

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο
«Χωρικός Σχεδιασμός – Βιώσιμη Ανάπτυξη»

Αιτιολογική Έκθεση

Αναστέλλεται μέχρι 31.12.2017 η εφαρμογή της ρύθμισης της παρ. 1 του άρθρου 43 του ν. 4042/2012 (Α' 24), η οποία προβλέπει την επιβάρυνση, από 1.1.2014, με ειδικό τέλος ταφής, το οποίο ανέρχεται σε 35 ευρώ ανά τόνο διατεθέντων αποβλήτων, των Οργανισμών και Επιχειρήσεων που διαθέτουν τα απόβλητα των κατηγοριών που ορίζονται στις διατάξεις της ίδιας παραγράφου σε Χώρο Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ). Η αναστολή αφορά το έτος 2017, ήτοι από 1/01/2017 μέχρι 31/12/2017, σε συνέχεια της αναστολής που δόθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 7 της από 24/12/2015 ΠΝΠ (Α' 182), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4366/2016 (Α' 18) για το έτος 2016 και της παρ. 2 του άρθρου 77 του ν. 4257/2014 (Α' 93) για το έτος 2015. Η αναστολή επιβολής του ειδικού τέλους ταφής κρίνεται επιβεβλημένη προκειμένου να μην προκληθεί οικονομική ασφυξία στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Αθήνα 19/12/2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

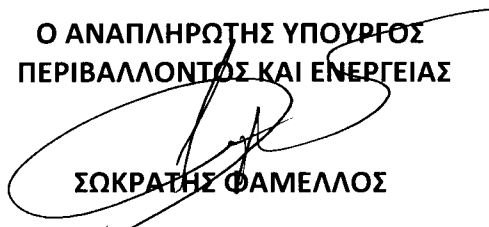
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ


ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ


ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

Προτεινόμενη διάταξη

Άρθρο

Η παρ. 2 του άρθρου 77 του ν. 4257/2014 (Α' 93) αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Η έναρξη εφαρμογής του ειδικού τέλους ταφής που προβλέπεται στην παρ. 1 του άρθρου 43 του ν. 4042/2012 (Α' 24) αναστέλλεται μέχρι 31.12.2017.»

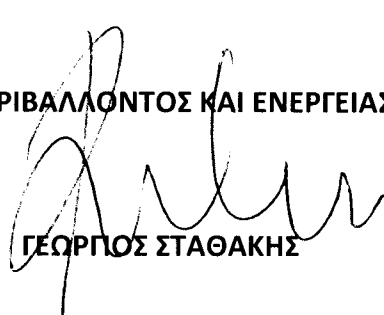
Αθήνα 15/12/2016.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

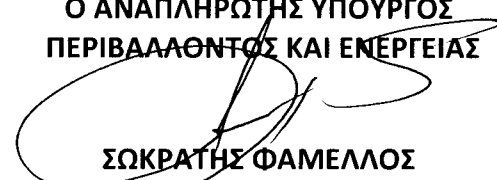
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ


ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ


ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΦΑΜΕΛΛΟΣ

Αριθμ.

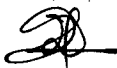
Γεν. 881

Ειδ. 109

Κατατέθηκε σήμερα στις
* Κατάθεσας

21.12.2016 και ώρα 10:26'

ο Δ/ντής Νομ. Εργασ.
α. α.



Π. Σκουρλέτης
Γ. Σταθάκης
Σ. Φάμελλος

7.



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 439/29 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Χωρικός Σχεδιασμός – Βιώσιμη Ανάπτυξη».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, αναστέλλεται μέχρι 31-12-2017, η εφαρμογή της σχετικής ρύθμισης (άρθρο 43 ν.4042/2012), για την επιβάρυνση από 1-1-2014 με το ειδικό τέλος ταφής (35 ευρώ ανά τόνο διατεθέντων αποβλήτων) των Οργανισμών και Επιχειρήσεων που διαθέτουν σε Χώρο Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ) χωρίς επεξεργασία τα απόβλητα συγκεκριμένων κατηγοριών.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, επέρχεται απώλεια εσόδων του Πράσινου Ταμείου (ν.π.δ.δ. – φορέας Γενικής Κυβέρνησης), από την αναστολή είσπραξης, μέχρι 31-12-2017, του ανωτέρω ειδικού τέλους, με αντίστοιχη εξοικονόμηση των πόρων των οικείων ο.τ.α. και επιχειρήσεων αυτών.

Το εν λόγω οικονομικό αποτέλεσμα είναι ουδέτερο δημοσιονομικά.

Αθήνα, 19 Δεκεμβρίου 2016



Γενική Διευθύντρια κ.α.α.

Αθηνάϊς Τσουλκιά

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Αναστολή εφαρμογής ειδικού τέλους ταφής στερεών αποβλήτων

Α. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ 1 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 43 ΤΟΥ Ν.
4042/2012

1. Αναγκαιότητα

Με το άρθρο 43 του ν.4042/2012, επιβάλλεται από 1ης Ιανουαρίου 2014 ειδικό τέλος ταφής ανά τόνο αποβλήτων για διάθεση σε χώρο ταφής ορισμένων τύπων αποβλήτων χωρίς προηγούμενη επεξεργασία. Ήδη με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 77 του ν. 4257/2014 (Α' 93), αναστάλη η εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 43 του ν. 4042/2012 μέχρι 31.12.2015, ενώ με τις διατάξεις του άρθρου 7 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 182) αναστάλη μέχρι 31.12.2016.

Το ειδικό τέλος ταφής ορίζεται, για το 2017, σε τριάντα πέντε (35) ευρώ ανά τόνο διατιθέμενων αποβλήτων και αυξάνεται ετησίως κατά πέντε (5) ευρώ ανά τόνο έως του ποσού των εξήντα (60) ευρώ ανά τόνο.

Τα είδη των αποβλήτων που αφορά το τέλος είναι:

- α) Δημοτικά απόβλητα (βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα και σύμμεικτα)
- β) Απόβλητα από κατασκευές και κατεδαφίσεις

Τα είδη της επεξεργασίας που προβλέπονται ως επιβεβλημένα στο άρθρο 43 είναι:

- Προκαταρκτικές εργασίες πριν από την ανάκτηση και διάθεση, συμπεριλαμβανομένης της προεπεξεργασίας, όπως, π.χ. διαλογή, διαχωρισμός κλπ πριν από την προώθησή τους για ανάκτηση ή διάθεση
- Ανακύκλωση/ανάκτηση οργανικών ουσιών (συμπεριλαμβανομένης της κομποστοποίησης και άλλων διαδικασιών βιολογικού μετασχηματισμού)
- Ανακύκλωση/ανάκτηση μετάλλων και μεταλλικών ενώσεων
- Ανακύκλωση/ανάκτηση άλλων ανόργανων υλικών (πχ καθαρισμό του εδάφους που οδηγεί σε ανάκτηση εδάφους και την ανακύκλωση ανόργανων οικοδομικών υλικών)

Κατά συνέπεια, το ειδικό τέλος ταφής αποτελεί ένα ισχυρό κίνητρο για την προώθηση της σύγχρονης ιεράρχησης στη διαχείριση αποβλήτων και ιδιαίτερα για την ενίσχυση της ανακύκλωσης και την εκτροπή αποβλήτων από την υγειονομική ταφή.

Όμως, δεν μπορεί να εφαρμοστεί, παρά μόνον εφόσον διασφαλιστούν οι προϋποθέσεις και οι υποδομές προδιαλογής και ανάκτησης σύμφωνα με το Εθνικό

Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ). Αυτό προϋποθέτει την κύρωση των ΠΕΣΔΑ, η οποία ολοκληρώνεται, και την υλοποίηση προβλεπόμενων σε αυτά έργων.

Επομένως κρίνεται επιβεβλημένη η αναστολή της διάταξης, προκειμένου να μην προκληθεί οικονομική ασφυξία στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Επιπλέον, η ενεργοποίηση του άρθρου 43 απαιτεί, βάσει του άρθρου 45 του Ν.4042/2012, την έκδοση ΚΥΑ στην οποία εξειδικεύονται οι λεπτομέρειες της διαδικασίας επιβολής του τέλους, κατά συνέπεια δεν μπορεί να ενεργοποιηθεί η εφαρμογή του τέλους χωρίς την έκδοση της ΚΥΑ.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου. Οποιαδήποτε τροποποίηση στο ύψος του τέλους ή στο πεδίο εφαρμογής του (απόβλητα, οργανισμοί) απαιτεί τροπολογία του αρ.43 του Ν.4042/2012, δεδομένης της ρητής αναφοράς της διάταξης που δε χωρεί ερμηνεία.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντίθετα αν δεν ανασταλεί η εν λόγω διάταξη οι συνέπειες στα οικονομικά των δήμων και κατ' επέκταση των δημοτών θα είναι ιδιαίτερα αρνητικές.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Επιπροσθέτως, η αναστολή εφαρμογής της διάταξης για ένα χρόνο δίνει την δυνατότητα υλοποίησης του νέου Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων και των ΠΕΣΔΑ, με ενίσχυση της ανακύκλωσης με έμφαση στη διαλογή στην πηγή, την διακριτή διαλογή και επεξεργασία του οργανικού κλάσματος, και τη μείωση των υπολειμματικών συμμείκτων που οδηγούνται τη σε μονάδες επεξεργασίας και τελικά που οδηγούνται σε υγειονομική ταφή. Έτσι, προοδευτικά οι Δήμοι που θα δημιουργήσουν μέσα στο 2017 προϋποθέσεις εφαρμογής προγραμμάτων διαλογής στην πηγή και ανακύκλωσης, διαχείρισης βιοαποβλήτων, μέσω της υλοποίησης προτάσεων των Τοπικών Σχεδίων Διαχείρισης Αποβλήτων και των έργων ΠΕΣΔΑ, μπορούν να τεκμηριώσουν απαλλαγή από το ειδικό τέλος ταφής το 2017.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις θα έχουν θετικές επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς, καθώς η ρύθμιση είναι ενταγμένη ομαλά σε ένα ήδη οργανωμένο σύστημα που αφορά τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων και τους δήμους στη χώρα μας.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω

τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου. Υπάρχει σύμφωνη γνώμη και του Υπουργείου Εσωτερικών.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εκτεταμένης εσωτερικής διαβούλευσης μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων.