) δημιουργούν κυριολεκτικά πείγμα εκρηκτικών, ώστε κανένας εργασιακός κλάδος να μην ταυτίζεται σε τόσο βαθμό με τον χαρακτηρισμό του επικινδύνου και του ανθυγιεινού, όσο οι εξωτερικοί φρουροί των καταστημάτων κράτησης.

Γ. Κατά συνέπεια, ο μόνος επαναπροσδιορισμός που θα μπορούσε να γίνει και να είναι συνταγματικά ανεκτός, αναφορικά με την κατάταξη του επαγγέλματός μας στο καθεστώς των επικινδύνων και ανθυγιεινών, είναι η περεταίρω θεσμική αναγνώρισή του ως τέτοιο και η θέσπιση ειδικού επιδόματος επικινδύνου, σε ύψος ανώτερο από οποιοδήποτε άλλο επάγγελμα και ειδικότητα του Δημοσίου.

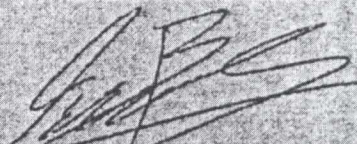
ΜΕ ΕΚΤΙΜΗΣΗ
ΠΑ ΤΟ Δ. Σ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ


Ιωάννης Αναγνώστου



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ


Αλεξόπουλος Βασίλειος