

Τροπολογία επί του σχεδίου νόμου «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και άλλες διατάξεις»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η Ατζέντα 2030 για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, οι σχετικοί με αυτήν 17 Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) και 169 Υποστόχοι υιοθετήθηκαν στο πλαίσιο της 70^{ης} Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών στις 25 Σεπτεμβρίου 2015 (ειδική Σύνοδος Κορυφής Ν. Υόρκης, 25-27/9/2015). Οι ΣΒΑ είναι παγκόσμιοι χαρακτήρα και γενικής εφαρμογής με χρονοδιάγραμμα υλοποίησης έως το 2030. Δημιουργούν δεσμεύσεις υλοποίησης για όλες τις χώρες, ανεπτυγμένες και αναπτυσσόμενες, λαμβάνοντας υπόψη τις διαφορετικές εθνικές πραγματικότητες, επίπεδα ανάπτυξης, εθνικές πολιτικές και προτεραιότητες.

Η Ελλάδα έχει δεσμευτεί και άρα οφείλει να κινητοποιήσει τις δυνάμεις της για την επίτευξη των ΣΒΑ μέσα από την κατάλληλη προσαρμογή τους με τις εθνικές προτεραιότητες και ανάγκες. Η εφαρμογή των ΣΒΑ θα απαιτήσει μια ριζικά διαφορετική προσέγγιση της βιώσιμης ανάπτυξης από τις χώρες της διεθνούς κοινότητας προκειμένου να ενσωματωθούν αποτελεσματικά και οι τρεις πτυχές της βιώσιμης ανάπτυξης – κοινωνική, περιβαλλοντική και οικονομική – σε όλες τις τομεακές πολιτικές και να διασφαλιστεί η συνοχή των σχετικών με τους ΣΒΑ πολιτικών. Προς την κατεύθυνση αυτή, τα κράτη μέλη των ΗΕ θα πρέπει να διαμορφώσουν κατάλληλες εθνικές στρατηγικές βιώσιμης ανάπτυξης και να προωθήσουν σχετικές νομοθετικές ρυθμίσεις, δράσεις και πολιτικές.

Η υλοποίηση ενός τέτοιου εγχειρήματος απαιτεί τη συστηματική παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των ΣΒΑ από μία κεντρική κυβερνητική δομή, η οποία θα μεριμνά για την αποτελεσματική ενσωμάτωση και προσαρμογή των ΣΒΑ στις επί μέρους πολιτικές των υπουργείων, καθώς και για την κατάλληλη ιεράρχηση και υιοθέτηση των απαιτούμενων νομοθετικών μέτρων, δράσεων και πολιτικών. Η επιλογή αυτή κρίνεται αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η εκπλήρωση βασικών προϋποθέσεων, όπως: (α) η δέσμευση, σε υψηλό πολιτικό επίπεδο, για την υλοποίηση των ΣΒΑ, και (β) η διασφάλιση της διαρκούς και απρόσκοπτης λειτουργίας του έργου του συντονισμού και παρακολούθησης, με χρονικό ορίζοντα το 2030.

Το Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Ευρωπαϊκών Θεμάτων της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης διαθέτει την απαραίτητη τεχνογνωσία και είναι σε άμεση θέση να διευρύνει το έργο του με σκοπό την εφαρμογή των ΣΒΑ, συντονίζοντας και παρακολουθώντας την πορεία υλοποίησης αυτών σε εθνικό επίπεδο, χωρίς καμία απολύτως επιβάρυνση στον κρατικό προϋπολογισμό ή την άντληση επιπρόσθετων οργανωσιακών και ανθρώπινων πόρων της δημόσιας διοίκησης.

Αθήνα, 23 Νοεμβρίου 2016

Ο Υπουργός Επικρατείας


Δημήτριος Τζανακόπουλος

Τροποποιούμενη Διάταξη

Η περίπτωση ζ' της παραγράφου 2 του άρθρου 5B του π.δ. 32/2004 (Α' 28), όπως εντάχθηκε στην περίπτωση ζ' της παραγράφου 2 του άρθρου 76B του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005, Α' 98):

«ζ) παρακολουθεί το νομοπαρασκευαστικό έργο των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και υποστηρίζει τα αρμόδια, κάθε φορά, υπουργεία, εφόσον αυτά του το ζητήσουν, σε θέματα της αρμοδιότητάς του.»

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης με τίτλο «*Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και άλλες διατάξεις*».

Άρθρο..

1. Η περίπτωση ζ' της παραγράφου 2 του άρθρου 5B του π.δ. 32/2004, η οποία κωδικοποιήθηκε με την περίπτωση ζ' της παραγράφου 2 του άρθρου 76B του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005), αντικαθίσταται ως εξής:

«ζ) παρακολουθεί το νομοπαρασκευαστικό έργο και τις αποφάσεις των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλων διεθνών οργανισμών και υποστηρίζει τα αρμόδια, κάθε φορά, υπουργεία, εφόσον αυτά του το ζητήσουν, σε θέματα της αρμοδιότητάς του».

2. Μετά την περίπτωση ζ' της παραγράφου 2 του άρθρου 5B του π.δ. 32/2004, η οποία κωδικοποιήθηκε με την περίπτωση ζ' της παραγράφου 2 του άρθρου 76B του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005), προστίθεται περίπτωση η' ως εξής:

«η) είναι αρμόδιο για τον συντονισμό και την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών σε εθνικό επίπεδο».

3. Οι περιπτώσεις η' και θ' της παραγράφου 2 του άρθρου 5B του π.δ. 32/2004, οι οποίες κωδικοποιήθηκαν με τις περιπτώσεις η' και θ' της παραγράφου 2 του άρθρου 76B του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005), αναριθμούνται σε περιπτώσεις θ' και ι' αντιστοίχως.

Αθήνα, 25 Νοεμβρίου 2016

Ο Υπουργός Επικρατείας

Δημήτριος Τζανακόπουλος

Αριθμ. | Πρωτ. 765
Ειδ. 6

Κατατέθηκε σήμερα στις 23.11.2016 και φρα 20.52
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.

Δ. Τζανακόπουλος



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 378 / 19 / 2016

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και άλλες διατάξεις».

Α. Με την προτεινόμενη τροπολογία, τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 5B του π.δ./τος 32/2004 (Σύσταση και Οργανισμός της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης) και επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες του Γραφείου Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων, στις οποίες εντάσσονται :

- η παρακολούθηση των αποφάσεων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των άλλων διεθνών οργανισμών,
- ο συντονισμός και η παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών σε εθνικό επίπεδο.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού ούτε των προϋπολογισμών λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 23 Νοεμβρίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.



Τουρκολιά

Τουρκολιά

Έκθεση Ανάλυσης Συνεπειών Ρύθμισης

1. Αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η Ατζέντα 2030 για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, οι σχετικοί με αυτήν 17 Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) και 169 Υποστόχοι υιοθετήθηκαν στο πλαίσιο της 70^{ης} Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών στις 25 Σεπτεμβρίου 2015 (ειδική Σύνοδος Κορυφής Ν. Υόρκης, 25-27/9/2015). Οι ΣΒΑ είναι παγκόσμιου χαρακτήρα και γενικής εφαρμογής με χρονοδιάγραμμα υλοποίησης έως το 2030. Η Ατζέντα 2030 για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη περιέχει στόχους επιθυμητούς και απολύτως συμβατούς με το εθνικό συμφέρον και προτεραιότητες. Οι ΣΒΑ συνδέονται ευθέως με την αναπτυξιακή στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης («Ευρώπη 2020») και προάγουν τη δίκαιη, βιώσιμη, έξυπνη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

Οι ΣΒΑ εστιάζουν στην ολοκληρωμένη διαχείριση ενός ευρέος φάσματος ζητημάτων και προκλήσεων των σύγχρονων κοινωνιών, από την αντιμετώπιση της φτώχειας, των ανισοτήτων και της μετανάστευσης έως την προαγωγή της ποιοτικής εκπαίδευσης και υγείας, τη διαχείριση των υδάτινων πόρων και τη διασφάλιση της αξιοπρεπούς εργασίας και της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης.

Η εφαρμογή των ΣΒΑ θα απαιτήσει μια ριζικά διαφορετική προσέγγιση της βιώσιμης ανάπτυξης από τις χώρες της διεθνούς κοινότητας και τη διαμόρφωση κατάλληλων εθνικών στρατηγικών, νομοθετικών ρυθμίσεων και δράσεων προκειμένου να ενσωματωθούν αποτελεσματικά και οι τρεις πτυχές της βιώσιμης ανάπτυξης – κοινωνική, περιβαλλοντική και οικονομική – σε όλες τις τομεακές πολιτικές και να διασφαλιστεί η συνοχή των σχετικών με τους ΣΒΑ πολιτικών.

Στο πλαίσιο της προαγωγής της συμμετοχικής και αντιπροσωπευτικής λήψης αποφάσεων, τα κράτη μέλη των ΗΕ καλούνται να ενισχύσουν τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και της κοινωνίας των πολιτών καθώς και όλων των ενδιαφερόμενων φορέων στη διαμόρφωση και εφαρμογή των εθνικών στρατηγικών βιώσιμης ανάπτυξης. Σημαντικός κρίνεται, προς την κατεύθυνση αυτή, και ο ρόλος των εθνικών κοινοβουλίων.

Για την αποτελεσματική εφαρμογή των ΣΒΑ σε εθνικό επίπεδο, κρίνεται αναγκαίος ο συντονισμός και η συστηματική παρακολούθηση της υλοποίησης των ΣΒΑ από μία κεντρική κυβερνητική δομή.

2. Καταλληλότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης (ΓΓΚ) και το Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Ευρωπαϊκών Θεμάτων συγκεντρώνουν τόσο σε επίπεδο αρμοδιοτήτων όσο και ικανοτήτων τις κατάλληλες προϋποθέσεις για την αποτελεσματική και επιτυχή διεκπεραίωση αυτού του ιδιαίτερα μακρόχρονου εγχειρήματος. Βρίσκεται στο κέντρο της κυβέρνησης, σε άμεση και καθημερινή επικοινωνία τόσο με τους υπουργούς όσο και με τη Βουλή, και συνεργάζεται αρμονικά, έχοντας αναπτύξει ευρύ δίκτυο επαφών με υπηρεσιακά στελέχη του υπουργείου Εξωτερικών (το οποίο εκπροσωπεί τη χώρα στον ΟΗΕ) και όλων των υπουργείων, διεθνών οργανισμών όπως ο ΟΟΣΑ, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και ιδιαίτερα της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς, όπως και των ομόλογων υπηρεσιών και δομών όλων των κρατών μελών της ΕΕ. Η ΓΓΚ με τον διττό της -πολιτικό και τεχνοκρατικό- ρόλο και την εγγύτητα που διαθέτει με την εκάστοτε πολιτική ηγεσία και τη δημόσια διοίκηση, μπορεί να εγγυηθεί τόσο την επαρκή πολιτική υποστήριξη του εγχειρήματος όσο και τη διαρκή και απρόσκοπτη υπηρεσιακή λειτουργία και υποδειγματική υλοποίηση των ΣΒΑ σε βάθος δεκαπενταετίας. Και αυτό χωρίς καμία απολύτως επιβάρυνση στον κρατικό προϋπολογισμό ή την άντληση επιπρόσθετων οργανωσιακών και ανθρώπινων πόρων της δημόσιας διοίκησης.