

Αθήνα, 16/02/2018

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς:

- Την Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Θέμα: Έκδοση της απαιτούμενης κατά τον Ν. 4430/2016 Κοινής Υπουργικής Απόφασης με σκοπό την ολοκλήρωση της διαδικασίας παραχώρησης δημόσιων ακινήτων σε φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας.

Οι φορείς της Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας (Κ.ΑΛ.Ο.) αποτελούν καινοτόμες μορφές ιδιωτικών επιχειρήσεων, που λειτουργούν με κριτήριο το συλλογικό και κοινωνικό όφελος, ειδικά αυτές τις δύσκολες εποχές για την Ελλάδα.

Ο νέος νόμος **4430/2016 (ΦΕΚ Α' 205/31-10-2016)** για την Κοινωνική και Αλληλέγγυα Οικονομία, θέτει ξεκάθαρα κανόνες, που βοηθούν προς τη σωστή λειτουργία μοντέλων Κ.ΑΛ.Ο., αποφεύγοντας λάθη και παθογένειες του παρελθόντος. Αδιαμφισβήτητα αυτό αποτελεί ένα θετικό βήμα.

Επανειλημμένως, ο πρωθυπουργός κ. Αλέξης Τσίπρας, έχει επισημάνει τη σημασία της Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας, δηλώνοντας πως αξιοποιώντας τις προϋποθέσεις της: **«είναι εφικτή η δημιουργία νεανικών επιχειρημάτων, η αξιοποίηση νέων επιστημόνων, η αντιμετώπιση του brain drain και η καταπολέμηση της ανεργίας»**. Υπογραμμίζει δε, ότι: **«Στόχος της πολιτείας είναι η επένδυση στην Κοινωνική και Αλληλέγγυα Οικονομία με όρους κοινωνικής ανταποδοτικότητας»** (31/8/2017 – Επίσκεψη στο κέντρο καινοτομίας και επιχειρηματικότητας Impact Hub Athens).

Ένα σοβαρό πρόβλημα που αντιμετωπίζουν οι φορείς Κ.ΑΛ.Ο. είναι η αδυναμία κάλυψης εξόδων στέγασης των δραστηριοτήτων τους, που σε πολλές περιπτώσεις λειτουργεί ως τροχοπέδη στην αποτελεσματική επίτευξη των σκοπών τους. Το πρόβλημα αυτό, θα μπορούσε να επιλυθεί με την παραχώρηση

ή τη συμβολική εκμίσθωση ακινήτων του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που σήμερα δεν αξιοποιούνται. Στον νομό Σερρών για παράδειγμα, δεκάδες ακίνητα του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα (ΤΕΘΑ, ΕΤΑΔ, Δ/ση Δασών, ΟΣΕ κ.α.) ρημάζουν εγκαταλελειμμένα και ληλατημένα, την ώρα που θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν από φορείς Κ.ΑΛ.Ο. στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων τους, που έχουν και κοινωνικά χαρακτηριστικά, βοηθώντας έτσι πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στην καταπολέμηση της ανεργίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του νόμου 4430/2016 (παρ. 3) **«Οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τα Ν.Π.Ι.Δ. φορείς της Γενικής Κυβέρνησης μπορούν να παραχωρούν με απόφαση του διοικητικού τους οργάνου τη χρήση κινητής και ακίνητης περιουσίας τους σε Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας για την ενίσχυση δραστηριοτήτων συλλογικής και κοινωνικής ωφέλειας, όπως περιγράφονται στις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 2»**. Υπενθυμίζεται πως οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 2 του ίδιου νόμου αναφέρουν ότι: **«“συλλογική ωφέλεια” ορίζεται η από κοινού εξυπηρέτηση των αναγκών των μελών του Φορέα Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας, μέσα από τη διαμόρφωση ισότιμων σχέσεων παραγωγής, τη δημιουργία θέσεων σταθερής και αξιοπρεπούς εργασίας, τη συμφιλίωση προσωπικής, οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» και «Ως “κοινωνική ωφέλεια” ορίζεται η εξυπηρέτηση κοινωνικών αναγκών τοπικού ή ευρύτερου χαρακτήρα με την αξιοποίηση της κοινωνικής καινοτομίας, μέσα από δραστηριότητες “βιώσιμης ανάπτυξης” ή παροχής “κοινωνικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος” ή κοινωνικής ένταξης»**.

Ήδη στην περίπτωση παραχώρησης ακινήτων των ΟΤΑ προς τους φορείς Κ.ΑΛ.Ο. φαίνεται πως δε δημιουργούνται προβλήματα πχ απόφαση Επιτροπής Άρθρου 152 του Ν.3463/06 Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (ΑΔΑ:6ΥΠΨΟΡ1Υ-0Δ7) στην οποία επισημαίνεται πως: **«Ο κοινωνικά ωφέλιμος σκοπός του σκοπού των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων, δεν αναιρείται από το γεγονός ότι οι επιχειρήσεις αυτές, κατά νομοθετική πρόβλεψη, αποτελούν νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, και λειτουργούν με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, αφού, ο κοινωνικά ωφέλιμος σκοπός μπορεί να πραγματοποιείται και από ιδιωτικής υφής και οργάνωσης φορείς (Γνωμ. ΝΣΚ 431/2001, 272/1990, 442/1992), ενώ η είσπραξη εσόδων από την άσκηση της δραστηριότητάς της, δεν κατατείνει σε προσπορισμό κέρδους αλλά, μαζί με τους λοιπούς πόρους τους, στην κάλυψη των λειτουργικών τους δαπανών»**.

Ωστόσο, προβλήματα και ασάφειες δημιουργούνται από φορείς του δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα: (Υπουργεία, Γενικές Γραμματείες, ΝΠΔΔ κ.α.) που δε λειτουργούν σύμφωνα με όσα ορίζει ο νόμος **4430/2016**, επικαλούμενοι άλλους νόμους και άλλες αποφάσεις.

- Επειδή σήμερα δεκάδες ακίνητα του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα στέκουν εγκαταλελειμμένα και ληλατημένα σε όλη τη χώρα,
- Επειδή υπάρχουν φορείς Κ.ΑΛ.Ο. που έχουν αιτηθεί παραχώρηση ή εκμίσθωσή τους από τους ιδιοκτήτες τους (φορείς του δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα) για την άσκηση των δραστηριοτήτων τους, σύμφωνα με όσα ορίζει ο νόμος 4430/2016, αλλά χωρίς αποτέλεσμα,

- Επειδή δεν είναι λογικό νόμοι και υπουργικές αποφάσεις να αντιτίθενται μεταξύ τους,

Ερωτάται η κ. Υπουργός:

- Σε ποιες ενέργειες σκοπεύει να προχωρήσει το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ώστε τα ακίνητα που διαθέτουν τα λοιπά Υπουργεία (π.χ. Υπ. Οικονομικών (ΕΤΑΔ), Υπ. Εθνικής Άμυνας (ΤΕΘΑ), Υπ. Υποδομών, Μεταφορών (ΓΑΙΑΟΣΕ), Υπ. Περιβάλλοντος (Δ/σεις Δασών) κ.α., να αξιοποιηθούν από τους φορείς της Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας (Κ.ΑΛ.Ο.);
- Σκοπεύετε να δρομολογήσετε την έκδοση της σχετικής ΚΥΑ των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού (π.χ. Εθνικής Άμυνας) κατά τα προβλεπόμενα στον Ν. 4430/2016 (με την οποία θα καθορίζονται τα κριτήρια της παραχώρησης ακινήτου, το τυχόν αντάλλαγμα, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 5 του νόμου), προκειμένου να ενεργοποιηθεί η διαδικασία παραχώρησης των ακινήτων στους Κ.ΑΛ.Ο, συνδράμοντας με αυτό τον τρόπο στην επίτευξη των στόχων τους, σύμφωνα και με τις τελευταίες κυβερνητικές εξαγγελίες;

Ο ερωτών βουλευτής

Αναστάσιος Μεγαλομύστακας