

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Είναι αυτονόητο ότι για θέματα κατεπείγουσας και μείζονος εθνικής σημασίας, ιδιαιτέρως σε περιόδους κρίσιμες για την οικονομία, την κοινωνία και τους θεσμούς, πρέπει να είναι ευχερής η αξιοποίηση όλου του εθνικού ή αλλοδαπού επιστημονικού και εν γένει παραγωγικού δυναμικού, για την εξεύρεση των καλύτερων λύσεων και την ανάδειξη των πιο ωφέλιμων για την κοινωνία και το κράτος επιλογών. Η στήριξη αυτή πρέπει να εξασφαλίζεται, κατά μείζονα λόγο, προς ενίσχυση του Πρωθυπουργού, στον οποίο συγκεντρώνεται η συνταγματική αρμοδιότητα να κατευθύνει τις ενέργειες της Κυβέρνησης και των δημοσίων γενικά υπηρεσιών για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής και την αντιμετώπιση κρίσιμων καταστάσεων. Υπό τις ειδικές αυτές συνθήκες καθίσταται απρόσφορη η εφαρμογή των, συχνά χρονοβόρων, τακτικών διαδικασιών ανάθεσης της εθνικής νομοθεσίας. Εν όψει των ανωτέρω και με την τήρηση των γενικών αρχών του κοινοτικού δικαίου ανατίθεται στον Πρωθυπουργό η αρμοδιότητα αφενός να αναθέτει απευθείας σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα την παροχή υπηρεσιών ή την εκπόνηση μελέτης (παράγραφος 1) και αφετέρου να συγκροτεί επιτροπές και ομάδες εργασίας (παράγραφος 2), καθορίζοντας παράλληλα και τα ουσιώδη στοιχεία που συνοδεύουν την ανάθεση ή τη συγκρότηση. Η αρμοδιότητα αυτή, λόγω της εξαιρετικής της φύσης και για να ανταποκρίνεται στις εξ ορισμού επιτακτικές ανάγκες των θεμάτων μείζονος εθνικού συμφέροντος, παρέχεται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης με οικονομικό όριο το εκάστοτε ισχύον, κατά το κοινοτικό δίκαιο για την ανάθεση υπηρεσιών που εξαιρούνται του πεδίου εφαρμογής του. Το αντικείμενο των ανωτέρω συμβάσεων περιλαμβάνει, ενδεικτικά, θέματα οργάνωσης και στρατηγικού σχεδιασμού, θέματα δημοσιονομικά και χρηματοοικονομικά, καθώς και θέματα θεσμών και νομιμότητας του δημόσιου βίου. Οι μελετητές, οι παρέχοντες υπηρεσίες και τα μέλη των ανωτέρω

επιτροπών οφείλουν να διαθέτουν κύρος και εμπειρία στα αντίστοιχα θέματα.

Η προτεινόμενη ρύθμιση αυστηροποιεί την ισχύουσα νομοθεσία διότι προσθέτει τις εξής επιπλέον προϋποθέσεις:

Α) Η σύσταση επιτροπών και η απευθείας ανάθεση μπορούν να γίνονται μόνο σε περιπτώσεις όχι απλώς κατεπείγοντος αλλά επιπλέον όταν το θέμα είναι και μείζονος για το εθνικό συμφέρον, σημασίας δηλαδή σε εποχές κρίσιμες για τους θεσμούς, την κοινωνία και την οικονομία.

Β) Επιβάλλεται η τήρηση των γενικών αρχών του κοινοτικού δικαίου, δηλαδή η υποχρεωτική δημοσιότητα, η ίση μεταχείριση και η απαγόρευση διακρίσεων, η διαφάνεια, η αντικειμενικότητα, η αμεροληψία, η ασφάλεια δικαίου και η προβλεψιμότητα.

Γ) Αν και το κοινοτικό δίκαιο όταν συντρέχουν οι παραπάνω εξαιρετικές περιπτώσεις επιτρέπει την χωρίς οικονομικό όριο απευθείας ανάθεση, η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά αναθέσεις μόνο έως του ποσού που γενικώς εξαιρείται από τις κοινοτικές διαγωνιστικές διαδικασίες, δηλαδή έως του ποσού των 193.000 Ευρώ όπως ισχύει σήμερα και το οποίο όριο διαρκώς μειώνεται.

Δ) Επιβάλλεται συναπόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομικών ώστε οι αμοιβές αυτές να εντάσσονται στις εκάστοτε οικονομικές δυνατότητες της χώρας, όπως αυτές αποτυπώνονται στον προϋπολογισμό.

Αθήνα 11 Μαρτίου 2010

**Υπουργός Εσωτερικών
Αποκέντρωσης και
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης**

Ιωάννης Ν. Παγκούσης

Υπουργός Οικονομικών



Γεώργιος Παπακωνσταντίνου

**Σχέδιο προσθήκης-τροπολογίας στο σχέδιο νόμου
«Σύστημα επιλογής προϋσταμένων οργανικών
μονάδων με αντικειμενικά και αξιοκρατικά
κριτήρια- Σύσταση Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής
Προϋσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις» .**

1. Ενεργώντας στο πλαίσιο των κατά το Σύνταγμα και τους νόμους αρμοδιοτήτων του ο Πρωθυπουργός με απόφασή του που δημοσιεύεται στην ΕτΚ, σε θέματα κατεπείγοντος και μείζονος για το εθνικό συμφέρον σημασίας, δύναται, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης και τηρουμένων των γενικών αρχών του κοινοτικού δικαίου

α) να αναθέσει απευθείας σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα την εκπόνηση μελετών ή την παροχή υπηρεσιών και να καθορίζει το αντικείμενο, τον χρόνο παροχής της μελέτης ή της υπηρεσίας.

β) να συνιστά επιτροπές και ομάδες εργασίας για τη μελέτη, αξιολόγηση και διατύπωση προτάσεων να ορίζει τη διάρκεια λειτουργίας τους, το αντικείμενό τους και τα μέλη τους.

2. Όλες οι υπηρεσίες του Δημόσιου Τομέα έχουν την υποχρέωση να παρέχουν στους κατά τα ανωτέρω μελετητές, τις επιτροπές και τις ομάδες εργασίας κάθε πληροφορία και στοιχείο που τους ζητείται. Αν το θέμα χαρακτηρίζεται κρατικό απόρρητο ή εμπιστευτικό, η κατά τα ανωτέρω υποχρέωση εξαρτάται από την προηγούμενη γραπτή έγκριση του Πρωθυπουργού.

3. Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται η αμοιβή των μελετητών ή των παρεχόντων υπηρεσία παραγράφου 1α ή των μελών των επιτροπών της παραγράφου 1β του άρθρου αυτού αντίστοιχα.

Αθήνα, 11 Μαρτίου 2010

**Υπουργός Εσωτερικών
Αποκέντρωσης και
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης**

Ιωάννης Ν. Ραγκούσης

Υπουργός Οικονομικών

Γεώργιος Παπακωνσταντίνου

Αριθμ. Γεν. 40
Ειδ. 22
Κατατέθηκε σήμερα στις 12.3.2010 και ώρα 10.30
ο Δ/ντης Νομ. Έργου
α. α.
Ι. Παπαδόπουλος
Γ. Παπακωνσταντίνου

**ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ****ΕΚΘΕΣΗ**

αρ / 20 / 4 / 2010

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(Άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. «Σύστημα Επιλογής Προϊσταμένων Οργανικών Μονάδων με αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια, σύσταση Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π) και λοιπές διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προβλέπονται τα ακόλουθα :

1. Παρέχεται η δυνατότητα στον Πρωθυπουργό, με απόφασή του, σε θέματα κατεπείγοντος και μείζονος για το εθνικό συμφέρον σημασίας κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης και τηρουμένων των γενικών αρχών του κοινοτικού δικαίου να:

α) Αναθέτει απευθείας σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα την εκπόνηση μελετών ή την παροχή υπηρεσιών και να καθορίζει το αντικείμενο, τον χρόνο παροχής της μελέτης ή της υπηρεσίας.

β) Συνιστά επιτροπές και ομάδες εργασίας για τη μελέτη, αξιολόγηση και διατύπωση προτάσεων, να ορίζει τη διάρκεια λειτουργίας τους, τη συγκρότηση τους και το αντικείμενο αυτών.

2. Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται η αμοιβή των ανωτέρω φυσικών ή νομικών προσώπων.

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται ενδεχόμενη δαπάνη στον Κρατικό Προϋπολογισμό από την απευθείας ανάθεση σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα εκπόνησης μελετών κ.λ.π. καθώς και από τη σύσταση Επιτροπών & ομάδων, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να εκτιμηθεί γιατί εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα

(αριθμός ατόμων που αναλαμβάνουν εκπόνηση μελετών κ.λ.π., αριθμός επιτροπών
& ομάδων εργασίας.)

Αθήνα

9

Μαρτίου 2010

Η Γενική Διεύθυνση

Ελένη Θεοδοσιάδου



ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(Άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

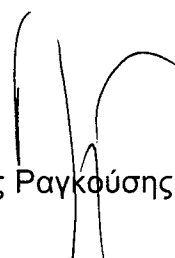
Επί της τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. «Σύστημα Επιλογής Προϊσταμένων Οργανικών Μονάδων με αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια, σύσταση Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π) και λοιπές διατάξεις».

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται ενδεχόμενη δαπάνη στον Κρατικό Προϋπολογισμό από την απευθείας ανάθεση σε φυσικά ή νομικά Πρόσωπα εκπόνησης μελετών κ.λ.π. καθώς και από τη σύσταση Επιτροπών & ομάδων, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να εκτιμηθεί γιατί εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός ατόμων που αναλαμβάνουν εκπόνηση μελετών κ.λ.π., αριθμός επιτροπών & ομάδων εργασίας.)

Η ανωτέρω δαπάνη θα καλυφθεί από πιστώσεις του Υπουργείου Οικονομικών.

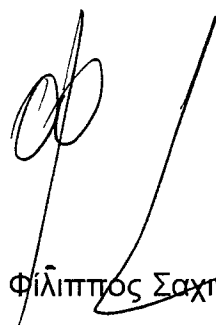
Αθήνα, 9 Μαρτίου 2010

Ο Υπουργός Εσωτερικών
Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης



Γιάννης Παγκούσης

Ο Υφυπουργός Οικονομικών



Φίλιππος Σαχινίδης