

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

**Στο σχέδιο νόμου «Ιδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΑ

### **Προς τη Βουλή των Ελλήνων**

Όπως είναι γνωστό, με τις διατάξεις του ως άνω σχεδίου νόμου, προβλέπεται η υποβολή σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής όλων των υπηκόων τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται να εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη Χώρα, καθώς και η κράτηση, σε ορισμένες περιπτώσεις, σε ειδικές εγκαταστάσεις των υπηκόων τρίτων χωρών που παραμένουν παράνομα στην ελληνική επικράτεια και υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής.

Η ανάγκη άμεσης και αποτελεσματικής διαχείρισης των ως άνω υπηκόων τρίτων χωρών με την υποβολή τους σε διαδικασίες όπως η εξακρίβωση, καταγραφή, κράτηση κ.λπ., στο πλαίσιο εφαρμογής των ως άνω διατάξεων, σε συνδυασμό με το γεγονός της αθρόας εισροής λαθρομεταναστών στην ελληνική επικράτεια και, κατά συνέπεια, της αύξησης του αριθμού των αλλοδαπών που παραμένουν παράνομα στη Χώρα, αναδεικνύεται σε μείζον ζήτημα δημόσιας τάξης και ασφάλειας, καθιστώντας, περαιτέρω, επείγοντα και επιτακτική την αναζήτηση λύσης, πρωτίστως μεταξύ των υφιστάμενων υποδομών, για τη στέγαση και φιλοξενία τους.

Προς την κατεύθυνση αυτή, ως πλέον πρόσφορη και οικονομικά συμφέρουσα λύση, με γνώμονα το υπέρτερο δημόσιο συμφέρον, προκρίνεται εκείνη των στρατοπέδων που απελευθερώνονται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, τα οποία διαθέτουν τις βασικές υποδομές λειτουργίας και με τις κατάλληλες βελτιωτικές παρεμβάσεις είναι δυνατό να χρησιμοποιηθούν άμεσα για τον ως άνω σκοπό. Τούτο προτείνεται να πραγματοποιείται κατά παρέκκλιση του πολεοδομικού σχεδιασμού για τους ως άνω λόγους δημοσίου συμφέροντος και εθνικής σκοπιμότητας, καθώς στην παρούσα φάση δεν εμφανίζεται η ύπαρξη άλλης εναλλακτικής λύσης.

Υστερα από τα ανωτέρω, με την παρούσα επιχειρείται η νομοθετική ρύθμιση της χρήσης των στρατοπέδων ως χώρων εγκατάστασης των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕΠΥ) και κράτησης των υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής, ενώ παρέχεται εξουσιοδότηση στους συναρμόδιους Υπουργούς για τον καθορισμό, με απόφασή τους, των προϋποθέσεων και λεπτομερειών εφαρμογής των σχετικών διατάξεων.

## **ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΩΠΙΚΗ**

Κατόπιν αυτών, στο άρθρο 8 του ως άνω σχεδίου νόμου, προστίθεται παράγραφος 14, ως εξής :

.. // ..

«14. Για τις ανάγκες εγκατάστασης των ΚΕΠΥ επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται στρατόπεδα που δεν χρησιμοποιούνται πλέον από την Στρατιωτική υπηρεσία και παραχωρούνται κατά χρήση από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, κατά παρέκκλιση υφιστάμενων διατάξεων πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου. Οι κατά τα ανωτέρω χώροι και οι εγκαταστάσεις επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται και ως χώροι κράτησης που προβλέπονται στο άρθρο 31. Για τυχόν επισκευές, βελτιώσεις και αναγκαίες πρόσθετες εγκαταστάσεις σε αυτά, εφαρμόζονται αναλογικά από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη οι διατάξεις που διέπουν την εκτέλεση στρατιωτικών έργων και εγκαταστάσεων εντός στρατοπέδων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη, καθορίζονται οι προϋποθέσεις και λεπτομέρειες εφαρμογής των παραπάνω ρυθμίσεων.

Αθήνα, 5 Ιανουαρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΜΠΙΡΜΠΙΛΗ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Αριθμ. | Ημ. 276  
Ειδ. 2  
Κατατέθηκε σήμερα στις 1.1.2011 με φρα 12.00  
ο Καταθέσας  
Ε. Βενιζέλος  
Γ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ  
Κ. Μπιρμπίλη  
Χ. Παπούτσης

o Δι/ντής Νομ. Εργού  
a. a.  


## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

### Παραπεμπόμενων διατάξεων από την τροπολογία στο σχέδιο νόμου

«Ιδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/EK «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».

Απόφαση 26229/1123 (ΦΕΚ -Δ' 749/10-8-1987)

βάσιμωρφωσιν των χώρων σταθμεύσεως αυτοκινήτων» (ΦΕΚ 335/A) π. 2/γιατί.

Άρθρο 7

Η ιοχής την παρόντος διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευσή του την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στον Υπουργό Νεριβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ανατίθεση τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος διατάγματος.

Αθήνα, 3 Αυγούστου 1987  
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ  
**ΧΡΗΣΤΟΣ Α. ΣΑΡΤΖΕΤΑΚΗΣ**  
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ & ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ  
**ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ**

Αριθ. 26229/1123

(7)

Όροι και διαδικασία έκδοσης αδειών οικοδομής για εκτέλεση στρατιωτικών έργων.

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**  
ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ ΚΑΙ  
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ & ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ

Οι άδειες οικοδομής για την εκτέλεση στρατιωτικών έργων και εγκαταστάσεων εκδίδονται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (ΥΕΘΑ) με τους εξής όρους:

1) Οι μελέτες για την έκδοση των αδειών αυτών συντάσσονται από τις τεχνικές υπηρεσίες του Υ.ΕΘ.Α και πρέπει να είναι σύμφωνες πρός τις ισχύουσες σχετικές διατάξεις.

2) Οι αρχιτεκτονικές μελέτες για έργα ή εγκαταστάσεις που εκτελούνται εντός εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων ή εντός ορίων οικιαμών εγκρίνονται από τις κατά τόπους αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες. Τέτοια έκριση δεν απαιτείται για τα έργα ή εγκαταστάσεις που εκτελούνται εντός στρατοπέδων είτε αυτά βρίσκονται εντός εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων ή ορίων οικιαμών ή και εκτός αυτών καθώς και σε περιοχές που βρίσκονται εκτός εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων ή ορίων οικιαμών.

3) Οι παραπάνω άδειες οικοδομής πρέπει να είναι σύμφωνες με τις πολεοδομικές διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά και τους όρους και περιορισμούς δόμησης της περιοχής.

4) Η επιβλεφή και εκτέλεση των έργων αυτών γίνεται με ευθύνη του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

Η ισχύς της απόφασης αυτής αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ & ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ  
**Γ. ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΠΟΥΛΟΣ** ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ



- 4 -

Αριθμ. 3 / 1 / 2011

## ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

### ΕΚΘΕΣΗ

#### Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «Ιδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/EK «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».

**1.** Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας προβλέπονται τα ακόλουθα:

**α.** Επιτρέπεται, για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (Κ.Ε.Π.Υ.), η χρησιμοποίηση στρατοπέδων, που δεν χρησιμοποιούνται πλέον από τη Στρατιωτική Υπηρεσία και παραχωρούνται κατά χρήση από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, κατά παρέκκλιση των ισχουσών διατάξεων πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου.

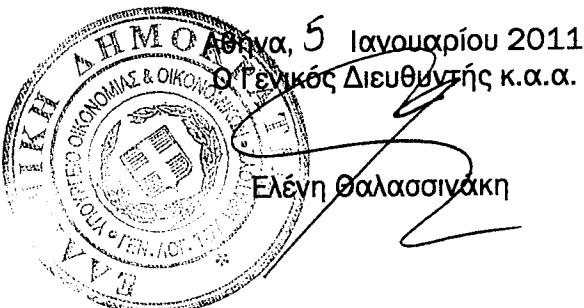
- Οι ανωτέρω χώροι και εγκαταστάσεις μπορεί να χρησιμοποιούνται και ως χώροι κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών, που παραμένουν παράνομα στην ελληνική επικράτεια και υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής.

**β.** Εφαρμόζονται, αναλογικά από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, οι οικείες σχετικές, με την εκτέλεση στρατιωτικών έργων και εγκαταστάσεων εντός στρατοπέδων, διατάξεις και για τυχόν επισκευές, βελτιώσεις και απαραίτητες πρόσθετες εγκαταστάσεις στους προαναφερόμενους χώρους.

**γ.** Οι προϋποθέσεις και οι λεπτομέρειες εφαρμογής των προαναφερόμενων ρυθμίσεων καθορίζονται, με κ.υ.α.

**2.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν αντιμετώπιση των εξόδων διαμόρφωσης (επισκευές, βελτιώσεις, πρόσθετες εγκαταστάσεις) των στρατοπέδων για χρησιμοποίησή τους ως Κ.Ε.Π.Υ.

Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., θα συγχρηματοδοτείται από Κοινοτικά Προγράμματα.



ΤΡΟΠ.ΕΚΧΩΡ.ΣΤΡΑΤ.

- 5 -

**Ε Ι Δ Ι Κ Η Ε Κ Θ Ε Σ Η  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Ιδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/EK «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλείται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν αντιμετώπιση των εξόδων διαμόρφωσης (επισκευές, βελτιώσεις, πρόσθετες εγκαταστάσεις) των στρατοπέδων για χρησιμοποίησή τους ως Κ.Ε.Π.Υ.

Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικής κ.ν.α., θα καλύπτεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (ΕΦ 43-110) και θα συγχρηματοδοτείται, κατά 75%, από Κοινοτικά Προγράμματα [από τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Επιστροφής και Εξωτερικών Συνόρων (Σχετ. η απόφαση με αριθ. 574/2007/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23-5-2007)].

Αθήνα, 5 Ιανουαρίου 2011

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**Γ.ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ**

**ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

  
**Χ.ΠΑΝΑΓΟΥΤΣΗΣ**

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ  
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ, ΑΣΤΥΝ.

ΥΠΟΔ/ΝΤΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΑΡΧΗΓΕΙΟΥ  
ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-6977285

### ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

Τροπολογία στο σχέδιο νόμου «Ιδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις».

### ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται η νομοθετική ρύθμιση της χρήσης από το Υπουργείο Προστασίας του Ιιολίτη στρατοπέδων που δεν χρησιμοποιούνται πλέον από στρατιωτικές υπηρεσίες ως χώρων εγκατάστασης των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής και κράτησης των υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασία επιστροφής.

#### 1. Αναγκαιότητα

Η παρούσα αποσκοπεί στην εξεύρεση κατάλληλων υποδομών για την αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται να εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη Χώρα μας και την υποβολή τους σε διαδικασίες όπως η εξακρίβωση, καταγραφή, κράτηση κλπ. στο πλαίσιο εφαρμογής των διατάξεων του σχεδίου νόμου.

#### 2. Καταλληλότητα

2.1. Προσπάθειες αντιμετώπισης του ως άνω ζητήματος δεν εκδηλώθηκαν στο παρελθόν.

2.2. Η αξιολογούμενη ρύθμιση είναι άμεσα εφαρμόσιμη, κατά παρέκκλιση των υφιστάμενων διατάξεων πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου.

2.3. Κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν:

- Καθορισμός προϋποθέσεων και λεπτομερεών εφαρμογής των ρυθμίσεων της παρ. 14 του άρθρου 8 του σχεδίου νόμου (κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη).

### 3. Συνέπειες στην Οικονομία

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προκαλείται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν αντιμετώπιση των εξόδων διαμόρφωσης (επισκευές, βελτιώσεις, πρόσθετες εγκαταστάσεις) των στρατοπέδων για χρησιμοποίησή τους ως ΚΕΠΥ. Η εν λόγω δαπάνη θα συγχρηματοδοτείται από κοινοτικά προγράμματα.

### 4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εξασφαλίζεται η εφαρμογή των διατάξεων του σχεδίου νόμου και η αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της λαθρομετανάστευσης, η οποία αποτελεί μείζον ζήτημα δημόσιας τάξης και ασφάλειας της Χώρας μας.

### 5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης δεν προκαλούνται δυσμενείς συνέπειες στο περιβάλλον καθόσον προβλέπεται η χρησιμοποίηση ήδη υφιστάμενων υποδομών του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

### 6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση παρέχονται οι αναγκαίες υποδομές για τη λειτουργία των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής.

### 7. Αρμοδιότητα

- Υπουργείο Οικονομικών
- Υπουργείο Εθνικής Άμυνας
- Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη