

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων με τίτλο «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής, της Οδηγίας 2000/78/ΕΚ για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία και της Οδηγίας 2014/54/ΕΕ περί μέτρων που διευκολύνουν την άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων στο πλαίσιο της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, ΙΙ) λήψη αναγκαίων μέτρων συμμόρφωσης με τα άρ. 22, 23, 30, 31 παρ. 1, 32 και 34 του Κανονισμού 596/2014 για την κατάχρηση της αγοράς και την κατάργηση της Οδηγίας 2003/6/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των οδηγιών της Επιτροπής 2003/124/ΕΚ, 2003/125/ΕΚ και 2004/72/ΕΚ και ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/57/ΕΕ περί ποινικών κυρώσεων για την κατάχρηση αγοράς και της εκτελεστικής Οδηγίας 2015/2392, ΙΙΙ) ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/62 σχετικά με την προστασία του ευρώ και άλλων νομισμάτων από την παραχάραξη και την κβδηγλία μέσω του ποινικού δικαίου, και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2000/383/ΔΕΥ του Συμβουλίου και ΙV) Σύσταση Εθνικού Μηχανισμού Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης»

### ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη τροπολογία συνιστάται συλλογικό, συμβουλευτικό όργανο με την ονομασία «Εθνικός Μηχανισμός Εποπτείας της Εφαρμογής των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου».

Η σύσταση του εν λόγω οργάνου έχει στόχο την καλύτερη δυνατή εφαρμογή των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) και την βελτιστοποίηση του συντονισμού των κρατικών αρχών στο πεδίο αυτό.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 46 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ), τα κράτη οφείλουν να συμμορφώνονται με τις οριστικές αποφάσεις του ΕΔΔΑ επί διαφορών στις οποίες είναι διάδικοι. Τα μέτρα συμμόρφωσης διακρίνονται σε ατομικά μέτρα, καθώς και σε γενικά μέτρα τα οποία συνίστανται στη λήψη νομοθετικών μέτρων, στη μεταβολή διοικητικών πρακτικών κ.α.

Τα γενικά μέτρα συμμόρφωσης, είτε νομοθετικά είτε διοικητικά, πρέπει να είναι συμβατά με το Σύνταγμα και την εθνική έννομη τάξη, την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, την νομολογία του ΕΔΔΑ, αλλά και τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας στο σύνολό τους. Κρίσιμο είναι επίσης να λαμβάνονται υπόψη οι συστάσεις των διεθνών οργάνων προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου στο εκάστοτε ζήτημα.

Επιπλέον, στις διακηρύξεις για το μέλλον του ΕΔΔΑ (π.χ. Διακήρυξη Μπράιτον 2012, Διακήρυξη Βρυξελλών 2015) τονίζεται ότι τα κράτη πρέπει να αναπτύξουν κατάλληλους εθνικούς μηχανισμούς για να διασφαλίσουν την ταχεία εκτέλεση των αποφάσεων του ΕΔΔΑ (Διακήρυξη Μπράιτον) και να ενισχύσουν την αποτελεσματικότητα του συστήματος εποπτείας της εφαρμογής των αποφάσεών του (Διακήρυξη Βρυξελλών 2015).

Συνεπώς, καθίσταται εξαιρετικά χρήσιμη η θεσμοθέτηση ενός σταθερού τρόπου συνέργειας των βασικότερων κρατικών αρχών με αρμοδιότητα στα θέματα αυτά, ώστε να λαμβάνονται υπόψη όλες οι ανωτέρω παράμετροι, ήτοι:

- του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους που εκπροσωπεί τη χώρα ενώπιον του ΕΔΔΑ και της Επιτροπής Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης (το αρμόδιο όργανο για την παρακολούθηση της εκτέλεσης των αποφάσεων του ΕΔΔΑ),
- του Υπουργείου Εξωτερικών που είναι αρμόδιο για την παρακολούθηση θεμάτων που αφορούν στην προστασία των δικαιωμάτων του ανθρώπου σε διεθνές επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των εκθέσεων και συστάσεων των διεθνών οργάνων προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου για τη χώρα, και
- της Γενικής Γραμματείας Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του Υπουργείου Δικαιοσύνης που είναι επιφορτισμένη με την εμπέδωση και προαγωγή της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων με την ανάληψη όλων των αναγκαίων σχετικών πρωτοβουλιών, μεταξύ των οποίων και η συμμόρφωση προς τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας.

Πρέπει ωστόσο να υπογραμμιστεί ότι το εν λόγω όργανο είναι συμβουλευτικό και δεν υποκαθιστά κανένα από τα μέλη του στις αρμοδιότητές τους, ούτε είναι αρμόδιο για την λήψη των τελικών αποφάσεων ως προς τα μέτρα που θα υιοθετηθούν, αλλά μόνο για την διαμόρφωση εμπειριστατωμένων προτάσεων.

Ειδικότερα:

Στο άρθρο .. προβλέπεται η σύσταση του εν λόγω οργάνου, ως συμβουλευτικού συλλογικού οργάνου.

Στο άρθρο .. προβλέπεται η σύνθεση του οργάνου, το οποίο αποτελείται από το Γενικό Γραμματέα Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ως Πρόεδρο, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Εξωτερικών, έναν εκπρόσωπο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Στο άρθρο .. προβλέπονται οι αρμοδιότητες του οργάνου που είναι η εποπτεία της εφαρμογής των αποφάσεων του ΕΔΔΑ και της εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας και της διοικητικής πρακτικής με αυτές, η διατύπωση προτάσεων για την εφαρμογή των αποφάσεων του ΕΔΔΑ και την εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας και της διοικητικής πρακτικής με αυτές και η συμβολή στην προώθηση και διάχυση της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου στη Δημόσια Διοίκηση, τη Δικαιοσύνη και την Κοινωνία των Πολιτών.

Στο άρθρο .. προβλέπονται τα σχετικά με τη λειτουργία του μηχανισμού και στο άρθρο .. προβλέπεται η συνεργασία του οργάνου και η διαβούλευση με εμπειρογνώμονες, μη κυβερνητικές οργανώσεις και φορείς.

Αθήνα 23/11/2016

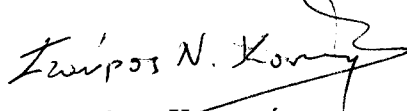
**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**



Νικόλαος Κοτζιάς

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ  
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**



Σταύρος Κοντονής

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**




Ευκλείδης Τσακαλώτος

**ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**



**ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**

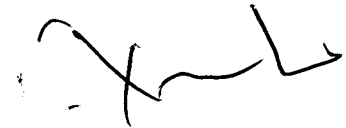


Γεώργιος Κατρούγκαλος

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ  
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

Δημήτριος Παπαγγελόπουλος

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



Γεώργιος Χουλιάρáκης

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ**

**Εθνικός Μηχανισμός Εποπτείας της Εφαρμογής των Αποφάσεων του ΕΔΔΑ**

**Άρθρο ..**

**Σύσταση**

Συνιστάται συλλογικό συμβουλευτικό όργανο υπό την ονομασία «Εθνικός Μηχανισμός Εποπτείας της Εφαρμογής των Αποφάσεων του ΕΔΔΑ», το οποίο υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (εφεξής «Εθνικός Μηχανισμός»).

**Άρθρο ..**

### Σύνθεση

1. Ο Εθνικός Μηχανισμός συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και αποτελείται από τα εξής μέλη με τους αναπληρωτές τους:

- α. Τον Γενικό Γραμματέα Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ως Πρόεδρο,
- β. έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Εξωτερικών,
- γ. έναν εκπρόσωπο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

2. Τακτικά και αναπληρωματικά μέλη ορίζονται από τους αρμόδιους Υπουργούς και φορείς, με γνώμονα την εξειδίκευσή τους σε θέματα Προστασίας των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

3. Κατά περίπτωση και εφόσον τα υπό συζήτηση θέματα εμπίπτουν στην καθ' ύλην αρμοδιότητα άλλων φορέων της Διοίκησης πέρα των μελών του Εθνικού Μηχανισμού, εκπρόσωπό τους δύναται να καλείται και να συμμετέχει στις σχετικές συνεδριάσεις του Εθνικού Μηχανισμού.

### Άρθρο ..

#### Αρμοδιότητες

1. Ο Εθνικός Μηχανισμός έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Την εποπτεία της εφαρμογής των αποφάσεων του ΕΔΔΑ και της εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας και της διοικητικής πρακτικής με αυτές.

β. Την διατύπωση προτάσεων για την εφαρμογή των αποφάσεων του ΕΔΔΑ και την εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας και της διοικητικής πρακτικής με αυτές.

γ. Την συμβολή στην προώθηση και διάχυση της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου στη Δημόσια Διοίκηση, τη Δικαιοσύνη και την Κοινωνία των Πολιτών.

### Άρθρο ..

#### Λειτουργία

1. Ο Εθνικός Μηχανισμός εδρεύει στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και επικουρείται κατά τη λειτουργία του επιστημονικά και διοικητικά από τη Γενική Γραμματεία Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων,

ενώ παρέχεται γραμματειακή υποστήριξη από υπάλληλο της κεντρικής υπηρεσίας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

2. Ο Γενικός Γραμματέας Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων μεριμνά για την σύγκληση και λειτουργία του Εθνικού Μηχανισμού, καθώς και για την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων του.

3. Ο Εθνικός Μηχανισμός συνεδριάζει τακτικά κάθε δύο μήνες, έκτακτα δε ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου.

4. Ο Εθνικός Μηχανισμός λειτουργεί εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση. Στα μέλη του δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση.

5. Κατά τα λοιπά, ισχύουν οι διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.

**Άρθρο ..**

**Συνεργασία με φορείς και κοινωνικός διάλογος**

1. Κατά τις συνεδριάσεις του Εθνικού Μηχανισμού δύναται να καλούνται εμπειρογνώμονες με συναφή εξειδίκευση, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις ή φορείς για την παροχή πληροφοριών, τη διαβούλευση ή τη συνεργασία, εφόσον αυτό θεωρείται αναγκαίο κατά την κρίση αυτού.

Αθήνα, <sup>13</sup> Νοεμβρίου 2016

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

Νικόλαος Κοτζιάς

Σταύρος Κοντονής

Ευκλείδης Τσακαλώτος

**ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

Γεώργιος Κατρούγκαλος

Δημήτριος Παπαγγελόπουλος

Γεώργιος Χουλιάρáκης

Αριθμ. Γ.Ε.Π. 768  
Ειδ. 50  
Κατατέθηκε σήμερα στις 24/11/2016 και ώρα 13:10  
ο Διευθ. Νομ. Εργασ.  
Κατάθεσας  
• Κοτζιάς  
• Κοντονής  
• Χουλιάρáκης  
κ.α.



**Ε Κ Θ Ε Σ Η**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής, της Οδηγίας 2000/78/ΕΚ για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία και της Οδηγίας 2014/54/ΕΕ περί μέτρων που διευκολύνουν την άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων στο πλαίσιο της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, II) λήψη αναγκαίων μέτρων συμμόρφωσης, με τα άρ. 22, 23, 30, 31 παρ. 1, 32 και 34 του Κανονισμού 596/2014 για την κατάχρηση της αγοράς και την κατάργηση της Οδηγίας 2003/6/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των οδηγιών της Επιτροπής 2003/124/ΕΚ, 2003/125/ΕΚ και 2004/72/ΕΚ και ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/57/ΕΕ περί ποινικών κυρώσεων για την κατάχρηση αγοράς και της εκτελεστικής Οδηγίας 2015/2392, III) ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/62 σχετικά με την προστασία του ευρώ και άλλων νομισμάτων από την παραχάραξη και την κίβδηλεια μέσω του ποινικού δικαίου, και για την αντικατάσταση της απόφασης – πλαισίου 2000/383/ΔΕΥ του Συμβουλίου και IV) Σύσταση Εθνικού Μηχανισμού Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης».

**Α.** Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, προβλέπονται τα εξής:

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων τριμελές συλλογικό συμβουλευτικό όργανο με την ονομασία «Εθνικός Μηχανισμός Εποπτείας της Εφαρμογής των Αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ)» (εφεξής Εθνικός Μηχανισμός), που υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

2. Ο Εθνικός Μηχανισμός συγκροτείται με υπουργική απόφαση, με την οριζόμενη σύνθεση μελών, για τα οποία δεν καταβάλλεται καμία πρόσθετη αμοιβή ή αποζημίωση.

