

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο Σχέδιο Νόμου με τίτλο: «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85)»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την παρούσα διάταξη παρέχεται η δυνατότητα στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων να επιχορηγεί, με πόρους που θα προέρχονται από τα έσοδά του, τους Ο.Τ.Α. για την εκπόνηση μελετών για την ωρίμανση και εκτέλεση έργων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, χωρίς χρονοβόρες γραφειοκρατικές διαδικασίες, προς όφελος της κοινωνίας και των πολιτών.

Η διάταξη αυτή καθίσταται ιδιαίτερα σημαντική, καθώς οι Ο.Τ.Α., λόγω της τρέχουσας οικονομικής συγκυρίας και ιδίως λόγω έλλειψης ρευστότητας, αδυνατούν να αναλάβουν τη χρηματοδότηση μελετών για την ωρίμανση και εκτέλεση έργων υποδομής ή έργων γενικού συμφέροντος. Ειδικότερα το πρόβλημα αυτό είναι μεγαλύτερο σε Δήμους (ορεινούς, νησιωτικούς) που δεν έχουν τις απαραίτητες υποδομές (για παράδειγμα τεχνική υπηρεσία) και το κατάλληλο προσωπικό, σε Δήμους που θέλουν να υλοποιήσουν έργα που εντάσσονται σε προγράμματα του ΕΣΠΑ ή των Δημοσίων Επενδύσεων και που δεν πληρούν τα κριτήρια δανειοδότησης του άρθρου 264 του ν. 3852/2010 με συνέπεια να χάνονται σημαντικοί πόροι για επενδύσεις και αντίστοιχες θέσεις εργασίας και σε Δήμους που επιθυμούν με προτυποποίηση μελετών να ενταχθούν στα χρηματοδοτικά προγράμματα του Τ.Π και Δανείων (όπως για παράδειγμα, προμήθεια μηχανημάτων και εξοπλισμού, οδοφωτισμό, έργα ενεργειακής αναβάθμισης).

Ειδικότερα, με τη ρύθμιση αυτή προβλέπεται ότι με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων θα συσταθεί ειδικός καταπιστευτικός λογαριασμός (escrow account) κατ' εξουσιοδότηση του νόμου, στον οποίο θα μεταφερθεί το ποσό της επιχορήγησης, που προέρχεται από έσοδα του Τ.Π. και Δανείων και έχει προβλεφθεί στον Προϋπολογισμό του Τ.Π. και Δανείων οικονομικής χρήσης 2016. Περαιτέρω ορίζεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του

Τ.Π. και Δανείων θα καθοριστούν οι προϋποθέσεις με τις οποίες καθίστανται δικαιούχοι οι ανωτέρω φορείς και θα ρυθμιστούν όλα τα ζητήματα και οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρούσας διάταξης.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου 81 του ν. 4316/2014 (Α' 270), ώστε να παρέχεται η δυνατότητα επιμήκυνσης αποπληρωμής δανείων που αποσκοπούν στην εξυγίανση των Ο.Τ.Α., έως και τα τριανταπέντε έτη, πράγμα που κρίνεται επιβεβλημένο εξαιτίας της σημερινής οικονομικής κατάστασης. Επιδιώκεται, με αυτό τον τρόπο, η τόνωση της ρευστότητας των δήμων που θα υπαχθούν στη ρύθμιση, ώστε να μπορούν να ανταποκριθούν στο σημαντικό κοινωνικό έργο που οφείλουν να προσφέρουν στις τοπικές κοινωνίες. Περαιτέρω, επειδή το Ταμείο Παρ/κών και Δανείων αποτελεί, σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 παρ. 1 του Π.Δ. 95/1996, κύριο φορέα χρηματοδότησης της Τοπικής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης προέχει η εξασφάλιση της εξυπηρέτησης των χορηγούμενων δανείων του, τα οποία έχουν έντονο κοινωνικό χαρακτήρα. Εξ αυτού του λόγου εισάγεται ρητά η διατήρηση του προνομίου των υφιστάμενων εκχωρήσεων κατά το χρόνο σύναψης των αναχρηματοδοτούμενων δανειακών συμβάσεων έναντι οποιουδήποτε τρίτου.

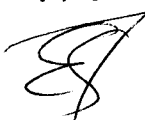
Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2016

Ο Υπουργός Εσωτερικών

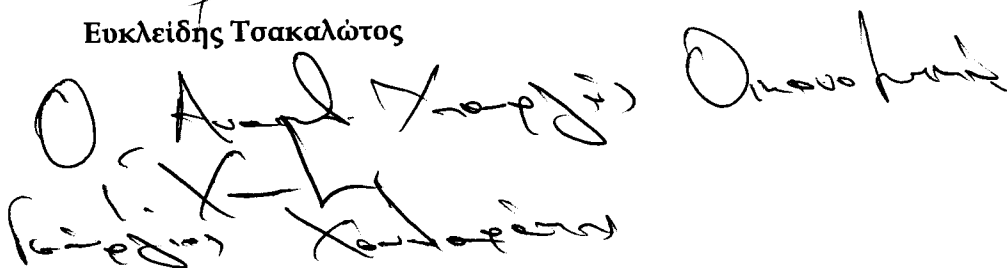


Παναγιώτης Σκουρλέτης

Ο Υπουργός Οικονομικών



Ευκλείδης Τσακαλώτος



ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η παρ. 2 του ά. 81 του ν. 4316/2014 (Α' 270), η οποία έχει ως εξής:

«2. Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, μέσω του δεσμευμένου τομέα δύναται να χρηματοδοτεί τα δάνεια της ανωτέρω παραγράφου μέσα στα πλαίσια των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 3965/2011 (Α' 113) και του εδαφίου ιν της παρ. 1α του άρθρου 2 του π.δ. 169/2013 (Α' 272) για αναχρηματοδότηση προς εξυγίανση μόνο των Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, των συνδέσμων, ενώσεων και νομικών προσώπων αυτών. Οι όροι και οι προϋποθέσεις χρηματοδότησης καθορίζονται κατά περίπτωση από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών είναι δυνατόν να καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις ένταξης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη ρύθμιση της παρούσας παραγράφου.»



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο Σχέδιο Νόμου με τίτλο: «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85)»

Άρθρο ...

Χρηματοδοτήσεις Ο.Τ.Α. από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων

1. Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, κατόπιν σχετικής απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του, δύναται να επιχορηγεί από τους πόρους του, με σύσταση ειδικού καταπιστευτικού λογαριασμού (escrow account), τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με σκοπό την εκπόνηση μελετών για την ωρίμανση και εκτέλεση έργων υποδομής ή έργων γενικού συμφέροντος. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, καθορίζονται οι προϋποθέσεις της επιχορήγησης και ρυθμίζονται όλα τα ζητήματα και οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρούσας διάταξης.

2. Η παρ. 2 του άρθρου 81 του ν. 4316/2014 (Α' 270) αντικαθίσταται, ως εξής:

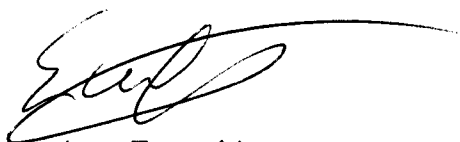
«2. α. Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, μέσω του δεσμευμένου τομέα, δύναται να χρηματοδοτεί τα δάνεια της προηγούμενης παραγράφου κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 3965/2011 (Α' 113) και του εδαφίου iv της παρ. 1α του άρθρου 2 του Π.Δ. 169/2013 (Α' 272) για αναχρηματοδότηση προς εξυγίανση μόνο των Ο.Τ.Α Α' και Β' βαθμού, των συνδέσμων, ενώσεων και νομικών προσώπων αυτών. Κατ' εξαίρεση, στις περιπτώσεις που η υπολειπόμενη διάρκεια αποπληρωμής των ήδη συναφθέντων δανείων της προηγούμενης παραγράφου υπερβαίνει την προβλεπόμενη από την παρ. 3 του άρθρου 3 του Π.Δ. 169/2013, η διάρκεια του χορηγούμενου δανείου για τον προβλεπόμενο στην παρούσα διάταξη σκοπό μπορεί να φθάνει τα τριάντα πέντε (35) έτη. Οι όροι και προϋποθέσεις χρηματοδότησης καθορίζονται κατά περίπτωση από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών είναι δυνατόν να καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι και

προϋποθέσεις ένταξης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη ρύθμιση της παρούσας παραγράφου.

β. Οι υφιστάμενες εκχωρήσεις κατά το χρόνο σύναψης των αναχρηματοδοτούμενων δανειακών συμβάσεων διατηρούνται και ως προς την εξασφάλιση των νέων συμβάσεων».

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2016

Ο Υπουργός Εσωτερικών



Παναγιώτης Σκουρλέτης

Ο Υπουργός Οικονομικών



Ευκλείδης Τσακαλώτος

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών
Ε. Τσάκω
Γεώργιος Χουλιαράκης

Αριθμ. Γεν. 814
Ειδ. 65

Κατατέθηκε σήμερα στις 14/12/2016 και ώρα 20:30
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.

Π. Σκουρλέτης
Ε. Τσακαλώτος
Γ. Χουλιαράκης



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 408/46 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν.4387/2016 (Α' 85)».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, ρυθμίζονται θέματα χρηματοδοτήσεων των Ο.Τ.Α. από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (Τ.Π.Δ.). Ειδικότερα.

1.α. Παρέχεται η δυνατότητα στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων να επιχορηγεί τους Ο.Τ.Α., από τους πόρους του, με σύσταση ειδικού καταπιστευτικού λογαριασμού, με σκοπό την εκπόνηση μελετών για την ωρίμανση και εκτέλεση έργων υποδομής ή έργων γενικού συμφέροντος.

β. Οι προϋποθέσεις της επιχορήγησης και όλα τα σχετικά ζητήματα καθορίζονται με κ.υ.α.

2.α. Τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 81 παρ.2 του ν.4316/2014 και παρέχεται, κατ' εξαίρεση, η δυνατότητα επιμήκυνσης αποπληρωμής των χορηγούμενων από το Τ.Π.Δ. δανείων που αποσκοπούν στην εξυγίανση των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, των συνδέσμων, ενώσεων και νομικών προσώπων αυτών, έως και τα τριανταπέντε (35) έτη, στις περιπτώσεις που η διάρκεια των συναφθέντων δανείων υπερβαίνει το προβλεπόμενο διάστημα των είκοσι πέντε (25) ετών (άρθρο 3 παρ.3 του π.δ/τος 169/2013).

β. Ορίζεται ότι, οι υφιστάμενες εκχωρήσεις κατά το χρόνο σύναψης των αναχρηματοδοτούμενων δανειακών συμβάσεων διατηρούνται και ως προς την εξασφάλιση των νέων συμβάσεων.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται, σε βάρος του προϋπολογισμού του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (ν.π.δ.δ., φορέας Γενικής Κυβέρνησης) ενδεχόμενη δαπάνη, από τη δυνατότητα επιχορήγησης των Ο.Τ.Α. από τους πόρους του.

Για την εκτίμηση του ύψους της επιβάρυνσης του Τ.Π.Δ., η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός δανείων, ύψος χρηματοδότησης κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., δεν εστάλησαν στοιχεία από το επισπεύδον Υπουργείο.

Το εν λόγω οικονομικό αποτέλεσμα, σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης, δεν επιφέρει πρόσθετη δημοσιονομική επιβάρυνση, καθόσον τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα αποτελούν φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια



Σταφρούλα Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν.4387/2016 (Α' 85)».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλείται, σε βάρος του προϋπολογισμού του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (ν.π.δ.δ., φορέας Γενικής Κυβέρνησης) ενδεχόμενη δαπάνη, από τη δυνατότητα επιχορήγησης των Ο.Τ.Α. από τους πόρους του.

Για την εκτίμηση του ύψους της επιβάρυνσης του Τ.Π.Δ., η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός δανείων, ύψος χρηματοδότησης κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., δεν εστάλησαν στοιχεία από το επισπεύδον Υπουργείο.

Το εν λόγω οικονομικό αποτέλεσμα, το οποίο σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης, δεν επιφέρει πρόσθετη δημοσιονομική επιβάρυνση, καθόσον τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα αποτελούν φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, θα καλύπτεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του ανωτέρω Ταμείου.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Π. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Λόγω της τρέχουσας οικονομικής συγκυρίας, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης αδυνατούν να αναλάβουν, ιδίως εξαιτίας της έλλειψης ρευστότητας, τη χρηματοδότηση μελετών για την ωρίμανση και εκτέλεση έργων υποδομής ή έργων γενικού συμφέροντος. Ειδικότερα το πρόβλημα αυτό είναι μεγαλύτερο σε Δήμους (ιδίως ορεινούς και νησιωτικούς) που δεν έχουν τις απαραίτητες υποδομές (για παράδειγμα τεχνική υπηρεσία) και το κατάλληλο προσωπικό, σε Δήμους που θέλουν να υλοποιήσουν έργα που εντάσσονται σε προγράμματα του ΕΣΠΑ ή των Δημοσίων Επενδύσεων και που δεν πληρούν τα κριτήρια δανειοδότησης του άρθρου 264 του ν. 3852/2010 με συνέπεια να χάνονται σημαντικοί πόροι για επενδύσεις και αντίστοιχες θέσεις εργασίας και σε Δήμους που επιθυμούν, με προτυποποίηση μελετών, να ενταχθούν στα χρηματοδοτικά προγράμματα του Τ.Π και Δανείων (όπως για παράδειγμα, προμήθεια μηχανημάτων και εξοπλισμού, οδοφωτισμός, έργα ενεργειακής αναβάθμισης).

Για τους ανωτέρω λόγους, με την παρούσα διάταξη, κρίθηκε αναγκαίο να παρασχεθεί στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων η δυνατότητα να επιχορηγεί, με πόρους που θα προέρχονται από τα έσοδά του, τους Ο.Τ.Α. για την εκπόνηση μελετών για την ωρίμανση και εκτέλεση έργων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, χωρίς χρονοβόρες γραφειοκρατικές διαδικασίες, προς όφελος της κοινωνίας και των πολιτών.

Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα επιμήκυνσης αποπληρωμής δανείων που αποσκοπούν στην εξυγίανση των Ο.Τ.Α., έως και τα τριανταπέντε έτη, πράγμα που κρίνεται επιβεβλημένο εξαιτίας της σημερινής οικονομικής κατάστασης.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα προσθήκη δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Με τη ρύθμιση αυτή προβλέπεται να προκύψουν πολλά και σημαντικά οφέλη για τις οικονομίες των ωφελομένων τοπικών κοινωνιών όπως, μεταξύ άλλων: χρηματοοικονομικές εισροές στους Ο.Τ.Α. για την εκτέλεση έργων με απορρόφηση

κοινοτικών ή εθνικών πόρων έπειτα από την επιχορήγηση της μελέτης, υποστήριξη μικρών Δήμων χωρίς Τεχνική Υπηρεσία, υποστήριξη Δήμων που δεν πληρούν τα κριτήρια δανειοδότησης του ν. 3852/2010, ενίσχυση της τοπικής οικονομίας, διέξοδο από την επενδυτική απραξία των Ο.Τ.Α. και τόνωση της τοπικής αγοράς εργασίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Τουναντίον, τα οφέλη που θα προκύψουν από την επιχορήγηση των μελετών για έργα Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι πολλά και σημαντικά με σημαντικότερη των τόνωση της τοπικής αγοράς εργασίας.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία είναι συναφής με προηγούμενες νομοθετικές πρωτοβουλίες του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη σύνταξη της διάταξης ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των εμπλεκόμενων φορέων και τυγχάνει της στήριξής τους.