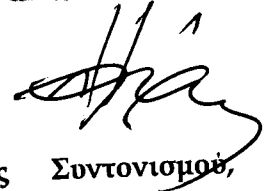


ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ



Στο Σχέδιο Νόμου με τίτλο: «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85)»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Λόγω της νεοεισαχθείσας για τις Περιφέρειες διαδικασίας διενέργειας δημοσίων διαγωνισμών κατά το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με τη μεταφορά μαθητών και προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο, μεσούσης της σχολικής χρονιάς, να μείνουν χωρίς τη δυνατότητα μεταφοράς οι μαθητές της χώρας, κρίνεται απαραίτητη η παράταση αφενός της κατ' εξαίρεση ανάθεσης εκτέλεσης των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών στους προσωρινούς μειοδότες της παρ. 1 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (Α' 159) και αφετέρου της κατ' εξαίρεση παράτασης των σχετικών συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2016 της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016, με αντίστοιχες αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής.

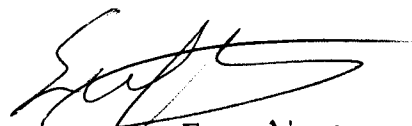
Πρόσθετα, στις περιπτώσεις που δεν κατέστη εφικτό να προκηρυχθούν διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών για τα σχολικά έτη 2015-2016 και 2016-2017, οι σχετικές δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη των συμβάσεων των ετών 2014-2015 και μέχρι τη σύναψη νέων συμβάσεων κατά την κείμενη νομοθεσία, προβλέπεται να καταβάλλονται νόμιμα. Απαραίτητη προϋπόθεση για την καταβολή αυτή είναι η βεβαίωση από τον οικείο Περιφερειάρχη, με σχετική πράξη του, αφενός της αιτιολογημένης αδυναμίας προκήρυξης διαγωνισμού από την οικεία Περιφέρεια και αφετέρου της εκτέλεσης του έργου της μεταφοράς μαθητών και το ύψος της σχετικής δαπάνης κατόπιν σχετικής απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.

Τέλος, με την παράγραφο 4 της προτεινόμενης ρύθμισης δίνεται η δυνατότητα εξυπηρέτησης των αναγκών μετακινήσεων προσφύγων και μεταναστών, από και προς τις δομές φιλοξενίας ή όπου αλλού κριθεί αναγκαίο, με επιβατικά οχήματα ιδιοκτησίας των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Στο πλαίσιο της οργάνωσης και του συντονισμού της δράσης των φορέων της κεντρικής διοίκησης και της τοπικής

αυτοδιοίκησης για τη διαχείριση της οξείας προσφυγικής κρίσης, η εν λόγω διάταξη κρίνεται απαραίτητη για την ασφαλή και οργανωμένη μετακίνηση προσφύγων και μεταναστών.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2016

Ο Υπουργός Εσωτερικών



Παναγιώτης Σκουρλέτης

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Με τις παρ. 1 και 2 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η παρ. 1 του ά. 63 του ν. 4415/2016 (Α' 159), η οποία έχει ως εξής:

«1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών, έως την έναρξη του σχολικού έτους 2016-2017, διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 31.12.2016.»

Με την παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η περ. γ' της παρ. 2 του ά. 63 του ν. 4415/2016 (Α' 159), η οποία έχει ως εξής:

«γ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει την εκτέλεση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2016 για χρονικό διάστημα έως 31.12.2016, προσαρμόζοντας τους συμβατικούς όρους στα νέα δεδομένα εκτέλεσης των δρομολογίων, αν αυτό απαιτείται, και όπου αυτό είναι αδύνατον, να αναθέσει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147), με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, και κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού.»

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο Σχέδιο Νόμου με τίτλο: «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85)»

Άρθρο ...

Επείγουσες διατάξεις για τη μεταφορά μαθητών - Πρόβλεψη δυνατότητας μεταφοράς προσφύγων - μεταναστών με επιβατικά οχήματα ιδιοκτησίας Ο.Τ.Α.

1. Στην παρ. 1 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (Α' 159) η φράση «μέχρι 31.12.2016» αντικαθίσταται από την φράση «μέχρι 30.6.2017».

2. Στην παρ. 1 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (Α' 159) προστίθεται δεύτερο εδάφιο, ως ακολούθως:

«Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες Περιφέρειες να προκηρυχθούν διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών για τα σχολικά έτη 2015-2016 και 2016-2017, οι σχετικές δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη των συμβάσεων των ετών 2014-2015 και μέχρι τη σύναψη νέων συμβάσεων κατά την κείμενη νομοθεσία, καταβάλλονται νόμιμα εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη αφενός την αιτιολογημένη αδυναμία προκήρυξης διαγωνισμού και αφετέρου την εκτέλεση μεταφοράς μαθητών και το ύψος της σχετικής δαπάνης κατόπιν σχετικής απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.»

3. Στην περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (Α' 159) η φράση «για χρονικό διάστημα έως 31.12.2016», αντικαθίσταται από την φράση «για χρονικό διάστημα έως 30.6.2017».

4. Επιτρέπεται η μεταφορά προσφύγων και μεταναστών με επιβατικά οχήματα ιδιοκτησίας των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, από και προς τις δομές φιλοξενίας ή όπου αλλού κριθεί αναγκαίο, μετά από απόφαση του οικείου δημάρχου ή περιφερειάρχη.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2016

Αριθμ. Πρωτ. 810
Ειδ. 61

Κατατέθηκε σήμερα στις 14.12.16 και φρα 12:00
Καταθέσας

Η. Σκουρβέτσι

Ο Υπουργός Εσωτερικών

Βασιλκή Σκουρβέτσι

ο Δ/ντής Νομ. Έργων

α. α.



Αριθμ. 409/47/2016

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85)».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, προβλέπονται τα εξής:

1. Τροποποιούνται-συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 και συγκεκριμένα:

α) Παρατείνεται κατ' εξαίρεση μέχρι τις 30.06.2017 η εκτέλεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα (λήγουν 31.12.2016).

β) Καταβάλλονται νόμιμα, κατόπιν σχετικής πράξης του οικείου Περιφερειάρχη, οι σχετικές δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη των συμβάσεων των ετών 2014-2015 και μέχρι τη σύναψη νέων, στις περιπτώσεις που δεν προκηρύχθηκαν διαγωνισμοί από τις οικείες Περιφέρειες, για τη μεταφορά μαθητών κατά τα σχολικά έτη 2015-2016 και 2016-2017.

2. Με απόφαση του οικείου Δημάρχου ή Περιφερειάρχη, επιτρέπεται η μεταφορά προσφύγων και μεταναστών από και προς τις δομές φιλοξενίας, με επιβατικά οχήματα των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται, σε βάρος του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού (φορείς Γενικής Κυβέρνησης), κατά περίπτωση, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη από: α) την παράταση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, μέχρι τις 30.06.2017 και β) τη νομιμοποίηση της διαδικασίας για την πληρωμή των σχετικών δαπανών μεταφοράς μαθητών, που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη των συμβάσεων των ετών 2014-2015 και μέχρι τη σύναψη νέων.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την αντιμετώπιση του κόστους μεταφοράς προσφύγων και μεταναστών με τα επιβατικά οχήματα των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός σχετικών αποφάσεων, μετακινήσεων, επιβατών, κ.λπ.).

Για τον προσδιορισμό του ύψους των ανωτέρω δαπανών δεν εστάλησαν στοιχεία από το επισπεύδον Υπουργείο.

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2016



Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

Μεταφορά μαθητών και προσφύγων- ΚΤ

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, Ρυθμίσεις για την Κοινωνική Αλληλεγγύη και Εφαρμοστικές Διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85)».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλούνται, σε βάρος προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού (φορείς Γενικής Κυβέρνησης) τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη από: α) την παράταση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, μέχρι τις 30.06.2017 και β) τη νομιμοποίηση της διαδικασίας για την πληρωμή των σχετικών δαπανών μεταφοράς μαθητών, που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη των συμβάσεων των ετών 2014-2015 και μέχρι τη σύναψη νέων συμβάσεων.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την αντιμετώπιση του κόστους μεταφοράς προσφύγων και μεταναστών με τα επιβατικά οχήματα των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός σχετικών αποφάσεων, μετακινήσεων, επιβατών, κ.λπ.).

Οι προαναφερόμενες δαπάνες, για τον προσδιορισμό του ύψους των οποίων δεν εστάλησαν στοιχεία από το επισπεύδον Υπουργείο, θα αντιμετωπιστούν από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, κατά περίπτωση. Ειδικά, για την αντιμετώπιση των δαπανών μεταφοράς προσφύγων, οι σχετικές δαπάνες θα καλυφθούν από ειδικούς ευρωπαϊκούς πόρους, που αφορούν στις μεταναστευτικές ροές.

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Π. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Με τις εισηγούμενες διατάξεις επιχειρείται η επίλυση του ζητήματος της πραγματοποίησης της μεταφοράς των μαθητών ανά την Επικράτεια κατά τη διάρκεια του τρέχοντος σχολικού έτους για την οποία και ισχύει η νεοεισαχθείσα για τις Περιφέρειες διαδικασία διενέργειας δημοσίων διαγωνισμών. Ειδικότερα, προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο να μείνουν οι μαθητές της χώρας χωρίς τη δυνατότητα μεταφοράς προς και από τα σχολεία τους, μεσούσης της σχολικής χρονιάς, κρίνεται απαραίτητη η παράταση αφενός της κατ' εξαίρεση ανάθεσης εκτέλεσης των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών στους προσωρινούς μειοδότες της παρ. 1 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 και αφετέρου της κατ' εξαίρεση παράτασης των σχετικών συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2016 της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 63 του ν. 4415/2016, με αντίστοιχες αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής.

Πρόσθετα, στις περιπτώσεις που δεν κατέστη εφικτό να προκηρυχθούν διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών για τα σχολικά έτη 2015-2016 και 2016-2017, οι σχετικές δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη των συμβάσεων των ετών 2014-2015 και μέχρι τη σύναψη νέων συμβάσεων κατά την κείμενη νομοθεσία, προβλέπεται να καταβάλλονται νόμιμα με αναδρομική ισχύ, με την απαραίτητη προϋπόθεση ο οικείος Περιφερειάρχης να βεβαιώσει με σχετική πράξη του αφενός την αιτιολογημένη αδυναμία προκήρυξης διαγωνισμού από την οικεία Περιφέρεια και αφετέρου την εκτέλεση του έργου της μεταφοράς μαθητών και το ύψος της σχετικής δαπάνης κατόπιν σχετικής απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.

Επιπλέον, αποσαφηνίζεται ότι η συντονιστική Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ) που προβλέπεται στο άρθρο 4 της 24001/2013 ΚΥΑ θα συγκροτηθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών εντός τριάντα ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος, πράγμα που κρίθηκε αναγκαίο, δεδομένου ότι η μη συγκρότηση και η λειτουργία της μέχρι σήμερα αποτέλεσε έναν από τους λόγους μη οριστικής επίλυσης των δυσλειτουργιών της διαδικασίας μεταφοράς των μαθητών της χώρας.

Τέλος, με την παρούσα διάταξη δίνεται η δυνατότητα εξυπηρέτησης των αναγκών μετακινήσεων προσφύγων και μεταναστών, από και προς τις δομές φιλοξενίας ή όπου αλλού κριθεί αναγκαίο, με επιβατικά οχήματα ιδιοκτησίας των Ο.Τ.Α. α' και β'

βαθμού. Τούτο δε κρίνεται αναγκαίο για την ασφαλή και οργανωμένη μετακίνηση προσφύγων και μεταναστών.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα προσθήκη δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας και των οικείων ΟΤΑ.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιλύεται το κρίσιμο κοινωνικά ζήτημα της πραγματοποίησης της μεταφοράς των μαθητών ανά την Επικράτεια κατά το τρέχον σχολικό έτος και δεν επέρχεται ουδεμία δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Τουναντίον εξυπηρετεί το κοινωνικό συμφέρον καθώς έρχεται να συνεισφέρει στην ομαλή διεξαγωγή μιας κρίσιμης για τις τοπικές κοινωνίες λειτουργίας, ήτοι εκείνη της μεταφοράς, που χωρίς την παρούσα διάταξη θα ήταν αδύνατο να λάβει χώρα.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία είναι συναφής με προηγούμενες νομοθετικές πρωτοβουλίες του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη σύνταξη της διάταξης ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των εμπλεκόμενων φορέων και τυγχάνει της στήριξής τους.