

Τροπολογία στο Σχέδιο Νόμου

«Κοινωνική Οικονομία και Κοινωνική Επιχειρηματικότητα»

Ρύθμιση θεμάτων οφειλετών Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η οικονομική κρίση έχει επιφέρει σημαντικές μειώσεις στα εισοδήματα των εργαζομένων, ανατρέποντας τον οικονομικό προγραμματισμό τους. Ως αποτέλεσμα, σημαντικό μέρος των δικαιούχων του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.) αδυνατεί να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του προς αυτόν.

Με την παρούσα ρύθμιση αντιμετωπίζονται θέματα που αφορούν τους δικαιούχους που έχουν ενταχθεί σε προγράμματα στεγαστικής συνδρομής από τον Ο.Ε.Κ., είτε έχουν δημιουργήσει ληξιπρόθεσμες οφειλές είτε είναι συνεπείς στις υποχρεώσεις τους έναντι του Οργανισμού είτε αδυνατούν λόγω ανεργίας να ανταποκριθούν στο ύψος των υποχρεώσεών τους.

Προτείνονται για τους δικαιούχους του Ο.Ε.Κ. οι οποίοι έτυχαν στεγαστικής παροχής αποκλειστικά από ίδια κεφάλαια του Ο.Ε.Κ. είτε με δάνειο για αποπεράτωση, επισκευή, επέκταση, αναμόρφωση, αγορά ή ανέγερση κατοικίας είτε με παραχώρηση κατοικίας ή αγορασμένου διαμερίσματος: α) ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών που ανέρχονται περίπου στα 134 εκ. ευρώ μαζί με τους τόκους υπερημερίας, β) πρόωρη εξόφληση για όσους έχουν τη δυνατότητα από το άληκτο κεφάλαιο

ύψους περίπου 1.300 εκ. ευρώ και γ) αναστολή καταβολής των δόσεων και επιμήκυνση διάρκειας αποπληρωμής.

Συγκεκριμένα, με την περίπτωση α) της παραγράφου 1 δίνεται η δυνατότητα σε όσους έχουν ληξιπρόθεσμες οφειλές με τις συνακόλουθες επιβαρύνσεις, να τις εξοφλήσουν είτε εφάπαξ με έκπτωση 80% επί των επιβαρύνσεων αυτών είτε από 6 έως 24 μηνιαίες δόσεις με ποσοστό έκπτωσης 50% επί των επιβαρύνσεων και ελάχιστο ποσό δόσης τα 100 ευρώ.

Επιπλέον, με την περίπτωση β) παρέχεται η ευχέρεια σε όσους από τους δικαιούχους έτυχαν στεγαστικής συνδρομής, είναι συνεπείς στην καταβολή των δόσεων και έχουν τη δυνατότητα πρόωρης εξόφλησης της οφειλής τους, να κάνουν χρήση της ρύθμισης και να ελευθερώσουν, με τον τρόπο αυτό, το ακίνητό τους από βάρη και δεσμεύσεις. Ως εκ τούτου, όσοι είναι συνεπείς στις πληρωμές τους και έχουν ενήμερη οφειλή επιβραβεύονται με τη δυνατότητα εφάπαξ εξόφλησης πριν τη λήξη του συμβατικού χρόνου με έκπτωση, το ποσοστό της οποίας βαίνει αυξανόμενο για κάθε έτος που προεξοφλούν. Αναλυτικότερα, η έκπτωση επί της ετήσιας δόσης ανέρχεται σε ποσοστό 3% για το πρώτο έτος προεξόφλησης, 6% για το δεύτερο έτος, 9% για το τρίτο έτος και ούτω καθεξής. Προκειμένου να εξαχθεί το συνολικό ποσό της οφειλής, αθροίζονται τα επιμέρους ποσά για κάθε έτος προεξόφλησης. Ως ετήσια δόση υπολογίζεται το ποσό που προκύπτει στο τέλος του έτους, αφού γίνει η άθροιση των επιμέρους δόσεων.

Όσοι έχουν ληξιπρόθεσμη οφειλή και άληκτο κεφάλαιο, έχουν την ευχέρεια, αφού υπαχθούν στη ρύθμιση, να αποπληρώσουν το άληκτο κεφάλαιο είτε κατά την πορεία που προβλέπεται στη σύμβασή τους είτε εφάπαξ κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση β).

Αντιμετωπίζονται με ειδική ρύθμιση αναστολής καταβολής των δόσεων και επιμήκυνσης της διάρκειας αποπληρωμής οι άνεργοι και οι μακροχρόνια άνεργοι δικαιούχοι του Ο.Ε.Κ. Αν έχουν άληκτο κεφάλαιο και οικογενειακό εισόδημα κάτω από 20.000 ευρώ, η περίπτωση γ) της παραγράφου 1 της ρύθμισης προβλέπει την αναστολή καταβολής για όσο χρόνο οι δικαιούχοι παραμένουν στην κατάσταση αυτή και πάντως

όχι μετά τις 31.12.2012, με την ταυτόχρονη επιμήκυνση αποπληρωμής της οφειλής τους για ίσο με τη διάρκεια της αναστολής χρονικό διάστημα. Σε περίπτωση που έχουν και ληξιπρόθεσμες οφειλές, μπορούν να τις ρυθμίσουν με τον τρόπο που προβλέπεται στην περίπτωση α) της παραγράφου 1.

Δίνεται, επίσης, η δυνατότητα να καθοριστούν με Υπουργική Απόφαση οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία, ο τρόπος και ο χρόνος υπαγωγής των δικαιούχων του ΟΕΚ σε ρύθμιση, αν αφορούν οφειλές οι οποίες εξυπηρετούνται από Τράπεζες, καθώς και κάθε άλλο θέμα που αφορά σε αυτή τη ρύθμιση.

Οι ρυθμίσεις αυτές στοχεύουν στη στήριξη συγκεκριμένων ομάδων δικαιούχων, με την ένταξή τους στην ευνοϊκή ρύθμιση της επιμήκυνσης της διάρκειας αποπληρωμής, επιβραβεύουν τους συνεπείς στις υποχρεώσεις τους δικαιούχους με μεγαλύτερα ποσοστά έκπτωσης και βοηθούν στην αποπληρωμή των ληξιπρόθεσμων οφειλών με μεγάλα ποσοστά έκπτωσης επί των επιβαρύνσεων.

Με τον τρόπο αυτό παρέχεται η δυνατότητα στον Ο.Ε.Κ. για άμεση αξιοποίηση των πόρων αυτών προς όφελος των δικαιούχων του που δεν έτυχαν έως σήμερα κάποιας στεγαστικής παροχής και οι ρυθμίσεις καθορίζονται με απλοποιημένο, αντικειμενικό και ενιαίο τρόπο.

Επιπλέον, ο Οργανισμός Εργατικής Κατοικίας θα έχει τη δυνατότητα να εισπράξει μεγάλο μέρος των απαιτήσεων του, οι οποίες, σε αντίθετη περίπτωση, θα συνέχιζαν να παραμένουν σε εκκρεμότητα. Εάν συνυπολογιστεί ότι ο Ο.Ε.Κ., εξαιτίας λανθασμένων επιλογών στο δανειοδοτικό του πρόγραμμα μετά το 2005, έφθασε σε σημείο να μην μπορεί να ανταποκριθεί σε θεμελιώσεις υποχρεώσεις του, λόγω οικονομικής αδυναμίας, γίνεται προφανές ότι η εισροή εσόδων, είτε από ληξιπρόθεσμες οφειλές είτε από πρόωρη εξόφληση άληκτου κεφαλαίου, αποκτά εξαιρετική σπουδαιότητα και ο Οργανισμός αποκτά πρόσθετα κεφάλαια, για τη συνέχιση του κοινωνικού έργου, το οποίο είναι ιδιαίτερα σημαντικό στις παρούσες δυσμενείς οικονομικές συνθήκες.

Με τη ρύθμιση των οφειλών των δικαιούχων του Ο.Ε.Κ. που έτυχαν στεγαστικής συνδρομής, υλοποιείται συνεπώς ο διπλός στόχος προστασίας και διευκόλυνσης των δικαιούχων αφενός, αλλά και αύξησης των εσόδων του Οργανισμού αφετέρου, με σκοπό την ενίσχυση της δυνατότητας συνέχισης και διεύρυνσης της κοινωνικής αποστολής του.

Άρθρο

1. Δικαιούχος του ΟΕΚ, στον οποίο κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου είτε έχει χορηγηθεί δάνειο αποκλειστικά από το στεγαστικό κεφάλαιο του ΟΕΚ για αποπεράτωση, επέκταση, αναμόρφωση, επισκευή, αγορά ή ανέγερση κατοικίας είτε έχει παραχωρηθεί κατοικία ή αγορασμένο διαμέρισμα, μπορεί με αίτησή του να ζητήσει:

α) εφόσον μέρος του ποσού ή ολόκληρο το ποσό της οφειλής του έχει καταστεί ληξιπρόθεσμο κατά τη δημοσίευση του παρόντος, την εξόφληση του ποσού αυτού καθώς και των παντός είδους επιβαρύνσεων είτε εφάπαξ με ποσοστό έκπτωσης 80% επί των επιβαρύνσεων είτε σε ισόποσες μηνιαίες δόσεις με ποσοστό έκπτωσης 50% επί των επιβαρύνσεων. Ο αριθμός των δόσεων δεν μπορεί να είναι μικρότερος από έξι (6) και μεγαλύτερος από εικοσιτέσσερις (24) και το ποσό κάθε δόσης δεν μπορεί να είναι μικρότερο των εκατό (100) ευρώ. Η έκπτωση για τμηματική καταβολή χορηγείται μετά την τακτική και εμπρόθεσμη καταβολή όλων των δόσεων της ληξιπρόθεσμης οφειλής, και το ποσό εκπίπτει από την υποχρέωση καταβολής, εφόσον δεν υπάρχει λόγος έκπτωσης από το δικαίωμα. Μη καταβολή δόσης επιτρέπεται μόνο δύο μη συνεχόμενες φορές και συνεπάγεται την υποχρέωση καταβολής διπλάσιας δόσης τον επόμενο μήνα από τη μη πληρωμή. Η επανάληψη μη καταβολής δόσης για τρίτη φορά ή για δεύτερη συνεχόμενη ή η μη καταβολή της διπλάσιας δόσης, κατά τα ως

άνω, συνεπάγεται την έκπτωση από τη ρύθμιση και την αναβίωση της οφειλής στην προ της ρύθμισης κατάσταση, αφού αφαιρεθούν αυτά που έχουν ήδη καταβληθεί. Προϋπόθεση για τη συνέχιση της υπαγωγής στη ρύθμιση της τμηματικής καταβολής της ληξιπρόθεσμης οφειλής αποτελεί επιπλέον η συνεχής και αδιάλειπτη καταβολή των τρεχουσών δόσεων της οφειλής. Το άληκτο ποσό της οφειλής αποπληρώνεται κατά τα προβλεπόμενα στη σύμβαση που έχει υπογραφεί.

β) εφόσον η οφειλή του είναι ενήμερη ή έχει γίνει ρύθμιση εφάπαξ καταβολής στη ληξιπρόθεσμη οφειλή και υπολείπεται άληκτο κεφάλαιο, την εφάπαξ εξόφληση αυτού με ποσοστό έκπτωσης 3% επί της ετήσιας δόσης για το πρώτο έτος προεξόφλησης, αυξανόμενο κατά 3% για κάθε επόμενο έτος προεξόφλησης. Ως ετήσια δόση θεωρείται το ποσό που προκύπτει στο τέλος του έτους, μετά την άθροιση των επιμέρους δόσεων.

γ) εφόσον είναι εγγεγραμμένος στο μητρώο του ΟΑΕΔ ως άνεργος ή μακροχρόνια άνεργος, επιδοτείται από αυτόν και έχει ετήσιο οικογενειακό εισόδημα μικρότερο των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ και για όσο χρόνο πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτές, την αναστολή της πληρωμής των μηνιαίων δόσεων του άληκτου κεφαλαίου και την ισόχρονη άτοκη επιμήκυνση της διάρκειας αποπληρωμής των δόσεων αυτών, με ανώτατο χρονικό όριο αναστολής την 31^η.12.2012. Αν επιπλέον έχει ληξιπρόθεσμη οφειλή, μπορεί για το ποσό αυτό να ζητήσει την υπαγωγή του στη ρύθμιση της περίπτωσης α).

2. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη του Δ.Σ. του ΟΕΚ, καθορίζονται όροι, προϋποθέσεις, διαδικασία, τρόπος και χρόνος υπαγωγής δικαιούχων του ΟΕΚ σε ρύθμιση οφειλών, οι οποίες εξυπηρετούνται από Τράπεζες, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα που αφορά στη ρύθμιση αυτή.

3. Η αίτηση για υπαγωγή στη ρύθμιση της παραγράφου 1 υποβάλλεται μέχρι 30.12.2011 και αφορά στεγαστική παροχή αποκλειστικά από κεφάλαια του ΟΕΚ, η εξυπηρέτηση και η παρακολούθηση της οποίας γίνεται αποκλειστικά από τις υπηρεσίες του Οργανισμού. Χρόνος υπολογισμού των ληξιπρόθεσμων οφειλών και των παντός είδους

επιβαρύνσεων για υπαγωγή στις προαναφερόμενες ρυθμίσεις ορίζεται ο χρόνος υποβολής της αίτησης. Οι παντός είδους επιβαρύνσεις περιλαμβάνουν τους τόκους υπερημερίας, τα πρόσθετα τέλη, τις προσαυξήσεις, τις λοιπές επιβαρύνσεις, τα πρόστιμα και τα λοιπά έξοδα. Η παράγραφος 1 αφορά τους δικαιούχους του ΟΕΚ οι οποίοι έτυχαν στεγαστικής παροχής αποκλειστικά από κεφάλαια του Οργανισμού, η εξυπηρέτηση και η παρακολούθηση της οποίας γίνεται αποκλειστικά από τις υπηρεσίες αυτού.

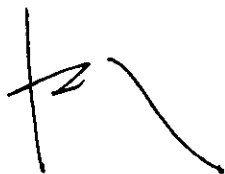
4. Εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος και μετά από γνώμη του Δ.Σ. του ΟΕΚ, εκδίδεται και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, με την οποία καθορίζεται ο τρόπος καθορισμού του αριθμού των δόσεων, υποβολής της αίτησης και καταβολής της οφειλής, η διαδικασία για την εφαρμογή των παραγράφων 1 και 3 και ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα. Με όμοια απόφαση τροποποιείται ή συμπληρώνεται κάθε διάταξη η οποία αφορά τον Κανονισμό «περί προϋποθέσεων παροχής κατοικίας και δανείων υπό του ΟΕΚ» (Υ.Α. 30727/4815/04.08.1971, Β' 661).

ΑΘΗΝΑ, 07/09/2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ



ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

Αριθμ. 538
Ειδ. 45

Κατατίθεται σήμερα στις 99/2011 με αριθμ. 1300
ο Δ/ντής Νομ. Έργου
Ε. ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ
Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ



- 7 -

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 150 /9/2011

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης «Κοινωνική Οικονομία και Κοινωνική Επιχειρηματικότητα»

1. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας ρυθμίζονται θέματα δικαιούχων του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.), οι οποίοι έχουν ενταχθεί σε προγράμματα στεγαστικής συνδρομής από τον Ο.Ε.Κ., ως εξής:

α. Δικαιούχοι, οι οφειλές των οποίων έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμες, μπορούν να εξοφλήσουν το ποσό και τις κάθε είδους επιβαρύνσεις i) εφάπαξ με ποσοστό έκπτωσης 80% επί των επιβαρύνσεων ή ii) σε έξι (6) έως δώδεκα (12) ισόποσες μηνιαίες δόσεις, με ποσοστό έκπτωσης 50% επί των επιβαρύνσεων και ελάχιστο ποσό δόσης τα εκατό (100) ευρώ. Ορίζεται ότι η μη καταβολή δόσης επιτρέπεται για δύο συνεχόμενες δόσεις και συνεπάγεται την υποχρέωση καταβολής διπλάσιας δόσης για τον επόμενο μήνα. Σε περίπτωση μη καταβολής περισσότερων των δύο συνεχόμενων δόσεων ή της διπλάσιας δόσης επέρχεται έκπτωση του δικαιούχου από τη ρύθμιση και επαναφορά της πρότερης κατάστασης.

β. Παρέχεται η δυνατότητα σε δικαιούχους, οι οφειλές των οποίων είναι ενήμερες ή υπάρχει ρύθμιση εφάπαξ καταβολής στη ληξιπρόθεσμη οφειλή, να εξοφλήσουν εφάπαξ την οφειλή τους, με ποσοστό έκπτωσης για το πρώτο έτος

προεξόφλησης 3% επί της ετήσιας δόσης, το οποίο αυξάνεται κατά 3% για κάθε επόμενο έτος.

γ. Για δικαιούχους, εγγεγραμμένους στο μητρώο του ΟΑΕΔ ως άνεργοι ή μακροχρόνια άνεργοι, επιδοτούμενους από αυτόν, με οικογενειακό εισόδημα μικρότερο των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ, παρέχεται η δυνατότητα αναστολής πληρωμής των μηνιαίων δόσεων το αργότερο έως τις 31.12.2012 και ισόχρονης επιμήκυνσης της διάρκειας αποπληρωμής των δόσεων. Σε περίπτωση ύπαρξης ληξιπρόθεσμων οφειλών προβλέπεται η υπαγωγή τους στην περίπτωση α.

δ. Ορίζεται ότι i) καταληκτική ημερομηνία υποβολής αίτησης για υπαγωγή στη ρύθμιση είναι η 31^η/12/2011, ii) χρόνος υπολογισμού των ληξιπρόθεσμων οφειλών και των κάθε είδους επιβαρύνσεων θεωρείται ο χρόνος υποβολής της αίτησης και iii) στις ανωτέρω ρυθμίσεις υπάγονται δικαιούχοι του Ο.Ε.Κ. που έχουν τύχει στεγαστικής παροχής αποκλειστικά από κεφάλαια του Οργανισμού.

ε. Παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση απόφασης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, με την οποία καθορίζονται επί μέρους ζητήματα υπαγωγής στην εν λόγω ρύθμιση. Με όμοια απόφαση, ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα αναφορικά με την διαδικασία εφαρμογής των ρυθμίσεων.

2. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται επί του προϋπολογισμού του Ο.Ε.Κ. (Ν.Π.Δ.Δ. με δυνατότητα επιχορήγησης από τον κρατικό προϋπολογισμό) τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

α) Απώλεια εσόδων από την παροχή εκπτώσεων

- επί των επιβαρύνσεων στην εξόφληση των ληξιπρόθεσμων οφειλών, το ανώτατο ποσό της οποίας δεν μπορεί να υπερβεί τα 29.000.000 ευρώ
- στην εφάπαξ εξόφληση του συνολικού οφειλόμενου ποσού των ενήμερων οφειλών.

Η ανωτέρω απώλεια αντιροπείται από τη διασφάλιση της είσπραξης των ληξιπρόθεσμων οφειλών και την επίσπευση της εφάπαξ εξόφλησης των ενήμερων οφειλών.

β) Υστέρηση στην είσπραξη εσόδων από τη δυνατότητα αναστολής πληρωμής των μηνιαίων δόσεων και επιμήκυνσης της διάρκειας αποπληρωμής των δόσεων των οφειλών των εγγεγραμμένων και επιδοτούμενων από τον Ο.Α.Ε.Δ. ανέργων.

Αθήνα 8 Σεπτεμβρίου 2011
Οικονομικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης «Κοινωνική Οικονομία και Κοινωνική Επιχειρηματικότητα»

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται επί του προϋπολογισμού του Ο.Ε.Κ. (Ν.Π.Δ.Δ. με δυνατότητα επιχορήγησης από τον κρατικό προϋπολογισμό) τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

α) Απώλεια εσόδων από την παροχή εκπτώσεων

- επί των επιβαρύνσεων στην εξόφληση των ληξιπρόθεσμων οφειλών, το ανώτατο ποσό της οποίας δεν μπορεί να υπερβεί τα 29.000.000 ευρώ
- στην εφάπαξ εξόφληση του συνολικού οφειλόμενου ποσού των ενήμερων οφειλών.

Η ανωτέρω απώλεια αντιρροπείται από τη διασφάλιση της είσπραξης των ληξιπρόθεσμων οφειλών και την επίσπευση της εφάπαξ εξόφλησης των ενήμερων οφειλών.

β) Υστέρηση στην είσπραξη εσόδων από τη δυνατότητα αναστολής πληρωμής των μηνιαίων δόσεων και επιμήκυνσης της διάρκειας αποπληρωμής των δόσεων των οφειλών των εγγεγραμμένων και επιδοτούμενων από τον Ο.Α.Ε.Δ. ανέργων.

Αθήνα, 7 Σεπτεμβρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. BENIZEΛΟΣ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**



Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΠΑΠΑΣΙΔΕΡΗ ΑΝΝΑ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 3368262

E-MAIL: ANRAPASID@YAHOO.COM

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη τροπολογία, δίνεται η δυνατότητα στους δικαιούχους του ΟΕΚ που έχουν τύχει της στεγαστικής παροχής του Οργανισμού να ρυθμίσουν τις οφειλές τους προς αυτόν, είτε μέσω της εφάπαξ ή τμηματικής εξόφλησης των ληξιπρόθεσμων οφειλών είτε μέσω της εφάπαξ αποπληρωμής με έκπτωση του άληκτου κεφαλαίου είτε μέσω της αναστολής των πληρωμών με αντίστοιχη επιμήκυνση της αποπληρωμής της οφειλής για τους άνεργους και μακροχρόνια άνεργους.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η οικονομική κρίση έχει επιφέρει σημαντικές μειώσεις στα εισοδήματα των εργαζομένων και έχει ανατρέψει τον οικονομικό προγραμματισμό τους. Ως εκ τούτου, σημαντικό μέρος των δικαιούχων του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.) αδυνατεί να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του προς αυτόν. Υπολογίζεται ότι οι ληξιπρόθεσμες οφειλές στον Οργανισμό αγγίζουν τα 134 εκ. ευρώ και οι λοιπές επιβαρύνσεις εξαιτίας αυτών τα 36 εκ. ευρώ.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Οι ρυθμίσεις αυτές στοχεύουν στη στήριξη συγκεκριμένων ομάδων δικαιούχων, με την ένταξή τους στην ευνοϊκή ρύθμιση της επιμήκυνσης της διάρκειας αποπληρωμής, επιβραβεύουν τους συνεπείς στις υποχρεώσεις τους δικαιούχους με μεγαλύτερα ποσοστά έκπτωσης και βοηθούν στην αποπληρωμή των ληξιπρόθεσμων οφειλών με μεγάλα ποσοστά έκπτωσης επί των επιβαρύνσεων.

Με τον τρόπο αυτό παρέχεται η δυνατότητα στον Ο.Ε.Κ. για άμεση αξιοποίηση των πόρων αυτών προς όφελος των δικαιούχων του που δεν έτυχαν έως σήμερα κάποιας στεγαστικής παροχής και οι ρυθμίσεις καθορίζονται με απλοποιημένο, αντικειμενικό και ενιαίο τρόπο.

Υλοποιείται συνεπώς ο διπλός στόχος προστασίας και διευκόλυνσης των δικαιούχων αφενός, αλλά και αύξησης των εσόδων του Οργανισμού αφετέρου, με σκοπό την ενίσχυση της δυνατότητας συνέχισης και διεύρυνσης της κοινωνικής αποστολής του.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής:

Η προτεινόμενη τροπολογία επιδιώκει να ρυθμίσει τις οφειλές που έχουν δημιουργήσει προς τον ΟΕΚ οι δικαιούχοι στεγαστικής συνδρομής, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται και οι άνεργοι και μακροχρόνια άνεργοι.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Δεδομένου του γεγονότος ότι εξ ορισμού δικαιούχοι του ΟΕΚ είναι άνθρωποι με όχι ιδιαίτερα υψηλό εισόδημα, οι οποίοι πολλές φορές δυσκολεύονται στην αποπληρωμή των οφειλών τους, έχουν γίνει αρκετές προσπάθειες στο παρελθόν για ρύθμιση αυτών και έχουν αποφέρει θετικά αποτελέσματα στο ισοζύγιο του Οργανισμού.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν υπάρχει τέτοιο παράδειγμα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Προκειμένου να εφαρμοστεί η διάταξη αυτή, θα πρέπει να εκδοθεί, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του νόμου και μετά από γνώμη του Δ.Σ. του ΟΕΚ, και να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, με την οποία καθορίζεται ο τρόπος καθορισμού του αριθμού των δόσεων, υποβολής της αίτησης και καταβολής της οφειλής, η διαδικασία για την εφαρμογή των παραγράφων 1 και 3 της προτεινόμενης τροπολογίας και ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα. Με όμοια απόφαση τροποποιείται ή συμπληρώνεται κάθε διάταξη η οποία αφορά τον Κανονισμό «περί προϋποθέσεων παροχής κατοικίας και δανείων υπό του ΟΕΚ» (Υ.Α. 30727/4815/04.08.1971, Β' 661).

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η ρύθμιση δεν αφορά επιχειρήσεις αλλά φυσικά πρόσωπα, δικαιούχους του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας, οι οποίοι έχουν τύχει στεγαστικής παροχής αποκλειστικά από αυτόν.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Δεν παρατηρείται τέτοια επίδραση.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Δεν υπάρχει τέτοιο κόστος.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Δεν παρατηρείται τέτοια επίδραση.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Δεν υφίσταται τέτοια επίδραση.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Δεν θα υπάρξει διοικητικό βάρος για τις επιχειρήσεις.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Δεν παρατηρείται τέτοια επίδραση.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Τα οφέλη και η επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού αναλύονται στη συνημμένη έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Δεδομένου του γεγονότος ότι θα αυξηθούν τα έσοδα του ΟΕΚ, οι συνέπειες στην εθνική οικονομία θα είναι θετικές.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά τους δικαιούχους του Ο.Ε.Κ. οι οποίοι έτυχαν στεγαστικής παροχής αποκλειστικά από ίδια κεφάλαια του Ο.Ε.Κ. είτε με δάνειο για αποπεράτωση, επισκευή, επέκταση, αναμόρφωση, αγορά ή ανέγερση κατοικίας είτε με παραχώρηση κατοικίας ή αγορασμένου διαμερίσματος προκειμένου αυτοί να προβούν σε α) ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών που ανέρχονται περίπου στα 134 εκ. ευρώ μαζί με τους τόκους υπερημερίας, β) πρόωρη εξόφληση για όσους έχουν τη δυνατότητα από το άληκτο κεφάλαιο ύψους περίπου 1.300 εκ. ευρώ και γ) αναστολή καταβολής των δόσεων και επιμήκυνση διάρκειας αποπληρωμής, για τους άνεργους και μακροχρόνια άνεργους.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία
Δεν υπάρχουν τέτοια στοιχεία.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση
Οι δικαιούχοι του ΟΕΚ, οι οποίοι είτε έχουν ληξιπρόθεσμες οφειλές προς τον Οργανισμό είτε οφείλουν σε αυτόν άληκτο κεφάλαιο, έχουν τη δυνατότητα να το αποπληρώσουν με τους ευνοϊκούς όρους που θεσπίζονται. Με τον τρόπο αυτό θα αυξηθούν τα έσοδα του ΟΕΚ ώστε και αυτός με τη σειρά του να παράσχει στη συνέχεια τις υπηρεσίες του στους λοιπούς δικαιούχους των προγραμμάτων του.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη
Δεν παρατηρείται τέτοια επίπτωση.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Δεν υπάρχει τέτοια επίδραση.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν αναμένονται τέτοιες συνέπειες.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υπήρξε τέτοια μελέτη.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Δεν αναμένονται τέτοιες συνέπειες.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν αναμένονται τέτοιες συνέπειες.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση θα μπορούσε να ενταχθεί στο πλαίσιο της παραγράφου 4 του άρθρου 21 του Συντάγματος, όπως και η ίδρυση και η λειτουργία του ΟΕΚ εν γένει, το οποίο αναφέρει ότι «Η απόκτηση κατοικίας από αυτούς που τη στερούνται ή που στεγάζονται ανεπαρκώς αποτελεί αντικείμενο ειδικής φροντίδας του Κράτους.»

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση
Δεν είναι γνωστή τέτοια νομολογία.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.
Δεν υπάρχουν τέτοιες διατάξεις και παρόμοια νομολογία.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου
Δεν υπάρχουν τέτοιες διατάξεις και παρόμοια νομολογία.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Αρμόδιο Υπουργείο είναι το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Το Υπουργείο Οικονομικών είναι συναρμόδιο δεδομένου του γεγονότος ότι πρόκειται για διάταξη ρύθμισης οφειλών προς δημόσιο φορέα.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης
Υπήρξε συνεργασία με τις υπηρεσίες του ΟΕΚ.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση
Αρμόδιες θα είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και οι υπηρεσίες του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης

Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν προβλέπεται τέτοια σύσταση.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Τηρήθηκαν όλοι οι νομοτεχνικοί κανόνες που αναφέρονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕ.Ν.Ε.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Δεν υπάρχουν τέτοιες διατάξεις.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Δεν αναφέρεται τέτοια βελτίωση.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν υπάρχουν τέτοιες διατάξεις.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση. Στη διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση κλήθηκαν να λάβουν μέρος οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και οι υπηρεσίες του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η διαβούλευση έλαβε χώρα στο Υπουργείο κατά κύριο λόγο και επί αρκετές συνεδριάσεις.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Η προτεινόμενη ρύθμιση είναι αποτέλεσμα της συναίνεσης μεταξύ των μερών, καθώς υπάρχει καθολική αναγνώριση της αναγκαιότητας ρύθμισης οφειλών προς τον ΟΕΚ.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Οι υπηρεσίες του ΟΕΚ σχεδιάζουν τη μηχανογραφική εφαρμογή της ρύθμισης οφειλών και θα είναι καθόλα έτοιμες για την υλοποίηση της διάταξης.