

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή στις διατάξεις της οδηγίας 2009/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 2009 για τον καθορισμό των θεμελιωδών αρχών που διέπουν τη διερεύνηση των ατυχημάτων στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών και για την τροποποίηση της οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβουλίου και της οδηγίας 2002/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Ενσωμάτωση ρυθμίσεων, μέτρα εφαρμογής και άλλες διατάξεις».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Το Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων-ΕΣΟΑΒ (Hellenic Plan for the Economic Reconstruction of the Balkans-HiPERB) αποτέλεσε προσπάθεια της Ελλάδος να αναλάβει ένα δυναμικό ρόλο ως δωρήτριας χώρας αναπτύσσοντας μια ολοκληρωμένη αναπτυξιακή πολιτική στα Βαλκάνια.

Η Ελλάδα, τόσο ως μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Επιτροπής Αναπτυξιακής Βοήθειας του ΟΟΣΑ (Development Assistance Committee - DAC, OECD), όσο και αυτοτελώς, εκτίμησε ως ιδιαίτερη υποχρέωσή της, ήδη από το 2000, την ανάληψη δράσεων αναπτυξιακής συνεργασίας και οικονομικής βοήθειας στο χώρο της Νοτιοανατολικής Ευρώπης. Οι συνθήκες πολιτικής και οικονομικής ρευστότητας που επικρατούσαν εκείνη τη χρονική περίοδο, σε ορισμένα κράτη της περιοχής, ώθησαν την Ελλάδα να αναλάβει ενεργό ρόλο για την προαγωγή της σταθερότητας, την ανάπτυξη των δημοκρατικών θεσμών και την κοινωνική ευημερία στον ευαίσθητο χώρο των Βαλκανίων, ώστε σταδιακά να μετασχηματισθεί η περιοχή σε οικονομική ενδοχώρα της και χώρος ευρύτερης επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Απώτερος στόχος του Σχεδίου ήταν, μεταξύ άλλων, ο εκσυγχρονισμός των υποδομών, η προώθηση των παραγωγικών επενδύσεων, η στήριξη των δημοκρατικών θεσμών και του κράτους δικαίου, η ενίσχυση του κοινωνικού κράτους, καθώς και η κατάρτιση του εργατικού και επιστημονικού δυναμικού των επωφελούμενων χωρών. Σημαντική, επίσης, επιδίωξή του αποτελούσε και η υποστήριξη του ευρωπαϊκού προσανατολισμού των ληπτριών χωρών και η πολιτική, οικονομική και κοινωνική σταθερότητα της περιοχής της Νοτιοανατολικής Ευρώπης.

Στο πλαίσιο αυτό, θεσμοθετήθηκε το ΕΣΟΑΒ, αρχικά για την περίοδο 2002-2006 (Ν. 2996/28.3.2002, ΦΕΚ Α, τ. 62), ως ένα πενταετές πρόγραμμα ελληνικής αναπτυξιακής βοήθειας με συνολικό προϋπολογισμό € 550 εκατ., οι πόροι του οποίου προέρχονται από τον ελληνικό προϋπολογισμό. Ο παραπάνω νόμος-πλαίσιο προβλέπει την κατάρτιση Προγραμμάτων Διμερούς Οικονομικής Συνεργασίας (διμερείς συμφωνίες με τις λήπτριες χώρες) και παρέχει εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εξωτερικών για την υπογραφή τους. Σε υλοποίηση των ανωτέρω, υπεγράφησαν διμερείς συμφωνίες που κυρωθήκαν με νόμο από τη Βουλή των Ελλήνων και οι οποίες καθορίζουν τις λεπτομέρειες εφαρμογής, καθώς το ποσό που κατανέμεται ανά χώρα {Αλβανία (€ 49,89 εκ.), Βοσνία και Ερζεγοβίνη (€ 19,53 εκ.), Βουλγαρία (€ 54,29 εκ.), Π.Γ.Δ.Μ (€ 74,84 εκ.), Μαυροβούνιο (€ 17,5 εκ.), Ρουμανία (€ 70,43 εκ.), Σερβία {(€ 232,5 εκ.) και Κοσσυφοπέδιο (€ 15 εκ.)} και ανά τομέα δράσης {από το συνολικό προϋπολογισμό για κάθε χώρα, ποσοστό 79% (€ 409.994.200) αφορά σε μεγάλα έργα/δημόσιες επενδύσεις, 20% (€ 103.796.000) σε επιχορήγηση ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων και 1% (€ 5.189.800 €) στη χρηματοδότηση μικρών έργων}.

Η εμφανής αδυναμία, όμως, των διοικητικών δομών και εν γένει ζητήματα αποτελεσματικότητας των φορέων της Δημόσιας Διοίκησης στις επωφελούμενες χώρες, με σημαντικότερο ζήτημα την βραδεία υιοθέτηση και εφαρμογή των όρων και προϋποθέσεων ένταξης, χρηματοδότησης και υλοποίησης των έργων, συνετέλεσαν στην επιβράδυνση υλοποίησης του Σχεδίου και στο χαμηλό ποσοστό απορρόφησης των έως τότε διαθέσιμων πόρων, ειδικά όσον αφορά στα μεγάλα έργα / δημόσιες επενδύσεις (79% του σχεδίου).

Για τους λόγους αυτούς, κρίθηκε απαραίτητη η παράταση του προγράμματος κατά μία πενταετία, δηλαδή για την περίοδο 2007-2011, προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα στις επτά λήπτριες χώρες να αξιοποιήσουν, περαιτέρω, τους πόρους του Σχεδίου που τους αναλογούσαν. Συγκεκριμένα, ψηφίσθηκαν από τη Βουλή των Ελλήνων ο Ν.3530/2007 (23.2.2007, ΦΕΚ Α, τ.36), με τον οποίο η χρονική διάρκεια του ΕΣΟΑΒ ορίζεται η δεκαετία καθώς και ο Ν.3608/2007 (07.11.2007, ΦΕΚ Α, τ.249) που αφορά στην ενιαία κύρωση των διμερών συμφωνιών παράτασης

των πενταετών προγραμμάτων αναπτυξιακής συνεργασίας με τις ωφελούμενες χώρες. Όσον αφορά ειδικότερα στην ΠΓΔΜ, με το Ν.3530/2007, η διάρκεια του ΕΣΟΑΒ επανακαθορίστηκε για το διάστημα 2002-2011, αντί του προηγούμενου 2002-2006.

Η αρχική παράταση έδωσε τη δυνατότητα στις επωφελούμενες χώρες να προχωρήσουν με ταχύτερους ρυθμούς την προετοιμασία των έργων (μεγάλα έργα/δημόσιες επενδύσεις), τα οποία πληρούσαν τους συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις του Σχεδίου. Στο χρονικό διάστημα που ακολούθησε υποβλήθηκε ένας αρκετά ικανοποιητικός αριθμός έργων, τα οποία η ελληνική πλευρά, μέσω της διϋπουργικής Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΣΟΑΒ σε επίπεδο Γενικών Γραμματέων, θεώρησε ώριμα και προχώρησε στην έγκρισή τους και ένταξή τους στο ΕΣΟΑΒ. Γνώμονας για την έγκρισή τους ήταν, εκτός άλλων, η συνεισφορά τους στις Ευρωπαϊκές πολιτικές και στην ελληνική εξωτερική πολιτική, καθώς και η αναγνωρισιμότητά τους και τα ανταποδοτικά οφέλη, άμεσα ή έμμεσα, για την Ελλάδα.

Τα έργα αυτά είναι τα κάτωθι:

Αλβανία

- Οδικός Άξονας Σαγιάδα-Κονίσπολη-Αγ. Σαράντα (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)
- Επισκευή/Ανακατασκευή του κάστρου του Αργυροκάστρου (εγκεκριμένο)
- Οδική σύνδεση χωριών Πωγωνίου (Σωπική-Πολίτσιανη-Σούχα) (εγκεκριμένο)
- Κατασκευή οδικών κόμβων σύνδεσης χωριών κατά μήκος του Οδικού Άξονα Σαγιάδα-Κονίσπολη-Αγ. Σαράντα (εγκεκριμένο)

Βοσνία και Ερζεγοβίνη

- Ανακατασκευή του Νοσοκομείου Kasindo («Serbia» Pavilion), στο Ανατολικό Σαράγεβο (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)
- Κτήριο Φιλίας Ελλάδος – Βοσνίας και Ερζεγοβίνης (περατώθηκε τον Ιούλιο 2007)

Βουλγαρία

- Δημιουργία και εξοπλισμός χειρουργικής μονάδας περιφερειακού νοσοκομείου Κάρτζαλι (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)
- Ιατρικός εξοπλισμός περιφερειακό νοσοκομείο θεραπείας ογκολογικών νοσημάτων (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)
- Δημιουργία περιφερειακής κλινικής θεραπείας ογκολογικών νοσημάτων Σμόλυαν (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)
- Διαβαλκανική Δικτυακή Υποδομή Οπτικών Ινών για Έρευνα και Εκπαίδευση SEELight (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)

ΠΓΔΜ

- Διαβαλκανική Δικτυακή Υποδομή Οπτικών Ινών για Έρευνα και Εκπαίδευση SEELight (εγκεκριμένο)
- Κατασκευή τμήματος του Πανευρωπαϊκού Διαδρόμου Χ μεταξύ των πόλεων (Demir Kapija-Gençelija, μήκους 27,75 χλμ), (τελεί σε αναστολή, ύστερα από μονομερή απόφαση, από πλευράς ΠΓΔΜ για μετονομασία του σε «Αλέξανδρος ο Μακεδών»)

Ρουμανία

- Ανακαίνιση/εκσυγχρονισμός του Μουσείου 21^{ου} αιώνα στην Κωσταντζα (εγκεκριμένο)
- Ανακατασκευή του Ιατρικού Περιφερειακού Διαμετακομιστικού Κέντρου Επειγόντων Περιστατικών στην πόλη Targu Mures (εγκεκριμένο)
- Ανακαίνιση/εκσυγχρονισμός του Νοσοκομείου Επειγόντων Περιστατικών για Παιδιά, St. Maria στο Ιάσιο (εγκεκριμένο)
- Ανάπλαση του χωριού Ιζβοάρελε (Izvoarele) στην επαρχία Τούλτσεα (εγκεκριμένο)
- Διαβαλκανική Δικτυακή Υποδομή Οπτικών Ινών για Έρευνα και Εκπαίδευση SEELight (εγκεκριμένο)

Σερβία

- Κατασκευή τμήματος του Πανευρωπαϊκού Διαδρόμου Χ μεταξύ των πόλεων Donji Neradovac και Lenovoje (μήκους 16,3 χλμ) (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)
- Διαβαλκανική Δικτυακή Υποδομή Οπτικών Ινών για Έρευνα και Εκπαίδευση SEELight (εγκεκριμένο-υπό υλοποίηση)

Οι μέχρι σήμερα εγκρίσεις/δεσμεύσεις ποσών για συνολικά δεκαεννέα (19) δημόσιες επενδύσεις/μεγάλα έργα, ανέρχονται σε € 237.743.641,76 (57,99% του συνολικού διαθέσιμου ποσού). Εκτός των παραπάνω, έχουν εγκριθεί, εβδομήντα τρεις (73) ιδιωτικές παραγωγικές επενδύσεις με συμμετοχή ΕΣΟΑΒ € 46.847.428,00 (45,1% του συνολικού διαθέσιμου ποσού) και εβδομήντα οκτώ (78) μικρά έργα εκτιμώμενης δαπάνης € 2.070.545,28 (39,9% του συνολικού διαθέσιμου ποσού). Συνολικά το ποσό των εγκρίσεων/δεσμεύσεων και στους τρεις τομείς δράσεις του ΕΣΟΑΒ ανέρχεται, σήμερα, σε € 286.661.615,04 (55,24 % του συνολικού προϋπολογισμού).

Το ΕΣΟΑΒ είναι απόλυτα συμβατό με την βαλκανική περιφερειακή πολιτική της Ελλάδας και την ελληνική πρωτοβουλία «Ατζέντα 2014». Όμως, πλην του «Κτηρίου Φιλίας Ελλάδος – Βοσνίας και Ερζεγοβίνης», το οποίο περατώθηκε τον Ιούλιο 2007, και του «Οδικού Άξονα Σαγιάδα-Κονίσπολη-Αγ. Σαράντα» στην Αλβανία, που αναμένεται να ολοκληρωθεί, εφόσον οι χρηματοοικονομικές ροές είναι ικανοποιητικές, στο προσεχές διάστημα, ο χρονικός ορίζοντας υλοποίησης των υπολοίπων έργων υπερβαίνει την τρέχουσα καταληκτική ημερομηνία του ΕΣΟΑΒ, που είναι η 31^η Δεκεμβρίου 2011, ενώ και οι μέχρι σήμερα πραγματικές εκταμιεύσεις είναι πολύ περιορισμένες, με χαρακτηριστικότερο παράδειγμα το σκέλος των μεγάλων έργων/δημοσίων επενδύσεων, στο οποίο, από διαθέσιμο ποσό € 409.994.200, οι συνολικές εγκρίσεις/δεσμεύσεις ανέρχονται σε € 237.743.641,76 (57,99% του συνολικού διαθέσιμου ποσού), εκ των οποίων έχουν εκταμιευθεί μόλις € 39.756.384,20 (ποσοστό 9,7% επί του διαθέσιμου και 16,71 % επί των εγκρίσεων/δεσμεύσεων).

