

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**  
**«Κοινωνική Οικονομία και Κοινωνική Επιχειρηματικότητα»**

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

Η Αναπτυξιακή Σύμπραξη, η οποία θα έχει τη μορφή της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας, υπό την ιδιότητα του Δικαιούχου της δράσης 3 «Τοπικές δράσεις κοινωνικής ένταξης για ευάλωτες ομάδες» της κατηγορίας παρέμβασης 1 «Πρόληψη και αντιμετώπιση του κοινωνικού αποκλεισμού ευπαθών ομάδων του πληθυσμού» και της δράσης 1 «Ενίσχυση σχεδίων δράσης στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης», της κατηγορίας παρέμβασης 2 «Ανάπτυξη της κοινωνικής οικονομίας για την απασχόληση ευάλωτων ομάδων» του Θεματικού Άξονα Προτεραιότητας 4 «Πλήρης ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών», καθώς και της δράσης 7 «Τοπικά σχέδια για την απασχόληση, προσαρμοσμένα στις ανάγκες των τοπικών αγορών εργασίας» της κατηγορίας παρέμβασης 1 «Ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης» του Θεματικού Άξονα Προτεραιότητας 3 «Διευκόλυνση της πρόσβασης στην απασχόληση» του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», καλύπτει την ανάγκη εξεύρεσης ενός εταιρικού σχήματος που θα συμβάλει στη χρηστή και αποτελεσματική υλοποίηση των εν λόγω πράξεων ως προς τα ποιοτικά και ποσοτικά τους στοιχεία.

Η ρύθμιση των ειδικότερων ζητημάτων που διέπουν την οργάνωση και τη λειτουργία της Αναπτυξιακής Σύμπραξης με διάταξη νόμου υπαγορεύεται:

A) από τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 267 του ν. 3463/2006 (Α' 114) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», σύμφωνα με την οποία, η συμμετοχή φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα πρέπει να προβλέπεται από ειδική νομοθετική ρύθμιση και

B) από την αναγκαιότητα νομοθετικής εξειδίκευσης ορισμένων παρεκκλίσεων της Αναπτυξιακής Σύμπραξης από την αστική μη κερδοσκοπική εταιρία του Αστικού Κώδικα, με στόχο την επιτάχυνση των διαδικασιών υλοποίησης, λόγω του κοινωνικού χαρακτήρα τους και υπό το πρίσμα της οικονομικής κρίσης, καθώς και την εξασφάλιση ισότιμης συμμετοχής στα εταιρικά σχήματα φορέων του ιδιωτικού και δημοσίου τομέα. Η ποικιλότητα των εταιρών διασφαλίζει τον ολοκληρωμένο χαρακτήρα των παρεμβάσεων, καθώς η τοπική ανάπτυξη και ιδιαίτερα η κοινωνική

ένταξη ευπαθών κοινωνικά ομάδων απαιτούν τη συνέργεια και τη συνεργασία όλων των αρμόδιων φορέων.

**Άρθρο .....**

**Οργάνωση και λειτουργία αναπτυξιακών συμπράξεων για δράσεις του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»**

1. Δικαιούχοι πράξεων κατά την έννοια της παραγράφου 5 του άρθρου 1 και του άρθρου 22 του ν. 3614/2007 (Α' 267), όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 3840/2010 (Α' 53) και ισχύει, για: α) τη δράση 3 «Τοπικές δράσεις κοινωνικής ένταξης για ευάλωτες ομάδες» της κατηγορίας παρέμβασης 1 «Πρόληψη και αντιμετώπιση του κοινωνικού αποκλεισμού ευπαθών ομάδων του πληθυσμού» του Θεματικού Άξονα Προτεραιότητας 4 «Πλήρης ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών», β) τη δράση 1 «Ενίσχυση σχεδίων δράσης στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης», της κατηγορίας παρέμβασης 2 «Ανάπτυξη της κοινωνικής οικονομίας για την απασχόληση ευάλωτων ομάδων» του Θεματικού Άξονα Προτεραιότητας 4 «Πλήρης ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών» και γ) τη δράση 7 «Τοπικά σχέδια για την απασχόληση, προσαρμοσμένα στις ανάγκες των τοπικών αγορών εργασίας» της κατηγορίας παρέμβασης 1 «Ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης» του Θεματικού Άξονα Προτεραιότητας 3 «Διευκόλυνση της πρόσβασης στην απασχόληση» του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», ορίζονται νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που λειτουργούν με τη μορφή αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας και καλούνται Αναπτυξιακές Συμπράξεις.

2. Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις επιχορηγούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και λειτουργούν αποκλειστικά για την εκτέλεση της πράξης που έχουν αναλάβει στο πλαίσιο των συγκεκριμένων κατηγοριών παρέμβασης. Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις έχουν διάρκεια τουλάχιστον έως 5 χρόνια μετά την ολοκλήρωση της πράξης που έχουν αναλάβει και σε κάθε περίπτωση μέχρι την αποπληρωμή του υπολοίπου της εγκριθείσας χρηματοδότησης και την ολοκλήρωση

των μακροχρόνιων υποχρεώσεων που απορρέουν από αυτήν. Οι εταίροι της Αναπτυξιακής Σύμπραξης δεν υποχρεούνται σε κοινές εισφορές, εκτός αν άλλως ορίζεται στο καταστατικό τους.

3. Εταίροι των Αναπτυξιακών Συμπράξεων μπορεί να είναι: α) τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, β) οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και οι κοινωφελείς επιχειρήσεις τους, γ) οι δημόσιοι οργανισμοί και επιχειρήσεις, δ) οι αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες του άρθρου 194 του ν. 3852/2010 (Α' 87) και της περίπτωσης β της παραγράφου 3 του άρθρου 252 του ν. 3463/2006 (Α' 114), ε) τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου κερδοσκοπικού ή μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και στ) οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργοδοτών και εργαζομένων. Οι υπό στοιχεία α), β) και γ) φορείς δεν δύναται να ορισθούν συντονιστές εταίροι των Συμπράξεων.

Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις δεν μπορούν να αποτελούνται από λιγότερους των τριών εταίρων, επί ποινή απαραδέκτου, άλλως δεν μπορούν να καταστούν δικαιούχοι κατά την έννοια της παραγράφου 1.

4. Στην περίπτωση συμμετοχής τμημάτων Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.), ως εταίρων σε Αναπτυξιακή Σύμπραξη, η οικονομική διαχείριση των έργων τους ανατίθεται σε Ειδικούς Λογαριασμούς που λειτουργούν στα αντίστοιχα Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι.

5. Κατά την υποβολή της πρότασης χρηματοδότησης της πράξης, οι φορείς της παραγράφου 3 θα πρέπει να έχουν συνάψει έγγραφη συμφωνία με τη μορφή καταστατικού σύστασης της αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας, χωρίς όμως να τηρηθούν οι διατυπώσεις δημοσιότητας του καταστατικού, που θα συνοδεύεται από σχετικές αποφάσεις των οργάνων διοίκησης των συμμετεχόντων εταίρων. Σε κάθε περίπτωση οι διατυπώσεις δημοσιότητας για τη σύσταση της Αναπτυξιακής Σύμπραξης θα πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί πριν την έκδοση της Απόφασης ένταξης της πράξης. Η Αναπτυξιακή Σύμπραξη αποκτά νομική προσωπικότητα σύμφωνα με το άρθρο 784 Α.Κ. και διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, των σε εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων και συμπληρωματικά από τις διατάξεις των άρθρων 741 και επόμενα Α.Κ. Στο καταστατικό της Αναπτυξιακής Σύμπραξης πρέπει να ορίζεται ο εταίρος που θα αναλάβει καθήκοντα Συντονιστή.

6. Όργανα διοίκησης των Αναπτυξιακών Συμπράξεων είναι το Διοικητικό Συμβούλιο, ο Συντονιστής Εταίρος και ο Διαχειριστής.

7. Το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) αποτελείται από ισάριθμα με τους εταίρους μέλη. Κάθε εταίρος ορίζει από ένα τακτικό και ένα αναπληρωματικό μέλος για το Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο κατά τη διάρκεια λειτουργίας των Αναπτυξιακών Συμπράξεων μπορεί να αντικατασταθεί από το φορέα, τον οποίο εκπροσωπεί.

Το Διοικητικό Συμβούλιο:

- α) εκλέγει το Διαχειριστή της Αναπτυξιακής Σύμπραξης,
- β) θεσπίζει εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας,
- γ) αποφασίζει για τον μηχανισμό πιστοποίησης εκτέλεσης των πράξεων της Αναπτυξιακής Σύμπραξης, καθώς και για τις εσωτερικές διαδικασίες επαλήθευσης των δαπανών αυτής και
- δ) είναι αρμόδιο για κάθε ζήτημα που δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Συντονιστή Εταίρου και του Διαχειριστή.

Οι αποφάσεις του Δ.Σ. λαμβάνονται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, εκτός αν άλλως ορίζεται στο καταστατικό. Ο Πρόεδρος του Δ.Σ., που εκλέγεται εκ των μελών του, εκπροσωπεί την Αναπτυξιακή Σύμπραξη ενώπιον κάθε δικαστικής ή διοικητικής αρχής και ενώπιον κάθε τρίτου.

8. Ο Συντονιστής Εταίρος:

- α) έχει τον γενικό συντονισμό των ενεργειών που απαιτούνται για την άρτια εκτέλεση της πράξης έναντι της Ειδικής Υπηρεσίας που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης,
- β) φέρει την ευθύνη για την απρόσκοπτη υλοποίηση της πράξης και εισηγείται προς το Δ.Σ. τις απαραίτητες διορθωτικές ενέργειες εφόσον απαιτούνται,
- γ) είναι υπεύθυνος για την επικοινωνία και τη συνεργασία με την Ειδική Υπηρεσία που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης,
- δ) μεριμνά ώστε οι δαπάνες που υποβάλλονται από τους εταίρους να έχουν πραγματοποιηθεί για το σκοπό της υλοποίησης της πράξης και να αντιστοιχούν στις δραστηριότητες που συμφωνήθηκαν μεταξύ τους,
- ε) ενημερώνει τους εταίρους ως προς τα αναγκαία έγγραφα και τις οδηγίες της Ειδικής Υπηρεσίας που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης, των αρμόδιων εθνικών οργάνων και των αρμόδιων οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- στ) προετοιμάζει και υποβάλλει την πρόταση χρηματοδότησης της πράξης, καθώς και όλα τα απαιτούμενα για την εξέλιξη της υλοποίησης και παρακολούθησης της πράξης έγγραφα,

ζ) καταρτίζει και εισηγείται στο Διοικητικό Συμβούλιο το μηχανισμό πιστοποίησης εκτέλεσης της πράξης της Αναπτυξιακής Σύμπραξης με σκοπό την εξασφάλιση της ποιότητας υλοποίησης αυτής και του αποτελέσματος, καθώς και τις εσωτερικές διαδικασίες επαλήθευσης των δαπανών, που διασφαλίζουν τη νομιμότητα και κανονικότητά τους,

η) παρακολουθεί τη λειτουργία των παραπάνω διαδικασιών,

θ) τηρεί όλα τα διοικητικά και χρηματοοικονομικά στοιχεία της πράξης, της Αναπτυξιακής Σύμπραξης, τα στοιχεία υλοποίησης του φυσικού αντικειμένου και τα προϊόντα αυτής, καθώς και τα δικαιολογητικά έγγραφα σχετικά με τις δαπάνες και τους λογιστικούς ελέγχους για διάστημα τριών ετών μετά το κλείσιμο του επιχειρησιακού προγράμματος και τουλάχιστον μέχρι το έτος 2020, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

9. Ο Διαχειριστής της Αναπτυξιακής Σύμπραξης, φυσικό πρόσωπο, εκλέγεται από το Δ.Σ. με ομόφωνη απόφαση όλων των μελών, κατόπιν εισηγήσεως του εκπροσώπου του Συντονιστή Εταίρου. Ο Διαχειριστής:

α) κατανέμει τη χρηματοδότηση της πράξης στον κάθε εταίρο ανάλογα με την εξέλιξη της υλοποίησης της,

β) παρέχει στοιχεία κίνησης του λογαριασμού στο φορέα που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης και στην Αρχή Πιστοποίησης του ν. 3614/2007, όπως ισχύει,

γ) καταρτίζει τα Δελτία Δήλωσης Δαπανών, τα οποία επέχουν θέση υπεύθυνης δήλωσης,

δ) πιστοποιεί τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών της πράξης και έχει την ευθύνη του Δημοσίου Υπολόγου κατά τα άρθρα 54 επόμενα του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως κάθε φορά ισχύει.

10. Η αποχώρηση εταίρου επιτρέπεται μόνο σε περίπτωση ανάληψης του έργου του αποχωρούντος από υφιστάμενους εταίρους ή ταυτόχρονης αντικατάστασης του από νέο. Η αποχώρηση και αντικατάσταση εταίρου γίνεται με απόφαση που λαμβάνεται με την αυξημένη πλειοψηφία των τριών τετάρτων των μελών του Δ.Σ και μετά από σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Ειδικής Υπηρεσίας που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης. Μετά την αποχώρηση και αντικατάσταση εταίρου, η Αναπτυξιακή Σύμπραξη ενημερώνει το φάκελο της Διαχειριστικής Επάρκειας. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς τις απαιτήσεις της Ειδικής Υπηρεσίας που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης, όπως αυτές απορρέουν από τις κανονιστικές διατάξεις, ανακαλείται η απόφαση ένταξης της πράξης και επέρχονται όλες οι εκ του νόμου προβλεπόμενες συνέπειες. Σε κάθε περίπτωση ο αριθμός των εταίρων δεν μπορεί να υπολείπεται των τριών.

Η αντικατάσταση του Συντονιστή Εταίρου απαγορεύεται. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται με την αυξημένη πλειοψηφία των τριών τετάρτων των μελών του Δ.Σ. και σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Υπηρεσίας που ασκεί καθήκοντα διαχείρισης και μόνο στην περίπτωση που αποδεδειγμένα τίθεται σε κίνδυνο η ομαλή υλοποίηση του Έργου.

11. Για την ένταξη, την εκτέλεση, τη χρηματοδότηση και τη διαχείριση των ανωτέρω δράσεων έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του ν. 3614/2007, όπως κάθε φορά ισχύει, καθώς και των σε εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων, οι διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006 του Συμβουλίου της 11<sup>ης</sup> Ιουλίου 2006 περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής, όπως κάθε φορά ισχύει, καθώς και οι διατάξεις κάθε συναφούς κοινοτικής ή εθνικής ρύθμισης.

12. Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις οφείλουν να τηρούν όλες τις νόμιμες διατυπώσεις και τα οικονομικά στοιχεία που προβλέπονται από τις σχετικές με τη διαχείριση εθνικών και κοινοτικών πόρων διατάξεις και υπέχουν όλες τις ευθύνες που απορρέουν από τις διατάξεις αυτές. Σε κάθε περίπτωση, κατά την οποία διαπιστώνονται παρατυπίες ή παραβάσεις που συνεπάγονται τη διακοπή της χρηματοδότησης ή τη μείωση του ύψους της και απαιτούν την επιστροφή των παρανόμως ή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 3614/2007, όπως κάθε φορά ισχύει, και των υπουργικών αποφάσεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση αυτού. Οι υποχρεώσεις και η ευθύνη που απορρέει από την εκτέλεση της πράξης υφίστανται για χρονικό διάστημα τριών ετών μετά το κλείσιμο του επιχειρησιακού προγράμματος και τουλάχιστον μέχρι το έτος 2020, δηλαδή και μετά τη λύση της Αναπτυξιακής Σύμπραξης, με ειδική μνεία στο Καταστατικό της έγγραφο. Σε περίπτωση που κάποιο από τα νομικά πρόσωπα που συγκροτούν την Αναπτυξιακή Σύμπραξη λυθεί κατά τη διάρκεια υλοποίησης του έργου και, ως εκ τούτου αποχωρήσει από την Αναπτυξιακή Σύμπραξη και αντικατασταθεί από νέο μέλος ή το έργο του αναληφθεί από υφιστάμενους εταίρους, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 10, τότε ο εταίρος που αντικαθιστά τον αποχωρήσαντα υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του δεύτερου, στο μέτρο που αυτό είναι δυνατόν κατά τις κείμενες διατάξεις. Σε περίπτωση μη αντικατάστασης του αποχωρούντος μέλους, κατά τα ανωτέρω, που έχει ως συνέπεια την ανάκληση της απόφασης ένταξης της πράξης, την ευθύνη φέρουν τα φυσικά πρόσωπα που αποτελούσαν τα

όργανα διοίκησης του νομικού προσώπου που λύθηκε, αλληλεγγύως και εις ολόκληρον με τα λοιπά μέλη της αναπτυξιακής σύμπραξης.

13. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και του τυχόν συναρμόδιου κάθε φορά Υπουργού, ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

14. Η ισχύς του άρθρου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του.

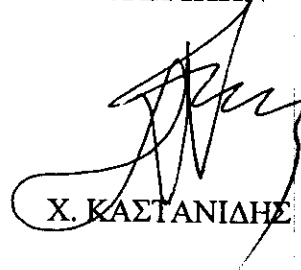
ΑΘΗΝΑ, 07/09/2011  
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ  
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ  
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**



Δ. ΡΕΠΠΑΣ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



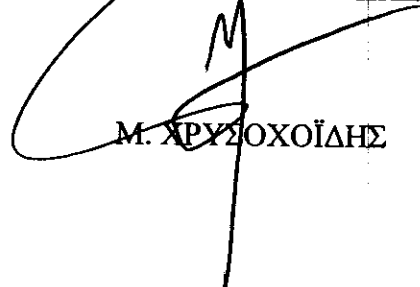
Χ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



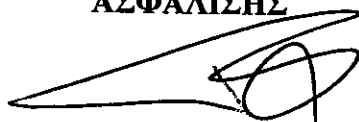
ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ,  
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤ  
ΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**



Μ. ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**



Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

Αριθ. Γα. 537

Ειδ. 44

Κατατίθηκα σήμερα στις 9 9 2011 και ώρα 13 00

• Κατάθεση

• Δ/σης Νομ. Εργου

Δ. ΡΕΠΠΑΣ

Χ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

Ε. ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

Μ. ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

Γ. ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

**Ε Κ Θ Ε Σ Η**

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

***Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης «Κοινωνική Οικονομία και Κοινωνική Επιχειρηματικότητα».***

1. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας καθορίζεται ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας των Αναπτυξιακών Συμπράξεων για ορισμένες δράσεις του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού». Ειδικότερα:

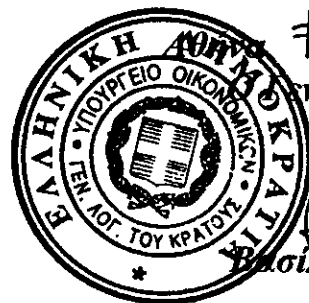
α. Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις, που αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) και λειτουργούν με τη μορφή αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας, ορίζονται ως δικαιούχοι κατά την έννοια του ν. 3614/2007 για τις δράσεις «Τοπικές δράσεις κοινωνικής ένταξης για ευάλωτες ομάδες», «Ενίσχυση σχεδίων δράσης στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης» και «Τοπικά σχέδια για την απασχόληση, προσαρμοσμένα στις ανάγκες των τοπικών αγορών εργασίας» των οριζόμενων κατηγοριών παρέμβασης.

β. Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις επιχορηγούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) και λειτουργούν αποκλειστικά για την εκτέλεση της πράξης που έχουν αναλάβει και έχουν διάρκεια τουλάχιστον έως πέντε (5) χρόνια μετά την ολοκλήρωση αυτής και μέχρι την αποπληρωμή του υπολοίπου της εγκριθείσας χρηματοδότησης και την ολοκλήρωση των μακροχρόνιων υποχρεώσεων που απορρέουν από αυτήν.

γ. Εταίροι των Αναπτυξιακών Συμπράξεων μπορεί να είναι: αα) τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), ββ) οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και οι κοινωφελείς επιχειρήσεις τους, γγ) οι δημόσιοι οργανισμοί και επιχειρήσεις, δδ) οι Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες των Περιφερειών και των ο.τ.α. α' βαθμού, εε) τα ν.π.ι.δ. κερδοσκοπικού ή μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και σστ) οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργοδοτών και εργαζομένων.



- δ. Όργανα διοίκησης των Αναπτυξιακών Συμπράξεων είναι το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.), που αποτελείται από ισάριθμα με τους εταίρους μέλη, ο Συντονιστής Εταίρος, που φέρει την ευθύνη για την απρόσκοπτη υλοποίηση της πράξης (τα ν.π.δ.δ. και οι δημόσιοι οργανισμοί και επιχειρήσεις δεν δύναται να ορισθούν ως Συντονιστές) και ο Διαχειριστής, ο οποίος είναι φυσικό πρόσωπο που εκλέγεται με ομόφωνη απόφαση όλων των μελών του Δ.Σ. και, μεταξύ άλλων έχει την ευθύνη του Δημοσίου Υπολόγου κατά άρθρα 54 και επόμενα του ν. 2362/1995, όπως ισχύει.
- ε. Καθορίζονται οι αρμοδιότητες των ανωτέρω οργάνων και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την αποχώρηση και την αντικατάσταση εταίρου (η αντικατάσταση του Συντονιστή Εταίρου απαγορεύεται).
- στ. Για την ένταξη, την εκτέλεση, τη χρηματοδότηση και τη διαχείριση των ανωτέρω δράσεων έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του ν.3614/2007, όπως κάθε φορά ισχύει και των κατά εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων, οι διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 1083/2006 του Συμβουλίου της 11<sup>ης</sup> Ιουλίου 2006 περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής, καθώς και οι διατάξεις κάθε συναφούς κοινοτικής ή εθνικής νομοθεσίας.
- ζ. Ορίζονται οι υποχρεώσεις και οι ευθύνες των Αναπτυξιακών Συμπράξεων, των Εταίρων αυτών και των φυσικών προσώπων, που αποτελούσαν τα όργανα διοίκησης εταίρου που λύθηκε.
- η. Παρέχεται εξουσιοδότηση για ρύθμιση κάθε, σχετικού με τις εν λόγω διατάξεις, θέματος με κ.υ.α..
2. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται επιπλέον δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού



7 Σεπτεμβρίου 2011  
Γενικός Διευθυντής

Γεώργιος Κατριβέσης

## **ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΓΑΛΑΤΗ ΓΕΩΡΓΙΑ**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 3368358**

**E-MAIL: GIAGALATI@HOTMAIL.COM**

### **ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

**ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ**

### **ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**

#### **ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Θεσπίζεται το νομοθετικό πλαίσιο για τη δημιουργία νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που λειτουργούν με τη μορφή αστικής εταιρίας, καλούνται «Αναπτυξιακές Συμπράξεις» και αναλαμβάνουν δράσεις στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού».

## **A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

### **1. Αναγκαιότητα**

**1.1.** Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

- Το βασικό πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η παρούσα νομοθετική ρύθμιση αφορά στην ανεπάρκεια του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου να ρυθμίσει ζητήματα συνεργασίας μεταξύ φορέων του δημοσίου, ιδιωτικού και εθελοντικού τομέα για την υλοποίηση δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από τα Κοινοτικά Διαρθρωτικά Ταμεία.
- Η ίδρυση από φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αστικής εταιρίας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα πρέπει να προβλέπεται από ειδική νομοθετική ρύθμιση, βάσει της παραγράφου 2 του άρθρου 267 του ν. 3463/2006 (Α' 114) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων».
- Η αναγκαιότητα νομοθετικής εξειδίκευσης ορισμένων παρεκκλίσεων της Αναπτυξιακής Σύμπραξης από την αστική μη κερδοσκοπική εταιρία του Αστικού Κώδικα, με στόχο την επιτάχυνση των διαδικασιών υλοποίησης, λόγω του κοινωνικού χαρακτήρα τους και υπό το πρίσμα της οικονομικής κρίσης.
- Η εξασφάλιση ισότιμης συμμετοχής στα εταιρικά σχήματα φορέων του ιδιωτικού και δημοσίου τομέα, η εξασφάλιση της διαφάνειας στη διαχείριση των πόρων των υλοποιούμενων πράξεων, η εξασφάλιση της δημοκρατικότητας στη λήψη αποφάσεων δίνει τη δυνατότητα στις Αναπτυξιακές Συμπράξεις να υλοποιήσουν δράσεις προώθησης στην απασχόληση.

**1.2.** Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

- νομική εξασφάλιση της δυνατότητας φορέων του δημόσιου τομέα να συνεργάζονται συμβατικά με φορείς του ιδιωτικού και εθελοντικού τομέα μέσω της δημιουργίας ενός νέου νομικού προσώπου με αυτοτελή προσωπικότητα (ασκή μη κερδοσκοπική εταιρία)
- κατοχύρωση της λειτουργίας αυτού του νομικού προσώπου
- εξασφάλιση εξουσιοδοτικών διατάξεων για την έκδοση κανονιστικών πράξεων από τον αρμόδιο Υπουργό Εργασίας και Κ.Α, οι οποίες κρίνονται απαραίτητες για την υλοποίηση των συγκεκριμένων δράσεων του Ε.Π «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»
- Αντιπροσωπευτικότητα στη συμμετοχή. Η νομοθετική ρύθμιση κατοχυρώνει την ισότιμη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων εταιρών, στο σχεδιασμό και στη διαμόρφωση της στρατηγικής υλοποίησης.
- Διαφάνεια στη διαχείριση. Ο τρόπος οργάνωσης των Α.Σ όπως περιγράφεται στην εν λόγω ρύθμιση εξασφαλίζει την χρηστή οικονομική διαχείριση των πόρων του Προγράμματος και την εμπιστοσύνη των εμπλεκόμενων εταιρών, αλλά και της

αναθέτουσας αρχής στην ορθολογική αξιοποίηση τους για τους σκοπούς των υλοποιούμενων πράξεων.

- Δημοκρατικότητα στη λήψη των αποφάσεων. Το προβλεπόμενο στην νομοθετική ρύθμιση όργανα διοίκησης, συντονισμού και παρακολούθησης της ΑΣ εξασφαλίζουν την πλήρη ενημέρωση και την ισότιμη έκφραση των απόψεων όλων των εταίρων, κατοχυρώνοντας τη λήψη αποφάσεων σε θέματα διοίκησης, συντονισμού και ελέγχου της ΑΣ συνολικά με δημοκρατικό τρόπο, σύμφωνα με τις αποφάσεις της πλειοψηφίας, αποκλείοντας την προνομιακή μεταχείριση ενός ή ορισμένων από τους συμπράττοντες εταίρους.

**1.3.** Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

## **2. Καταλληλότητα**

**2.1.** Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

- Το ίδιο πρόβλημα αντιμετωπίστηκε κατά την υλοποίηση της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας EQUAL. Η Κοινοτική Πρωτοβουλία EQUAL υλοποιήθηκε επίσης μέσω εταιρικών σχημάτων που έφεραν επίσης τον τίτλο "Αναπτυξιακές Συμπράξεις" (Α.Σ.) και αποτέλεσαν τους τελικούς δικαιούχους. Οι Α.Σ είχαν τη μορφή Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα και λειτούργησαν αποκλειστικά για την εκτέλεση και ολοκλήρωση του έργου που είχαν αναλάβει στο πλαίσιο της Equal. Η οργάνωση και λειτουργία τους ρυθμίστηκε με τις διατάξεις του άρθρου 42 του Νόμου 2956/2001 «Αναδιάρθρωση ΟΑΕΔ και άλλες διατάξεις (Α' 258). Το μοντέλο της λειτουργίας των Αναπτυξιακών Συμπράξεως ως αστικών μη κερδοσκοπικών εταιριών ήταν ιδιαίτερα επιτυχές για την υλοποίηση της Κ.Π EQUAL στη χώρα μας και χαρακτηρίστηκε ως «καλή πρακτική» σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

**2.2.** Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν έχει καταγραφεί αντίστοιχη περίπτωση.

**2.3.** Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και

περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

θα εκδοθεί Κοινή Απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης που θα αφορά στο Σύστημα Διαχείρισης, Παρακολούθησης, Χρηματοδότησης, Ελέγχου και Διαδικασία Εφαρμογής των Πράξεων στις οποίες αναφέρεται η εν λόγω διάταξη.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

**3.1** Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση δεν αφορά υφιστάμενες νομικές μορφές, αλλά θέτει το πλαίσιο για τη δημιουργία ειδικού τύπου αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρίας με τη συμμετοχή φορέων του δημοσίου, ιδιωτικού, και εθελοντικού τομέα για την επίτευξη συγκεκριμένου σκοπού που είναι η προώθηση της απασχόλησης ανέργων υπό το πρίσμα της τοπικής ανάπτυξης. Μέσω του νόμου αυτού η συνεργασία αυτή αποκτά θεσμικό χαρακτήρα με τη μορφή νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που θα λειτουργούν με τη μορφή αστικής μη κερδοσκοπικής εταιρείας και καλούνται Αναπτυξιακές Συμπράξεις (Α.Σ). Οι Α.Σ λειτουργούν αποκλειστικά για την εκτέλεση της πράξης που έχουν αναλάβει στο πλαίσιο των συγκεκριμένων κατηγοριών παρέμβασης και έχουν συγκεκριμένη διάρκεια τουλάχιστον έως την ολοκλήρωση της πράξης που έχουν αναλάβει και μέχρι την αποπληρωμή του υπολοίπου της εγκριθείσας χρηματοδότησης και την ολοκλήρωση των μακροχρόνιων υποχρεώσεων που απορρέουν από αυτήν

**3.2** Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Δεν υπάρχει τέτοια επίδραση.

**3.3** Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Δεν υφίσταται τέτοιο κόστος.

**3.4** Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

Δεν έχει καταγραφεί τέτοια επίδραση.

**3.5.** Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

Δεν υφίσταται τέτοια επίδραση.

**3.6.** Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Δεν υπάρχει διοικητικό βάρος για τις επιχειρήσεις.

**3.7** Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Η προτεινόμενη διάταξη δεν επηρεάζει τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

**3.8.** Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό.

**3.9.** Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις θα αποτελέσουν το κύριο εργαλείο για την προώθηση ολοκληρωμένων αντιπροσωπευτικών προσεγγίσεων για την προώθηση στην απασχόληση ανέργων και την κοινωνική ένταξη των ευάλωτων κοινωνικά ομάδων στο πλαίσιο των συγκεκριμένων κατηγοριών παρέμβασης του ΕΠΑΝΑΔ.

Οι Αναπτυξιακές Συμπράξεις μέσα από την υλοποίηση των δράσεων που θα αναλάβουν, θα προετοιμάσουν κατάλληλα τους ανέργους ωφελούμενους ώστε να συστήσουν νέες επιχειρήσεις εντασσόμενες σε ένα σχέδιο ενίσχυσης της απασχόλησης που θα βασίζεται στην αξιοποίηση των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της κάθε περιοχής ή στην κάλυψη διαπιστωμένων αναγκών, ή/και οι άνεργοι ωφελούμενοι που θα προετοιμαστούν κατάλληλα θα προωθηθούν σε νέες θέσεις εργασίας καλύπτοντας τις διαπιστωμένες ανάγκες των επιχειρήσεων που θα προωθηθούν. Στο πλαίσιο αυτό οι προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης θα είναι η συμβολή στην προώθηση της απασχόλησης και της επιχειρηματικότητας ανέργων γενικά αλλά και ανέργων ιδιαίτερα ευάλωτων κοινωνικά ομάδων (μακροχρόνια άνεργοι άνω των 55 ετών με χαμηλά τυπικά προσόντα, άτομα με αναπηρία, ψυχικά ασθενείς, αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών, γυναίκες θύματα κακοποίησης/θύματα trafficking, διαφορετικές φυλετικές και θρησκευτικές ομάδες (μετανάστες, παλλιννοστούντες, πρόσφυγες), άτομα με πολιτισμικές ιδιαιτερότητες - ROM, αιτούντες άσυλο, αποφυλακισθέντες, πρώην χρήστες ουσιών, οροθετικοί, άστεγοι, άτομα ευρισκόμενα σε κατάσταση φτώχειας/απειλούμενα από φτώχεια).

#### **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

**4.1.** Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

- Η αξιολογούμενη ρύθμιση εξασφαλίζει την συνεργασία όλων των συναρμόδιων φορέων για το σχεδιασμό και την υλοποίηση των τοπικών δράσεων για την απασχόληση των ανέργων γενικά, αλλά και των πλέον ευάλωτων κοινωνικά ομάδων, όπως και των δράσεων της κοινωνικής οικονομίας, προς την κατεύθυνση της δημιουργίας ολοκληρωμένων παρεμβάσεων, με στόχο την εξασφάλιση της απασχόλησης υπό το πρίσμα της τοπικής ανάπτυξης. Επίσης το πλαίσιο λειτουργίας των Α.Σ που τίθεται μέσα από την εν λόγω ρύθμιση, εξασφαλίζει τη διαφάνεια στη διαχείριση, την αποτελεσματικότητα στην εφαρμογή των δράσεων, τη δημοκρατικότητα στη λήψη των αποφάσεων, την ευελιξία στην ανταπόκριση στις προδιαγραφές και προσαρμογές των υλοποιούμενων πράξεων.

**4.2.** Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Δεν υπάρχει τέτοια καταγραφή.

**4.3.** Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

**4.4.** Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

**4.5.** Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

#### **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

- Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν έχει συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

**5.1.** Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν αναφέρονται τέτοιες συνέπειες.

**5.2.** Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υπάρχει μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

## **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

**6.1.** Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Δεν αναφέρονται τέτοιες συνέπειες.

**6.2.** Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν αναφέρονται τέτοιες συνέπειες.

## **7. Νομιμότητα**

**7.1** Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν εντάσσεται στις διατάξεις του Συντάγματος.

**7.2.** Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν υπάρχει τέτοια νομολογία.

**7.3.** Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν υφίστανται τέτοιες διατάξεις.

**7.4.** Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υπάρχουν τέτοιες προβλέψεις.



## **8. Αρμοδιότητα**

**8.1.** Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

- Αρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, λόγω ρύθμισης θεμάτων ανθρωπίνων πόρων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ, και το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, επειδή αφορά στο ΕΣΠΑ.

**8.2.** Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

- Κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης υπήρξε συνεργασία μεταξύ της Ειδικής Υπηρεσίας για την Ενσωμάτωση των Αρχών της Equal & για τη Διαχείριση Δράσεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» και της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ

**8.3.** Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

- Αρμόδιες για την εφαρμογή των προβλεπομένων στην εν λόγω ρύθμιση είναι οι προαναφερόμενες υπηρεσίες καθώς και Ειδικές Υπηρεσίες του ΕΣΠΑ.

**8.4.** Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

Δεν προβλέπεται σύσταση τέτοιου φορέα.

## **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**9.1.** Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Τηρήθηκε το σύνολο των νομοτεχνικών κανόνων σχετικά με την εκπόνηση νομοθετικών διατάξεων.

**9.2.** Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Δεν υπάρχουν τέτοιες διατάξεις.

**9.3.** Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει  
Δεν παρατηρείται τέτοια βελτίωση.

**9.4.** Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή  
Δεν τροποποιούνται αμέσως ή εμμέσως κάποιες υφιστάμενες διατάξεις.

## **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

**10.1.** Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

- Το Υπουργείο προχώρησε σε διαβούλευση με τους Περιφερειάρχες (αιρετούς και διοικητικούς), την Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας, την Ελληνική Ένωση Αναπτυξιακών Εταιρειών, τον Πανελλήνιο Σύλλογο ΚΕΚ, τον Ελληνικό Σύνδεσμο Εταιρειών ΚΕΚ.

**10.2.** Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

- Στις 25.02.2011 οργανώθηκε ενημερωτική συνάντηση με την Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και τους περιφερειάρχες και στη συνέχεια εστάλη ηλεκτρονικά το υλικό και ζητήθηκαν οι παρατηρήσεις. Ηλεκτρονικά έγινε και η διαβούλευση με τους λοιπούς φορείς στο διάστημα από 02.03.2011 μέχρι 15.04.2011.

**10.3.** Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

- Η πλειονότητα των παρατηρήσεων αφορούσαν τη σύνθεση των Αναπτυξιακών Συμπράξεων και τη δυνατότητα ορισμού των φορέων ως Συντονιστές της Σύμπραξης.

**10.4.** Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

## **B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ**

### **11. Γενική Αξιολόγηση**

**11.1** Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

- Το βασικό πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η παρούσα νομοθετική ρύθμιση αφορά στην ανεπάρκεια του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου να ρυθμίσει ζητήματα συνεργασίας μεταξύ φορέων του δημοσίου, ιδιωτικού και εθελοντικού τομέα

για την υλοποίηση δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από τα Κοινοτικά Διαρθρωτικά Ταμεία. Επιπλέον

- η συμμετοχή φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα πρέπει να προβλέπεται από ειδική νομοθετική ρύθμιση, βάσει της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 267 του ν. 3463/2006 (Α' 114) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων»
- η αναγκαιότητα νομοθετικής εξειδίκευσης ορισμένων παρεκκλίσεων της Αναπτυξιακής Σύμπραξης από την αστική μη κερδοσκοπική εταιρία του Αστικού Κώδικα, με στόχο την επιτάχυνση των διαδικασιών υλοποίησης, λόγω του κοινωνικού χαρακτήρα τους και υπό το πρίσμα της οικονομικής κρίσης,
- η εξασφάλιση ισότιμης συμμετοχής στα εταιρικά σχήματα φορέων του ιδιωτικού και δημοσίου τομέα, η εξασφάλιση της διαφάνειας στη διαχείριση των πόρων των υλοποιούμενων πράξεων, η εξασφάλιση της δημοκρατικότητας στη λήψη αποφάσεων
- δίνει τη δυνατότητα στις Αναπτυξιακές Συμπράξεις να υλοποιήσουν δράσεις προώθησης στην απασχόληση

**11.2** Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Οι λόγοι που είναι αναγκαία η εν λόγω διάταξη είναι οι εξής :

- Εξασφαλίζεται νομικά η δυνατότητα φορέων του δημόσιου τομέα να συνεργάζονται με φορείς του ιδιωτικού και εθελοντικού τομέα
- Εξασφαλίζεται η νομοθετική εξειδίκευση ορισμένων παρεκκλίσεων της Αναπτυξιακής Σύμπραξης από την αστική μη κερδοσκοπική εταιρία του Αστικού Κώδικα, με στόχο την επιτάχυνση των διαδικασιών υλοποίησης, λόγω του κοινωνικού χαρακτήρα τους και υπό το πρίσμα της οικονομικής κρίσης.
- Δίνεται η δυνατότητα εξουσιοδοτικών διατάξεων για την έκδοση κανονιστικών πράξεων από τον αρμόδιο Υπουργό Εργασίας και Κ.Α, οι οποίες κρίνονται απαραίτητες για την υλοποίηση των συγκεκριμένων δράσεων του Ε.Π «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού»
- Εξασφαλίζεται η ισότιμη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων φορέων στα εταιρικά σχήματα, η διαφάνεια στη διαχείριση των πόρων, η δημοκρατικότητα στη λήψη αποφάσεων

**11.3** Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

- Ορίζει δικαιούχους για τρεις πράξεις, εκ των οποίων η μία είναι η «Ενίσχυση σχεδίων δράσης στον τομέα της κοινωνικής οικονομίας για τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης», της κατηγορίας παρέμβασης 2 «Ανάπτυξη της κοινωνικής οικονομίας για την απασχόληση ευάλωτων ομάδων»

**11.4.** Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η συμβολή στην προώθηση της απασχόλησης και της επιχειρηματικότητας ανέργων γενικά αλλά και ανέργων ιδιαίτερα ευάλωτων κοινωνικά ομάδων (μακροχρόνια άνεργοι άνω των 55 ετών με χαμηλά τυπικά προσόντα, άτομα με αναπηρία, ψυχικά ασθενείς, αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών, γυναίκες θύματα κακοποίησης/θύματα trafficking, διαφορετικές φυλετικές και θρησκευτικές ομάδες (μετανάστες, παλλινοστούντες, πρόσφυγες), άτομα με πολιτισμικές ιδιαιτερότητες - ROM, αιτούντες άσυλο, αποφυλακισθέντες, πρώην χρήστες ουσιών, οροθετικοί, άστεγοι, άτομα ευρισκόμενα σε κατάσταση φτώχειας/απειλούμενα από φτώχια).

**11.5.** Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

- Αφορά ορισμό δικαιούχων οπότε ισχύει ότι προβλέπεται από την σχετική κοινοτική και εθνική νομοθεσία, δηλαδή οι Ειδικές Υπηρεσίες του ΕΣΠΑ

## **12. Διαφάνεια και Διαβούλευση**

**12.1.** Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

- Το Υπουργείο προχώρησε σε διαβούλευση με τους Περιφερειάρχες (αιρετούς και διοικητικούς), την Ένωση Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδας, την Ελληνική Ένωση Αναπτυξιακών Εταιρειών, τον Πανελλήνιο Σύλλογο ΚΕΚ, τον Ελληνικό Σύνδεσμο Εταιρειών ΚΕΚ. Στις 25.02.2011 οργανώθηκε ενημερωτική συνάντηση με την Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και τους περιφερειάρχες και στη συνέχεια εστάλη ηλεκτρονικά το υλικό και ζητήθηκαν οι παρατηρήσεις. Ηλεκτρονικά έγινε και η διαβούλευση με τους λοιπούς φορείς στο διάστημα από 02.03.2011 μέχρι 15.04.2011.

**12.2.** Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

- Η πλειονότητα των παρατηρήσεων αφορούσαν τη σύνθεση των Αναπτυξιακών Συμπράξεων και τη δυνατότητα ορισμού των φορέων ως Συντονιστές της Σύμπραξης.

Αθήνα Αύγουστος 2011