



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΘΑΝΑΣΗΣ ΜΠΟΥΡΑΣ
Βουλευτής Περιφέρειας Αττικής – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

2172

24/7/17

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τον Υπουργό Εσωτερικών, κ. Πάνο Σκουρλέτη

Καταθέτω την με αρ. πρωτ. 27553/19-07-2017 επιστολή του Δημάρχου Ασπροπύργου κ. Μελετίου με θέμα την απαγόρευση επιβολής ανταποδοτικών τελών καθαριότητας στους παραχωρησιούχους και τη διαγραφή των βεβαιωθέντων τελών και παρακαλώ τον κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής

Ο αναφέρων Βουλευτής,

Αθήνα, 19-07-17

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΟΥΡΑΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΔΗΜΟΣ ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΑΡΧΟΥ

Δ/ση: Λεωφόρος Δημοκρατίας 141
Τ.Κ. : 19300 Ασπρόπυργος
Πληροφορίες: Αικατερίνη Δημητρούλη
Τηλέφωνο: 2132006409-10
Τηλεομοιότυπο: 210-5572276
Ηλεκτρονικό Ταχ.: grafioidimarchou@aspropyrgos.gr

Ασπρόπυργος, 19 Ιουλίου 2017
Αρ. Πρωτ.: 27533

ΠΡΟΣ:
Τον Υπουργό Εσωτερικών
Κο Πάνο Σκουρλέτη

Αξιότιμε, Κύριε Υπουργέ,

απευθυνόμαστε σε εσάς για ένα υψίστης σοβαρότητας θέμα, που αφορά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Με την ψήφιση του νόμου 4337/2015, πιο συγκεκριμένα με το άρθρο 13, απαγορεύτηκε η επιβολή των ανταποδοτικών τελών καθαριότητας στους παραχωρησιούχους (δηλαδή, νομοθετήθηκε η βάνανυση παρέμβαση στην οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ) και διατάχθηκε η διαγραφή των ήδη βεβαιωθέντων τελών και η επιστροφή(!) των εισπραχθέντων ποσών. Με άλλα λόγια, επιχειρήθηκε ευθεία παρέμβαση στη Δικαιοσύνη, για τις περιπτώσεις όπου εκκρεμούσε και εκκρεμεί εκδίκαση προσφυγών.

Όπως αντιλαμβάνεσθε, με τη ρύθμιση αυτή αφαιρούνται εκατοντάδες εκατομμύρια ευρώ από τα έσοδα της Αυτοδιοίκησης, κατά τρόπο σκανδαλώδη, με αποτέλεσμα να ωθείται η Τοπική Αυτοδιοίκηση, να αυξήσει τα ανταποδοτικά τέλη, για τα νοικοκυριά και τις οικογένειες. Παρά τις επανειλημμένες παραστάσεις μας, τα υτομνήματα και τις τεκμηριωμένες προτάσεις μας, προς την ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, μέχρι σήμερα, δεν υπήρξε καμία απάντηση. Να σημειώσουμε μάλιστα, πως ο προκάτοχός σας, λίγο πριν εισάγει προς ψήφιση, σχετικό σχέδιο νόμου, στη Βουλή των

Ελλήνων, δεσμεύτηκε ότι, η διάταξη αυτή, που χαρίζει εκατοντάδες εκατομμύρια ευρώ στους παραχωρησιούχους, δεν θα αφορά τις ισχύουσες συμβάσεις παραχώρησης. Μέτρο, το οποίο, θα απάλυνε μερικώς, τις συνέπειες της χαριστικής αυτής διάταξης, δηλώνοντας για το θέμα αυτό τα εξής: *«Κύριε Πρόεδρε, έπειτα από συνεννόηση με τον Πρόεδρο των ΑΝΕΛ, έχω να κάνω μια ερμηνευτική δήλωση, που λέει ότι, οι ισχύουσες μέχρι τώρα συμβάσεις παραχώρησης, εξαιρούνται των διατάξεων του άρθρου 13».* Αντ' αυτού, παρατηρούμε την εκδήλωση προσπάθειας, να διαγραφούν παρανόμως, βεβαιωμένα τέλη παρελθόντων ετών, για τα οποία έχει αποφανθεί τελεσίδικα η Ελληνική Δικαιοσύνη!

Αδυνατούμε να κατανοήσουμε τι εξυπηρετεί η συγκεκριμένη, χαριστική διάταξη, από τη στιγμή που δεν συμπεριλαμβάνεται στα προαπαιτούμενα του 3ου μνημονίου, το οποίο (βλ. ν. 4336/2015 υποπαρ. 4.2 iii «να εξαλείψουν τα μη ανταποδοτικά τέλη και να ευθυγραμμίσουν τα ανταποδοτικά τέλη με τις παρεχόμενες υπηρεσίες»), δεν έχει την παραμικρή αναφορά σε διαγραφή παρελθόντων, βεβαιωθέντων και καταβληθέντων ανταποδοτικών τελών! Εξάλλου το Σ.τ.Ε., με αλληπάλληλες αποφάσεις του (τμήμα Β' 274/2014, 1868/2014 κ.λπ), έχει αποφανθεί ότι, η ευθυγράμμιση των ανταποδοτικών τελών με τις παρεχόμενες υπηρεσίες θεσμοθετήθηκε από το 1980, με τις τροποποιήσεις που επέφερε ο νόμος 1080/1980.

Η ψήφιση της χαριστικής αυτής διάταξης πλήττει το Συνταγματικό Δικαίωμα της Τ.Α. (διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, άρθρο 102 παρ.1 και 2), να επιβάλλει ανταποδοτικά τέλη σε όσους είναι εγκατεστημένοι στα διοικητικά της όρια, με αποτέλεσμα να απαλλάσσονται μεγάλες ανώνυμες εταιρείες από την καταβολή τελών και να μεταφέρεται το βάρος εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ στις χειμαζόμενες ελληνικές οικογένειες, που είναι υποχρεωμένες, εκ των πραγμάτων, να καταβάλλουν αυξημένα δημοτικά τέλη στους Δήμους.

Τα παραπάνω τα τεκμηριώνει -με απόλυτη σαφήνεια- και η Ειδική Έκθεση της Κυβέρνησης, προς τη Βουλή (άρθρο 75 παρ.3 του Συντάγματος), όπου, στις σελίδες 197, 198 και 199 υπογραμμίζονται τα εξής: «Από τις διατάξεις του

προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα, επί του προϋπολογισμού των οικείων Ο.Τ.Α.: Απώλεια εσόδων ή/και ενδεχόμενη δαπάνη από τη μη καταβολή ανταποδοτικών τελών και συναφών κυρώσεων σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 13. Η ανωτέρω απώλεια θα αναπληρωθεί από άλλες πηγές εσόδων του προϋπολογισμού των οικείων ΟΤΑ». (Δηλαδή, αύξηση δημοτικών τελών, αφού δεν επιτρέπεται αναπλήρωση εσόδων από άλλες πηγές).

Σύμφωνα με την Εισηγητική Έκθεση (σελίδα 29, κεφάλαιο Β' Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, άρθρο 13): «Η ρύθμιση που προτείνεται στην παράγραφο 3, κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να διασφαλιστεί η αρχή της ανταποδοτικότητας, δεδομένου ότι τα ελληνικά δικαστήρια (ενδ. Σ'Ε 2823/2014) έχουν κρίνει ότι, θα πρέπει, από τους όρους της σύμβασης να προκύπτει αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. για την παροχή των υπηρεσιών για τις οποίες επιβάλλονται τα τέλη».

Το παραπάνω απόσπασμα της εισηγητικής έκθεσης είναι τουλάχιστον παραπλανητικό και έωλο, διότι, η Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας (απόφαση 1620/2012) και το Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο (απόφαση 5/1984) έχουν αποφανθεί, οριστικά και τελεσίδικα, για την αρχή της ανταποδοτικότητας: «Το κατά το άρθρο 25 παρ. 12 του Ν. 1828/1989 ενιαίο τέλος προβλέπεται από τον νόμο ως ανταποδοτικό και επιβάλλεται για παρεχόμενες από τους δήμους ή τις κοινότητες υπηρεσίες καθαριότητας των οδών, πλατειών και κοινόχρηστων εν γένει χώρων, περισυλλογής, αποκομιδής και διαθέσεως απορριμμάτων, κατασκευής και λειτουργίας κοινόχρηστων αποχωρητηρίων, φωτισμού των κοινόχρηστων χώρων, καθώς και για κάθε άλλη παγίως παρεχόμενη στους πολίτες δημοτική ή κοινοτική υπηρεσία ανταποδοτικού χαρακτήρα. Δεδομένου ότι οι εν λόγω υπηρεσίες παρέχονται χάριν του δημοσίου συμφέροντος (και όχι εξατομικευμένα σε κάθε ένα κάτοικο), ωφελούν προεχόντως τους εγκατεστημένους στην περιοχή του οικείου οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οποίοι και βαρύνονται με την καταβολή

του. Λόγω δε ακριβώς του δημόσιου χαρακτήρα της ειδικής αντιπαροχής, η υποχρέωση καταβολής του ανταποδοτικού τέλους **δεν προϋποθέτει κατ' ανάγκη την πραγματική χρησιμοποίηση της υπηρεσίας, ούτε την ακριβή αντιστοιχία μεταξύ εσόδων - εξόδων**, δεδομένου ότι αρκεί απλώς η δυνατότητα (ετοιμότητα) παροχής της υπηρεσίας και η κατ' αρχήν κάλυψη των δαπανών της από το τέλος που καταβάλλουν οι χρήστες της».

Με απλά λόγια, ο Δήμος έχει υποχρέωση να μεριμνά για την καθαριότητα και τον φωτισμό των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή και μεταφορά τα απορριμμάτων που εναποθέτουν, σε κοινόχρηστους χώρους, οι εγκατεστημένοι στα διοικητικά του όρια. Δεν υποχρεούται να παρέχει τις υπηρεσίες αυτές σε κάθε είδους ιδιωτικά ακίνητα. **Αν όμως παραμείνει η ρύθμιση αυτή, που ευνοεί με σκανδαλώδη τρόπο τους παραχωρησιούχους, υπάρχει ο κίνδυνος να ζητήσουν αναλογική μεταχείριση όλοι οι διοικούμενοι ανά την ελληνική επικράτεια, αρνούμενοι να καταβάλλουν δημοτικά τέλη καθαριότητας στο Δήμο της Περιφέρειάς τους, με τον ισχυρισμό ότι καθαρίζουν και αυτοί μόνοι τους τα ακίνητά τους, όπως και οι παραχωρησιούχοι, και ότι, με τη διάταξη του άρθρου 13 του ν. 4337/2015, παραβιάζεται εις βάρος τους η συνταγματική αρχή της ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος). Με αποτέλεσμα, συνέπειες για την Τοπική Αυτοδιοίκηση να είναι οικονομικά ολέθριες.**

Επίσης, εγείρει ερωτήματα, το γεγονός ότι, η ρύθμιση έγινε αμέσως μετά την έκδοση τελεσίδικης απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, με την οποία κρίθηκε ότι παραχωρησιούχος δεν απαλλάσσεται από τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού και υποχρεώθηκε να καταβάλλει αρκετά εκατομμύρια ευρώ σε Δήμο της Αττικής.

Σας καλούμε να καταργήσετε το άρθρο 13 του ν. 4337/2015, για να επανέλθουν οι Ο.Τ.Α. στην κανονικότητα της λειτουργίας τους και να μην επωμισθούν οι Δημότες μας τα οικονομικά βάρη της απαράδεκτης και χαριστικής αυτής ρύθμισης.

Κύριε Υπουργέ, λαμβάνοντας υπόψη μας την ευαισθησία σας, σε ανάλογα θέματα κοινωνικής δικαιοσύνης και προστασίας των λαϊκών στρωμάτων, θεωρούμε ότι, έχετε κατανοήσει πλήρως το δίκαιο του αιτήματός μας. Και είμαστε σίγουροι ότι, θα συμπεριλάβετε το συγκεκριμένο ομόφωνο αίτημα του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε στο υπό κατάθεση νομοσχέδιο του Υπουργείου σας.

Είμαστε στη διάθεσή σας, για κάθε διευκρίνιση.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση,
για το Δήμο Ασπροπύργου,



[Signature]
Νικόλαος Ι. Μελετίου
Δήμαρχος Ασπροπύργου
Μέλος του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε.