



## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σ/ν του Υπουργείου Εσωτερικών

*«Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».*

### ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Με το άρθρο 1 του ν. 3068/2002 (Α' 274), που εκδόθηκε σε εκτέλεση του άρθρου 95 Συντάγματος ορίστηκε ότι το Δημόσιο, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς τις δικαστικές αποφάσεις και να προβαίνουν σε όλες τις ενέργειες που επιβάλλονται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής.

Με τη διάταξη του άρθρου ένατου παρ. 21 του ν. 4057/2012 (Α' 54), ορίστηκε για πρώτη φορά η υποχρέωση έκδοσης απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (νυν Διοικητικής Ανασυγκρότησης), ως προϋπόθεση για την ολοκλήρωση των διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού μόνιμου και ΙΔΑΧ προσωπικού των φορέων της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28). Ωστόσο, η πρόβλεψη ότι σχετική απόφαση κατανομής απαιτείται και σε περιπτώσεις κατάταξης σε θέσεις εργασίας προσωπικού σε εκτέλεση αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων δημιούργησε στην πράξη ζητήματα αμφισβήτησης της εκτελεστότητας των αποφάσεων αυτών, μέχρι την ολοκλήρωση της ως άνω διαδικασίας κατανομής και ιδίως ως προς το ζήτημα θεώρησης των χρηματικών ενταλμάτων μισθοδοσίας των εργαζομένων, με αποτέλεσμα να παρακωλύεται, στην πράξη, η πλήρης συμμόρφωση προς τις δικαστικές αποφάσεις, όπως το Σύνταγμα και η σχετική νομοθεσία επιβάλλουν.

Εξάλλου η απόφαση κατανομής έχει ήδη θεωρηθεί, από το αρμόδιο Τριμελές Συμβούλιο Αρείου Πάγου, με τα υπ' αριθμ. 4/2014 Πρακτικά του, ως ανεπαρκής λόγος μη συμμόρφωσης του Ελληνικού Δημοσίου σε τελεσίδικη και αμετάκλητη δικαστική απόφαση.

2. Περαιτέρω, σε περιπτώσεις εργαζομένων των οποίων οι συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου αναγνωρίστηκε αμετακλήτως ότι αποτελούν συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και ως εκ τούτου γεννάται υποχρέωση του Ελληνικού Δημοσίου, των ΟΤΑ και των λοιπών ΝΠΔΔ να τους απασχολούν δυνάμει των συμβάσεων αυτών, διαπιστώνεται ενίοτε, κατά τον έλεγχο της συνδρομής των τυπικών προσόντων πρόσληψης, όπως αυτά προβλέπονται στο π.δ. 50/2001 (Α' 39) και σε λοιπές νομοθετικές ή οργανικές διατάξεις, η έλλειψη τέτοιων. Η έλλειψη των προβλεπόμενων κατά το χρόνο κατάταξης τυπικών προσόντων, ωστόσο, δεν επηρέασε την έκδοση αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων, είτε διότι, στην πλειονότητα των περιπτώσεων, τα προσόντα αυτά δεν απαιτούνταν από τις προκηρύξεις, βάσει των οποίων έγιναν αρχικά οι εν λόγω προσλήψεις, είτε διότι δεν προβλήθηκαν ή δεν έγιναν δεκτοί από τα δικαστήρια αντίστοιχοι ισχυρισμοί - ενστάσεις των φορέων που απασχολούσαν τους εργαζόμενους αυτούς, με αποτέλεσμα το δεδικασμένο των σχετικών αμετάκλητων αποφάσεων -το οποίο καλύπτει όλα τα διαγνωσθέντα ζητήματα που ήταν αναγκαία για τη στήριξη του διατακτικού τους, καθώς και τις ενστάσεις που θα μπορούσαν να προταθούν και είτε δεν προτάθηκαν είτε προτάθηκαν και απορρίφθηκαν- να καταλαμβάνει τόσο το νομικό χαρακτήρα όσο και το κύρος των συμβάσεων εργασίας των εργαζομένων αυτών, αφού προϋπόθεση της άσκησης αξιώσεων που πηγάζουν από άκυρη καταγγελία σύμβασης εργασίας είναι η εγκυρότητα της σύμβασης.

Σε κάθε περίπτωση, όπως παγίως γίνεται δεκτό από τη νομολογία, η προστασία των εργαζομένων από την κατάχρηση των συμβάσεων ορισμένου χρόνου, από την Οδηγία 1999/70 ΕΚ και από τα ισοδύναμα αυτής εθνικά μέτρα εφαρμογής, δεν υποχωρεί λόγω της έλλειψης τυπικών ή διαδικαστικών προϋποθέσεων πρόσληψης. Παρά ταύτα, κατά τη διαδικασία συμμόρφωσης

της Διοίκησης προς τις αποφάσεις αυτές και κατανομής των εργαζομένων σε θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου, δημιουργούνται συχνά αμφισβητήσεις, ως προς το εάν η κατανομή μπορεί να ολοκληρωθεί και οι εργαζόμενοι αυτοί να συνεχίσουν να παρέχουν τις υπηρεσίες τους, σε περίπτωση έλλειψης τυπικών προσόντων που πλέον, κατά το χρόνο κατάταξης, απαιτούνται για τις αντίστοιχες θέσεις.

Τούτο έχει ως αποτέλεσμα, συχνά, να μην ολοκληρώνεται η διαδικασία κατάταξης ή, ακόμα και σε περιπτώσεις όπου αυτή έχει ολοκληρωθεί, να αναφύονται εκ των υστέρων αμφισβητήσεις ως προς τη νομιμότητα των υφιστάμενων συμβάσεων ή, συνακόλουθα, της καταβολής της μισθοδοσίας τους, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται προσκόμματα στην πλήρη συμμόρφωση της Διοίκησης προς το διατακτικό αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων. Ήδη στο παρελθόν, στο πλαίσιο μετατροπής των συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε αορίστου, δυνάμει του άρθρου 11 π.δ. 164/2004 (Α' 134), με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. 65/2006 Γνώμη Νομικού Συμβούλου του Κράτους, η οποία είχε γίνει αποδεκτή από τον Υπουργό Εσωτερικών, κατέστη εφικτή η κατάταξη εργαζομένων σε θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου και με ελλιπή προσόντα, προκειμένου να καταστεί εφικτή η συμμόρφωση της Διοίκησης.

Σε περίπτωση που οι σχετικές αμφισβητήσεις δεν αρθούν νομοθετικά, πέραν της αδυναμίας εκπλήρωσης από τη Διοίκηση της συνταγματικής της υποχρέωσης για πλήρη συμμόρφωση προς αμετάκλητες δικαστικές αποφάσεις, φορείς του δημοσίου οι οποίοι έχουν ήδη ολοκληρώσει τη διαδικασία κατανομής των εργαζομένων αυτών θα πρέπει να προβούν, ως εργοδότες, σε καταγγελία των συμβάσεων εργασίας αορίστου χρόνου των συγκεκριμένων εργαζομένων καταβάλλοντας την προβλεπόμενη από το άρθρο 55 του ν. 410/1988 (Α' 191) και 204 του νόμου 3584/2007 (Α' 143) αποζημίωση σε κάθε έναν εξ αυτών. Ως εκ τούτου, η προτεινόμενη ρύθμιση που θα επιλύει το ζήτημα, πέραν του ότι καθιστά εφικτή την πλήρη συμμόρφωση της Διοίκησης προς αμετάκλητες αποφάσεις της Δικαιοσύνης, θα απαλλάξει φορείς του στενού και ευρύτερου δημοσίου τομέα από τη

δεδομένη, στην περίπτωση αυτή, σημαντική επιβάρυνση των προϋπολογισμών τους, λόγω καταβολής αποζημιώσεων.

Ενόψει των ανωτέρω, προτείνονται προθήκες εδαφίων στο τέλος της παρ. 21 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012, καθώς και στην παράγραφο 6 του άρθρου 21 του ν.2738/1999 με τις οποίες θα αποσαφηνίζονται τα συγκεκριμένα ζητήματα συμμόρφωσης του Δημοσίου, ΟΤΑ και ΝΠΔΔ με δικαστικές αποφάσεις. Από την προτεινόμενη τροπολογία - προσθήκη δεν προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

#### **ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

1. Στην παράγραφο 21 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 (Α' 54) προστίθεται τελευταίο εδάφιο, ως εξής:

«Για τους διοριστέους σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων, η σχετική απόφαση κατανομής έχει αποκλειστικά διαπιστωτικό χαρακτήρα και η έλλειψη της δεν αναστέλλει την υποχρέωση συμμόρφωσης στις οικείες δικαστικές αποφάσεις».

2. Στην παράγραφο 6 του άρθρου 21 του ν. 2738/1999 (Α' 180), προστίθεται τελευταίο εδάφιο, ως εξής:

«Η κατάταξη σε θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου ΥΕ και ΔΕ, η οποία πραγματοποιείται σε συμμόρφωση με δικαστικές αποφάσεις του άρθρου 1 του ν. 3068/2002, ολοκληρώνεται και χωρίς τα προβλεπόμενα από τις οικείες διατάξεις για τη θέση τυπικά και πρόσθετα προσόντα διορισμού».

5.

Αθήνα, 20.2.2017

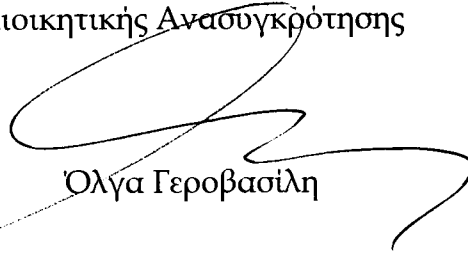
Οι Υπουργοί

Εσωτερικών




Παναγιώτης Σκουρλέτης

Διοικητικής Ανασυγκρότησης



Όλγα Γεροβασίλη

Αριθμ. | 1 εν 939,  
Ειδ. 18  
Κατατέθηκε σήμερα στις 22/2/2017 και ώρα 15.00  
• Καταθέσει  
• Δ/ντής Νομ. Εργασ.  
Π. Σκουρλέτης  
Ο. Γεροβασίλη





**ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Ε Κ Θ Ε Σ Η**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ-ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».**

**Α.** Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συμμόρφωση της δημόσιας διοίκησης προς δικαστικές αποφάσεις όσον αφορά προσλήψεις προσωπικού σε φορείς του δημοσίου τομέα. Ειδικότερα, προβλέπονται τα εξής:

**1.** Η απόφαση κατανομής του προσωπικού, που διορίζεται σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων, έχει αποκλειστικά διαπιστωτικό χαρακτήρα και η έλλειψη της δεν αναστέλλει την υποχρέωση συμμόρφωσης της διοίκησης στις οικείες δικαστικές αποφάσεις.

**2.** Τα προβλεπόμενα από τις οικείες διατάξεις τυπικά και πρόσθετα προσόντα διορισμού δεν απαιτούνται, για την ολοκλήρωση της κατάταξης σε θέσεις εργασίας αορίστου χρόνου κατηγορίας ΥΕ και ΔΕ, η οποία πραγματοποιείται σε συμμόρφωση με δικαστικές αποφάσεις.

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού ή των προϋπολογισμών της Γενικής Κυβέρνησης.



Αθήνα, 2 Φεβρουαρίου 2017  
Γενική Διευθύντρια

Χαρούλα Μηλιάκου

7

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ  
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΝΤΩΝΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΥ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ  
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 13 13 455  
E-MAIL: [a.theodorou@ydmed.gov.gr](mailto:a.theodorou@ydmed.gov.gr)

### ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**«ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ)  
1141/2014 ΠΕΡΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΚΟΜΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ, ΜΕΤΡΑ  
ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗΣ ΤΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ».**

### ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

**ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ  
ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

--

**B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ****11. Γενική Αξιολόγηση**

**11.1** Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με τις προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνεται αφενός η καλύτερη δυνατή υλοποίηση της διαδικασίας κατανομής σε θέσεις εργασίας προσωπικού σε εκτέλεση αμετάκλητων δικαστικών αποφάσεων και αφετέρου συνεχίζεται απρόσκοπτα η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών

**11.2** Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την εν λόγω τροπολογία, επιλύεται οριστικά το ζήτημα της υποχρέωσης έκδοσης απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης ως προϋπόθεση για την ολοκλήρωση και συμμόρφωση της Διοίκησης προς αμετάκλητες αποφάσεις της Δικαιοσύνης. Επίσης απαλλάσσει τους φορείς του στενού και ευρύτερου δημοσίου τομέα από τη δεδομένη, στην περίπτωση αυτή, σημαντική επιβάρυνση των προϋπολογισμών τους, λόγω καταβολής αποζημιώσεων.

**11.4.** Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μιας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η εξεταζόμενη ρύθμιση δεν προκαλεί επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού και δεν έχει συνέπειες αναφορικά με τη βιώσιμη ανάπτυξη και το περιβάλλον.



**11.5.** Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης αρμόδια υπηρεσία είναι το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και οι κατά περίπτωση εμπλεκόμενοι φορείς .