

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με το ν. 3844/2010 (ΦΕΚ 63 Α') ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη η Οδηγία 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά, με την οποία ρυθμίζεται σε οριζόντιο επίπεδο η παροχή υπηρεσιών.

Σύμφωνα με την περίπτωση β' της παραγράφου 2 του άρθρου 16 του ν. 3844/2010 (άρθρο 15 της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ), τυχόν απαίτηση που υποχρεώνει τους παρόχους υπηρεσιών να έχουν συγκεκριμένη νομική μορφή τίθεται νόμιμα μόνο εφόσον δεν εισάγει διακρίσεις, δικαιολογείται από επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος και σέβεται την αρχή της αναλογικότητας (παράγραφος 3 του άρθρου 16 του ν. 3844/2010). Εν προκειμένω, ο περιορισμός της δυνατότητας χορήγησης άδειας ίδρυσης φροντιστηρίων μόνο σε φυσικά πρόσωπα, που προβλέπεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940, δεν πληροί τις ανωτέρω προϋποθέσεις. Για το λόγο αυτό, με την προτεινόμενη διάταξη επεκτείνεται η δυνατότητα χορήγησης άδειας ίδρυσης φροντιστηρίων και σε νομικά πρόσωπα.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 26 του ν. 3844/2010 (άρθρο 25 της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ), οι πάροχοι υπηρεσιών δεν υπόκεινται σε απαιτήσεις που τους υποχρεώνουν να ασκούν αποκλειστικά συγκεκριμένη δραστηριότητα ή που περιορίζουν την άσκηση από κοινού ή σε εταιρική σχέση διαφορετικών δραστηριοτήτων. Η διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940, εισάγοντας ποσοτικό περιορισμό στον αριθμό αδειών φροντιστηρίων που μπορεί κάποιος να κατέχει, παραβιάζει τις διατάξεις της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ και για το λόγο αυτό προτείνεται η κατάργησή της.

Άρθρο ...

1. Η παράγραφος 1 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940 (ΦΕΚ 287 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Άδεια ίδρυσης φροντιστηρίων χορηγείται: α) σε φυσικά πρόσωπα που κατέχουν τα προσόντα για την κατάληψη θέσης δημόσιου εκπαιδευτικού πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, τα οποία παρέχουν το δικαίωμα διδασκαλίας σε αυτά, ή αντίστοιχους τίτλους σπουδών ή β) σε νομικά πρόσωπα που πληρούν σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις: αα) η έδρα τους, σύμφωνα με τη συστατική πράξη ή το καταστατικό τους,

βρίσκεται σε χώρα κράτος-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ββ) ο σκοπός τους, σύμφωνα με τη συστατική πράξη ή το καταστατικό τους, αφορά και την παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης και γγ) δεν έχουν κηρυχθεί σε κατάσταση πτώχευσης. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την αδειοδότηση νομικών προσώπων και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα.

2. Η παράγραφος 3 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940 καταργείται.

Αθήνα, 30/12/ 2010

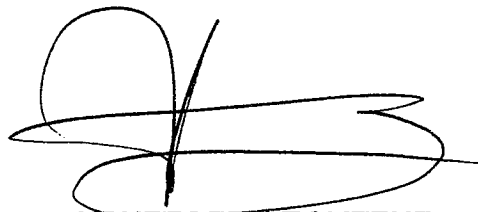
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



ΑΝΝΑ ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΖΗΣ

Αριθμ. Γεν. 274
Ειδ. 1
Κατατέθηκε σήμερα στις 5/1/2011 και ώρα 12:15
ο Καταθέσας ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.

Χ. Παπουτζίς

Α. Διαμαντοπούλου



Τροποποιούμενες – καταργούμενες διατάξεις

1. Η παράγραφος 1 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940, που αντικαθίσταται με την παράγραφο 1 της προτεινόμενης τροπολογίας, έχει ως εξής:

«Άδεια ιδρύσεως φροντιστηρίων χορηγείται εις φυσικά πρόσωπα κεκτημένα τα δια την κατάληψιν θέσεως δημοσίου εκπαιδευτικού λειτουργού στοιχειώδους ή μέσης εκπαιδεύσεως απαιτούμενα αντίστοιχα προς το είδος του φροντιστηρίου προσόντα, παρέχοντα το δικαίωμα διδασκαλίας εν αυτοίς, ή αντιστοίχους τίτλους σπουδών.»

2. Η παράγραφος 3 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940, που καταργείται με την παράγραφο 2 της προτεινόμενης τροπολογίας, έχει ως εξής:

«Το αυτό πρόσωπο δεν δύναται να ιδρύη και διατηρή φροντιστήρια πλείονα του ενός εκ των εν ταις παρ. 2 και 3 του άρθρ. 63 του παρόντος νόμου αναγραφομένων ειδών, ουδέ ασχέτου προς την ειδικότητα των σπουδών αυτού.»



4

Αριθμ. 231 / 12 / 2010

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».

A. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας προσαρμόζεται η εθνική νομοθεσία (α.ν. 2545/1940) προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, αναφορικά με τα ισχύοντα περί προσόντων και προϋποθέσεων, που πρέπει να πληρούν οι ιδρυτές φροντιστηρίων, καθώς και τους σχετικούς περιορισμούς. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

α. Η δυνατότητα χορήγησης άδειας ίδρυσης φροντιστηρίων επεκτείνεται πλέον και σε νομικά πρόσωπα, που πληρούν τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού καθορίζονται τα απαιτούμενα για την αδειοδότηση των ανωτέρω νομικών προσώπων δικαιολογητικά και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα.

β. Αίρονται οι υφιστάμενοι περιορισμοί περί: i) του αριθμού των φροντιστηρίων που δύνανται να ιδρύουν και να διατηρούν τα φυσικά και νομικά πρόσωπα, ii) της ειδικότητας των σπουδών των εν λόγω φροντιστηρίων.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις από τις οποίες δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, επέρχεται ενδεχόμενη αύξηση εσόδων του δημοσίου, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός αδειοδοτήσεων κ.λπ.).

Αθήνα, 30 Δεκεμβρίου 2010
Ο Γενικός Διευθυντής



Ευαγγελία Κατριβέσης

Έκθεση Αξιολόγησης Συνεπειών Ρυθμίσεων

Τροποποίηση - κατάργηση διατάξεων του α.ν. 2545/1940 «Περί ιδιωτικών σχολείων, φροντιστηρίων και οικοτροφείων» (ΦΕΚ 287 Α')

Σκοπός της προτεινόμενης τροπολογίας είναι η άρση υφιστάμενων περιορισμών στο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την αδειοδότηση φροντιστηρίων, στα οποία περιλαμβάνονται και τα κέντρα ξένων γλωσσών, στο μέτρο που οι περιορισμοί αυτοί βρίσκονται σε αντίθεση με τις απαιτήσεις της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά. Η υποχρέωση εναρμόνισης με την εν λόγω Οδηγία και σε ό,τι αφορά ειδικότερα τον τομέα της εκπαίδευσης διατυπώνεται άλλωστε ρητά και στο ν. 3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη - μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο» (ΦΕΚ 65 Α').

Ειδικότερα, στην παράγραφο 1 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940 ορίζεται ότι «άδεια ίδρυσης φροντιστηρίων χορηγείται εις φυσικά πρόσωπα», διάταξη η οποία βρίσκεται σε ευθεία αντίθεση με την ρύθμιση της περίπτωση β' της παραγράφου 2 του άρθρου 15 της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ, καθώς δεν προνοεί για τη χορήγηση άδειας σε νομικά πρόσωπα.

Επίσης, στην παράγραφο 3 του άρθρου 68 του α.ν. 2545/1940 προβλέπεται ότι «το αυτό πρόσωπο δεν δύναται να ιδρύη και να διατηρή φροντιστήρια πλείονα του ενός εκ των εν ταις παρ. 2 και 3 του άρθρου 63 του παρόντος νόμου αναγραφόμενων ειδών, ουδέ ασχέτου προς την ειδικότητα των σπουδών αυτού», διάταξη η οποία αντίκειται στο άρθρο 25 της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ.

A. Κύρια Αξιολόγηση

1. Αναγκαιότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποβλέπει στην άρση υφιστάμενων περιορισμών στην ίδρυση φροντιστηρίων, λόγω του παρωχημένου υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου (α.ν. 2545/1940).

2. Συνέπειες στην Οικονομία

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται η βάση για την αποτελεσματικότερη λειτουργία και την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού στο χώρο των φροντιστηρίων.

Επιπλέον, με την προτεινόμενη ρύθμιση είναι πιθανό να υπάρξει όφελος για τον κρατικό προϋπολογισμό (από την είσπραξη παραβόλων κλπ), λαμβάνοντας

υπόψη ότι θα δύνανται πλέον, εκτός των φυσικών, και νομικά πρόσωπα να ιδρύουν φροντιστήρια.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Εκτιμάται ότι θα υπάρξουν θετικές συνέπειες για τον πολίτη, καθώς θα ενισχυθεί ο υγιής ανταγωνισμός. Συνεπώς, οι γονείς και τα παιδιά τους, εφόσον επιθυμούν να παρακολουθήσουν μαθήματα σε φροντιστήριο, θα έχουν τη δυνατότητα να επιλέγουν μεταξύ περισσότερων φορέων παροχής υπηρεσιών και να απολαμβάνουν ποιοτικότερες υπηρεσίες σε χαμηλότερες τιμές.

4. Νομιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση επιβάλλεται ως μέτρο συμμόρφωσης προς την Οδηγία 2006/123/ΕΚ.

5. Αρμοδιότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση εμπίπτει στο πεδίο της αποκλειστικής αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Κατά το προηγούμενο διάστημα υπήρξε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, ενώ αρμόδιες Υπηρεσίες για την εφαρμογή της θα είναι η Κεντρική και οι περιφερειακές υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.