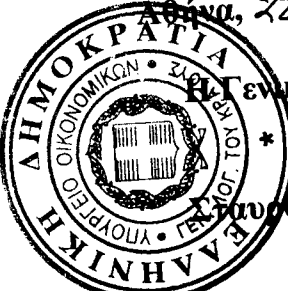
3. Καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας του Εθνικού Μηχανισμού και προσδιορίζονται οι αρμοδιότητές του (εποπτεία της εφαρμογής των αποφάσεων του ΕΔΔΑ, διατύπωση προτάσεων για την εφαρμογή αυτών και την εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με αυτές, συμβολή στην προώθηση της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του ΕΔΔΑ στη Δημόσια Διοίκηση, τη Δικαιοσύνη και την Κοινωνία των Πολιτών, κ.λπ.).

4. Προβλέπεται η δυνατότητα συνεργασίας του Εθνικού Μηχανισμού με εμπειρογνώμονες με συναφή εξειδίκευση, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις ή φορείς.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις και σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, δεν προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού ούτε των προϋπολογισμών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 22 Νοεμβρίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια



Κωνστούλα Μηλιάκου

## **ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ**

**ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:**

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ:**

**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ:**

**E-MAIL:**

### **ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ**

#### **ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων με τίτλο «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής, της Οδηγίας 2000/78/ΕΚ για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία και της Οδηγίας 2014/54/ΕΕ περί μέτρων που διευκολύνουν την άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων στο πλαίσιο της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, II) λήψη αναγκαίων μέτρων συμμόρφωσης με τα άρθρα 22, 23, 30, 31 παρ. 1, 32 και 34 του Κανονισμού 596/2014 για την κατάχρηση της αγοράς και την κατάργηση της Οδηγίας 2003/6/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των οδηγιών της Επιτροπής 2003/124/ΕΚ, 2003/125/ΕΚ και 2004/72/ΕΚ και ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/57/ΕΕ περί ποινικών κυρώσεων για την κατάχρηση αγοράς και της εκτελεστικής Οδηγίας 2015/2392, III) ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/62 σχετικά με την προστασία του ευρώ και άλλων νομισμάτων από την παραχάραξη και την κίβδηλεια μέσω του ποινικού δικαίου, και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2000/383/ΔΕΥ του Συμβουλίου και IV) Σύσταση Εθνικού Μηχανισμού Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης»



## ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

### ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη τροπολογία συνιστάται συλλογικό, συμβουλευτικό όργανο με την ονομασία «Εθνικός Μηχανισμός Εποπτείας της Εφαρμογής των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου» για την καλύτερη δυνατή εφαρμογή των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) και την βελτιστοποίηση του συντονισμού των κρατικών αρχών στο πεδίο αυτό.

## A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

### 1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με την Υπουργική τροπολογία συνιστάται συλλογικό, συμβουλευτικό όργανο με την ονομασία «Εθνικός Μηχανισμός Εποπτείας της Εφαρμογής των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου».

Η σύσταση του εν λόγω οργάνου έχει στόχο την καλύτερη δυνατή εφαρμογή των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) και την βελτιστοποίηση του συντονισμού των κρατικών αρχών στο πεδίο αυτό.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 46 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ), τα κράτη οφείλουν να συμμορφώνονται με τις οριστικές αποφάσεις του ΕΔΔΑ επί διαφορών στις οποίες είναι διάδικοι. Τα μέτρα συμμόρφωσης διακρίνονται σε ατομικά μέτρα, καθώς και σε γενικά μέτρα τα οποία συνίστανται στη λήψη νομοθετικών μέτρων, στη μεταβολή διοικητικών πρακτικών κ.α.

Τα γενικά μέτρα συμμόρφωσης, είτε νομοθετικά είτε διοικητικά, πρέπει να είναι συμβατά με το Σύνταγμα και την εθνική έννομη τάξη, την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, την νομολογία του ΕΔΔΑ, αλλά και τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας στο σύνολό τους. Κρίσιμο είναι επίσης να λαμβάνονται υπόψη οι συστάσεις των διεθνών οργάνων προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου στο εκάστοτε ζήτημα.

Επιπλέον, στις διακηρύξεις για το μέλλον του ΕΔΔΑ (π.χ. Διακήρυξη Μπράιτον 2012, Διακήρυξη Βρυξελλών 2015) τονίζεται ότι τα κράτη πρέπει να αναπτύξουν κατάλληλους εθνικούς μηχανισμούς για να διασφαλίσουν την ταχεία εκτέλεση των αποφάσεων του ΕΔΔΑ (Διακήρυξη Μπράιτον) και να ενισχύσουν την αποτελεσματικότητα του συστήματος εποπτείας της εφαρμογής των αποφάσεων του (Διακήρυξη Βρυξελλών 2015).

Συνεπώς, καθίσταται εξαιρετικά χρήσιμη η θεσμοθέτηση ενός σταθερού τρόπου συνέργειας των βασικότερων κρατικών αρχών με αρμοδιότητα στα θέματα αυτά, ώστε να λαμβάνονται υπόψη όλες οι ανωτέρω παράμετροι, ήτοι:

- του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους που εκπροσωπεί τη χώρα ενώπιον του ΕΔΔΑ και της Επιτροπής Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης (το αρμόδιο όργανο για την παρακολούθηση της εκτέλεσης των αποφάσεων του ΕΔΔΑ),
- του Υπουργείου Εξωτερικών που είναι αρμόδιο για την παρακολούθηση θεμάτων που αφορούν στην προστασία των δικαιωμάτων του ανθρώπου σε διεθνές επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των εκθέσεων και συστάσεων των διεθνών οργάνων προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου για τη χώρα, και
- της Γενικής Γραμματείας Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του Υπουργείου Δικαιοσύνης που είναι επιφορτισμένη με την εμπέδωση και προαγωγή της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων με την ανάληψη όλων των αναγκαίων σχετικών πρωτοβουλιών, μεταξύ των οποίων και η συμμόρφωση προς τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας.

Πρέπει ωστόσο να υπογραμμιστεί ότι το εν λόγω όργανο είναι συμβουλευτικό και δεν υποκαθιστά κανένα από τα μέλη του στις αρμοδιότητές τους, ούτε είναι αρμόδιο για την λήψη των τελικών αποφάσεων ως προς τα μέτρα που θα υιοθετηθούν, αλλά μόνο για την διαμόρφωση εμπεριστατωμένων προτάσεων.

**1.2.** Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχος της ρύθμισης είναι η καλύτερη δυνατή εφαρμογή των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) και η βελτιστοποίηση του συντονισμού των κρατικών αρχών στο πεδίο αυτό.

**1.3.** Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν δυνητικά όλους τους πολίτες, στην περίπτωση αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου που διαπιστώνουν παραβιάσεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

## **2. Καταλληλότητα**

**2.1.** Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Δεν υπάρχουν προηγούμενες προσπάθειες.

**2.2.** Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Απαιτείται η έκδοση Απόφασης του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για την συγκρότηση του Εθνικού Μηχανισμού.

## **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

**3.1** Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αφορούν επιχειρήσεις.

**3.2.** Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση  
Δεν προκύπτει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού

## **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

**4.1.** Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Προσδοκάται η ταχύτερη και αποτελεσματικότερη διασφάλιση των δικαιωμάτων των πολιτών.

**4.2.** Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Ως άνω υπό 1.3

**4.3.** Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Η ρύθμιση συνολικά αποσκοπεί στη βελτίωση του συντονισμού των υπηρεσιών τις οποίες αφορά η εκάστοτε απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

## **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

**6.1.** Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Η ρύθμιση συνολικά αποσκοπεί στη βελτίωση της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης προς τους πολίτες και στη συμμόρφωσή της προς τις αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

**6.2.** Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Με τη ρύθμιση προβλέπεται και η διάδοση της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, μεταξύ άλλων, και στη Δικαιοσύνη.

## **7. Νομιμότητα**

**7.1.** Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Σχετικό το άρθρο 46 παρ. 1 της ΕΣΔΑ το οποίο προβλέπει ότι «Τα Ύψηλά Συμβαλλόμενα Μέρη αναλαμβάνουν την υποχρέωση να συμμορφώνονται προς τις οριστικές αποφάσεις του Δικαστηρίου επί των διαφορών στις οποίες είναι διάδικοι».

## **8. Αρμοδιότητα**

**8.1.** Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Γενική Γραμματεία Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων) σε συνεργασία με το Υπουργείο Εξωτερικών και το Ν.Σ.Κ.

**8.2.** Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Γενική Γραμματεία Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Νομική Υπηρεσία Υπ. Εξωτερικών, Ν.Σ.Κ.

## **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**9.1.** Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Ελήφθη υπόψη το εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕΝΕ

**9.2.** Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Ως άνω υπό 1.1