

# ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΑΤΑ

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΩΠΙΚΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

### ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΜΕ ΤΙΤΛΟ:

«ΕΝΣΕΜΑΤΥΣΗ ΣΤΗΝ ΕΘΝΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2014/92/ΕΕ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 23.11 ΙΟΥΛΙΟΥ 2014 ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΓΚΡΙΣΙΜΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΤΕΛΩΝ ΠΟΥ ΣΥΝΔΕΟΝΤΑΙ ΜΕ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ, ΤΗΝ ΑΛΛΑΓΗ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΜΕ ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΆΛλες ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.»

### Αιτιολογική έκθεση

Η προτεινόμενη προσθήκη περιλαμβάνει τροποποιήσεις διατάξεων νόμων που σκοπεύουν στον ορισμό ειδικού πλαισίου αναφορικά με το καθεστώς ίδρυσης οργανωμένων χονδρικών αγορών νωπών προϊόντων. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, αποσαφηνίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει την ίδρυση των παραπάνω. Ειδικότερα, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις διαμορφώνουν ένα σαφές πλαίσιο αναφοράς για τους ενδιαφερόμενους επενδυτές, συνδέοντας την ίδρυση των οργανωμένων χονδρικών αγορών νωπών αγροτικών προϊόντων με τους Οργανωμένους Υποδοχείς Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Επιπλέον, εισάγεται διάκριση ανάμεσα στη διαδικασίες ίδρυσης Κεντρικών Αγορών, οι οποίες είναι δημόσιες αγορές και τις οργανωμένες αγορές χονδρικής πώλησης νωπών αγροτικών προϊόντων, οι οποίες μπορούν να ιδρύονται και να λειτουργούν ως Οργανωμένοι Υποδοχείς Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων ή εντός των ορίων αυτών.

Ειδικότερα, με το πρώτο προτεινόμενο άρθρο αναγνωρίζεται η δυνατότητα ίδρυσης οργανωμένων αγορών χονδρικής πώλησης νωπών αγροτικών προϊόντων ως ή εντός Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων του άρθρου 41 παρ. 4 του ν.3982/2011 και διακρίνονται σαφώς από τις Κεντρικές Αγορές της παρ. 1 του άρθρου 6 του νόμου 3475/1955.

Με το δεύτερο προτεινόμενο άρθρο εισάγεται ειδική κατηγορία Επιχειρηματικού Πάρκου χονδρικής πώλησης νωπών προϊόντων στο άρθρο 41 του ν.3982/2011 και ειδική πρόβλεψη για τη δυνατότητα εγκατάστασης αυτών των πάρκων εντός περιοχών χονδρεμπορίου.

Επιπλέον, με τρίτο προτεινόμενο άρθρο καταργείται η παρωχημένη διάταξη με την οποία είχε καθιερωθεί η αποκλειστικότητα της Κεντρικής Λαχαναγοράς Πατρών στη διενέργεια χονδρικού εμπορίου νωπών αγροτικών προϊόντων στην περιοχή των Πατρών.

Οι παρεμβάσεις αποσκοπούν στην βελτίωση της παραγωγικότητας των χονδρεμπορικών επιχειρήσεων νωπών προϊόντων, στην ενίσχυση του ανταγωνισμού και της καταναλωτικής επιλογής, στην ανάληψη συνεργατικών πρωτοβουλιών ανάμεσα σε ομοειδείς επιχειρήσεις και επιχειρήσεις συγγενών κλάδων, καθώς και την αποτελεσματική εποπτεία των αγορών από την διοίκηση.

-2-

Αθήνα, 29 Μαρτίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

(Πρόεδρος της Δημοσιότητας)

ΔΗΜΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

**Πίνακας τροποποιούμενων - καταργούμενων διατάξεων**

**Καταργείται η παρ. 2 του άρθρου 15 του βασιλικού διατάγματος 746/1969 (Α' 234), η οποία έχει ως εξής:**

«2. Άπο της έν παραγράφω 1 χρονολογίας ή απ' ευθείας προς το λιανικόν εμπόριον χονδρική πώλησις νωπών αγροτικών προϊόντων (οπωροκηπευτικών, γεωμήλων, κρομμίων και σκόρδων) έν τή περιοχή Πατρών τυποποιουμένων ή μη ενεργείται μόνον δια τής Κεντρικής Λαχαναγοράς Πατρών.»

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

**ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΜΕ ΤΙΤΛΟ:**

«ΕΝΣΕΜΑΤΩΣΗ ΣΤΗΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΙΚΗ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2014/92/ΕΕ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 23ΗΣ ΙΟΥΛΙΟΥ 2014 ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΓΚΡΙΣΙΜΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΤΕΛΩΝ ησυ ΣΥΝΔΑΣΟΝΤΑΙ ΜΕ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ, ΤΗΝ ΑΛΛΑΓΗ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΕ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΜΕ ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.»

### Προτεινόμενες διατάξεις

Άρθρο .....

**Τροποποίηση του ν. 3475/1955 «Περί τυποποίησης νωπών αγροτικών προϊόντων – ίδρυση αγορών» (Α' 353)**

Στο τέλος της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 3475/1955 «Περί τυποποίησης νωπών αγροτικών προϊόντων – ίδρυση αγορών» (Α' 353) προστίθεται δεύτερο εδάφιο ως εξής:

«Επιπλέον, σε όλες τις Περιφέρειες της επικράτειας δύνανται να ιδρύονται οργανωμένες αγορές χονδρικής πώλησης νωπών αγροτικών προϊόντων ή χονδρεμπορικές αγορές οπωροκηπευτικών ή/και κρεάτων από φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου. Οι αγορές αυτές ιδρύονται, εγκαθίστανται και λειτουργούν εντός Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων του άρθρου 41 παρ. 4 του ν.3982/2011 και δεν υπόκεινται στις διατάξεις περί Κεντρικών Αγορών της πρώτης παραγράφου του παρόντος άρθρου και του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου».

Άρθρο .....

**Τροποποίηση του ν.3982/2011 «Απλοποίηση της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελματικών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων και άλλες διατάξεις» (Α' 143)**

Μετά την υποπερίπτωση δδ' της περιπτ. δ' της παρ. 1 του άρθρου 41 του ν.3982/2011 (Α' 143) προστίθεται υποπερίπτωση εε' ως εξης:

«εε. ΕΠ χονδρικής πώλησης νωπών προϊόντων, όπου οι δραστηριότητες αυτού του τύπου καταλαμβάνουν τουλάχιστον το 60% της συνολικής έκτασης των γηπέδων του ΕΠ, το δε υπόλοιπο καταλαμβάνεται από δραστηριότητες υπαγόμενες στο δεύτερο μέρος του παρόντος. Το ΕΠ χονδρικής πώλησης νωπών προϊόντων αναπτύσσεται και σε περιοχές χονδρεμπορίου».

Άρθρο .....

### Καταργητική διάταξη

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργείται η παρ. 2 του άρθρου 15 του β.δ. 746/1969 «Περί της νομικής μορφής διοικήσεως, διαχειρίσεως και οργανώσεως της λειτουργίας της Κεντρικής Λαχαναγοράς Πατρών» (Α' 234).

- 6 -

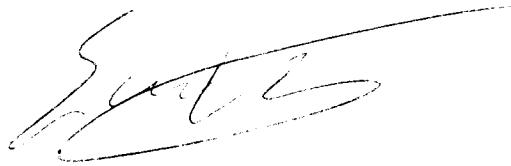
Aθηνα, 27.3.2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΕΣΥΤΕΡΙΚΩΝ

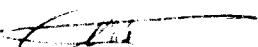
(Δημήτρης Παπαδημητρίου)



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΔΗΜΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

Αριθμ. | Ρηγ. 985  
Ε18. 147 |  
Καταστατικά σήμερα στις 27.3.2017 και δρομολογηθείσας ημέρα 19.05.  
• Καταθέσεις

Δ. Παπαδημητρίου   
Π. Σκουρλέτης



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 77/1/ 2017

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Ενσωμάτωση στην εθνική νομοθεσία της Οδηγίας 2014/92/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Ιουλίου 2014 για τη συγκρισιμότητα των τελών που συνδέονται με λογαριασμούς πληρωμών, την αλλαγή λογαριασμού πληρωμών και την πρόσβαση σε λογαριασμούς πληρωμών με βασικά χαρακτηριστικά και άλλες διατάξεις».

**A.** Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας:

- παρέχεται η δυνατότητα ίδρυσης οργανωμένων αγορών χονδρικής πώλησης νωπών αγροτικών προϊόντων κ.λπ., σε όλες τις Περιφέρειες της επικράτειας από φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου. Οι ανωτέρω αγορές λειτουργούν εντός Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών και Επιχειρηματικών Δραστηριοτήτων και δεν υπόκεινται στις διατάξεις περί Κεντρικών Αγορών.
- αίρεται η αποκλειστικότητα της Κεντρικής Λαχαναγοράς Πατρών, για διενέργεια χονδρικής πώλησης νωπών αγροτικών προϊόντων στην περιοχή των Πατρών.

**B.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 27 Μαρτίου 2017

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου



## **Έκθεση αξιολόγησης συνεπειών ρύθμισης**

### **1. Αναγκαιότητα και καταλληλότητα**

Με την παρ. 4 του άρθρου 74 του νόμου 3982/2011, καταργήθηκε το μονοπάλιο των Κεντρικών Αγορών στην χονδρική πώληση νωπών φρούτων, λαχανικών και κρεάτων και επιτράπηκε η δραστηριοποίηση χονδρεμπόρων εκτός των ήδη υπαρχόντων Κεντρικών Αγορών. Παρέμειναν ωστόσο περιορισμοί αναφορικά με τη δυνατότητα ίδρυσης πέραν της μίας Κεντρικής Αγοράς στις περιοχές της Αθήνας, της Πάτρας και της Θεσσαλονίκης αντίστοιχα. Σε όλες τις Περιφέρειες της χώρας Κεντρικές Αγορές μπορούν να ιδρύονται με έκδοση προεδρικού διατάγματος ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Ως εκ τούτου η απελευθέρωση της αγοράς συντελέστηκε χωρίς να έχουν υπάρξει προβλέψει για την ανάληψη σχετικών επενδυτικών πρωτοβουλιών στον τομέα του οργανωμένου χονδρικού εμπορίου νωπών αγροτικών προϊόντων από νομικά ή φυσικά πρόσωπα του ιδιωτικού δικαίου. Επιπλέον, με το άρθρο 56 του νόμου 4235/2014 επιτράπηκε η λειτουργία Αγορών Παραγωγών (Farmers' Markets) με έμφαση στον τοπικό χαρακτήρα των προϊόντων που πωλούνται σε αυτές χωρίς ωστόσο δεν έχουν λειτουργήσει έως σήμερα.

Με βάση το παραπάνω πλαίσιο, οι προτεινόμενες διατάξεις αποσκοπούν στον ακριβή προσδιορισμό του νομικού πλαισίου που διέπει την ίδρυση οργανωμένων χονδρικών αγορών νωπών αγροτικών προϊόντων, αίροντας την όποια νομική αβεβαιότητα υφίστατο έως σήμερα, η οποία θα μπορούσε να αποτελέσει εμπόδιο στην υλοποίηση σχετικών επενδύσεων. Η ίδρυση οργανωμένων αγορών χονδρικής πώλησης νωπών αγροτικών προϊόντων αναμένεται να ενισχύσει τον ανταγωνισμό στις τοπικές χονδρικές αγορές, καθώς και να βελτιώσει την παραγωγικότητα των επιχειρήσεων μέσω της συγκέντρωσης των δραστηριοτήτων τους και της ανάδειξης συνεργιών με συγγενικούς παραγωγικούς τομείς (π.χ. μεταποίηση, τυποποίηση και λιανικό εμπόριο).

### **2. Συνέπειες στην κοινωνία, τους πολίτες, την οικονομία και τη Δημόσια Διοίκηση**

Η εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων αναμένεται να έχει τις κάτωθι συνέπειες:

1. Τη διεύρυνση των επιλογών υπαρχόντων και νέων χονδρικών επιχειρήσεων, καθώς και των παραγωγών νωπών αγροτικών προϊόντων ως προς τη δυνατότητα ανάληψης εμπορικής και επιχειρηματικής δραστηριότητας.

2. Την ενίσχυση του ανταγωνισμού στον τομέα του χονδρικού εμπορίου ανταγωνιστικότερη λειτουργία της αγοράς έχει ως συνέπεια την παροχή ευρύτερου πλαισίου επιλογών καθώς και οικονομικότερων αγαθών στους εμπόρους, μεταποιητές και τους τελικούς καταναλωτές.
3. Την ενίσχυση του θεσμού των Οργανωμένων Υποδοχέων Μεταποιητικών και Εμπορικών Δραστηριοτήτων και η δημιουργία θετικών εξωτερικών οικονομιών από τη συγκέντρωση της εγκατάστασης και την ορθολογική χωροθέτηση συναφών ή συμπληρωματικών επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.
4. Τη συμβολή στην υλοποίηση εθνικών στρατηγικών στόχων, όπως η ανάπτυξη συστάδων επιχειρήσεων (clusters), και επιχειρηματικών συνεργιών, οι οποίες αποσκοπούν στην ανάπτυξη της παραγωγικότητας και της ανταγωνιστικότητας μέσω της δημιουργίας οικονομιών κλίμακας και οικονομιών φάσματος.
5. Την αποτελεσματικότερη εποπτεία αυτών των αγορών αυτών από τους κρατικούς ελεγκτικούς μηχανισμούς.

### 3. Αρμοδιότητα

Οι προτεινόμενες διατάξεις είναι αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και, συγκεκριμένα, της Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή και της και της Γενικής Διεύθυνσης Εφαρμογής Κανονισμών, Υποδομών και Ελέγχου της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας.