



## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Συμπληρωματικά Μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»

### Αιτιολογική Έκθεση

Με την προτεινόμενη διάταξη καθίσταται δυνατή η επιχορήγηση Δήμων προκειμένου να εξοφλήσουν άμεσα απλήρωτες υποχρεώσεις τους σε ιδιώτες, που προέρχονται από τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις και διαταγές πληρωμής μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, από υφιστάμενα χρηματικά διαθέσιμα του Λογαριασμού Εξυγίανσης των ΟΤΑ.

Ειδικότερα, τα χρηματικά αυτά διαθέσιμα είχαν αρχικά κατατεθεί στον λογαριασμό του Προγράμματος των Πρωτοβάθμιων ΟΤΑ «Αυτοδιοίκηση Κοινωνική Συνοχή-Ισορροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ) με παρακράτηση από τα έσοδα του άρθρου 27 του ν.3756/2009 των Δήμων και στη συνέχεια δεσμεύτηκαν, με τις διατάξεις του ν.4316/2014, υπέρ του Λογαριασμού Εξυγίανσης των Δήμων, παραμένοντας ωστόσο αναξιοποίητα έως σήμερα.

Με τη διαδικασία αυτή, χρησιμοποιούνται οι ανωτέρω πόροι της τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οποίοι δύναται να ενισχυθούν με επιπλέον πόρους από τον Τακτικό Προϋπολογισμό εφόσον παραστεί ανάγκη (που δεν θα ξεπερνούν σε καμία περίπτωση το ποσό των τριάντα (30) εκατομμυρίων ευρώ), έτσι ώστε να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία των Δήμων, λόγω της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας. Ειδικότερα, αντιμετωπίζονται περιπτώσεις που οι Δήμοι καλούνται να καλύψουν δαπάνες που προέρχονται από τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις και διαταγές πληρωμής, και οι οποίες ανατρέπουν τον οικονομικό προγραμματισμό των Δήμων και σε πολλές περιπτώσεις τους οδηγούν σε αδυναμία ισοσκέλισης του προϋπολογισμού τους με κίνδυνο την αναστολή κρίσιμων λειτουργιών τους προς τους πολίτες.

Τέλος, μετά την εξόφληση των ανωτέρω υποχρεώσεων, εφόσον υπάρξει αδιάθετο ποσό, προβλέπεται να κατανεμηθεί σε Δήμους της χώρας σύμφωνα με τα κριτήρια κατανομής των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων της παρ. 4 του άρθρου 259 του ν.3852/2010.

Αθήνα 21/2/2017

Οι Υπουργοί

Εσωτερικών



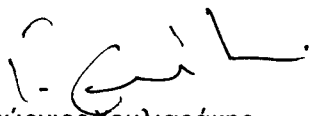
Πάνος Σκουρλέτης

Οικονομικών



Ευκλείδης Τσακαλώτος

Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών



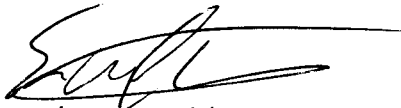
Γεώργιος Χουλιάρakis

1. Για την εξόφληση υποχρεώσεων των Δήμων από δικαστικές αποφάσεις και διαταγές πληρωμής που έχουν καταστεί τελεσίδικες έως την δημοσίευση του παρόντος, οι Δήμοι επιχορηγούνται από τα χρηματικά διαθέσιμα του προγράμματος «Αυτοδιοίκηση - Κοινωνική Συνοχή - Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)», τα οποία μεταφέρονται από τον λογαριασμό που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων με τίτλο «Λογαριασμός Εξυγίανσης των ΟΤΑ», στον λογαριασμό με τίτλο «Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Δήμων» που τηρείται στο ίδιο Ταμείο. Για τον ίδιο σκοπό οι Δήμοι δύνανται να επιχορηγούνται από τον τακτικό προϋπολογισμό με επιπλέον πιστώσεις που θα εγγραφούν στον προϋπολογισμό εξόδων του Υπουργείου Εσωτερικών.
2. Η κατανομή των ανωτέρω χρηματικών διαθεσίμων στους δικαιούχους γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών. Με όμοια απόφαση καθορίζεται η διαδικασία καθώς και κάθε άλλο σχετικό με την εφαρμογή της προηγούμενης παραγράφου θέμα.
3. Τυχόν χρηματικό υπόλοιπο μετά την εξόφληση των υποχρεώσεων της παραγράφου 1 προστίθεται στους προς απόδοση Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους των Δήμων και κατανέμεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών σε Δήμους της χώρας σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 259 του ν 3852/2010 (Α' 87).

Αθήνα 21/2/2017

Οι Υπουργοί

Εσωτερικών



Πάνος Σκουρλέτης

Οικονομικών



Ευκλείδης Τσακαλώτος

Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών



Γεώργιος Χουλιάρakis

Αριθμ. | Γεν. 936

Ειδ. 15

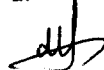
Κατατέθηκε σήμερα στις  
ο Καταθέσας

21.2.17 και ώρα 17:20'  
ο Δ/ντής Νομ. Εργασ  
α. α.

Π. Σκουρλέτης

Ε. Τσακαλώτος

Γ. Χουλιάρakis





Αριθμ. 36. / 4 / 2017

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

## Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».**

**Α.** Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εξόφληση υποχρεώσεων των Δήμων από τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις και διαταγές πληρωμής. Ειδικότερα:

**1.α.** Προβλέπεται η επιχορήγηση των Δήμων για την εξόφληση των ως άνω υποχρεώσεών τους από τα χρηματικά διαθέσιμα του προγράμματος «Αυτοδιοίκηση – Κοινωνική Συνοχή – Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)», με μεταφορά από το «Λογαριασμό εξυγίανσης των ΟΤΑ» στο λογαριασμό «Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι των Δήμων», που τηρούνται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

**β.** Παρέχεται η δυνατότητα επιχορήγησης των Δήμων από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών με εγγραφή επιπλέον πιστώσεων σε αυτόν.

**2.** Με υπουργική απόφαση γίνεται η κατανομή των ως άνω χρηματικών διαθεσίμων στους δικαιούχους και καθορίζεται η ακολουθούμενη διαδικασία.

**3.** Μετά την εξόφληση των προαναφερόμενων υποχρεώσεων, τυχόν χρηματικό υπόλοιπο προστίθεται στους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους των Δήμων και κατανέμεται με υπουργική απόφαση.

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις, το δημοσιονομικό αποτέλεσμα είναι ουδέτερο, σε επίπεδο φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

Ενδέχεται να προκληθεί πρόσθετη επιβάρυνση του τακτικού προϋπολογισμού από τη δυνατότητα επιχορήγησης των Δήμων για την εξόφληση των προαναφερόμενων υποχρεώσεών τους, στην περίπτωση που δεν είναι επαρκή τα χρηματικά διαθέσιμα του προγράμματος «Αυτοδιοίκηση – Κοινωνική Συνοχή – Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)». Το ύψος της εν λόγω

δαπάνης, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, δεν θα υπερβεί το ποσό των 30 εκατ. Ευρώ.

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2017



Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ, ΕΥΡΑΤΟΜ) 1141/2014 περί ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων και ιδρυμάτων, μέτρα επιτάχυνσης του κυβερνητικού έργου αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».**

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, ενδέχεται να προκληθεί πρόσθετη επιβάρυνση του τακτικού προϋπολογισμού από τη δυνατότητα επιχορήγησης των Δήμων για την εξόφληση των υποχρεώσεών τους από τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις και διαταγές πληρωμής, στην περίπτωση που δεν είναι επαρκή τα χρηματικά διαθέσιμα του προγράμματος «Αυτοδιοίκηση – Κοινωνική Συνοχή – Ισόρροπη Ανάπτυξη (ΑΚΣΙΑ)».

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, δεν θα υπερβεί το ποσό των **30 εκατ. Ευρώ** και θα καλυφθεί από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 17 Φεβρουαρίου 2017

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ**

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



**Π. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ**

## **ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

### **1. Αναγκαιότητα**

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού, γίνεται χρήση ταμειακών διαθεσίμων της τοπικής αυτοδιοίκησης για την εξόφληση υποχρεώσεων των Δήμων που προέρχονται από δικαστικές αποφάσεις. Η διάταξη καθίσταται αναγκαία για να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία των Δήμων, δεδομένου ότι οι εγγεγραμμένοι πόροι των Δήμων στον Κρατικό Προϋπολογισμό έτους 2017, είναι σημαντικά μειωμένοι σε σχέση με τα προηγούμενα έτη. Ειδικότερα λοιπόν, με την εισηγούμενη ρύθμιση αντιμετωπίζονται περιπτώσεις στις οποίες οι Δήμοι καλούνται να καλύψουν δαπάνες που προέρχονται από τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις και διαταγές πληρωμής, οι οποίες ανατρέπουν τον οικονομικό προγραμματισμό των Δήμων και σε πολλές περιπτώσεις οδηγούν σε αδυναμία ισοσκέλισης του προϋπολογισμού τους με κίνδυνο την αναστολή κρίσιμων λειτουργιών τους προς τους πολίτες.

### **2. Καταλληλότητα**

Η παρούσα προσθήκη δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλούνται αρνητικές συνέπειες για την οικονομία.

Αντίθετα θα υπάρξει μείωση των απλήρωτων υποχρεώσεων των ΟΤΑ ενώ σε όρους γενικής Κυβέρνησης θα βελτιωθεί το αποτέλεσμα του Υποτομέα των ΟΤΑ.

### **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντίθετα, θα προκύψουν οφέλη από την τακτοποίηση των οφειλών των Δήμων προς τους προμηθευτές τους.

### **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

### **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**



Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

#### **7. Νομιμότητα**

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

#### **8. Αρμοδιότητα**

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω ρύθμιση. Ειδικά για την πρόβλεψη δυνατότητας επιχορήγησης των Δήμων και από τον κρατικό προϋπολογισμό εφόσον υπάρξει ανάγκη, υπάρχει αρμοδιότητα και του Υπουργείου Οικονομικών.

#### **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

Στη σύνταξη της διάταξης ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες.

#### **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των εμπλεκόμενων φορέων και τυγχάνει της στήριξής τους.