

Τροπολογία στο Σχέδιο Νόμου

«Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Οδικής Ασφάλειας και Γενικής Διεύθυνσης Οδικής Ασφάλειας, εποπτεία και βελτίωση του θεσμού του τεχνικού ελέγχου οχημάτων για την προαγωγή της οδικής ασφάλειας και την προστασία του περιβάλλοντος, κύρωση σύμβασης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ. και άλλες διατάξεις»

Αιτιολογική Έκθεση



Σε περιπτώσεις που από συμβάσεις παραχώρησης προβλέπεται να λειτουργούν μετωπικοί σταθμοί διοδίων σε μικρή απόσταση από άλλους, είναι πιθανό να δημιουργείται σημαντικό οικονομικό κόστος για τις τοπικές μετακινήσεις των κατοίκων των γύρω περιοχών. Οι συμβάσεις παραχώρησης, ως γνωστόν, κυρώνονται με νόμο και επομένως δεν είναι δυνατόν χωρίς συμφωνία των μερών και ψήφιση νέου νόμου να γίνονται αλλαγές των συμβατικών τους όρων. Κατά συνέπεια εφόσον το Δημόσιο, κατ' ενάσκηση της δημόσιας εξουσίας του και κατ' εφαρμογή της γενικής αρχής της διαρκούς προσαρμογής των δημοσίων υπηρεσιών υπό ουσιαστική έννοια, επεμβαίνει για λόγους δημοσίου ή κοινωνικού συμφέροντος μονομερώς στην λειτουργία μιας σύμβασης παραχώρησης και επιβάλλει συγκεκριμένες ρυθμίσεις, όπως η προσωρινή διακοπή λειτουργίας σταθμών διοδίων, υποχρεούται, στο μέτρο που τίγονται τα οικονομικά ανταλλάγματα του παραχωρησιούχου, να τον αποζημιώνει. Με την υπόψη διάταξη ρυθμίζεται το ζήτημα της «αποζημίωσης» αυτής, καθώς προβλέπεται ευχέρεια του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων όπως με Απόφασή του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζει ότι τα τέλη διοδίων του καταργούμενου σταθμού εισπράττονται από τον εγγύτερο προς αυτόν σταθμό, είτε το δεύτερο λειτουργεί άλλος παραχωρησιούχος είτε δημόσια εταιρία (π.χ «Τ.Ε.Ο. Α.Ε.»). Με την ίδια Απόφαση ρυθμίζονται όλες οι απαιτούμενες σχετικές διαδικασίες, όπως αυτή του προσδιορισμού και επαλήθευσης των χρηματικών ποσών των διοδίων, ο χρόνος και ο τρόπος της απόδοσής τους στο δικαιούχο, ο «εγγύτερος» σταθμός διοδίων με τον οποίο ουσιαστικώς ενοποιείται ο καταργούμενος σταθμός κ.λπ.

Άρθρο Μόνο

Ενοποίηση σταθμών εισπραξης τελών διέλευσης

Τα προβλεπόμενα από σύμβαση παραχώρησης τέλη διέλευσης από σταθμό διοδίων, του οποίου η λειτουργία αναστέλλεται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μπορούν να εισπράττονται από τον εγγύτερο προς τον καταργούμενο σταθμό και να αποδίδονται από τον έχοντα

το δικαίωμα λειτουργίας αυτού στο δικαιούχο. Με την ίδια απόφαση που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, προσδιορίζεται ο εγγύτερος σταθμός εισπραξής των διοδίων, η σχετική διαδικασία προσδιορισμού και επαλήθευσης των αντιστοιχών χρηματικών ποσών, ο χρόνος, ο τρόπος και η διαδικασία απόδοσης αυτών στο δικαιούχο και κάθε σχετική λεπτομέρεια.

Αθήνα, 15 Οκτωβρίου 2010

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ**



ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΡΕΠΠΑΣ

Αριθ. **ΠΣ 232.**
Ειδ. **8**
Κατατέθηκε σήμερα στις 15.10.2010 και ώρα 13.45
• Κατάθεσης • Δ/ντής Νορ: Έργων
Δ. ΡΕΠΠΑΣ





Αριθμ. 160/11/2010

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Οδικής Ασφάλειας και Γενικής Διεύθυνσης Οδικής Ασφάλειας, εποπτεία και βελτίωση του θεσμού του τεχνικού ελέγχου οχημάτων, για την προαγωγή της οδικής ασφάλειας και την προστασία του περιβάλλοντος, κύρωση σύμβασης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ. και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας προβλέπονται τα εξής:

1. Παρέχεται η δυνατότητα είσπραξης των προβλεπομένων από σύμβαση παραχώρησης τελών διέλευσης από σταθμό διοδίων, η λειτουργία του οποίου έχει ανασταλεί με υπουργική απόφαση, από τον εγγύτερο προς τον καταργούμενο σταθμό και απόδοσης αυτών στον δικαιούχο από τον έχοντα το δικαίωμα λειτουργίας του σταθμού.
2. Ο προσδιορισμός του εγγύτερου σταθμού είσπραξης των διοδίων, η σχετική διαδικασία προσδιορισμού και επαλήθευσης των αντιστοιχών χρηματικών ποσών, ο χρόνος, ο τρόπος και η διαδικασία απόδοσης αυτών στο δικαιούχο και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια καθορίζεται με την ίδια υπουργική απόφαση.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.



Αθήνα 15 Οκτωβρίου 2010
Η Γενική Διευθύντρια

Βασιλική Καρακατσάνη-Κονίδα

- 4 -

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΥΠ. ΕΠΙΚ.: Μ.ΚΟΚΛΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΕΥΔΕ - ΛΣΕΠ

ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

ΤΗΛ.: 210-6999401

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Τροπολογία στο Σχέδιο Νόμου

«Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Οδικής Ασφάλειας και Γενικής Διεύθυνσης Οδικής Ασφάλειας, εποπτεία και βελτίωση του θεσμού του τεχνικού ελέγχου οχημάτων για την προαγωγή της οδικής ασφάλειας και την προστασία του περιβάλλοντος, κύρωση σύμβασης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ. και άλλες διατάξεις»

Ενοποίηση σταθμών είσπραξης τελών διέλευσης

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο επιδιώκεται η επίλυση του προβλήματος υπερβολικής χρέωσης των τοπικών κοινωνιών από τέλη γειτνιαζόντων σταθμών διοδίων, με αντίστοιχη αποκατάσταση της ζημίας του παραχωρησιούχου, δια της ενοποίησης των σταθμών και της ανάλογης προσαρμογής του ύψους του διοδίου στον εναπομείναντα σταθμό.

A. ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ

Στο πλαίσιο της λειτουργίας των αυτοκινητοδρόμων παραχώρησης και είσπραξης τελών διοδίων και σε περιπτώσεις γειτονικών θέσεων σταθμών διοδίων, όπου δεν υπάρχει κατάλληλο παράπλευρο δίκτυο, παρουσιάζεται υπέρμετρη επιβάρυνση των τοπικών κοινωνιών.

Για την ελάφρυνση των πολιτών δύνανται να ενοποποιούνται οι σταθμοί διοδίων. Στην περίπτωση αυτή αναπροσαρμόζεται το ύψος διοδίου του ενοποποιημένου σταθμού, ώστε ο παραχωρησιούχος να εισπράττει τα κατά την σύμβαση παραχώρησης έσοδα, ακόμα και στην περίπτωση που ο ενοποποιημένος σταθμός διοδίων λειτουργεί υπό άλλον παραχωρησιούχο ή Φορέα του Δημοσίου.

2. ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ

Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζεται ο σταθμός που θα καταργηθεί καθώς και ο ενοποποιημένος σταθμός, το ύψος του διοδίου καθώς και όλες οι λεπτομέρειες αποζημίωσης του παραχωρησιούχου από τον λειτουργό του ενοποποιημένου σταθμού διοδίων.

3. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

Από την προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός.

4. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΣΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΕΣ

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ελαφρύνονται οι τοπικές κοινωνίες.

5. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΟ ΦΥΣΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Καμία επίπτωση.

6. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΟΝΟΜΗ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Καμία επίπτωση.

7. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

Για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης αρμόδιο είναι το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων.

Β. ΓΕΝΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Ενοποίηση Σταθμών Είσπραξης Τελών Διοδίων

Με το παρόν άρθρο ρυθμίζονται θέματα ελάφρυνσης τοπικών κοινωνιών από υπέρμετρη καταβολή διοδίων αυτοκινητοδρόμων σε περιοχές που δεν εξυπηρετούνται επαρκώς από παράπλευρο δίκτυο.

Συγκεκριμένα σε περιπτώσεις που από συμβάσεις παραχώρησης προβλέπεται να λειτουργούν μετωπικοί σταθμοί διοδίων σε μικρή απόσταση από άλλους, είναι πιθανό να δημιουργείται σημαντικό οικονομικό κόστος για τις τοπικές μετακινήσεις των κατοίκων των γύρω περιοχών. Όμως οι συμβάσεις παραχώρησης αυτοκινητόδρομων κυρώνονται με νόμο και επομένως δεν είναι δυνατόν χωρίς συμφωνία των μερών και ψήφιση νέου νόμου να γίνονται αλλαγές των συμβατικών τους όρων.

Κατά συνέπεια εφόσον το Δημόσιο, κατ' ενάσκηση της δημόσιας εξουσίας του και κατ' εφαρμογή της γενικής αρχής της διαρκούς προσαρμογής των δημοσίων υπηρεσιών υπό ουσιαστική έννοια, επεμβαίνει για λόγους δημοσίου ή κοινωνικού συμφέροντος μονομερώς στην λειτουργία μιας σύμβασης παραχώρησης και επιβάλλει συγκεκριμένες ρυθμίσεις, όπως η προσωρινή διακοπή λειτουργίας σταθμών διοδίων, υποχρεούται, στο μέτρο που θίγονται τα οικονομικά ανταλλάγματα του παραχωρησιούχου, να τον αποζημιώνει.

Με την υπόψη διάταξη ρυθμίζεται το ζήτημα ενοποίησης σταθμών είσπραξης τελών διέλευσης αυτοκινητοδρόμων και της «αποζημίωσης» του παραχωρησιούχου από τα αναπροσαρμοσμένα έσοδα του γειτονικού σταθμού.

Με το υπόψη άρθρο προβλέπεται ευχέρεια του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων όπως με Απόφασή του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως καθορίζει ότι τα τέλη διοδίων του καταργούμενου σταθμού θα εισπράττονται από τον εγγύτερο προς αυτόν σταθμό, είτε το δεύτερο λειτουργεί άλλος παραχωρησιούχος είτε δημόσια εταιρία (π.χ «Τ.Ε.Ο. Α.Ε»).

Με την ίδια Απόφαση του Υπουργού ρυθμίζονται όλες οι απαιτούμενες σχετικές διαδικασίες, όπως αυτή του προσδιορισμού και επαλήθευσης των χρηματικών ποσών των διοδίων, ο χρόνος και ο τρόπος της απόδοσής τους στο δικαιούχο, ο «εγγύτερος» σταθμός διοδίων με τον οποίο ουσιαστικώς ενοποιείται ο καταργούμενος σταθμός κ.λπ.