

ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΣΥΜΠΑΡΑΤΑΞΗ ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ

Αθήνα, 24.7.2017

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς:

1) Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κ. Ευάγγελο Αποστόλου

2) Υπουργό Ενέργειας και Περιβάλλοντος κ. Γιώργο Σταθάκη

ΘΕΜΑ: «Προβλήματα στην Χωροθέτηση των μικρών Υδατοκαλλιεργειών σε ΠΑΣΜ
εντός ΠΑΜ κατηγοριών Β, Γ, Δ»

Κύριοι Υπουργοί,

Σας υποβάλλουμε συνημμένα το έγγραφο της Πανελλήνιας Ένωσης Μικρομεσάιων Ψαλθοκαλλιεργητών (ΠΑΝΕΜΜΙ) καθώς και το σχετικό Δελτίο Τύπου της 4.7.2017 όπου επικαλούνται σημαντικές δυσκολίες που προξενούνται από το 22.6.2017 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του ΥΠΑΑΤ και το 23.6.2017 της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΝ.

Με βάση τα κατατεθειμένα έγγραφα και τις αιτιάσεις της ΠΑΝΕΜΜΙ παρακαλούμε να έχουμε την απάντησή σας για τα προβλήματα που δημιουργούνται στο δυναμικό κλάδο των υδατοκαλλιεργειών που βρίσκεται σε κρίσιμη καμπή για το μέλλον του.

Οι Βουλευτές

Βασίλης Κεγκέρογλου

Γιάννης Μανιάτης

Μιχάλης Τζελέπης

Συνημμένα 2 έγγραφα



**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ
ΜΙΚΡΟΜΕΣΑΙΩΝ
ΙΧΘΥΟΚΑΛΛΙΕΡΓΗΤΩΝ
(ΠΑΝΕΜΜΙ)**

Αθήνα, 04/07/2017

ΠΡΟΣ:

- 1. Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης &
Τροφίμων κ. Ε. Αποστόλου**
Αχαρνών 2, Τ.Κ. 101 76 Αθήνα
- 2. Αναπληρωτή Υπουργό Αγροτικής
Ανάπτυξης και Τροφίμων**
κ. Ι. Τσιρώνη
Αχαρνών 2, Τ.Κ. 101 76 Αθήνα
- 3. Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας κ. Γ.
Σταθόκη**
Αμυγδαλός 17, Τ.Κ. 115 23 Αθήνα

ΘΕΜΑ: Προϋποθέσεις χωροθέτησης μονάδων υδροκαλλιέργειας σε ΠΑΣΜ εντός ΠΑΥ
κατηγορίας Β, Γ, Δ

Σχετικά: (α) Αριθ. 640/67714/22-06-2017 ΥΠΑΑΤ

(β) Αριθ. 31760/23-06-2016 ΥΠΕΝ – Γενική Γραμματεία Χωρικού Σχεδιασμού
και Αστικού Περιβάλλοντος

Κύριοι Υπουργοί,

Ο κλάδος της θαλάσσιας ιχθυοκαλλιέργειας στην παρούσα συγκυρία βρίσκεται σε κομβικό σημείο. Αφενός ολοκληρώνεται η αναδιάρθρωση μεγάλων επιχειρήσεων με τη διασφάλιση της βιωσιμότητάς τους, ενώ παράλληλα βρίσκεται σε εξέλιξη η ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού του κλάδου σύμφωνα με το ΕΠΧΣΑΑ-Υ με την εξέταση των φακέλων ίδρυσης ΠΟΑΥ.

Και ενώ ο διάλογος των φορέων μας με τα συναρμόδια Υπουργεία στα οποία προΐστασθε, τείνει να οδηγήσει σε ενέργειες, για την επίτευξη των διαδικασιών έκδοσης των Π.Δ. ίδρυσης των ΠΟΑΥ, ήρθε πρόσφατο έγγραφο – εγκύκλιος του Γ.Γ. του ΥΠΑΑΤ κ. Ν. Αντώνη να δυναμιτίζει την πορεία αυτή και να επαναφέρει εύλογους προβληματισμούς που έχουμε εκφράσει επανειλημμένα και στο παρελθόν.

Το θέμα αυτής της εγκυκλίου αφορά τις «προϋποθέσεις χωροθέτησης μονάδων υδατοκαλλιέργειών σε ΠΑΣΜ εντός ΠΑΥ Β, Γ και Δ».

1. Στο σχετικό (α) έγγραφο δεν ορίζονται «προϋποθέσεις χωροθέτησης των μονάδων», παρά μόνο η εξέταση και επανενεργοποίηση και αιτημάτων ίδρυσης νέων μονάδων στις ΠΑΥ Β – Δ, που υποβλήθηκαν μετά τη θέση σε ισχύ του Ειδικού Πλαισίου, για τις υδατοκαλλιέργειες και πριν την έκδοση του σχετικού (β) του ΥΠΕΝ, αιτήματα τα οποία όσον αφορά τις ΠΑΥ Β πρέπει να θεωρούνται ως ουδέποτε υποβληθέντα, δεδομένου ότι στις ΠΑΥ της κατηγορίας αυτής δεν επιτρέπεται η ίδρυση νέων μονάδων πριν από την ίδρυση ΠΟΑΥ.

Για τις «προϋποθέσεις χωροθέτησης των μονάδων» γίνεται παραπομπή στο σχετικό (β) έγγραφο του ΥΠΕΝ – Γενική Γραμματεία Χωρικού Σχεδιασμού και Περιβάλλοντος.

2. Το σχετικό (β) έγγραφο του ΥΠΕΝ, δεν έχει νομική ισχύ και δεν μπορεί να εφαρμοσθεί, λαμβάνοντας υπόψη ότι:

Δεν αποτελεί ερμηνευτική εγκύκλιο του Ειδικού Πλαισίου για τις υδατοκαλλιέργειες. Η ερμηνευτική εγκύκλιος έχει εκδοθεί από κοινού (όπως απαιτείται) από τα συναρμόδια Υπουργεία (ΥΠΕΝ – ΥΠΑΑΤ) τον Απρίλιο του 2013 με αριθμό πρωτοκόλλου 822/50278/22-4-2013. Η οποιαδήποτε τροποποίηση / συμπλήρωσή της θα έπρεπε να εκδοθεί και πάλι από κοινού, από τα συναρμόδια Υπουργεία.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία (παράγραφος 6, άρθρου 5 ν. 4447/2016) μπορεί να επέρχονται εντοπισμένες και μη ουσιώδεις μεταβολές στα Ειδικά Πλαίσια, όπως διορθώσεις σφαλμάτων αποσαφηνίσεις, κ.λπ., σε κάθε περίπτωση όμως με κοινή απόφαση του ΥΠΕΝ και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού.

3. Όσον αφορά το περιεχόμενο του σχετικού (β) του ΥΠΕΝ, που υιοθετούνται με (α) σχετικό και από το ΥΠΑΑΤ, θέτουμε υπόψη σας, τα εξής:

Με τις απόψεις που διατυπώνονται στο έγγραφο και την ερμηνεία που δίνεται, όσον αφορά τις διατάξεις των ΠΑΣΜ, κατ' αρχήν «επιχειρείται», μέσω των διατάξεων αυτών η

«νομιμοποίηση» αιτημάτων ίδρυσης νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας, πριν από την ίδρυση ΠΟΑΥ, στις ΠΑΥ κατηγορίας Β.

Οι διατάξεις όμως του Ειδικού Πλαισίου περί ΠΑΣΜ, παρερμηνεύονται σε μεγάλη έκταση και εξάγονται αυθαίρετα συμπεράσματα.

Βασικός στόχος του Ειδικού Πλαισίου είναι η θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ και μόνο. Η δημιουργία ΠΑΣΜ είναι εκτός στόχου και σε καμία περίπτωση δεν αποτελούν προϋπόθεση για τη θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ. Παρερμηνεύεται προφανώς στην προκειμένη περίπτωση, η φράση, «αποτελούν μεταβατική κατάσταση πριν τη θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ», η οποία απλά σημαίνει ότι με τη θεσμοθέτηση της ΠΟΑΥ, χάνεται οριστικά ο χαρακτήρας της «Άτυπης Συγκέντρωσης Μονάδων».

4. Η ίδρυση νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας στις ΠΑΥ Κατηγορίας Β

Για το θέμα αυτό που αποτελεί και την ουσία της κατάστασης, που δημιουργείται με τα σχετικά (α) και (β) έγγραφα, αναφέρουμε τα ακόλουθα:

α. Η ίδρυση νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας, στις ΠΑΥ Β (και στις ΠΑΥ Α), πριν από τη θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ, περιγράφεται πλήρως με τη σχετική διάταξη του Ειδικού Πλαισίου για τις υδατοκαλλιέργειες (άρθρο 5, σημείο Α, τρίτη παράγραφος).

Πρόκειται περί ειδικής διάταξης με απόλυτη σαφήνεια που υπερισχύει κάθε άλλης γενικής διάταξης του Ειδικού Πλαισίου κατά τις πάγιες αρχές δικαίου.

Και στο σημείο αυτό εκφράζουμε την απορία μας γιατί η συγκεκριμένη διάταξη αποσιωπάται στα δύο σχετικά έγγραφα.

β. Αποτελεί (η ίδρυση νέων μονάδων) τροποποίηση της παραπάνω διάταξης, η οποία σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία (παράγραφοι 3 και 7β του άρθρου 5 του ν. 4447/2016) υπόκειται σε διαδικασία Στρατηγικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και εγκρίνεται με τη ΣΜΠΕ, με κοινή απόφαση του ΥΠΕΝ και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού (εν προκειμένω του ΥΠΑΑΤ).

Σε κάθε περίπτωση, βέβαια, ακόμα και αν δεν αποτελούσε τροποποίηση, αλλά «μη ουσιώδη μεταβολή» της διάταξης του Ειδικού Πλαισίου, απαιτείται η έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης ΥΠΕΝ και ΥΠΑΑΤ (παράγραφος 6, άρθρου 5 του ν. 4447/2016).

Επισημαίνεται ιδιαίτερα και το γεγονός ότι, σε περίπτωση εξέτασης και επανενεργοποίησης αιτημάτων ίδρυσης νέων μονάδων στις ΠΑΥ Β, πριν την ίδρυση ΠΟΑΥ, θα δημιουργηθούν σοβαρά προβλήματα, τόσο στην έγκριση των μελετών που έχουν υποβληθεί (αξιολογούνται ήδη) για ίδρυση ΠΟΑΥ, και οι οποίες έχουν εκπονηθεί με συγκεκριμένη την υφιστάμενη κατάσταση στις ΠΑΥ, όσο και στις υπό εκπόνηση μελέτες για την ίδρυση ΠΟΑΥ.

Κύριοι Υπουργοί,

Οι Ενώσεις μας (ΣΕΘ – ΠΑΝΕΜΜΙ), που ως γνωστόν εκπροσωπούν το σύνολο σχεδόν των επιχειρήσεων του κλάδου της Ελληνικής θαλασσοκαλλιέργειας, με υπομνήματα και επιστολές μας, προς τις εκάστοτε πολιτικές ηγεσίες και τις αρμόδιες υπηρεσίες των συναρμόδιων Υπουργείων (ΥΠΕΝ και ΥΠΑΑΤ), έχουμε εκφράσει επανειλημμένα την αντίθεσή μας για την ίδρυση νέων μονάδων στις ΠΑΥ – Β, πριν από τη θεσμοθέτηση ΠΟΑΥ, τόσο για λόγους νομιμότητας όσο και για λόγους ουσίας, καθόσον τίθεται σε κίνδυνο ο χωροταξικός σχεδιασμός της δραστηριότητας στη χώρα μας.

Διερωτόμαστε ποιες σκοπιμότητες οδήγησαν στην ανάκληση των εγγράφων 8112/15-2-2012 της Δ/ση Χωροταξίας του ΥΠΕΝ και 18/1902/24-3-2015 της Γεν. Δ/σης Αλιείας του ΥΠΑΑΤ, και στην έκδοση «διευκρινήσεων και εγκυκλίων» μετά 4 ή 5 χρόνια (!) από την έγκριση του ΕΠΧΣΑΑ-Υ.

Απαιτούμε:

Την άμεση ανάκληση τόσο της σχετικής (α) εγκυκλίου του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου σας κ. Ν. Αντώνογλου όσο και της σχετικής (β) εγκυκλίου της Γεν. Γραμμ. του ΥΠΕΝ κας Ε. Κλαμπατσέα, καθόσον η τυχόν εφαρμογή τους, και ιδιαίτερα η εξέταση αναδρομικά αιτημάτων ίδρυσης νέων μονάδων, που έχουν υποβληθεί από τη θέση σε ισχύ του Ειδικού Πλαισίου (δηλαδή από 4-11-2011 και μετά) θα δημιουργήσει σοβαρά



**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ
ΜΙΚΡΟΜΕΣΑΙΩΝ
ΙΧΘΥΟΚΑΛΛΙΕΡΓΗΤΩΝ
(ΠΑΝΕΜΜΙ)**

προβλήματα αδειοδότησης των μονάδων, νομιμότητας, αλλά και ανατροπής επενδυτικών και επιχειρηματικών σχεδιασμών.

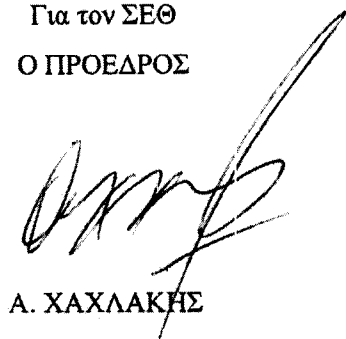
Με την πεποίθηση ότι η ίδρυση νέων μονάδων με αυτόν τον τρόπο όχι μόνο δεν είναι νόμιμη και αδιάβλητη αλλά μπορεί να αποβεί πολλαπλά επιζήμια για τον κλάδο, σας καλούμε σε άμεση συνεργασία για την επιτάχυνση των διαδικασιών σύμφωνα με τα έγγραφα 8112/15-2-2012 της Δ/ση Χωροταξίας του ΥΠΕΝ και 18/1902/24-3-2015 της Γεν. Δ/ης Αλιείας του ΥΠΑΑΤ.

Σας δηλώνουμε ότι σε περίπτωση μη ανάκλησής τους, είμαστε υποχρεωμένοι να προσβάλλουμε στη Δικαιοσύνη τις πράξεις αυτές, προστατεύοντας τα μέλη των συνδέσμων μας, καθώς όλοι περίμεναν την ίδρυση των ΠΟΑΥ πριν καταθέσουν αιτήσεις για την ίδρυση μονάδων.

Επανερχόμενοι στο σχεδιασμό ανάπτυξης του κλάδου, παρακαλούμε, ΥΠΑΑΤ και ΥΠΕΝ σε συνεργασία, να προχωρήσουν σε ενέργειες για την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, όσον αφορά την παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής του Ειδικού Πλαισίου για τις υδατοκαλλιέργειες (παράγραφοι 4 και 5, του άρθρου 5 του ν. 4447/2016 και παράγραφος 4 του άρθρου 8 του Ειδικού Πλαισίου), δεδομένου ότι μέχρι σήμερα και ενώ έχει συμπληρωθεί πενταετία και πλέον από την ισχύ του, δεν έχει γίνει καμία ενέργεια για το σκοπό αυτό, αλλά και να θέσουν συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την έκδοση των Π.Δ.

Με εκτίμηση,

Για τον ΣΕΘ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



Α. ΧΑΧΛΑΚΗΣ

Για την ΠΑΝΕΜΜΙ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΑΧ. ΧΕΚΙΜΟΓΛΟΥ



**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ
ΜΙΚΡΟΜΕΣΑΙΩΝ
ΙΧΘΥΟΚΑΛΛΙΕΡΓΗΤΩΝ
(ΠΑΝΕΜΜΙ)**

ΚΟΙΝ.:

- 1. Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Αγροτικής
Ανάπτυξης και Τροφίμων κ. Ν. Αντώνογλου
Αχαρνών 2, Τ.Κ. 101 76 Αθήνα**
- 2. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Γεν. Δ/ση Βιώσιμης Αλιείας
Δ/ση Υδατοκαλλιεργειών και
Αξιοποίησης Προϊόντων
Λ. Συγγρού 150, Τ.Κ. 17671 Αθήνα**
- 3. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Γενική Δ/ση Χωρικού Σχεδιασμού
Δ/ση Χωροταξικού Σχεδιασμού
Αμαλιάδος 17, Τ.Κ. 115 23 Αθήνα**



Αθήνα, 04.07.2017

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Αθέμιτος ανταγωνισμός στην ελληνική ιχθυοκαλλιέργεια

Ο κλάδος της θαλάσσιας ιχθυοκαλλιέργειας στην παρούσα συγκυρία βρίσκεται σε κομβικό σημείο. Αφενός ολοκληρώνεται η αναδιάρθρωση μεγάλων επιχειρήσεων με τη διασφάλιση της βιωσιμότητάς τους, ενώ παράλληλα βρίσκεται σε εξέλιξη η ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού του κλάδου σύμφωνα με το Ειδικό Χωροταξικό Πλαίσιο Υδατοκαλλιεργειών με την εξέταση των φακέλων ίδρυσης ΠΟΑΥ.

Και ενώ ο διάλογος των φορέων του κλάδου (ΣΕΘ – ΠΑΝΕΜΜΙ) με τα συναρμόδια Υπουργεία Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος τείνει να οδηγήσει σε ενέργειες, για την επίτευξη των διαδικασιών έκδοσης των Π.Δ. ίδρυσης των ΠΟΑΥ, εκδόθηκε πρόσφατα εγκύκλιος του Γ.Γ. του ΥΠΑΑΤ κ. Ν. Αντώνογλου που δυναμιτίζει την πορεία αυτή και επαναφέρει εύλογους προβληματισμούς που έχουμε εκφράσει επανειλημμένα και στο παρελθόν.

Το θέμα αυτής της εγκυκλίου αφορά τις «προϋποθέσεις χωροθέτησης μονάδων υδατοκαλλιεργειών σε ΠΑΣΜ εντός ΠΑΥ Β, Γ και Δ».

Με τη σχετική εγκύκλιο επανενεργοποιούνται αιτήματα ίδρυσης νέων μονάδων στις ΠΑΥ Β, που υποβλήθηκαν μετά τη θέση σε ισχύ του Ειδικού Πλαισίου, για τις υδατοκαλλιεργείες, αιτήματα τα οποία είναι αντίθετα με το Πλαίσιο αυτό, δεδομένου ότι στις ΠΑΥ Β δεν επιτρέπεται ρητά η ίδρυση νέων μονάδων πριν από την ίδρυση ΠΟΑΥ.

Σε περίπτωση εξέτασης και επανενεργοποίησης των αιτημάτων αυτών, θα δημιουργηθούν σοβαρά προβλήματα, τόσο στην έγκριση των μελετών που έχουν υποβληθεί (αξιολογούνται ήδη) για ίδρυση ΠΟΑΥ, όσο και στις υπό εκπόνηση μελέτες για την ίδρυση ΠΟΑΥ.

Οι Ενώσεις μας (ΣΕΘ – ΠΑΝΕΜΜΙ), που ως γνωστόν εκπροσωπούν το σύνολο σχεδόν των επιχειρήσεων του κλάδου της Ελληνικής θαλασσοκαλλιέργειας, αντιδρούν έντονα στην έκδοση αυτής της εγκυκλίου, τόσο για λόγους νομιμότητας όσο και για λόγους ουσίας, καθώς τον τίθεται σε κίνδυνο ο χωροταξικός σχεδιασμός του κλάδου στη χώρα μας.



**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ
ΜΙΚΡΟΜΕΣΑΙΩΝ
ΙΧΘΥΟΚΑΛΛΙΕΡΓΗΤΩΝ
(ΠΑΝΕΜΜΙ)**

Αναρωτιόμαστε ποιους σκοπούς και συμφέροντα θέλει να εξυπηρετήσει η έκδοση της συγκεκριμένης εγκυκλίου στην συγκεκριμένη χρονική στιγμή όταν το κύριο μέλημα έπρεπε να είναι η διευθέτηση χρόνιων προβλημάτων του κλάδου μέσω της ολοκλήρωσης της ίδρυσης των ΠΟΑΥ.

Οι Ενώσεις μας απαιτούν

Την άμεση ανάκληση τόσο της σχετικής εγκυκλίου του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Α.Α.Τ. κ. Ν. Αντώνογλου (Υπουργός αναπληρωτής ΥΠΑΑΤ κ. Τσιρώνης) όσο και την αντίστοιχη εγκύκλιο της Γεν. Γραμμ. του ΥΠΠΕΝ κας Ε. Κλαμπατσέα (επί Υπουργού αναπληρωτή κ. Τσιρώνη), καθόσον η τυχόν εφαρμογή τους, και ιδιαίτερα η εξέταση αναδρομικά αιτημάτων ίδρυσης νέων μονάδων, που έχουν υποβληθεί, θα δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα αδειοδότησης των μονάδων, νομιμότητας, αλλά και ανατροπής επενδυτικών και επιχειρηματικών σχεδιασμών.

Με την πεποίθηση ότι η ίδρυση νέων μονάδων με αυτόν τον τρόπο δεν είναι νόμιμη και μπορεί να ενθαρρύνει αυθαιρεσίες και «συναλλαγές», σας καλούμε να προβείτε σε άμεσες ενέργειες, άλλως είμαστε υποχρεωμένοι να προσφύγουμε σε κάθε νόμιμο μέσο.

Επανερχόμενοι στο σχεδιασμό ανάπτυξης του κλάδου, καλούμε, ΥΠΑΑΤ και ΥΠΠΕΝ σε συνεργασία, να προχωρήσουν σε ενέργειες για την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, όσον αφορά την παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής του Ειδικού Πλαισίου για τις υδατοκαλλιέργειες, αλλά και να θέσουν συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την έκδοση των Π.Δ που προβλέπεται από αυτό.

Με εκτίμηση,

Για τον ΣΕΘ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

A. ΧΑΧΛΑΚΗΣ

Για την ΠΑΝΕΜΜΙ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

AΧ. ΧΕΚΙΜΟΓΛΟΥ