

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου «Σύσταση Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής
Ακτοφυλακής και άλλες διατάξεις».

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΑ

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Όπως είναι γνωστό, με τις διατάξεις του ν.3907/2011, προβλέπεται η υποβολή σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής όλων των υπηκόων τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται να εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη Χώρα, καθώς και η κράτηση, σε ορισμένες περιπτώσεις, σε ειδικές εγκαταστάσεις των υπηκόων τρίτων χωρών που παραμένουν παράνομα στην ελληνική επικράτεια και υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής.

Για την αντιμετώπιση της άμεσης και αποτελεσματικής διαχείρισης των ως άνω υπηκόων τρίτων χωρών, σε συνδυασμό με το γεγονός της αθρόας εισροής λαθρομεταναστών στην ελληνική επικράτεια και, κατά συνέπεια, της αύξησης του αριθμού των αλλοδαπών που παραμένουν παράνομα στη Χώρα, προβλέφθηκε η χρήση των στρατοπέδων ως χώρων εγκατάστασης των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) και κράτησης των υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής (άρθρο 8 παρ. 14 ν.3907/2011).

Επειδή οι εγκαταστάσεις των στρατοπέδων απαιτούν μεγάλης έκτασης επισκευές, βελτιώσεις και πρόσθετες παρεμβάσεις οι οποίες είναι χρονοβόρες, προκειμένου να προσαρμοσθούν στις ανάγκες των ΚΕ.Π.Υ. ή να διαμορφωθούν ως χώροι κράτησης και δεδομένου ότι το πρόβλημα της λαθρομετανάστευσης αναδεικνύεται σε μείζον ζήτημα δημόσιας τάξης και ασφάλειας, καθιστώντας, περαιτέρω, επείγουσα και επιτακτική την αναζήτηση λύσης, ως πλέον πρόσφορη λύση με γνώμονα το υπέρτερο δημόσιο συμφέρον προκρίνεται η δυνατότητα αλλαγής χρήσης υφισταμένων κτιρίων και/ή ανέγερσης προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων σε δημόσια ή ιδιωτικά οικοπέδα σε εκτός σχεδίου περιοχές, με συγκεκριμένους όρους και περιορισμούς δόμησης που θα ορίζονται κατά περίπτωση από οικείες Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις κατά παρέκκλιση των υφισταμένων χρήσεων γης, ώστε να εξυπηρετήσουν τους ως άνω σκοπούς.

Κατόπιν αυτών, στο ανωτέρω σχέδιο νόμου προστίθεται άρθρο ως εξής:

«Άρθρο

Στο άρθρο 14 του ν.3907/2011 (Α'- 7) προστίθεται παράγραφος 3 ως εξής :

«3. Κατ' εξαίρεση για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης υφιστάμενων κτηρίων σε εκτός σχεδίου περιοχές, κατά παρέκκλιση των υφιστάμενων χρήσεων γης. Σε περιπτώσεις ιδιωτικών μισθουμένων ακινήτων, η παρέκκλιση θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση.

Για τις ίδιες ως άνω ανάγκες εγκατάστασης επιτρέπεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω επείγουσας και επιτακτικής ανάγκης κι εθνικού συμφέροντος, είτε σε εκτός σχεδίου γήπεδα του Δημοσίου είτε στα γήπεδα των προαναφερομένων ιδιωτικών μισθουμένων ακινήτων εφόσον διαθέτουν επαρκή έκταση, η τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων της εκτός σχεδίου πόλης και εκτός ορίων οικισμών δόμησης.

Για την εγκατάσταση των παραπάνω εγκαταστάσεων το ελάχιστο εμβαδόν γηπέδου είναι 4000 τετραγωνικά μέτρα., Το συνολικό ποσοστό κάλυψης του γηπέδου δεν μπορεί να ξεπερνά το τριάντα τοις εκατό (30%) ενώ ο συντελεστής δόμησης δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος του 0,5. Σε κάθε περίπτωση η συνολική δομούμενη επιφάνεια δεν μπορεί να ξεπερνά τα 5000 τετραγωνικά μέτρα.

Και στην περίπτωση η παρέκκλιση θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση, οι δε εγκαταστάσεις θα έχουν προσωρινό χαρακτήρα και θα απομακρύνονται, δεν μπορούν δε να χρησιμοποιηθούν για άλλο σκοπό.

Για την αλλαγή χρήσης και τις κατασκευές αυτές δεν απαιτείται η έκδοση οικοδομικής άδειας αλλά έγκριση εργασιών μικρής κλίμακας.

Με Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται για κάθε συγκεκριμένη περίπτωση ανέγερσης νέων εγκαταστάσεων, οι όροι και περιορισμοί δόμησης και τυχόν ειδικότεροι όροι για τις εγκαταστάσεις καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων της παραγράφου αυτής. Η απόφαση αυτή επέχει θέση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας Επίσης, επέχει θέση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για τη λειτουργία των εγκαταστάσεων στις περιπτώσεις που οι εγκαταστάσεις εξυπηρετούνται από υφιστάμενα δίκτυα υποδομών. Με την ίδια απόφαση εγκρίνονται οι περιβαλλοντικοί όροι όταν οι εγκαταστάσεις δεν εξυπηρετούνται από υφιστάμενα δίκτυα υποδομών.

Οι κατά τα ανωτέρω χώροι και οι εγκαταστάσεις επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται και ως χώροι κράτησης, που προβλέπονται στο άρθρο 31».-

Αθήνα, 18 Φεβρουαρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΜΠΙΡΜΠΙΛΗ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Αριθμ. Γπ. 333
Ειδ. 12
Κατατίθεται σήμερα στις 18.2.11 υπ όψη 12.55'
ο Καναδίστας ο Δ/ντής Επείγ. Εργασ.
α. α.

Γ. Παπουτζί
Γ. Παπακωνσταντίνου
Κ. Μπιρμπίλη

12



Αριθμ. 46 /4/ 2011

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «Σύσταση Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και άλλες διατάξεις».

1. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 3907/2011 και προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης υφιστάμενων κτιρίων σε εκτός σχεδίου περιοχές, κατ' εξαίρεση για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου και κατά παρέκκλιση των υφιστάμενων χρήσεων γης.

- Η εν λόγω παρέκκλιση, σε περιπτώσεις ιδιωτικών μισθωμένων ακινήτων, θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση.

β. Επιτρέπεται, επίσης, η τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων, για τις ίδιες ως άνω ανάγκες σε εξαιρετικές περιπτώσεις, είτε σε εκτός σχεδίου γήπεδα του δημοσίου, είτε στα γήπεδα των προαναφερόμενων ιδιωτικών μισθωμένων ακινήτων, εφόσον διαθέτουν επαρκή έκταση, κατά παρέκκλιση υφισταμένων πολεοδομικών διατάξεων και υπό τις οριζόμενες ελάχιστες προϋποθέσεις.

- Η εν λόγω παρέκκλιση, θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση, οι δε εγκαταστάσεις θα έχουν προσωρινό χαρακτήρα και θα απομακρύνονται. Οι εν λόγω εγκαταστάσεις δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για άλλο σκοπό.

- Για την αλλαγή χρήσης και τις κατασκευές αυτές δεν απαιτείται η έκδοση οικοδομικής άδειας αλλά έγκριση εργασιών μικρής κλίμακας.

γ. Παρέχεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., των προϋποθέσεων, των όρων δόμησης, των διαδικασιών και όρων οικοδομικής άδειας, καθώς και των λοιπών λεπτομερειών όλων των ανωτέρω ρυθμίσεων, για κάθε συγκεκριμένη περίπτωση ανέγερσης νέων εγκαταστάσεων.

- Η απόφαση αυτή επέχει θέση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας. Επίσης, επέχει θέση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για τη λειτουργία των εγκαταστάσεων στις περιπτώσεις που οι εγκαταστάσεις εξυπηρετούνται από

υφιστάμενα δίκτυα υποδομών. Με την ίδια απόφαση εγκρίνονται οι περιβαλλοντικοί όροι όταν οι εγκαταστάσεις δεν εξυπηρετούνται από υφιστάμενα δίκτυα υποδομών.

δ. Περαιτέρω, ορίζεται ότι, οι ανωτέρω χώροι και εγκαταστάσεις επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται και ως χώροι κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών.

2. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

A. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: α. διαμόρφωση των υφιστάμενων κτιρίων, για: i) τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου, ii) τη χρησιμοποίησή τους ως χώρων κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών,

β. τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων, είτε σε εκτός σχεδίου γήπεδα του Δημοσίου, είτε στα γήπεδα των ιδιωτικών μισθωμένων ακινήτων, για τις προαναφερόμενες ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου.

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

B. Επί του προϋπολογισμού των οικείων ο.τ.α. και του προϋπολογισμού των οικείων ασφαλιστικών οργανισμών

Απώλεια εσόδων από τη μη έκδοση οικοδομικών αδειών για την αλλαγή χρήσης και τις κατασκευές προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου.