Συνεπώς, προβάλλει αδήριτη η ανάγκη παρατάσεως της ισχύος του Ν.2996/2002, ώστε να συνεχίσει η λειτουργία του θεσμικού πλαισίου που προβλέπει (Επιτροπή Παρακολούθησης, Κεντρική Γνωμοδοτική Επιτροπή κ.λ.π.), επιτρέποντας να τιμηθούν οι ανειλημμένες δεσμεύσεις της Ελλάδος βάσει διεθνών συμβάσεων κυρωμένων από τη Βουλή των Ελλήνων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά στην **παράταση του χρονικού ορίζοντα ολοκλήρωσης του προγράμματος έως το 2020** (αντί του προηγούμενου ορίζοντα 2011). Ο νέος χρονικός ορίζοντας του ΕΣΟΑΒ επιλέγεται να είναι το τέλος του 2020, ούτως ώστε να δοθεί επαρκές χρονικό διάστημα για την ολοκλήρωση των έργων και παράλληλα, η επιβάρυνση στον ετήσιο κρατικό προϋπολογισμό να μειωθεί σημαντικά. Επίσης, το 2020 επιλέχθηκε προκειμένου να ευθυγραμμιστεί το πρόγραμμα με το Πολυετές Πλαίσιο Δημοσιονομικών Προοπτικών της Ε.Ε. και τα συναφή εργαλεία χρηματοδότησης για την περίοδο 2013-2020, καθώς και με τα πενταετή πλαίσια Κρατικής Αναπτυξιακής Συνεργασίας και Βοήθειας της Ελλάδος.

Καθώς ο Ν.2996/2002 αποτελεί νόμο – πλαίσιο για το ΕΣΟΑΒ, οι επιμέρους ρυθμίσεις της παράτασης θα εξειδικευθούν με την τροποποίηση των υφιστάμενων διμερών συμφωνιών με τις λήπτριες χώρες (Συμφωνίες για Προγράμματα Αναπτυξιακής Συνεργασίας), με ανταλλαγή ρηματικών διακοινώσεων, ακολουθούμενη από νομοθετική κύρωση από τη Βουλή των Ελλήνων. Με γνώμονα τις δημοσιονομικές συγκυρίες, η εν λόγω παράταση θα αφορά:

- α) μόνο στα ήδη εγκεκριμένα έργα
- β) στην αναστολή, τουλάχιστον μέχρι το 2015, της βοήθειας για τα εγκεκριμένα έργα των οποίων η υλοποίηση δεν έχει ξεκινήσει ακόμη
- γ) στην επανενεργοποίηση της βοήθειας για τα εγκεκριμένα, αλλά εισέτι μη υλοποιούμενα έργα, μετά το 2015, μόνον εφόσον οι δημοσιονομικές συνθήκες το επιτρέψουν
- δ) στη συνέχιση της υλοποίησης μόνο των εν εξελίξει ευρισκόμενων έργων, στη Βουλγαρία και στη Ρουμανία, οι οποίες, ως κράτη μέλη της Ε.Ε., δεν είναι πλέον επιλέξιμες για λήψη αναπτυξιακής βοήθειας κατά την DAC/ ΟΟΣΑ.

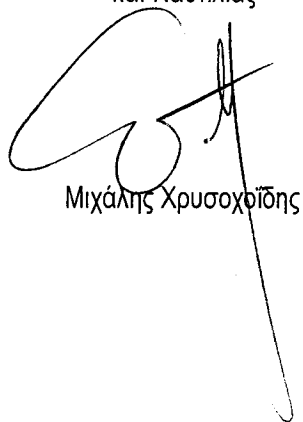
Με τις ανωτέρω ρυθμίσεις, οι οποίες ουσιαστικά απαγορεύουν την υποβολή αιτήσεων για έγκριση νέων έργων, θα εξοικονομηθούν περίπου € 267 εκ, από την αρχικά ψηφισθείσα δαπάνη των € 550 εκ.. Επίσης, σε αναστολή (τουλάχιστον μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2015) θα βρίσκονται περίπου € 69 εκ. , ενώ οι υπόλοιπες αναγκαίες εκταμιεύσεις θα κατανεμηθούν σε μεγαλύτερο χρονικό διάστημα (2002-2020) αντί του ισχύοντος 2002-2011, ελαφρύνοντας σημαντικά τον ετήσιο κρατικό προϋπολογισμό.

Συμπεραίνεται ότι η παράταση μέχρι το 2020 θα επιτρέψει, αρχικώς, την ολοκλήρωση των εν εξελίξει έργων, η μη ολοκλήρωση των οποίων θα οδηγούσε σε ακύρωση της όποιας αποτελεσματικότητας της έως τώρα παρασχεθείσας αναπτυξιακής βοήθειας, καθώς και σε σπατάλη δημοσίου χρήματος, ενώ ενέχει τον κίνδυνο δικαστικών προσφυγών κατά της χώρας μας τόσο από τις αναδόχους εταιρείες, όσο και από τις λήπτριες χώρες. Όσον αφορά στα υπόλοιπα εγκεκριμένα έργα, των οποίων η υλοποίηση δεν έχει ξεκινήσει, η δέσμευσή μας δεν ακυρώνεται (πλην της Βουλγαρίας & Ρουμανίας, κράτη-μέλη πλέον της ΕΕ), αλλά μετατίθεται στο μέλλον (μετά το 2015), υπό την προϋπόθεση ότι οι συνθήκες τότε θα είναι ευνοϊκές. Η παράταση, με την εξειδικευμένη μορφή που περιεγράφη ανωτέρω, θα συμβάλει στην οικονομική ελάφρυνση του Σχεδίου, χάρις στην αναδιανομή των διαθέσιμων πόρων σε βάθος χρόνου, θα αξιοποιήσει με επωφελή τρόπο τις ανειλημμένες συμβατικές δεσμεύσεις μας για έργα που είναι σε εξέλιξη και χρήζουν άμεσης και επιτακτικής χρηματοδότησης, και θα περιορίσει τον κίνδυνο αρνητικής αντιμετώπισης και έκθεσης της αξιοπιστίας της χώρας μας. Η συνολική εξοικονόμηση πόρων που θα προκύψει θα είναι τουλάχιστον € 267 εκατ., ποσό ιδιαίτερα σημαντικό, λαμβανομένων υπ' όψιν των τρεχόντων δημοσιονομικών δεδομένων

Αθήνα, 9.12.2011

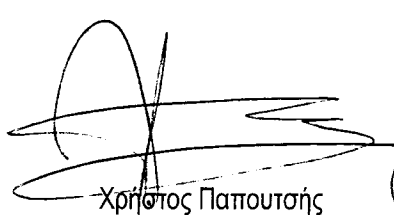
Ο Υπουργός

Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας
και Ναυτιλίας


Μιχάλης Χρυσοχρίδης

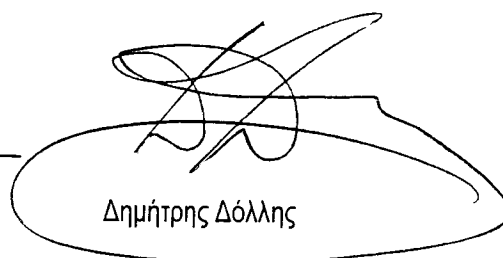
Ο Υπουργός

Προστασίας του Πολίτη


Χρήστος Παπουτσής

Ο Υφυπουργός

Εξωτερικών


Δημήτρης Δόλλης

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΤΑΣΗ ΤΟΥ ΧΡΟΝΙΚΟΥ ΟΡΙΖΟΝΤΑ ΤΟΥ
ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ ΤΩΝ ΒΑΛΚΑΝΙΩΝ (ΕΣΟΑΒ)

Στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή στις διατάξεις της οδηγίας 2009/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Απριλίου 2009 για τον καθορισμό των θεμελιωδών αρχών που διέπουν τη διερεύνηση των ατυχημάτων στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών και για την τροποποίηση της οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβουλίου και της οδηγίας 2002/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Ενσωμάτωση ρυθμίσεων, μέτρα εφαρμογής και άλλες διατάξεις» και μετά το άρθρο προστίθεται διάταξη ως εξής :

ΑΡΘΡΟ 1

1. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Ν. 2996/2002 (Φ.Ε.Κ. 62 Α'), όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 3530/2007 (Φ.Ε.Κ. 36 Α'), αντικαθίσταται ως εξής: «2. Το Ε.Σ.Ο.Α.Β. έχει διάρκεια δεκαεννέα ετών (2002 - 2020) και αποσκοπεί στη χρηματοδότηση έργων, επενδύσεων, δράσεων, μελετών και δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους σκοπούς οι οποίοι αναφέρονται στην επόμενη παράγραφο, στην Αλβανία, τη Βουλγαρία, τη Σερβία, το Μαυροβούνιο, την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, τη Ρουμανία και τη Βοσνία - Ερζεγοβίνη.»

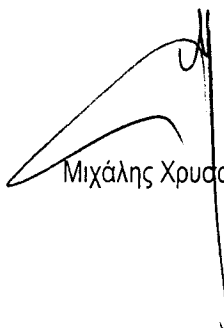
2. Τα δύο πρώτα εδάφια της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του Ν. 2996/2002 (Φ.Ε.Κ. 62 Α'), όπως αυτή προστέθηκε με το Ν. 3196/2003 (Φ.Ε.Κ. 274 Α') και τροποποιήθηκε με το Ν. 3530/2007 (Φ.Ε.Κ. 36 Α'), αντικαθίστανται ως εξής:

«4. Κατά παρέκκλιση του άρθρου 3 του παρόντος νόμου, η παροχή οικονομικής υποστήριξης στην Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας θα γίνει σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στο Ν. 2362/1995 «Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. 277 Α'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το Ν. 3871/2010 (Φ.Ε.Κ. 144 Α') και σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής Αναπτυξιακής Συνεργασίας (Development Assistance Committee) του Ο.Ο.Σ.Α.. Το συνολικό ύψος της οικονομικής υποστήριξης της Ελληνικής Δημοκρατίας προς την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας ανέρχεται στο ποσό των εβδομήντα τεσσάρων εκατομμυρίων οκτακοσίων σαράντα χιλιάδων (74.840.000) ευρώ για την περίοδο 2002 - 2020.»

Αθήνα, 9.12.2011

Ο Υπουργός

Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας
και Ναυτιλίας


Μιχάλης Χρυσοχοΐδης

Ο Υπουργός

Προστασίας του Πολίτη


Χρήστος Παπουτσής

Ο Υφυπουργός

Εξωτερικών


Δημήτρης Δόλλης

Αριθμ. Γεν. 623
19
Κατατέθηκε στην Γεν. Διεύθυνση Ν.π.δ. Εργασ.
στις 9.12.11 και ώρα 12.50"

Μ. Χρυσοχοΐδης
Χ. Παπουτσής
Δ. Δόλλης

α. α.


ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του σχεδίου νόμου τροποποιείται το 1^ο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Ν. 2996/2002, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 2 του Ν. 3530/2007, που έχει ως εξής:

«2. Το Ε.Σ.Ο.Α.Β. έχει δεκαετή διάρκεια (2002 – 2011) και αποσκοπεί στη χρηματοδότηση έργων, επενδύσεων, δράσεων, μελετών και δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους σκοπούς οι οποίοι αναφέρονται στην επόμενη παράγραφο, στην Αλβανία, τη Βουλγαρία, τη Σερβία, το Μαυροβούνιο, την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, τη Ρουμανία και τη Βοσνία – Ερζεγοβίνη.»

Με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 του σχεδίου νόμου τροποποιούνται τα δύο πρώτα εδάφια της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του Ν. 2996/2002, όπως προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 30 του Ν.3196/2003 και αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 2 του Ν. 3530/2007, που έχει ως εξής:

«4. Κατά παρέκκλιση του άρθρου 3 του παρόντος νόμου, η παροχή οικονομικής υποστήριξης στην Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας θα γίνει σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στο Ν. 2362/1995 «Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. 277 Α΄) και σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής Αναπτυξιακής Συνεργασίας (Development Assistance Committee) του Ο.Ο.Σ.Α.. Το συνολικό ύψος της οικονομικής υποστήριξης της Ελληνικής Δημοκρατίας προς την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας ανέρχεται στο ποσό των εβδομήντα τεσσάρων εκατομμυρίων οκτακοσίων σαράντα χιλιάδων (74.840.000) ευρώ για την περίοδο 2002 – 2011.»



Αριθμ. 190 / 18/2011

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «Προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2009/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23^{ης} Απριλίου 2009 για τον καθορισμό των θεμελιωδών αρχών που διέπουν τη διερεύνηση των ατυχημάτων στον τομέα των θαλασσίων μεταφορών και για την τροποποίηση της οδηγίας 1993/35/EK του Συμβουλίου και της Οδηγίας 2002/59/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Ενσωμάτωση ρυθμίσεων, μέτρα εφαρμογής και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία τροποποιούνται διατάξεις του ν. 2996/2002 και επιμηκύνεται κατά εννέα (9) έτη (έως το 2020, αντί του έτους 2011 που προβλέπεται σήμερα): α) η διάρκεια του Ελληνικού Σχεδίου Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (Ε.Σ.Ο.Α.Β.), το οποίο ήδη υλοποιείται από το έτος 2002.

β) Το χρονικό διάστημα εντός του οποίου θα εκταμιευθεί το ποσό των εβδομήντα τεσσάρων εκατομμυρίων οκτακοσίων σαράντα χιλιάδων (74.840.000) ΕΥΡΩ, που αποτελεί την οικονομική υποστήριξη που χορηγείται στην πρώτην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, στο πλαίσιο του Ε.Σ.Ο.Α.Β..

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, επέρχεται επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού επιχορηγούμενων από αυτόν φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, επιβράδυνση του ρυθμού εκταμίευσης της χρηματοδότησης του Ε.Σ.Ο.Α.Β., λόγω της επιμήκυνσης του χρόνου διάρκειας του προγράμματος αυτού.



Αθήνα, 9 Δεκεμβρίου 2011
Ο Γενικός Διευθυντής κ.α.α.

Σπυρίδων Μπέκας

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:** ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:** ΤΖ. ΚΑΡΑΝΤΖΗΣ, Θ. ΠΑΝΤΑΖΗ**ΥΠΗΡΕΣΙΑ:** Β2 Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ ΜΕ ΧΩΡΕΣ ΒΑΛΚΑΝΙΚΗΣ, ΡΩΣΙΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΧΩΡΕΣ Κ.Α.Κ., ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ Ο.Σ.Ε.Π. ΚΑΙ ΠΑΙ**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:** ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ Α' ΟΕΥ, ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ Γ' ΟΕΥ**ΤΗΛΕΦΩΝΟ:** 210 368 2717, 210 368 2802**E-MAIL:** b02@mfa.gr**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ****ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με την παρούσα ρύθμιση τροποποιείται η χρονική διάρκεια του Ελληνικού Σχεδίου Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (Ε.Σ.Ο.Α.Β.), από δεκαετής (2002-2011) σε δεκαεννέα ετών (2002-2020). Σκοπός είναι η διασφάλιση της συνέχειας λειτουργίας του θεσμικού πλαισίου που προβλέπει, ώστε να ολοκληρωθούν απρόσκοπτα τα ενταγμένα στο Ε.Σ.Ο.Α.Β. έργα, τα οποία αποτελούν ειλημμένες δεσμεύσεις της Ελλάδος έναντι των ληπτριών χωρών.

1, 2. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ - ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ

Σε εφαρμογή του νόμου-πλαίσιο του Ελληνικού Σχεδίου Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων – ΕΣΟΑΒ (Ν.2996/2002, όπως ισχύει), συνήφθησαν διμερείς συμφωνίες για προγράμματα αναπτυξιακής συνεργασίας με επτά χώρες των Βαλκανίων (Αλβανία, Βοσνία & Ερζεγοβίνη, Βουλγαρία, Μαυροβούνιο, ΠΓΔΜ, Ρουμανία και Σερβία), που αφορούν στην χρηματοδότηση έργων (δημοσίων επενδύσεων και μικρών έργων) και ιδιωτικών παραγωγικών επενδύσεων, σε επιλεγμένους τομείς.

Το πρόβλημα που έχει προκύψει και καλείται να αντιμετωπίσει η συγκεκριμένη διάταξη συνίσταται στο γεγονός ότι παρόλο που το θεσμικό πλαίσιο του ΕΣΟΑΒ ορίζεται από τον ιδρυτικό νόμο για τη δεκαετία 2002-2011, ο χρονικός ορίζοντας υλοποίησης των περισσότερων έργων, τα οποία έχουν ενταχθεί στο πρόγραμμα αυτό και αποτελούν ειλημμένες δεσμεύσεις της χώρας μας (βάσει διεθνών συμβάσεων κυρωμένων από τη Βουλή των Ελλήνων), υπερβαίνει την τρέχουσα καταληκτική ημερομηνία του ΕΣΟΑΒ.

Με την παράταση της ισχύος του Ν.2996/2002, διασφαλίζεται η συνέχεια της λειτουργίας του θεσμικού πλαισίου που προβλέπει (Επιτροπή Παρακολούθησης, Κεντρική Γνωμοδοτική Επιτροπή κ.λ.π.), προκειμένου να ολοκληρωθούν, απρόσκοπτα και βάσει των διαδικασιών, τα εγκεκριμένα και ενταγμένα στο ΕΣΟΑΒ έργα, τα οποία αποτελούν ειλημμένες δεσμεύσεις της Ελλάδος έναντι των ληπτριών χωρών, βάσει των διεθνών συμβάσεων κυρωμένων από τη Βουλή των Ελλήνων.

3 - 6. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ

Με την επιμήκυνση του χρόνου υλοποίησης του ΕΣΟΑΒ, θα πραγματοποιηθεί ελάφρυνση του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού, με την αναδιανομή των απαιτούμενων πιστώσεων σε μεγαλύτερο χρονικό διάστημα. Επιπροσθέτως, με την τροποποίηση των διμερών συμφωνιών που θ' ακολουθήσει, θα προκύψει εξοικονόμηση της τάξεως των 267 εκ. €, από την αρχικά ψηφισθείσα δαπάνη των 550 εκ. €.

Η παρούσα τροπολογία ρυθμίζει επίσης, πιθανά προβλήματα των επιχειρήσεων (κυρίως ελληνικών ή ομογενειακών συμφερόντων), των οποίων οι παραγωγικές επενδύσεις έχουν υπαχθεί στο ΕΣΟΑΒ, αλλά δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί, καθώς και εκείνων των επιχειρήσεων που, κατόπιν διεθνών διαγωνισμών, έχουν αναλάβει την υλοποίηση μεγάλων έργων/δημοσίων επενδύσεων στις λήπτριες χώρες.

Αξίζει να σημειωθεί ότι τα περισσότερα μεγάλα έργα / δημόσιες επενδύσεις, που έχουν εγκριθεί, στο πλαίσιο του ΕΣΟΑΒ, παρουσιάζουν ανταποδοτικά οφέλη για την Ελλάδα, καθώς ενισχύοντας τις υποδομές, δημιουργούν κατάλληλες βάσεις για την εξωστρέφεια των ελληνικών επιχειρήσεων.

Τέλος, η αναπτυξιακή βοήθεια που δίδεται, μέσω ΕΣΟΑΒ, είναι επιλέξιμη κατά την DAC/ΟΟΣΑ, συμβάλλοντας στην επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί στη χώρα μας.

7. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ

Η ρύθμιση είναι περιορισμένης εκτάσεως και αναφέρεται σε υφιστάμενες διατάξεις. Ως εκ τούτου, δεν υφίσταται σχετικό ζήτημα.

8. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Τα αρμόδια υπουργεία είναι το Υπουργείο Εξωτερικών και το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (για το σκέλος των Ιδιωτικών Παραγωγικών Επενδύσεων). Στο πλαίσιο της επεξεργασίας της ρύθμισης, υπήρξε συνεργασία ανάμεσα στα ανωτέρω υπουργεία, σε επίπεδο αρμοδίων Γενικών Γραμματειών.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Η προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθιστά το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Ν. 2996/2002 και τα δύο πρώτα εδάφια της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του Ν. 2996/2002. Είναι σύμφωνη με τους κανόνες καλής νομοθέτησης.

10. Διαφάνεια – Κοινωνική Συμμετοχή

Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη.