

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ	
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ	7290
Ημερομηνία καταθέσεως	14/7/2017



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ Χ. ΒΟΡΙΔΗΣ

Βουλευτής Ν. Αττικής – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Θέμα: «Παρεμπόδιση μετασχηματισμού ατομικής επιχείρησης σε Ι.Κ.Ε. ή Α.Ε. ή Ε.Π.Ε. κατά τους αναπτυξιακούς νόμους Ν. 1297/1972 και Ν. 2166/1993».

Με την επί δεκαετίες απρόσκοπτη (έως πρόσφατα) εφαρμογή των αναπτυξιακών νόμων Ν. 1297/1972 και Ν.2166/1993 που παρέχουν σημαντικά φορολογικά κίνητρα, εκατοντάδες επιχειρήσεις κάθε είδους, συμπεριλαμβανομένων σε αυτές και ατομικών επιχειρήσεων, έχουν επιτυχώς μετασχηματισθεί σε κεφαλαιουχικές εταιρείες (Α.Ε., Ε.Π.Ε. και -με τον ν. 4072/2012- και σε Ι.Κ.Ε.) ώστε να συνεχίζουν αποτελεσματικότερα την οικονομική δραστηριότητά τους, πράγμα που αποτελούσε και την επιδίωξη του νομοθέτη. Τούτο αναγνωρίζεται και επιδιώκεται και από το -επίσης αρμόδιο και άμεσα ενδιαφερόμενο, δεδομένου ότι οι ως άνω νόμοι θεσπίζουν, ως αναπτυξιακά μέτρα που διευκολύνουν τον μετασχηματισμό, φορολογικές απαλλαγές- Υπουργείο Οικονομικών (βλ. την από 01.06.2016 – ΑΔΑ 7Υ95Η-ΕΒΩ και με αρ. πρωτ. ΔΕΑΦ Β' 1084 102 ΕΞ 2016 εγκύκλιο ΥπΟικ).

Ωστόσο, παρά τα πολλαπλά οφέλη για την εθνική οικονομία από την εφαρμογή των ως άνω διατάξεων, με την υπ' αρ. πρωτ. 49313/02.05.2017 (ΑΔΑ: ΩΙΖΤ465ΧΙ8-44Γ) εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, Διεύθυνση Εταιρειών και ΓΕΜΗ, «αποφασίσθηκε» (σε αντίθεση με όλα όσα ίσχυαν έως τότε) ότι οι δυο παραπάνω αναπτυξιακοί νόμοι (Ν. 1297/1972 και Ν. 2166/1993) δεν εφαρμόζονται σε μετασχηματισμούς ατομικών επιχειρήσεων σε Ι.Κ.Ε. (και επίσης σε Α.Ε. και Ε.Π.Ε.) με αποτέλεσμα να εκκρεμούν δεκάδες τέτοιες αιτήσεις στις αρμόδιες υπηρεσίες. Ως αιτιολογία για την θέση της αυτή, η ως άνω εγκύκλιος επικαλείται ότι η ατομική επιχείρηση (δηλαδή επιχείρηση που ασκείται από φυσικό πρόσωπο) δεν έχει νομική προσωπικότητα όπως οι -εκ του νόμου- έχουσες νομική προσωπικότητα ορισμένες

μορφές εταιρειών και συνεταιρισμών και, άρα, δεν είναι δυνατή, κατά το εμπορικό δίκαιο, η «μετατροπή» ατομικής επιχείρησης σε τέτοια εταιρεία (Ι.Κ.Ε., Α.Ε., Ε.Π.Ε.), στην δε περίπτωση αυτή πρόκειται για ίδρυση νέας εταιρείας (από τον έχοντα ατομική επιχείρηση) και όχι για «μετατροπή» υφισταμένης, με αποτέλεσμα -κατά την εγκύκλιο- να μην εφαρμόζονται οι ανωτέρω αναπτυξιακοί νόμοι που αφορούν, δήθεν, μόνο μετατροπή εταιρειών.

Η ως άνω εγκύκλιος είναι πολλαπλά εσφαλμένη και κατά το γράμμα και κατά το πνεύμα των νόμων που επιχειρεί ανεπιτυχώς να ερμηνεύσει καθ' όσον:

α) Ρητώς οι ανωτέρω αναπτυξιακοί νόμοι προβλέπουν ότι οι διατάξεις τους εφαρμόζονται επί επιχειρήσεων «οιασδήποτε μορφής» (άρθρο 1 ν.δ. 1297/1972 και άρθρο 1 Ν. 2166/1993), άρα και επί ατομικών επιχειρήσεων.

β) Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1. ν.δ. 1297/1972 (στο οποίο ν.δ. επίσης παραπέμπει και ο Ν. 2166/1993), η κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού μετατροπή «επιχειρήσεων οιασδήποτε μορφής» αφορά και σε μετατροπές «προς τον σκοπό ίδρυσης ανώνυμης εταιρείας ... ή προς τον σκοπό ίδρυσης εταιρείας περιορισμένης ευθύνης». Αυτό επαναλαμβάνεται πλειστάκις στο σχετικό νομοθέτημα . Αποδεικνύεται όθεν ότι, κατά την έννοια των νόμων αυτών, στην «μετατροπή» (ή «μετασχηματισμό» κατά τον Ν. 2166/1993) περιλαμβάνεται και η ίδρυση Α.Ε., Ε.Π.Ε. και Ι.Κ.Ε. από έως τότε ατομικώς επιχειρούντα φυσικά πρόσωπα, όχι δε μόνο η μετατροπή υφισταμένων εταιρειών.

γ) Προφανώς οι αναπτυξιακοί αυτοί νόμοι δεν σκόπευαν να τροποποιήσουν τις διατάξεις του αστικού και εμπορικού δικαίου περί νομικής προσωπικότητας ορισμένων ειδών εταιρειών (παρ' όλο που και αυτό ήταν νομικά εφικτό), καθ' όσον ουδεμία τέτοια ανάγκη υπήρχε, αφού η τυχόν ύπαρξη νομικής προσωπικότητας στις μετατρεπόμενες ή μετασχηματιζόμενες επιχειρήσεις ΔΕΝ τίθεται ως προϋπόθεση για την εφαρμογή των διατάξεών τους και των με αυτές διδόμενων φορολογικών απαλλαγών.

Με δεδομένο ότι:

1. Με τους αναπτυξιακούς νόμους ν.δ. 1297/1972 και Ν. 2166/1993 έχουν γίνει πολλές και επιτυχημένες μετατροπές και μετασχηματισμοί επιχειρήσεων, και μάλιστα ατομικών, σε ισχυρότερα κεφαλαιουχικά εταιρικά σχήματα (Α.Ε., Ε.Π.Ε., Ι.Κ.Ε.),
2. Οι υφιστάμενες, πρωτίστως στον ιδιωτικό τομέα, άσχημες οικονομικές συνθήκες καθιστούν επιτακτικότερη από ποτέ την ανάγκη ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων, η οποία

επιτυγχάνεται με την εφαρμογή των ευνοϊκών διατάξεων των ανωτέρω αναπτυξιακών νόμων και

3. Η εφαρμογή των ν.δ. 1297/1972 και Ν. 2166/1993 για την μετατροπή και μετασχηματισμό ατομικών επιχειρήσεων έχει παύσει από τις 02.05.2017 με την έκδοση της υπ' αρ. πρωτ. 49313/02.05.2017 (ΑΔΑ: ΩΙΖΤ465ΧΙ8-44Γ) εγκυκλίου του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, Διεύθυνση Εταιρειών και ΓΕΜΗ.

Ερωτώνται οι κ.κ. Υπουργοί:

Τι προτίθενται να κάνουν οι αρμόδιοι Υπουργοί ώστε να λυθεί το πρόβλημα που έχει προκύψει από την θέση σε ισχύ της ως άνω εγκυκλίου;

Ο ερωτών Βουλευτής

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ Χ. ΒΟΡΙΔΗΣ