28 Φεβρουαρίου 2011

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Σύσταση Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Α. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: α. διαμόρφωση των υφιστάμενων κτιρίων, για: i) τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου, ii) τη χρησιμοποίησή τους ως χώρων κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών,

β. τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων, είτε σε εκτός σχεδίου γήπεδα του Δημοσίου, είτε στα γήπεδα των ιδιωτικών μισθωμένων ακινήτων, για τις προαναφερόμενες ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου.

Η ανωτέρω δαπάνη η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα θα καλύπτεται από πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

Β. Επί του προϋπολογισμού των οικείων ο.τ.α. και του προϋπολογισμού των οικείων ασφαλιστικών οργανισμών

Απώλεια εσόδων από τη μη έκδοση οικοδομικών αδειών για την αλλαγή χρήσης και τις κατασκευές προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου.

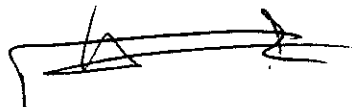
Η ανωτέρω απώλεια θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 18 Φεβρουαρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



Γ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΧΡ. ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ, ΑΣΤΥΝ.
ΥΠΟΔ/ΝΤΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΑΡΧΗΓΕΙΟΥ
ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-6977285

**Τροπολογία στο σχέδιο νόμου «Σύσταση Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος –
Ελληνικής Ακτοφυλακής και άλλες διατάξεις».**

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ
ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται η νομοθετική ρύθμιση της αλλαγής χρήσης υφιστάμενων κτηρίων και/ή ανέγερσης προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων σε δημόσια ή ιδιωτικά οικόπεδα σε εκτός σχεδίου περιοχές, με συγκεκριμένους όρους και περιορισμούς δόμησης που θα ορίζονται κατά περίπτωση από οικείες Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις κατά παρέκκλιση των υφισταμένων χρήσεων γης ως χώρων εγκατάστασης των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και κράτησης των υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής.

1.Αναγκαιότητα

Η παρούσα αποσκοπεί στην εξεύρεση κατάλληλων υποδομών όπου θα παραμένουν υπήκοοι τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται να εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη Χώρα μας και θα υποβάλλονται στις προβλεπόμενες διαδικασίες όπως η εξακρίβωση ταυτότητας, καταγραφή, κράτηση κλπ. στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του ν.3907/2011.

2. Καταλληλότητα

2.1. Προσπάθεια αντιμετώπισης του ως άνω ζητήματος εκδηλώθηκε στο παρελθόν. Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 8 του ν.3907/2011 προβλέφθηκε η χρήση των στρατοπέδων ως χώρων εγκατάστασης των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.) και κράτησης των υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής. Η λύση αυτή αποδείχθηκε ότι δεν είναι άμεσα εφαρμόσιμη επειδή οι εγκαταστάσεις των στρατοπέδων απαιτούν μεγάλης έκτασης επισκευές, βελτιώσεις και πρόσθετες παρεμβάσεις οι οποίες είναι χρονοβόρες, προκειμένου να προσαρμοσθούν στις ανάγκες των ΚΕ.Π.Υ. ή να διαμορφωθούν ως χώροι κράτησης.

2.2. Η αξιολογούμενη ρύθμιση είναι κατά το μέρος που αφορά στην αλλαγή χρήσης, υφιστάμενων κτηρίων, άμεσα εφαρμόσιμη, κατά παρέκκλιση των υφιστάμενων χρήσεων γης.

2.3. Κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν :

- Καθορισμός προϋποθέσεων και όρων δόμησης, διαδικασιών και όρων οικοδομικής άδειας και λοιπών λεπτομερειών εφαρμογής των ρυθμίσεων της προτεινόμενης ρύθμισης (κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη).

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προκαλείται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, ενδεχόμενη δαπάνη αμοιβής ιδιώτη Μελετητή το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιοριστεί.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εξασφαλίζεται η εφαρμογή των διατάξεων του ν.3907/2011 και η αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της λαθρομετανάστευσης, η οποία αποτελεί μείζον ζήτημα δημόσιας τάξης και ασφάλειας της Χώρας μας.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης δεν προκαλούνται δυσμενείς συνέπειες στο περιβάλλον καθόσον προβλέπεται κατ' αρχήν η χρησιμοποίηση ήδη υφιστάμενων υποδομών, ενώ η ανέγερση των προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων προβλέπεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις και υπό αυστηρές πολεοδομικές προϋποθέσεις.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση παρέχονται οι αναγκαίες υποδομές για τη λειτουργία των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής.

7. Αρμοδιότητα

- Υπουργείο Οικονομικών
- Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη