

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη τροπολογία επέρχονται τροποποιήσεις συγκεκριμένων διατάξεων του Ν.3580/07 (Προμήθειες Φορέων εποπτευομένων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και άλλες διατάξεις). Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να βελτιωθεί το υπάρχον δυσλειτουργικό σύστημα προμηθειών. Ο επαναπροσδιορισμός των αρμοδιοτήτων της Ε.Π.Υ., η οποία θα έχει τον επιτελικό σχεδιασμό, θα παρέχει τις κατευθυντήριες οδηγίες και θα αποτελεί τον ελεγκτικό μηχανισμό για το σύνολο των προμηθειών των Υπηρεσιών Υγείας θα συμβάλλει προς την ομαλοποίηση της υπάρχουσας κατάστασης.

Άλλωστε, καίτοι παρήλθε μεγάλο χρονικό διάστημα από την έναρξη εφαρμογής του νόμου αυτού, δεν κατέστη δυνατή η υλοποίηση πολλών διατάξεών του, αντιθέτως δημιουργήθηκαν σοβαρά προβλήματα και στρεβλώσεις στον ομαλό εφοδιασμό των νοσοκομείων και των λοιπών φορέων και επηρεάστηκε η εύρυθμη λειτουργία τους.

Στην πρόταση τροποποίησης έχουν συμπεριληφθεί ενέργειες οι οποίες:

Α. Συντομεύουν το χρόνο υλοποίησης των διαδικασιών και εξαλείφουν τις χρονοβόρες διαδικασίες. Η απεμπλοκή της Ε.Π.Υ. από την οικονομική διαχείριση επιτρέπει την επίσπευση των διαδικασιών, π.χ. συγκέντρωση των παραστατικών από τους φορείς και άμεση εκκαθάριση των απαιτήσεων τους. Με αυτό το δεδομένο τα Νοσοκομεία και οι ΥΠε είναι υπεύθυνοι για την υποβολή και είσπραξη των απαιτήσεών τους από τα Ασφαλιστικά Ταμεία.

Εξοικονομούνται πόροι καθώς η Ε.Π.Υ. αναλαμβάνει να διενεργήσει κεντρικά διαγωνισμούς για τα Νοσοκομεία και τους φορείς (εφόσον διαθέτει ενιαίες τεχνικές προδιαγραφές και το κόστος των υλικών είναι υψηλό). Με αυτή τη μέθοδο επιτυγχάνονται οικονομίες κλίμακας.

Απλοποιούνται οι διαδικασίες με στόχο να μπορούν να διεξάγονται και αποκεντρωμένοι διαγωνισμοί με τελικό αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους των προμηθειών του ΕΣΥ.

Β. Επιτυγχάνεται η εξοικονόμηση πόρων με την δημιουργία βάσης δεδομένων - Παρατηρητήριο και την επερχόμενη δυνατότητα σύγκρισης των τιμών, με τιμές αντίστοιχων προϊόντων χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την αποφυγή υπερ-κοστολόγησης των ιατρο-τεχνολογικών προϊόντων.

Γ. Κατ' εξαίρεση δίνεται η δυνατότητα υλοποίησης ενιαίων διαγωνισμών στις Υ.Πε., προκειμένου να ελαφρύνουν σημαντικά το φόρτο των νοσοκομείων στην υλοποίηση του Π.Π.Υ.Υ (Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας), αλλά και να εξασφαλίσουν μεγαλύτερη διαπραγματευτική δυνατότητα σε σχέση με αυτή των νοσοκομείων.

Δ. Η διενέργεια Ηλεκτρονικών διαγωνισμών για πρώτη φορά στο ΕΣΥ στην Ελλάδα στοχεύει στην ενίσχυση της διαφάνειας, το δραστικό περιορισμό της κρατικής δαπάνης, τη διασφάλιση της παροχής ίσων ευκαιριών στην ενημέρωση για τη συμμετοχή των επιχειρήσεων στους διαγωνισμούς για τις προμήθειες αυτές.

Ε. Προβλέπεται η εφαρμογή ειδικής νοσοκομειακής συσκευασίας φαρμάκων και η δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών με βάση τη δραστική τους ουσία για την προμήθειά τους από τα Δημόσια Νοσοκομεία. Η αλλαγή αυτή θα καταστήσει το σύστημα περισσότερο αποτελεσματικό, αποδοτικό και θα επιφέρει εξοικονόμηση δαπανών.

ΣΤ. Επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερος έλεγχος των κάθε μορφής κρατήσεων στα τιμολόγια των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών υγείας, αφού τα αναγκαία ποσά παρακρατούνται και αποδίδονται από τους φορείς που συνάπτουν και εκτελούν τις συμβάσεις και όχι από ένα τρίτο φορέα.

Αθήνα, 16/04/2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ &

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ



ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ &

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



ΜΑΡΙΑ-ΕΛΙΖΑ

ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

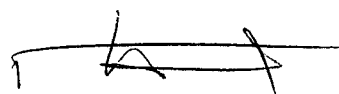
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ - ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ &

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ



ΛΟΥΚΑ ΚΑΤΣΕΛΗ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
«Εγγυήσεις για την Εργασιακή Ασφάλεια και άλλες διατάξεις»

Άρθρο 1

1. Μετά το τέλος του άρθρου 3 του ν.3580/07 προστίθεται άρθρο 3Α με το κάτωθι περιεχόμενο: «Η ενοποιημένη καταγραφή των βεβαιωμένων απαιτήσεων των νομικών προσώπων του άρθρου 9 παρ.1 του παρόντος ανά Ασφαλιστικό Οργανισμό, η είσπραξη των οφειλομένων ποσών, η σύναψη των συμβάσεων προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών του άρθρου 10 παρ.1,2,4 και 5 του παρόντος, καθώς και η εκτέλεση των πληρωμών των προμηθευτών ή των παρόχων υπηρεσιών, σύμφωνα με τις συναφθείσες συμβάσεις, ανατίθενται στα νομικά πρόσωπα του άρθρου 9 παρ.1 του παρόντος ». Οι υποπεριπτώσεις αα), ββ) και γγ) της περίπτωσης ε' του άρθρου 3 του ν.3580/07 καταργούνται και οι υποπεριπτώσεις δδ) και εε) αναριθμούνται σε αα) και ββ) αντίστοιχα.

2. Στο τέλος του άρθρου 3 του ν. 3580/2007 προστίθεται περίπτωση ιζ: «η δημιουργία βάσης δεδομένων παρατηρητηρίου τιμών για τον έλεγχο των τιμών όλων των ειδών που αναφέρονται στο άρθρο 10 του ν. 3580/07 με βάση τις τιμές των χωρών της Ε.Ε. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζονται οι όροι και οι κανόνες λειτουργίας του και οι προϋποθέσεις δημοσιότητάς του».

3. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του ν.3580/2007 προστίθεται υποπαράγραφος γ) ως εξής :
 «γ) Η Ε.Π.Υ., οι Υ.Πε., όπως και τα Νοσοκομεία και οι λοιποί φορείς Υ.Υ.Κ.Α. κατά τ' ανωτέρω, δύνανται να προβαίνουν σε διεξαγωγή διαγωνισμών του άρθρου 10 του ν. 3580/07 με τη μέθοδο ηλεκτρονικών δημοπρασιών (ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί προμήθειας)».

4. Το εδάφιο 1 της παρ.7 του άρθρου 6 του ν.3580/2007 αντικαθίσταται ως εξής : «Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να διενεργεί διαγωνισμούς, που έχουν εγκριθεί από το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας, με ενιαίες προδιαγραφές για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή να αναθέτει κατ' εξαίρεση την υλοποίηση ενιαίων διαγωνισμών του Προγράμματος Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας

στις Υ.Πε., για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης τους, κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας ΥΠε».

5. Στην παρ.3 του άρθρου 10 του ν. 3580/2007 προστίθεται περίπτωση: «γ) καθορίζεται η εφαρμογή νοσοκομειακής συσκευασίας, καθώς και η δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών για την προμήθεια φαρμακευτικών σκευασμάτων με βάση τη δραστική ουσία. Με απόφαση του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής των ανωτέρω».

6. Ποσοστό 2% επί των τιμολογίων των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών υγείας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3580/07 (Φ.Ε.Κ.134/τΑ'/18-6-07), καθώς και της υπ' αριθμ. ΔΥ6α/οικ36932/17-3-09 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (Φ.Ε.Κ./545/τΒ'/24-3-09), παρακρατείται και αποδίδεται από τους φορείς που εκτελούν τις σχετικές συμβάσεις.

Αθήνα, 16/04/2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ &
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΥΓΕΙΑΣ &
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



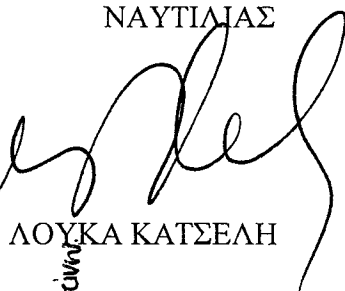
ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ



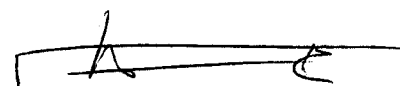
ΜΑΡΙΑ-ΕΛΙΖΑ
ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ - ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ &
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΛΟΥΚΑ ΚΑΤΣΕΛΗ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

Αριθμ. Γεν. 61
Ειδ. 2
Κατατέθηκε σήμερα στις 16.4.2010 και ώρα 15.00' ο Δ/της Νομ. Εργον
• Καταθέσας
Α. Λοβερδος
Μ. Ξενογιαννακοπούλου
Λ. Κατσελη
Γ. Παπακωνσταντίνου

**ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ****ΕΚΘΕΣΗ**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης «Εγγυήσεις για την Εργασιακή Ασφάλεια και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία τροποποιούνται διατάξεις του ν.3580/2007, που ρυθμίζει θέματα προμηθειών φορέων εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Υ.Υ.Κ.Α.). Ειδικότερα:

1. Μεταφέρονται από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ.) στα νομικά πρόσωπα του άρθρου 9 παρ.1 του ν.3580/2007 (ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. που εποπτεύονται από το Υ.Υ.Κ.Α.), οι αρμοδιότητες:

- της ενοποιημένης καταγραφής των βεβαιωμένων απαιτήσεων των παραπάνω νομικών προσώπων, ανά Ασφαλιστικό Οργανισμό και της είσπραξης των οφειλομένων ποσών
- της σύναψης των συμβάσεων προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών που αναφέρονται στο άρθρο 10 παρ.1, 2, 4 και 5 του ν.3580/2007 καθώς και της εκτέλεσης των πληρωμών των προμηθευτών ή των παρόχων υπηρεσιών, σύμφωνα με τις συναφθείσες συμβάσεις.

2. Προστίθεται στις αρμοδιότητες της Ε.Π.Υ. και η αρμοδιότητα δημιουργίας βάσης δεδομένων παρατηρητηρίου τιμών, για τον έλεγχο των τιμών όλων των ειδών που αναφέρονται στο άρθρο 10 του ν.3580/2007, με βάση τις τιμές των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι όροι, οι κανόνες λειτουργίας και οι προϋποθέσεις δημοσιότητας του παρατηρητηρίου τιμών καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

3. Παρέχεται η δυνατότητα στην Ε.Π.Υ. στις Υγειονομικές Περιφέρειες (Υ.Πε.), στα Νοσοκομεία καθώς και στους λοιπούς φορείς Υ.Υ.Κ.Α. (ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. που εποπτεύονται απ' αυτό) να προβαίνουν σε

διεξαγωγή ηλεκτρονικών διαγωνισμών για προμήθειες του άρθρου 10 του ν.3580/2007.

4. Η Ε.Π.Υ. έχει το δικαίωμα ύστερα από έγκριση του Υπουργού Υ.Υ.Κ.Α. :

i) να διενεργεί διαγωνισμούς που έχουν εγκριθεί από το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ.), με ενιαίες προδιαγραφές, για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης του Υ.Υ.Κ.Α.

ii) να αναθέτει κατ' εξαίρεση την υλοποίηση ενιαίων διαγωνισμών του Π.Π.Υ.Υ. στις Υ.Πε., για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης τους, μετά από εισήγησή τους (σήμερα η Ε.Π.Υ., μπορεί να αναθέτει κατ' εξαίρεση απευθείας στα ίδια τα νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμών και την πραγματοποίηση προμηθειών, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις).

5. Με την προβλεπόμενη κ.υ.α. της παρ.3 του άρθρου 10 του ν.3580/2007, μπορεί να καθορίζεται και η εφαρμογή νοσοκομειακής συσκευασίας φαρμάκων, καθώς και η δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών με βάση τη δραστική ουσία, για την προμήθεια φαρμάκων από τα Δημόσια Νοσοκομεία.

6. Ορίζεται ότι, το προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν.3580/2007, ποσοστό δύο τοις εκατό (2%), το οποίο παρακρατείται από το ποσό κάθε τιμολογίου προμήθειας ή παροχής υπηρεσιών, θα παρακρατείται πλέον και θα αποδίδεται από τους φορείς που εκτελούν τις σχετικές συμβάσεις (με τις ισχύουσες διατάξεις η παρακράτηση και η απόδοση γίνεται από την Ε.Π.Υ.).

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, από τις οποίες δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, προκύπτει εξοικονόμηση δαπάνης, από τις αλλαγές στο σύστημα προμηθειών του Υ.Υ.Κ.Α. (δημιουργία παρατηρητηρίου τιμών, διενέργεια από την Ε.Π.Υ. ενιαίων διαγωνισμών, απλοποίηση διαδικασιών, διεξαγωγή ηλεκτρονικών διαγωνισμών προμήθειας κ.λπ.), το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

Αθήνα 16 Απριλίου 2010



Γενική Διευθύντρια

Βιοελένη Καρακατσάνη-Κονίδα